

議會運營委員會會議錄

第 11 回

第 1 號

大田直轄市議會事務處

日 時 : 1992年 6月 18日 (木) 午後 2時

場 所 : 文教社會委員會會議室

議事日程

第11回大田直轄市議會(臨時會)第1次委員會

1. 1992年度第1回大田直轄市追加更正豫算案

가. 議會事務處所管

審査된 案件

1. '92年度第1回大田直轄市追加更正豫算案(大田直轄市長提出)

가. 議會事務處所管 1 面

(14時 22分 開議)

○委員長 朴炳浩 議席을 整頓하여 주시기 바랍니다.

成員이 되었으므로 第11回 大田直轄市議會(臨時會) 第1次 議會運營委員會를 開議하겠습니다.

연일 계속되는 議案 處理에 委員 여러분 수고가 많으십니다. 각 常任委員會 別로 議政活動을 펼치시느라 시간상 제약을 받고 있습니다만 오는 議會事務處 所管 追加更正豫算案을 審査하기 위하여 參席하여 주신 委員님들께 감사의 말씀을 드립니다.

1. '92年度第1回大田直轄市追加更正豫算案

가. 議會事務處 所管

○委員長 朴炳浩 그러면 議事日程 第1項 '92年度第1回大田直轄市追加更正豫算案을 상정합니다.

審査할 案件은 議會事務處 所管의 追加更正 豫算案이 되겠습니다.

먼저 金惠中 事務處長께서 제안설명을 하시기 바랍니다.

○議會事務處長 金惠中 평소 존경해 마지않는 朴炳浩 議會運營委員長님, 그리고 議會運營委員 여러분!

연일 의정단상에서 地方自治의 基반을 구축하고, 아울러서 地方行政에 통제와 調整을 하시느라고 노고가 대단히 많으십니다. 더욱이 우리 運營委員 여러분들은 본연의

2 (第11回 臨時會 - 議會運營 第1次)

임무 이외에 議會運營이라고 하는 임무와 또 거기에 事務處에 뒷바라지까지 하시느라고 참으로 노고가 더욱 많으십니다.

오늘 議會事務處에 第1回 追加更正豫算案에 대한 배경을 말씀드리다면은 지난 4月 20日字로 議會 기반이 강화됨으로써, 특히 運營委員會와 豫決委員會에 專門委員이 배치되고 거기에 따르는 事務職員이 추가 배치됨으로써 소요가 급격히 증가되었습니다. 그래서 거기에 대한 追加豫算에 대한 提案說明을 올리고자 합니다.

이번에 編성한 追加 更正豫算 總規模는 5億 8,061萬 6,000원으로 되어 있습니다.

그래서 今年度 당초 豫算 10億 9,000萬원에 包含을 하려면 전부 16億 7,000萬원이 되겠습니다.

이번 追加更正에 중요한 내용으로 구분해서 보고를 드린다면은 첫째로 증원된 公務員 9名에 대한 人件費가 1億 5,651萬 5,000원이고 여기에 따르는 관서당 운영비가 6,600萬원, 경상사업비와 각종 행정장비 구입비가 1億 400萬원, 원활한 議會運營을 위한 활동비가 1億500萬원, 또한 議政活動에 필수적 경비가 1億 3,900萬원 등으로 編成이 되어 있습니다.

지금까지 追加更正豫算案에 대한 總括적인 보고를 드렸습니다만 구체적인 歲出豫算은 별도로 첨부되어 있는 사한별 내역서에 의해서 구체적으로 보고를 추가로 드리겠습니다.

아무쪼록 議會事務處의 '92年度 第1回 追加更正豫算案에 대해서 여러 委員님들의 깊은 이해로 원안대로 審議議決하여 주시기 바랍니다.

앞으로 委員님들께서 議決해 주신 豫算에 대해서는 圓滑한 議會 運營을 위해서 가장 합리적이고 효율적으로 사용하도록 최선을 다하겠습니다.

대단히 感謝합니다.

○委員長 朴炳浩 다음은 本 豫算案에 대한 專門委員의 報告가 있겠습니다.

李雨錫 專門委員께서 보고하여 주시기 바랍니다.

○專門委員 李雨錫 專門委員 李雨錫입니다.

'92年度 運營委員會所管 第1回 追加更正豫算案에 대한 검토 보고를 드리겠습니다.

概要를 말씀드리겠습니다.

먼저 大田直轄市 豫算案 規模를 말씀드리면은, 一般會計가 3,910億 4,300萬원, 特別會計가 5,737億 3,500萬원, 그래서 追更豫算額이 9,647億 7,800萬원입니다.

여기서 추정 豫算案과 기존 豫算에 비교하면은 금번 증액이 1,951億 300萬원 중에 一般會計가 629億 6,200萬원, 特別會計가 321億 4,100萬원입니다.

그래서 總 增加額이 25.3%가 되겠습니다.

다음에는 運營委員會所管 豫算規模를 報告 드리겠습니다. 歲出規模增額 內容을 말씀드리면은 경상비가 12億 4,193萬원 거기는 人件費, 관서운영비, 기본경비가 되겠습니다.

기정예산을 말씀드리면은 8億 8,035萬 5,000원입니다.

增加額을 말씀드리면은 3億 6,157萬 5,000원, 그 내용은 人件費, 관서당경비, 기본경비로 되어 있어서 總 53.2%로 되어 있습니다.

다음은 檢討意見을 報告 드리겠습니다.

'92年度 議會事務處所管 第1回 追加更正豫算案은 기정 豫算 10億 9,012萬 9,000원보다 5億 8,061萬 6,000원이 增加되었습니다. 16億 7,074萬 5,000원으로 市全體豫算의 0.17%를 점유하고 있으며, 기정예산에는 53.2%가 增加되었습니다.

주요한 내역으로는 人件費가 1億 5,651萬 5,000원, 또 관서당 운영비가 6,606萬원, 基本經常費가 1億 3,900萬원, 經常事業費가 2億 1,904萬 1,000원, 計 5億 8,061萬 6,000원이 증액되었습니다.

이 증액된 내용은 議會事務處 定員이 35名중에서 44名으로 9名이 增員 되었는데, 서기관이 2名, 7級이 4名, 속기사 2名, 운전기사 1名, 또 상용잡급이 1名 있습니다.

증원됨에 따라 人件費, 관서운영비와 방송시설 경비, 물품구입비 등 經常事業費 및 議員 연수「세미나」개최에 필요한 최소한의 기본 經常費로써 불가피한 增額으로 사료되었습니다. 이상 보고를 마치겠습니다.

('92年度 第1回 追加更正豫算案 議會事務處所管 檢討報告書는 別添으로 실음)

○委員長 朴炳浩 다음은 本 追加 更正 豫算案에 대하여 質疑할 委員이 계시면 말씀 하시기 바랍니다.

○金容濬 委員 金容濬 委員입니다.

議政活動 기본경상비해서 議員 해외 연수 7,000萬원이 있는데, 우리 議員님들은 해외 연수를 통해서 市民을 보호하고 많은 것을 배워온다는 측면에서는 상당히 바람직하다고 생각하지만 우리 議員들이 술선수범해서 豫算을 좀 절감한다는 면에서 좀 삭감을 했으면 하는 생각을 합니다.

○委員長 朴炳浩 얼마를 삭감하자는 것입니까?

○金容濬 委員 지금 7,000萬원이 잡혀져 있는데, 절반을 삭감을 좀 했으면 하는 측면입니다.

○委員長 朴炳浩 절반을 삭감을 하자는데 동의합니까?

○吳熙重 委員 委員長님!

지금 委員長님이 進行을 하시면서 제안설명에 대한 질의를 하시라고 그렸는데, 아직 질의가 다 끝난것인지 없는 것인지? 아직도 그것이 확인이 안된 상태에서 삭감 문제를 거론할 시점이 아니라고 생각합니다.

그러니까 質疑가 있는지 없는지를 한번 확인을 해주시고 그 다음에 삭감문제를 다뤘으면 좋겠습니다.

○委員長 朴炳浩 또 質疑하실 委員님 안 계십니까?

○吳熙重 委員 處長님 제가 몇 가지만 여쭙겠습니다.

○議會事務處長 金惠中 예.

○吳熙重 委員 사항별 선명 내역서에 마지막 부분에 보면은, 청원 및 조사 특위 활동 실비 보상해서 5,600萬원이 계상이 되었는데, 조사특위 활동을 위한 그 실비문제는 지난번에 우리가 조사특위가 구성해서 현실적으로 많은 비용이 소요가 되는데도, 그 동안의 豫算上에 뒷받침이 없기 때문에 議員들이 한달여 調查活動을 하면서 상당한 어려움을 겪었습니다.

그래서 그 部分은 제가 이해를 하겠는데, 앞부분에 청원까진 포함이 되어 있어요.

그래서 청원이라는 개념이 무엇인지, 설명해 주시기 바랍니다.

○議會事務處長 金惠中 事務處長입니다.

吳熙重 委員께서 질의하신 사항에 대해서 답변을 드리겠습니다.

議政活動에서 기본 경상비중에 보상금으로써 청원과 조사특위 활동에 실비 보상으로 이렇게 되어 있습니다.

그래서 실제 저희들이 벌써 1년이 됐습니다만 1년 동안에 여러가지 위원님들께서 현지 조사활동을 하였습니다.

그야말로 악전고투하는 현장조사에서 아무런 보상이 없이 활동 해왔기 때문에 그때마다 상당한 고충을 느꼈습니다.

앞으로는 여러 위원님께서 현지에 나가시거나 조사활동을 전개하는 과정에서 실제로 소요되는 비용에 대한 보상을 할 豫算을 확보하는데 그 기본 뜻이 있습니다.

앞으로 조사활동 하실 때는 거기에 상응하는 실비적인 보상이 되겠습니다.

○吳熙重 委員 제가 여쭙어 본 것은 조사특위 활동을 위한 현장, 이런 실비 보상이라는 것은 이해가 갑니다만, 청원문제는 그렇게 이해를 하면 되겠습니까?

결국 민원인들로 부터 청원이 들어 왔을 때 그 청원의 적법성이나 타당성 아니면 공익성 이런 등등의 여부를 확인하기 위한 현장조사 활동이란 말이죠?

○議會事務處長 金惠中 예.

○吳熙重 委員 그런 경우 그러면 본인이 청원의 타당성 여부검사를 위한 현지활동에 대한 일비 요청을 해야 되겠네요? 어떻습니까? 그 부분에 대해서.

○議會事務處長 金惠中 예, 결정을 해서 활동하셔야 되겠죠.

○吳熙重 委員 그러면 그러한 경우는 청

원사유가 된다. 조사를 해서 청원사유가 된다해 가지로 본인 소개로 해당 常任委員든 본會議든 청원을 내겠는데 조사결과 그렇지 못하다. 또 현장에서 민원인들을 충분히 납득을 시켜 가지고 소정의 절차를 밟아서 해결하려고 했다 하는 경우는 두 가지로 양분해서 생각할 수 있는데요.

그런 경우는 어떻게 되겠습니까?

議員 소개로 청원을 제출하지 않았는데, 현장활동은 정확하게 며칠간 했다 이겁니다.

타당성 여부를 확인하기 위해서?

○議會事務處長 金惠中 보상이 가능한 것으로 생각이 됩니다.

○吳熙重 委員 그런 경우도 議員들이 청원은 내지 않았지만 내가 며칠간 타당성 조사를 했으니까 이것에 대한 실비보상을 해라?
○議會事務處長 金惠中 보상이 앞으로는 될 것이다. 그렇게 봅니다.

○吳熙重 委員 그런 것들이 다 포함이 된다. 이런 말씀이죠.

한 가지만 더 여쭙겠습니다. 조금전에 우리 金容濬委員님께서도 적절한 지적을 해주셨는데, 그동안 제 기억으로는 우리 議員들이 행정집행부서하고 동행을 하거나 별도의 「엑스포」 관련 등등 해 가지고 두 차례에 걸친 해외 시찰이 있었던 것으로 기억이 됩니다.

당초 그런 계획이 우리 議會事務處豫算에 의해서 집행이 된 것인지, 아니면 집행부서의 豫算에 의해서 별도집행이 됐는지 모르겠습니다만 여기 보면은 7,000萬원을 요청을 하셨는데, 물론 개인적으로는 議員들이

國內 아니면 현지 활동도 중요하지만 外國에 나가서 선진 그 민주의회, 지방의회 현장을 견학을 하고 그에 따른 여러가지 소양을 높인다는 것도 상당히 중요하고 따라서 海外研修도 필요하다고 생각이 되어집니다.

그러나 지금 일반적으로 國民들이 보는 시각이나 國內 경제적인 여건으로 봐서 과연 이것이 적절하게 市民들의 눈에 타당하다고 비춰질지 심히 우려되는 바가 큰데, 處長님께서서는 이 豫算 7,000萬원과 관련된 해외연수 계획인가? 이런것에 대해서 어떻게 생각을 하는지 말씀을 해 주시기 바랍니다.

○議會事務處長 金惠中 지난 1年 동안 몇 번의 해외연수 활동이 있었고, 또 타 市·道의 예를 보더라도 거의 광역의회 議員님들이 반수이상인 海外 研修를 마치시고 오셨습니다.

저희市에 議政活動豫算이 전혀 없기 때문에 지난번 「엑스포」 시찰이나 그외에 海外研修 活動도 전부 執行部 豫算으로 전용했습니다.

이번에 저희들 委員님들 해외 여비를 平均을 산출을 해서 전원이 2차로 다녀올 수 있도록 豫算을 계상해서 이번 追更에 요청을 해놓았습니다.

앞으로 저희 委員님들의 해외연수전망을 아무래도 전체인원의 3분의 2정도가 다녀오실 것으로 보는 것이 마땅하다라고 內務部에서 지시를 받은 바가 있습니다.

그래서 적어도 요구한 액의 3분의2 정도는 확보가 되어 있어야, 다시 執行部에서 支援을 받는 일이 없을 것으로 생각이 됩니다.

다만 저희들이 「엑스포」라는 큰 대사를

앞두고 전원이 갈 수 있을 지는 판단하기가 어렵습니다만 이것을 委員님들 相互間에 協議하기에 달려 있다, 이렇게 생각이 됩니다.

나도 거의 「엑스포」 때문에 전원이 갔다 오시지 않을까 이렇게 생각이 됩니다.

○吳熙重 委員 예, 感謝합니다.

마지막으로 한 가지만 더 여쭙어 보겠습니다.

市財政 형편상 豫算 確保에 상당한 어려움이 있으리라고 믿어집시다만 여기 보면은 議會 開院 1周年 행사로 1,000萬원이 계상이 되어 있습니다.

그런데 제가 생각하기는 1周年 記念行事가 보기에 따라서는 자축연이 되겠습니다만 어느 의미에서는 30년만에 地方議會가 부활이 되어서 이제 1周年을 맞이하는 時點에서우리 市民들이 그동안 地方議會 議員들한테 기대하는 바도 컸었고, 저희들 나름대로도 상당한 노력을 기울였다고 생각을 합니다.

물론 가시적인 地方自治團體의 그 行政執行이나 여러가지 活動面에서 의문이 없지 않아 있겠습니다만, 따라서 무엇인가? 1周年을 맞이해서 우리 議政活動 전반에 관한 또 議政活動을 통한 행정의 변화에 관한 對 市民에 관한 1年間의 업적이라고 하기는 뭐 하지만 활동전반에 대한 홍보가 있어야 될 것으로 이렇게 생각이 되는데 여기봐서는 1,000萬원 가지고는 상당히 부족할 것으로 생각이 됩니다.

○議會事務處長 金惠中 사실입니다.

○吳熙重 委員 인근 忠淸南道에서는 개인 활동비까지 포함해서 1億원 이상까지 豫算에 요구해서 결국은 관철했습니다만 그

자체를 바람직하다고 보지는 않습니다.

그러니 적어도 議會事務處 차원에서 議政活動 1年을 기념하는 豫算으로써는 이정도 豫算이라면 議員들 자축행사로서 끝나지 않겠느냐? 대외적인 어떤 홍보활동이나 여러 가지 시민들한테 인식을 위한 대외사업은 상당히 좀 빈약해 지지 않겠느냐? 이런 생각이 드는데 處長님께서 어떻게 생각을 하십니까?

○議會事務處長 金惠中 예, 吳熙重 委員님께서 판단하신대로 상당히 부족하다고 생각이 됩니다.

우선 저희들이 1,000萬원을 計上한 까닭은 단순히 그저 기관장들을 모시고 「파티」만 이렇게 생각을 했습니다만 타 市·道의 예를 보면 議政 1年을 결산하는 의미에서 「비디오」로 하나의 업적을 촬영을 해서 委員님들이 지금 전부 議政報告를 할 수 있는 자료를 만들어서 드리고 있습니다.

그래서 가능하다면 약 5,000萬원이 소요가 듭니다만 議政 1年史를 회고할 수 있는 「비디오」를 만들어서 議政報告會를 가질 수 있도록 지역에서 이렇게 해주시면 좋겠습니다.

○吳熙重 委員 그런데 그 예산은 여기에 안되어 있지 않습니까?

○議會事務處長 金惠中 예, 안되어 있습니다.

○吳熙重 委員 예, 이상입니다.

○委員長 朴炳浩 또 質疑하실 委員 안계십니까?

○宋錫贊 委員 한 가지만 質疑하겠습니다.

정보비에서 議政活動費로 3,000萬원이 되어 있고 또 판공비에 있어서, 議會運營活動

하고 現場 調查 活動으로 1,200萬원, 1,400萬원 이렇게 되어 있는데 정보비에서 議政活動費, 이 문제에 대해서는 어떻게 생각하고 계십니까?

○議會事務處長 金惠中 事務處長입니다.

宋錫贊 委員께서 질의하신 정보비에 대해서 말씀을 드리겠습니다. 대개 議會事務處에 예산이 두 가지로 되어 있습니다. 크게 나누어서 議會運營과 議政活動, 크게 두 가지로 나누어지고 이중에서 議會運營은 行政費用이고, 議政活動은 議員님들의 정치활동에 필요한 豫算입니다.

지금 宋 委員님께서 質疑하신 것은 議會運營의 行政費用에 해당하는 정보비가 4級, 거기에 5,400萬원, 그 다음에 議政活動費에 1,000萬원, 議會運營活動에 1,200萬원에 대해서 질의를 하셨는데, 그중에 정보비 4級 증원분이라고 하는 것은 실질적으로 4級 서기관에 대한 하나의 법정 경비입니다.

법정 경비라서 이것은 경직성 豫算이고.

○宋錫贊 委員 아니? 그 문제가 아니라요. 정보비에 있어서 議政活動費라고 해 갖고 3,000萬원이 되어 있고, 특별판공비에 있어서 議會運營活動費가 1,200萬원 그리고 현장조사 활동비가 400萬원으로 되어 있는데, 이것을 이렇게 세항목을, 그 산출 근거가요, 분리해 가지고 산출을 한 이유가 무엇입니까?

비슷 비슷한 것 아닙니까? 이것이?

○議會事務處長 金惠中 비슷하지만은 그렇게 구분을 해야 됩니다. 3,000萬원, 1,200萬원, 이렇게 두 가지 말씀하셨죠? 이것은 필요한 정보비에 대한 산출기초이기 때문에 명백한 이유는 하나하나 적시할 수 없지만

전체적으로 봐서 구분이 되지않을 수가 없다. 구분하여야 된다, 이렇게 생각이 됩니다.

여기에는 실질적으로 행정경비에 필요한 정보비 이외에 議員님들 것도 상당히 포함되어 되어있습니다.

○宋錫贊 委員 이 追更에 반영시켜야 될 이유가 있습니까?

○議會事務處長 金惠中 예, 당초예산에 포함이 안되어 있기 때문에.

○宋錫贊 委員 예, 알겠습니다.

○委員長 朴炳浩 또 質疑하실 委員 안계십니까?

(「없습니다」 하는 委員 많음)

그러면 質疑·討論 종결을 宣布합니다.

○金容濬 委員 動議案이 있습니다.

○委員長 朴炳浩 動議案 내시겠습니까?

金容濬 委員 동의안 내세요.

○金容濬 委員 아까 말씀드렸듯이 해외 연수기금 7,000萬원을 우리 委員들이 술선 수범한다는 차원에서 절반을 삭감하자는 動議案을 냈습니다.

○委員長 朴炳浩 방금 金容濬 幹事委員께서 提案한 議會運營委員會 所管 豫算案의 수정동의안에 대하여 이의가 없으신지요?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

이의가 없으시면 本 動議案에 대하여 可決하고자 합니다.

○吳熙重 委員 아니, 저, 죄송합니다.

지금 그 부분에 대한 수정동의를 한 것입니까?

전체 수정동의를 한 것입니까?

(「그 부분만 수정동의 한 것이죠」 하는 委員이 있음)

그 부분만 한 거죠?

○委員長 朴炳浩 예, 3,500萬원 삭감에 대한 修正案.

○吳熙重 委員 예, 그렇게 좀 이해를 해주시고, 우리 金光雨 委員께서 다시 동의안이 있는 것 같아요.

○委員長 朴炳浩 예, 말씀하세요.

○金光雨 委員 金光雨 委員입니다.

방금 우리 동료 委員이신 吳熙重 委員님께서 委員研修에 1,000萬원 豫算 세운 것이 우리 機關長님을 모시고 식사하는 식사값으로만 하는 것 아니냐? 이렇게 質疑를 하셨습니다.

그런데 吳熙重 委員님께서 우리 議員 活動 1周年 記念行事를 앞으로 하자면 홍보 및 「비디오」 촬영 모든 것을 의뢰하면 1,000萬원 가지고서는 부족하지 않느냐 이 말씀을 하시니까, 우리 事務處 處長님께서 앞으로 1周年 行事를 그래도 나름대로 할려면 약 5,000萬원의 경비가 소요된다, 이런 말씀이 계셨었습니다.

그래서 本 委員이 지금 金容濬 委員님께서 해외연수비 3,500萬원 삭감된 것을 우리 1周年 記念行事에 여기에다 추가해서 3,500萬원을 4,500萬원으로 우리가 豫算을 세웠으면 하는 動議를 하는 바입니다.

○委員長 朴炳浩 방금 金光雨 委員께서 제안한 議會運營委員會所管豫算案의 修正動議案에 대하여 異意가 없으신지요?

○吳熙重 委員 저기, 죄송합니다.

지금 우리 金容濬 委員께서 여러가지 사정을 고려해서 7,000萬원 중에서 3,500萬원을 삭감하자는 동의안에 대해서는 이의가 없으신 것 같습니다.

다만 開院 1周年 기념행사를 위해서 우리 金光雨 委員께서 그 삭감된 3,500萬원을 開院・1周年 行事費에, 그러나 단순한 기념행사비가 아닌 對市民 弘報活動費로 사용될 수 있도록 이렇게 豫算을 증액 動議를 하셨습니다.

그런데 지금 專門委員님의 조연도 계셨고, 원칙적으로 증액은 市長님의 사전동의를 전제로 하는 사항이기 때문에 지금 金光雨 委員님의 수정발의를 일단 증액 動議를 받았을 때 확정되는 豫算으로 이렇게 예결위에서 다뤄줄 것으로 요청을 하는 그런 동의안으로 받아 주셨으면 좋겠습니다.

이 자리에서 그냥 그 기념행사비 3,500萬원을 증액시킨다는 것은 무리고 일단 예결위에서 사전동의를 받아서 그 부분에 계상해 주시는 것으로, 이해가 되셨는지 모르겠습니다.

○金容濬 委員 예, 됐습니다.

○委員長 朴炳浩 그러면 吳熙重 議員님께서 豫決特委에서 市長님의 동의를 얻어 증액하는 방법으로 택하자는 그런 말씀이신데, 이의가 없으십니까?

(「없습니다」 하는 委員 있음)

이의가 없으시면 本 動議案에 대하여 가결하고자 합니다.

議會運營委員會所管 '92年度第1回大田直轄市追加更正豫算案은 당 委員會에서 수정동의 제안한 수정된 부분은 수정된대로 기타 부분은 市長이 제출한 원안대로 가결되었음을 宣布합니다.

委員여러분 그리고 관계 공무원 여러분!
수고 많으셨습니다.

오늘 會議은 이만 마치겠습니다. 이의

없으시죠?

(「없습니다」 하는 委員 많음)

散會를 宣布합니다.

(15時 59分 散會)

○出席委員

朴炳浩 委員, 金容濬 委員,
吳熙重 委員, 金成九 委員,
宋錫贊 委員, 金光雨 委員,
李殷奎 委員

(以上 7人)

○出席專門委員

專門委員 李 雨 錫

○出席公務員

議會事務處長 金 惠 中