

# 議會運營委員會會議錄

第 37 回

第 1 號

大田直轄市議會事務處

日 時：1994年 12月 7日 (水) 午後 2時

場 所：文教社會委員會會議室

## 議事日程

### 第37回大田直轄市議會(定期會)第1次委員會

1. 1994年度第2回大田直轄市一般會計歲入・歲出追加更正豫算(案)  
가. 議會事務處所管
2. 1995年度大田直轄市一般會計歲入・歲出豫算(案)및修正豫算(案)  
가. 議會事務處所管

## 審査된案件

1. 1994年度第2回大田直轄市一般會計歲入・歲出追加更正豫算(案)  
가. 議會事務處所管 ..... 1 面
2. 1995年度大田直轄市一般會計歲入・歲出豫算(案)및修正豫算(案)  
가. 議會事務處所管 ..... 4 面

(14시 25분 개의)

○委員長 李善鍾 의석을 정돈해 주시기 바랍니다.

성원이 되었으므로 제37회 대전직할시의회 정기회 제1차 의회운영위원회를 개의하겠습니다.

동료위원 여러분!

그간 정기회를 맞이하여 각 상임 위원회별로 행정사무감사와 시정질문 그리고 예산안 심의를 비롯한 자료 검토에 수고 많으십니다. 금일 당 위원회에서는 의회사무처 소관 '94년도 제2회 추경예산안 및 '95년도 예산

안을 심의토록 하겠습니다.

위원님들께서는 그간의 경험을 통하여 심도있는 심사에 임해 주실 것을 당부드리면서 회의를 진행토록 하겠습니다.

### 1. 1994년도제2회대전직할시일반회계

세입・세출추가경정예산(안)

가.의회사무처소관

(14시 27분)

○委員長 李善鍾 그러면 의사일정 제1항 당위원회 소관 '94년도제2회대전직할시일반회계세입・세출추가경정예산안을 상정합니다.

먼저, 제안 설명을 청취하겠습니다.

유재인 총무담당관, 제안설명해 주시기 바랍니다.

○總務擔當官 俞載仁 평소 존경하는 이선중 의회운영위원장님 그리고 운영위원 여러분!

그 동안 우리 의회는 지방자치의 창달과 지역사회 발전을 위하여 모든 역량을 결집하여 지방의회가 튼튼한 뿌리를 내려 지방행정의 주역으로 부상하게 되었습니다.

이 모두가 의원님 여러분의 부단한 노력의 결과라 생각하며 앞으로 지방의회가 더욱 지방행정 발전을 위하여 중추적 역할을 다할 수 있도록 사무처 전직원이 혼연일체가 되어 의정활동 지원에 최선을 다할 것을 약속드리며 '94년도 제2회추가경정예산안 제안설명보고를 드리겠습니다.

우선, 금번 추경은 '94년도의 세입예산을 부문별로 소요액을 판단하여 정리하는 추경으로 그 규모는 당초예산 23억 4,626만원에 추경에 6,447만원을 감하여 22억 8,179만원으로 편성하였습니다.

사항별 설명서에 따라서 보고를 드리면, 사항별 설명서 77페이지 의사운영세항의 기관운영비는 기본급에서 140만원을 감했고 수당130만원을 증액했으며, 일반운영비 1,100만원을 감했고 특수활동비 1,500만원, 업무추진비 500만원을 각각 증액했습니다.

보상금 30만원과 자산취득비 1,000만원을 감하여 기정예산보다 140만원이 감소된 14억7,098만 5,000원으로써 공무원의 인건비 과부족분에 대한 정리와 의회송년행사 및 의전업무수행 소요경비를 계상하고 자료실 확충예산에 대한 집행 불능분을 정리하는 것입니다.

사항별 설명서 78페이지가 되겠습니다.

의사관리비는 일반운영비 300만원, 자산취득비 211만원을 감하여 기정예산보다 511만원이 감소된 1억 3,286만원으로써 회의록발간비 및 정수물품 구입잔액을 정리한 것입니다. 사항별 설명서 79페이지가 되겠습니다.

전문위원실 운영비는 연구개발비 160만원과 자산취득비 200만원을 각각 감을 해서 기정예산보다 360만원이 감소된 1억 6,322만5,000원으로써 지방자치연구용역 및 FAX 구입예산 집행잔액을 정리한 것입니다.

사항별 설명서 79페이지입니다.

의정활동비는 보상금 5,436만원을 감하여 기정예산보다 9.7% 감소된 5억 572만원으로써 의원생일축하용품비와 의회방문기념품 예산은 경비 성격상 보상금 과목에 계상하는 것이 불합리하여 전액 감을 하였으며, 위원회별활동 및 의정활동 실비보상은 시기적으로 집행이 곤란하여 추경에 정리하였으며 해외연수비중 집행잔액을 삭감 편성한 것입니다.

이상 보고드린 바와 같이 금번 추경예산은 세출예산을 최종정리하는 입장에서 집행잔액을 감하고 연말까지 부득이 소요되는 소요 경비를 계상하는 등 지방재원의 효율적 사용에 만전을 기하고자 하오니 원안대로 의결하여주시기 바랍니다.

감사합니다.

○委員長 李善鍾 수고하셨습니다.

다음은 동 추경안에 대한 검토보고가 있습니다.

한의현 전문위원, 검토보고해 주시기 바랍니다.

○專門委員 韓義鉉 운영위원회 전문위원 한의현입니다.

'94년도 운영위원회 소관 제2회 추가경정예

산안에 대한 검토보고를 드리겠습니다.

(검토보고서는 별첨으로 실음)

이상 검토보고를 마치겠습니다,

○委員長 李善鍾 수고하셨습니다.

다음은 동 추경예산안에 대하여 질의를 하도록 하겠습니다.

질의나 다른 의견이 있으신 위원님들께서는 말씀하여 주시기 바랍니다.

○徐允官委員 서운관위원입니다.

○委員長 李善鍾 예, 말씀하세요.

○徐允官委員 78페이지 특수활동비 정기회운영 대책비로 1,500만원이 계상돼 있는데 지금 정기회 운영을 어떻게 하는데 1,500만원이 필요한 것인가 설명해 주세요.

○總務擔當官 俞載仁 여기에 정기회 운영 대책이라고 해서 1,500만원이 계상됐습니다만, 사실은 정기회뿐만이 아니고 지금 현재 의회운영에 따른 소요경비가 연말까지 부족할 것으로 예상이 돼서 종합적으로 판단을 해서 1,500만원을 계상한 것입니다.

○徐允官委員 아니, 무슨 말씀이에요? 지금 의회운영 경비가 상당히 많이 남아 가지고 집행잔액을 전부 삭감안을 했는데 틀린 답변 아닙니까?

○總務擔當官 俞載仁 그래서 예산은, 서 위원님 말씀을 이해 못하는 것은 아닌데, 이게 항목별로 사실은 집행잔액이 남았다고 해서 다른 데 쓸 수도 없는 것이고 예산 과목이 틀리기 때문에, 다만 여기서 세운 것은 의회 전체적인 운영에 필요한 것이 이렇게 소요될 것으로 판단을 해서 특수활동비로 1,500만원 계상을 한 것입니다.

○徐允官委員 정기회 며칠이나 남았다고 1,500만원이나 되는 막대한 예산이 소요가

되는지 세부적으로 조목조목 한번 납득할 수 있도록 설명해 주세요.

아까 전문위원께서 검토보고한 자료에 의하면 “해외연수비 및 출석여비 등에 대해서는 집행잔액 발생에 따른 감액조치이지만 자본지출은 자산취득비중 의회자료실 비품구입비 및 물품구입비 등에서 집행잔액이 발생이되었다.”고 했습니다.

그래서 감액 조치하였다고 했는데 이것하고 정기회 운영하는 것과 무슨 상관 관계가 있느냐는 거예요.

○總務擔當官 俞載仁 아니, 그것하고는, 집행잔액 감액한 것과 이것하고 연관이 되는 것은 아닙니다.

집행잔액은 사실상 금년도에 저희들이 자산취득비에서 물건을 산다고 예산을 세워서 사실은 예정액보다도 실지 구입하는 과정에서 제작이 돼 가지고 잔액이 생겨서 감액을 한 것이고, 이것은 실질적으로 앞으로 소요액이 이 만큼 필요로 하다고 판단을 해서 추가로 계상을 한 겁니다.

○徐允官委員 그렇다면 업무추진비라든가 아니면 다른 목에다가 예산을 편성해야지 특수활동비 명목으로 편성을 해서는 맞지 않는 것 아닙니까?

○總務擔當官 俞載仁 …….

○徐允官委員 얘기 못할, 우리 위원들이 납득할 수 있도록 설명을 못할 어떠한 이유라도 있습니까?

○總務擔當官 俞載仁 특수활동비에서 구체적으로 나열해서 설명 드리기는 상당히 곤란한 것으로 이렇게 …….

○徐允官委員 납득할 수 없는 설명을 한다고 보면 이 예산은 당연히 삭감조치를 해야

하는 것, 그래야 맞는 것 아니겠습니까?

○總務擔當官 俞載仁 저희들이 이것을 세운 것은 현재까지 기정 예산에서 집행을 하다 보니까 실질적으로 지금 예산 집행잔액하고 앞으로 월평균 소요액하고 판단을 하고 또 연말에 각종 행사 이런 것을 감안했을 때는 이것이 필요하지 않나 이렇게 판단을 한 겁니다.

○徐允官委員 담당관계서 자꾸 어폐있는 답변을 말씀하시는데, 그런 쪽으로 필요하다면 일반 운영비라든가 업무추진비라든가 이런 목에다가 예산을 분산해서 세워놔야지 왜 하필이면 특수활동비 명목으로, 소모성 경비로 편성을 해 놔느냐는 얘기에요.

○總務擔當官 俞載仁 …….

○徐允官委員 됐습니다. 계수조정하는 것이 아니고 심의하는 과정이니까, 그 이상은 더 납득할 수 있도록 설명하실 수 없죠? 알겠습니다.

○金光雨委員 질문 없는 것 같으네요,

○委員長 李善鍾 다른 위원님들 질문 있으면 해 주세요.

(「없습니다」하는 위원 있음)

질의가 더 이상 없으시므로 동 추경예산안에 대한 질의 토론 종결을 선포합니다.

계수조정 관계로 잠시 정회하고자 합니다. 정회를 선포합니다.

(14시 40분 회의중지)

(14시 42분 계속개의)

○委員長 李善鍾 의석을 정돈해 주시기 바랍니다.

성원이 되었으므로 회의를 속개하겠습니다.

세입·세출예산(안)및수정예산(안)

가. 의회사무처소관

○委員長 李善鍾 다음, 의사일정 제2항 당위원회 소관 '95년도대전직할시일반회계 세입·세출예산안및수정예산안을 일괄 상정합니다.

먼저, 제안설명을 청취하겠습니다.

유재인 총무담당관 제안설명해 주시기 바랍니다.

○總務擔當官 俞載仁 총무담당관 유재인입니다.

평소 존경하는 이선중 의회운영위원장님 그리고 운영위원 여러분!

연일 계속되는 행정사무감사와 '95년도 예산심의 및 산적한 시정현안과제 해결을 위하여 바쁘신 중에도 원활한 의회운영을 위하여 성원해 주신 위원님 여러분께 감사의 말씀을 드리면서 '95년도의회사무처소관세입·세출예산및수정예산에 대한 제안설명 보고를 드리겠습니다.

'95년도 의회사무처 예산편성의 기본방향은 지방행정환경 변화에 능동적으로 대처하며 경상적 경비는 최대한 억제하여 비효율적인 요소를 축소하는 방향에서 최소한의 예산을 편성하였습니다.

'95년도 예산체계는 종전 의사운영, 의정활동의 2개 세항이 의사운영, 의정활동, 사무처운영의 3개 세항으로 변경되었습니다.

그러면 배부하여 드린 '95년도 세입·세출예산 사항별 설명서에 따라서 보고를 드리겠습니다.

사항별 설명서 17페이지 의회사무처 총예산 규모는 전년보다 7.4% 증가한 23억 2,658만 9,000원으로 의사운영이 1억 5,614만원,

## 2. 1995년도대전직할시일반회계

의정활동이 3억 9,990만원, 사무처 운영이 17억 7,054만 9,000원으로 편성하였습니다.

경비 성격별로 보면 인건비가 10억 8,287만 6,000원, 물건비가 9억 1,967만 3,000원, 경상이전이 2억 9,900만원, 자본지출이 2,504만원으로써 의회사무처 총예산의 약 46.5%가 사무처직원의 인건비로 편성되었습니다.

사항별 설명서 19페이지 의사운영비는 의사담당관실 소관 예산으로, 의사관리 세세항의 수당이 2,224만원, 비정규직 보수가 680만3,000원, 일반운영비가 4,457만 6,000원, 여비가 604만 8,000원, 특수활동비 700만원, 업무추진비 300만원과 기록관리 세세항의 일반운영비가 6,167만 3,000원, 자산취득비가 480만원으로써 '94년도 예산대비 9.98%가 증가한 1억 5,614만원으로 초과 근무수당, 일용인부임, 일반수용비, 급량비, 관서당경비등의 기본사무운영에 소요되는 경비와 회의록발간비 및 피복비, 전자구슬기 등 기록관리에 소요되는 예산을 계상하였습니다. 사항별 설명서 21페이지 의정활동비는 의원님 관련경비로 업무추진비 1억 320만원, 보상금 2억 9,670만원으로써 '94년도 예산대비 15%가 감소된 3억 9,990만원으로 의원님들의 일상 출석여비, 의정활동비와 기관운영 공적경비 및 회의비 등 의정활동에 소요되는 예산을 계상하였습니다.

사항별 설명서 22페이지 사무처 운영비는 총무담당관실과 전문위원실 운영에 소요되는 경비로 기관운영 세세항의 기본급이 7억 6,936만 2000원, 수당이 1억 8,660만 2,000원, 비정규직보수가 5,706만 9,000원, 일반운영비1억 8,330만 6,000원, 여비가 604만 8,000원, 특수활동비 7,840만원, 업무추진

비가 5,920만원, 복리후생비가 2억 6,263만 1,000원, 보상금은 230만원, 시설비 84만원, 자산취득비 1,550만원과 전문위원실 운영세세항의 수당 1,359만 1,000원, 비정규직보수가 2,720만 9,000원, 일반운영비 4,775만 9,000원, 여비 883만 2,000원, 특수활동비 4,500만원, 업무추진비 300만원, 자산취득비 390만원으로써 '94년도 예산대비 14.1%가 증가한 17억 7,054만 9,000원으로 의회사무처 직원의 봉급 및 상여금 등 인건비와 의회보 및 의정백서 발간 등에 소요되는 인쇄비, 기본사무운영 경비, 공공요금 및 제세공과금, 급량비, 관서당 경비, 여비, 복리후생비 고문변호사 수당, 자산취득비등의 예산과 전문위원실의 초과근무수당, 일용인부임, 의안검토보고서 인쇄비, 난방연료비, 국내여비, 복사기구입 등에 소요되는 예산을 계상하였습니다.

다음은 '95년도 세입·세출 수정예산에 대한 보고를 드리겠습니다.

'95년도 수정예산의 편성배경은 당초 예산안중 계상되지 못한 의원 연수비를 추가 계상하게 된 것으로써, 사항별 설명서 21페이지 수정예산의 규모는 의정활동 세세항의 당초예산 3억 9,990만원에, 수정예산 5,000만원을 계상하여 총예산은 4억 4,990만원으로 편성하였습니다.

사항별 설명서 23페이지 수정예산의 세부내용은 의정활동 보상금 중 의원해외연수비 5,000만원이 되겠습니다.

'95년도의 지방재정여건은 4대 지방선거와 절충은 주민복지육구 및 지역균형개발 등 현안과제의 해결을 위한 재정수요가 계속 증가될 것으로 전망되고 있으며, 우리 의회 사무처의 예산도 지방화 시대에 부응하면서 지방행

정의 환경변화에 능동적으로 대처할 수 있도록 경영행정 개념에 입각하여 낭비적, 비효율적 분야를 축소하여 최소한의 경비를 편성하였음을 감안하시어 원안대로 의결하여 주시길 바랍니다.

감사합니다.

○委員長 李善鍾 수고하셨습니다.

이어서 본예산안 및 수정예산안에 대한 검토보고가 있겠습니다.

한의원 전문위원, 보고하시기 바랍니다.

○專門委員 韓義鉉 운영위원회 전문위원 한의원입니다.

'95년도운영위원회소관예산안및수정예산안에 대해서 일괄하여 검토보고를 드리겠습니다.

(검토보고서는 별첨으로 실음)

이상으로 검토보고를 마치겠습니다.

감사합니다.

○委員長 李善鍾 수고하셨습니다.

본 예산안 및 수정예산안에 대하여 질의토론을 하겠습니다.

다른 의견이 있으신 분 말씀해 주시기 바랍니다.

○徐允官委員 서윤관위원입니다.

○委員長 李善鍾 말씀하세요.

○徐允官委員 담당관계서 보고하시기를 의정활동비는 '94년도 예산이 3억 9,990만원으로써 '94년도 대비 15%가 감액된 예산이라고 말씀하셨는데 전문위원께서는 “감액된 것은 금년도 위원회 활동 보상금등을 배제했기 때문이다.” 이렇게 검토보고를 해주셨어요.

그 위원회 활동은 비회기중에도 얼마든지 할 수 있도록 지금 우리 지방자치법에 돼 있지요? 명문화돼 있지요?

○總務擔當官 俞載仁 예.

○徐允官委員 그런데 왜 의원들의 의정활동을 저해하는 게, 그런 예산을 감액했습니까?

○總務擔當官 俞載仁 예, 위원님들께 죄송한 말씀을 좀 드려야 되겠네요.

저희들이 예산편성 당시에 감사원에서 3개도를 감사를 했습니다.

감사를 했는데 종전에 이것이 언론에도 보도가 됐습니다만 “내무부에서 시달한 예산편성지침에 의한 기준경비외의 예산을 해취가지고 부당하게 집행을 했다.” 이렇게 지적이 돼 가지고 사실 편성 지침에는 기준이 뭐뭐하라고 딱 나와 있어요.

그런데 감사원에서 지정한 내용을 참고로 안할 수도 없고 그래서 ‘당초예산에는 이것을 반영하는 것이 바람직하지 않지 않느냐?’ 이런 생각에서 당초예산에 반영을 안했습니다.

○徐允官委員 그러면 추후에 추경에라도 반영시킬 자신이 있습니까?

○總務擔當官 俞載仁 제가 알기로는 내년도에 의원님들에 대한 의정활동비를 정액으로 지급하는 것으로 지방자치법 시행령 개정을 추진하는 것으로 알고 있어요.

그러니까 추진과정을 봐가면서 꼭 필요하다고 하면 추경에라도 이것을 확보해야 되지 않느냐 이런 생각을 가지고 있습니다.

○徐允官委員 여러 가지 물어보고 싶지만 서도 질의해 보나마나거든요. 또 아까 2차 추경예산처럼 납득할 수 있는 확실한 답변을 못해주신다고 보면 질의 하나마나예요.

어떻게 보면 우리 의회사무처가 북마전갈아요, 완전히.

우리 시에서는 말입니다. 유리알같은 투명한 공개행정을 한다고 해 가지고 전부 공개행

정 조례까지 제정한 상태인데 의원이 질의 하면 “설명할 수 없습니다.” 어디 수감태도가 그럴 수가 있습니까? 있을 수도 없는 일입니다.

더 이상 질의하나마나지요, 뭐.

○**金光雨委員** 서위원 질의에 보충질의인데요, 의원활동비에 대해서 내무부 감사에서 지적을 당했었지요? 재작년인가.

○**總務擔當官 俞載仁** 금년에 경북하고 경기도하고 충남도에 대한 감사를 했어요. 종전에는 의회예산에 대한 감사가 없었는데 금년에 3개 도를 감사하면서 “내무부에서 시달한 예산편성지침 기준에 「오버」 해서 세운 것은 부당하다.” 이렇게 지적이 됐습니다.

그래서 아까도 말씀.

○**金光雨委員** 그 감사 지적받은, 전국에서 전부 이것을 감했습니까? 의원활동비. 우리대전만 그렇습니까?

○**總務擔當官 俞載仁** 그것은 저희가 확인을 못했습니다.

○**金光雨委員** 그것을 확인해 보시고 하십시오, 대전만 만약에 감했다고 그러면…….

○**總務擔當官 俞載仁** 그래서 아까도 말씀드렸지만서도 이것이 내년도에 4대 선거가 있고 이렇게 했을 적에 당초예산에 그것을 계상하는 것은 감사에서 지적한 것에 바람직하지 않지 않느냐 하는 판단에서 이렇게.

○**金光雨委員** 아니, 감사에서 지적을 당했다고 해 가지고, 예를 들면 우리 한 식구나 마찬가지로인데 활동하는 것을 감했다고 하는 것은 형평에 어긋나는 것 같으네요? 알았습니다. 더 질의 안 하겠는데요.

○**委員長 李善鍾** 또 다른 위원님들 질의

없으십니까?

(「없습니다」 하는 위원 있음)

더 이상 질의가 없으시면 질의 토론 종결을 하고 당 위원회 소관 '95년도예산안및수정안에 대한 심사를 모두 마치겠습니다.

잠시 의견조정코자 정회를 하고자 합니다. 정회를 선포합니다.

(15시 2분 회의중지)

(15시 18분 계속개회)

○**委員長 李善鍾** 의석을 정돈해 주시기 바랍니다.

성원이 되었으므로 회의를 속개하겠습니다.

심의사항에 대한 위원님들의 의견을 조정 한 바 특이사항이 없는 것으로 협의가 되었습니다.

따라서 의사일정에 따라 의결하여 예결특위에 회부코자 하오니 이해해 주시기 바랍니다.

그러면 의사일정 제1항 당 위원회 소관 '94년도제2회대전직할시일반회계세입·세출 추가경정예산안에 대하여 시장이 제출한 원안대로 의결하고자하는데 이의 없으십니까?

(「없습니다」 하는 위원 있음)

원안대로 가결되었음을 선포합니다.

다음 의사일정 제2항 당 위원회 소관 '95년도대전직할시일반회계세입·세출예산안및수정예산안에 대하여 시장이 제출한 원안대로 의결하고자 하는데 이의 없으십니까?

(「없습니다」 하는 위원 있음)

원안대로 가결되었음을 선포합니다.

동료위원 여러분!

금일 상정된 예산관련 안건 심의를 모두 마쳤습니다.

수고 많이 하셨습니다.

8 (第37回 定期會 - 議會運營 第1次)

그러면 금일 당 위원회를 모두 마치겠습니다.  
산회를 선포합니다.

(15시 20분 산회)

---

○出席委員

李善鍾 金成九 徐允官 金光雨

○出席專門委員

專門委員 韓義鉉

○出席公務員

總務擔當官 俞載仁

議事擔當官 韓連東