

의안검토보고서

1. 발의 또는 제출자 : 대전광역시교육감
2. 건명 : 2008년도 대전광역시교육비특별회계
세입·세출예산안
3. 안건요지 : 별첨참조
4. 검토의견 : 별첨참조

위 의안에 대한 검토사항을 별첨과 같이 보고합니다.

2007년 12월 6일

교육사회위원회
전문위원 안문환

2008년도 대전광역시교육비특별회계 세입·세출예산안

검 토 보 고 서

2007년 12월 6일

교육사회위원회
전문위원 안 문 환

목 차

1. 예산안규모	.....	1
2. 세입예산	.....	2
3. 세출예산	.....	4
4. 계속비사업	.....	11
5. 명시이월사업	.....	11
6. 채무부담행위조서	.....	11
7. 지방채조서	.....	12
8. 종합 검토의견	.....	13

2008년도 대전광역시교육비특별회계 세입·세출예산안

검 토 보 고 서

본 안건은 2007년 11월 8일 대전광역시교육감으로부터 제출되어
2007년 11월 8일 당 위원회에 회부되었음.

1. 예산안 규모(총괄)

【표 1】

(단위: 천원)

2008 예산안 (A)	2007 예산액 (B)	증 · 감 (A - B)		비 고
		증 감 액	증 감 율	
1,118,650,632	969,613,352	149,037,280	15.4%	

○ 2008년도 교육비특별회계 예산안 총규모는

- 2007년도 당초예산액 대비 15.4%인 1,490억 3,728만원이
증액된 1조 1,186억 5,063만원임.

2. 세입예산

【표 2】

(단위 : 천원, %)

구분 과목별		2008 예산안(A)		2007 예산액(B)		증·감(A - B)	
		예 산 액	구성비	예 산 액	구성비	증 감 액	증 감 율
합 계		1,118,650,632	100.0	969,613,352	100.0	149,037,280	15.4
국가부담수입	소 계	875,498,559	78.3	737,681,139	76.1	137,817,420	18.7
	중앙정부이전수입	875,498,559	78.3	724,100,008	74.7	151,398,551	20.9
	보 통 교 부 금	875,498,559	78.3	724,100,008	74.7	151,398,551	20.9
	국 고 지 원 금	0	0.0	13,581,131	1.4	△13,581,131	△100.0
시부담수입	소 계	194,960,982	17.4	188,857,849	19.4	6,103,133	3.2
	법 정 전 입 금	190,664,982	17.0	188,857,849	19.4	1,807,133	1.0
	지방교육세전입금	117,277,637	10.5	114,343,539	11.8	2,934,098	2.6
	담배소비세전입금	34,977,042	3.1	32,444,395	3.3	2,532,647	7.8
	시·도세전입금	38,410,303	3.4	39,010,915	4.0	△600,612	△1.5
	학교용지부담금	0	0.0	3,059,000	0.3	△3,059,000	△100.0
	비 법 정 전 입 금	4,296,000	0.4	0	0.0	4,296,000	100.0
	광역자치단체전입금	4,296,000	0.4	0	0.0	4,296,000	100.0
자체수입	소 계	44,278,091	4.0	40,400,364	4.2	3,877,727	9.6
	교수·학습활동수입	42,013,140	3.8	38,620,818	4.0	3,392,322	8.8
	행 정 활 동 수 입	614,688	0.1	577,708	0.1	36,980	6.4
	자 산 수 입	210,263	0.0	176,338	0.0	33,925	19.2
	이 자 수 입	1,440,000	0.1	1,025,000	0.1	415,000	40.5
	잡 수 입	0	0.0	500	0.0	△500	△100.0
지 방 교 육 채		3,913,000	0.3	2,674,000	0.3	1,239,000	46.3

- 2008년도 교육비특별회계 세입 규모는
1조 1,186억 5,063만원으로 재원별 내역을 살펴보면

- 중앙정부이전수입이 78.3%인 8,754억 9,855만원
 - 지방자치단체이전수입이 17.4%인 1,949억 6,098만원
 - 자체수입이 4.0%인 442억 7,809만원
 - 지방교육채는 0.3%인 39억 1,300만원임.
- 중앙정부이전수입은 전년대비 18.7%가 증가하였는데, 이는 지방교육재정 교부금중 보통교부금이 전년대비 20.9%인 1,513억 9,855만원이 증액된 8,754억 9,855만원으로, 이는 2008년도가 지방교육재정교부금법 개정에 따라 인상된 내국세분이 최초로 적용되어 보통교부금이 대폭 증액 지원된데 기인한 것임
- 지방자치단체이전수입 1,949억 6,098만원은 전년도 예산액 대비 3.2%인 61억 313만원이 증액된 바, 이는
- 법정전입금은 시 일반회계에서 부담하는 지방교육세 전입금 29억 3,409만원, 담배소비세전입금 25억 3,264만원이 증액된 반면, 시세총액의 5%에 해당하는 시세 전입금 6억 61만원, 학교용지부담금 30억 5,900만원이 감액되었고,
 - 비법정전입금이 42억 9,600만원이 증액된데 기인한 것임.
- 자체수입은 전년도보다 9.6%가 증가한 442억 7,809만원으로, 이는 고등학생수 증가로 인한 수업료 및 예금이자 등이 증액된 것에 기인함
- 지방교육채 발행규모는 39억 1,300만원으로 명예퇴직수당 부족재원을 조달하기 위하여 지방교육채를 차입한 사항임.

3. 세출예산

가. 정책사업별 세출예산

【표 3】

(단위 : 천원, %)

구 분 정책사업별		2008 예산안(A)		2007 예산액(B)		증 · 감(A - B)	
		예 산 액	구성비	예 산 액	구성비	증 감 액	증 감 율
합 계		1,118,650,632	100.0	969,613,352	100.0	149,037,280	15.4
1. 유아 및 초중등교육		1,043,253,936	93.3	916,819,660	94.5	126,434,276	13.8
	인적자원운용	682,016,192	60.1	631,510,079	65.1	50,506,113	8.0
	교수-학습활동지원	42,954,390	3.8	29,465,764	3.0	13,488,626	45.8
	교육격차해소	34,725,254	3.1	34,341,750	3.5	383,504	1.1
	보건/급식/체육활동	10,393,502	0.9	8,338,332	0.9	2,055,170	24.6
	학교재정지원관리	199,344,803	17.8	191,276,836	19.7	8,067,967	4.2
	학교교육여건개선시설	73,819,795	6.6	21,886,899	2.3	51,932,896	237.3
2. 평생 · 직업교육		2,125,472	0.2	1,729,976	0.2	395,496	22.9
	평생교육	1,959,492	0.2	1,546,756	0.2	412,736	26.7
	직업교육	165,980		183,220		△ 17,240	△ 9.4
3. 교 육 일 반		73,271,224	6.5	51,063,716	5.3	22,207,508	43.5
	교육행정일반	19,862,882	16.7	5,503,240	0.7	14,359,642	260.9
	기관운영관리	6,784,722	0.6	5,484,672	0.6	1,300,050	23.7
	자방채 상환 및 리스료	41,151,803	3.6	35,232,840	3.6	5,918,963	16.8
	예비비 및 기타	5,471,817	0.45	4,842,964	0.4	628,853	13.0

○ 2008년도 교육비특별회계 세출예산의 규모는

1조 1,186억 5,063만원으로 정책사업별 내역을 살펴보면

- 유아 및 초중등교육은 전년도 예산대비 13.8% 증가한 1조 432억 5,393만원으로 전체예산안의 93.3%를 차지하고 있으며,
- 평생·직업교육은 22.9%가 증가한 21억 2,547만원,
- 교육일반은 43.5%가 증가한 732억 7,122만원이 계상되었음.

○ 인적자원 운용은 공무원 인건비, 교원 및 지방공무원 역량 강화와 인사관리, 교직원 복지 및 사기진작 등에 필요한 예산으로 전년도 예산액 대비 8.0%인 505억 611만원이 증액된 바, 이는 공무원 인건비, 공무원 연수, 교원안전망구축과 맞춤형 복지비 예산이 증액된데 기인함.

○ 교수-학습활동지원은 전년도 예산액 대비 45.8%인

134억 8,862만원이 증액된 429억 5,439만원으로 주요내용은

— 교육과정개발운영 및 연구시범학교 운영

5개 세부사업에 9억 7,596만원

— 학력신장은 7개 세부사업에 14억 5,003만원

— 수업지원 장학활동 및 교과교육연구회 운영은

5개 세부사업에 5억 9,686만원

— 유아교육진흥은 5개 세부사업에 37억 8,267만원

— 특수교육진흥은 8개 세부사업에 74억 9,324만원

— 영재교육활성화는 2개 세부사업에 15억 9,088만원

— 독서교육활성화는 2개 세부사업에 18억 3,558만원

- 외국어교육교육활성화는 3개 세부사업에 29억 815만원
- 과학교육활성화 및 지원체제구축은 8개 세부사업에 29억 2,455만원
- 전문계고교육은 4개 세부사업에 17억 1,470만원
- 학교정보화인프라구축 및 ICT활용교육은
7개 세부사업에 31억 2,244만원
- 체육교육 내실화는 2개 세부사업에 4억 2,444만원
- 특별활동 지원은 3개 세부사업에 81억 9,996만원
- 수련 및 봉사활동, 학생생활지도 및 진로지도 등은
16개 세부사업에 15억 3,039만원
- 학력평가 및 학교평가관리는 6개 세부사업에 16억 6,037만원
- 교육연구 및 교수학습지원센터 운영은
4개 세부사업에 19억8,195만원
- 학생선발배정 및 검정고시관리는
5개 세부사업에 7억 6,214만원이
계상되었고,

특이사항은 탐구학습장 전시물 교체, 장학재단 운영비가
추가되었음

- 교육격차해소는 전년도 예산액 343억 4,175만원 대비 1.1%
증가한 347억 2,525만원으로 주요내용은
 - 저소득층자녀 학비지원 233억 2,557만원
 - 저소득층 및 특수교육대상자 급식지원 62억 1,594만원
 - 저소득층 정보화 지원 16억 8,374만원
 - 교육복지투자지원 35억원을 계상하였음

- 보건/급식/체육활동은 전년도 예산액 83억 3,833만원보다 24.6% 증가한 103억 9,350만원으로 주요내용은
 - － 보건관리 3억 968만원
 - － 급식관리 35억 9,287만원
 - － 각종체육대회활동 64억 9,093만원을 계상하였음

- 학교재정지원관리는 학교 기본운영비, 사립학교 인건비 지원을 위한 학교재정지원관리로 전년도 예산액 1,912억 7,683만원보다 4.2% 증가한 1,993억 4,480만원이며 주요내용은
 - － 학교운영비지원 811억 2,736만원, 사립학교 인건비 및 운영비 재정결함보조를 위한 사학재정지원에 1,182억 1,743만원을 계상하였음.

- 학교교육여건개선시설은 학교신설, 학생수용시설 확충, 학교시설 증개축, 학교시설관리, 교육환경개선사업에 대한 시설사업비는 전년도 예산액 218억 8,689만원보다 237.3% 증가한 738억 1,979만원으로 주요내용은
 - － 학교신설
 - 2010년 개교예정인 도레미초 외 3교에 대한 토지매입비 및 BTL사업추진비로 248억 4,765만원을 계상하였음.
 - － 학생수용시설 확충
 - 개교 3차년도 학교에 대한 책걸상 및 사물함, 신발장 구입비로 2억 4,072만원을 계상하였음.

－ 학교시설 증개축

- 본청에서 외국어고 토지매입비 및 대전체육고 근대5종 훈련장 증축, 동부교육청에서 교실 및 급식실, 연결복도 증축, 서부교육청에서 공용복지회관 및 야구부휴게실 증축 등 125억 4,066만원을 계상하였음.

－ 학교시설관리

- 본청 및 동·서부교육청에서 학교시설 관리지원, 장애인 편의시설 확충, 정화조 개선, 학교시설 보수 등으로 28억 6,581만원을 계상하였음.

－ 학교교육환경개선

- 본청 및 동·서부교육청에서 교실 수선, 급수시설개선, 냉난방개선, 책걸상 및 사물함 교체, 방송시설 개선, 전기시설 개선, 급식시설 개선, 화장실 개선 등에 전년 대비 594.7% 증가한 333억 2,493만원으로 지역간·학교간 시설격차 해소 및 학생교육활동에 직접관련이 있는 시설 환경개선에 투자를 대폭 확대하여 계상하였음.

- 평생교육은 평생교육활성화 및 평생교육지원체제 구축, 독서문화진흥으로 전년도 15억 4,675만원보다 26.7% 인 4억 1,273만원이 증액된 **19억 5,949만원**을 계상하였음.

- 직업교육은 북방교포자녀초청 기술교육비지원, 현장실습비 및 취업지도지원 등으로 전년도 1억 8,322만원보다 9.4%인 1,724만원이 감액된 **1억 6,598만원**을 계상하였음.

- 교육행정일반은 전년도 55억 324만원보다 260.9%인 143억 5,964만원이 증액된 198억 6,288만원으로 교육감 선거비용 및 전자문서시스템운영사업이 주된 요인임
- 기관운영관리는 전년도 54억 8,467만원보다 23.7%인 13억 5만원이 증액된 67억 8,472만원으로
 - － 본청 및 직속기관, 지역교육청의 기본운영비 55억 9,310만원
 - － 교육행정기관 시설비 11억 9,162만원을 계상하였음
- 지방채 상환 및 리스료는 지방채 상환을 위하여 320억 4,156만원과 민간투자사업 임대료 및 운영비로 91억 1,023만원으로 총 예산의 3.6%에 해당되는 411억 5,180만원을 계상하였음.

나. 성질별 세출예산

【표 4】

(단위 : 천원, %)

구 분 성 질 별	2008 예산안 (A)		2007 예산액 (B)		증 · 감 (A-B)	
	예 산 액	구성비	예 산 액	구성비	증 감 액	증감율
합 계	1,118,650,632	100.0	969,613,352	100.0	149,037,280	15.4
인 건 비	591,815,442	52.9	550,303,813	56.8	41,511,629	7.5
물 건 비	50,007,574	4.5	37,599,202	3.9	12,408,372	33.0
이 전 지 출	74,394,619	6.7	68,218,251	7.0	6,176,368	9.1
자 산 취 득	76,148,676	6.8	22,563,490	2.3	53,585,186	237.5
상 환 지 출	40,809,988	3.6	35,232,840	3.6	5,577,148	15.8
전 출 금 등	280,002,516	25.0	250,852,792	25.9	29,149,724	10.4
예비비 및 기타	5,471,817	0.5	4,842,964	0.5	628,853	13.0

성질별 구성내역을 살펴보면,

- 인건비는 52.9%인 5,918억 1,544만원
- 물건비는 4.5%인 124억 837만원
- 이전지출은 6.7%인 743억 9,461만원
- 자산취득은 6.8%인 761억 4,867만원
- 상환지출은 3.6%인 408억 998만원
- 전출금 등은 25.0%인 2,800억 251만원
- 예비비 및 기타 부분은 0.5%인 54억 7,181만원이

계상되었음.

- 인건비는 전년도 대비 7.5%인 415억 1,162만원이 증액된 바, 주요 증액사유는 공무원 처우개선분 및 호봉승급분, 기타 및 기간제근로자 인건비 등이며,
- 물건비는 전년도 대비 33.0%인 124억 837만원이 증액된 바, 주요 증액사유는 교육감 선거비용으로 109억 8,919만원, 학교시설관리 및 BTL운영비로 8억 4,981만원 등의 증액 편성에서 기인됨
- 이전지출비는 전년도에 비해 9.1%인 61억 7,636만원이 증액되었는 바, 이는 연금부담금 등 공무원 법정부담금 67억 1,433만원, 장학재단출연금 5억원 등의 증액에서 기인된 것임.

- － 자산취득은 전년도에 비해 237.5%인 535억 8,518만원이 증액된 바, 이는 교육여건 개선에 따른 학생수용시설, 학교일반시설, 교육환경개선시설비 480억 9,164만원 및 전자문서시스템 운영 20억 7,769만원 등의 증액에서 기인된 것임.
- － 상환지출은 전년도에 비해 15.8%인 55억 7,714만원이 증액된 바, 이는 지방채 상환금 및 BTL 상환금의 증액에서 기인된 것임.
- － 전출금 등은 전년도에 비해 10.4%인 291억 4,972만원이 증액된 바, 이는 특수교육진흥에 27억 1,739만원, 방과후학교 운영 지원에 36억 3,440만원, 학교급식비 지원 11억 5,156만원, 학교재정지원 관리 106억 4,594만원 등의 증액에서 기인된 것임
- － 예비비 및 기타는 전년도에 비해 6억 2,885만원이 증액된 54억 7,181만원으로 적정한 수준이라 하겠음.

4. 계속비사업 : 해당사항 없음

5. 명시이월사업 : 해당사항 없음

6. 채무부담행위조서 : 해당사항 없음

7. 지방채 조서

- 지방채의 총 기재액은 1,554억 4,179만원으로 765억 7,760만원은 상환 하였고, 금년도에 원금 276억 5,253만원을 상환할 계획이며, 지방채 잔액은 512억 1,166만원임.

【표 5】

(단위: 천원)

지방채구분	기간		이율 및 기채선	기 채 액 (A)	기 상 환 액 (B)	상 환 액			당해연도 상환계획액			금 상 계 후 환 액 (E)	기 채 사 유
	기 채 년 도	상 환 예 정 완 료 년 도				원금 (C)	이자	계	원금 (D)	이자	계		
기 타 차입금	2000	2008	연7.25% 공공자금 관리기금	17,259,000	10,355,400	3,451,800	258,915	3,710,715	3,451,800	162,925	3,614,725	0	교원정년 단축에 따른 명예퇴직수 당, 퇴직수당 부담 금지금
기 타 차입금	2000	2008	연7.25% 공공자금 관리기금	16,963,000	10,177,800	3,392,600	254,473	3,647,073	3,392,600	160,131	3,552,731	0	택지개발지구내 학교신설
금 융 기관채	2005	2012	4.76% 농 협	108,000,000	28,000,000	21,200,000	4,048,705	25,248,705	18,800,000	3,510,360	22,310,360	40,000,000	개교예정 학교 신설 및 교육세 결손
금 융 기관채	2006	2011	5.45% 농 협	2,008,131	0	0	97,469	97,469	2,008,131	119,886	2,128,017	0	명예퇴직수당
금 융 기관채	2007	2012	5.97% 시중은행	7,298,665	0	0	0	0	0	435,731	435,731	7,298,665	명예퇴직수당
금 융 기관채	2008	2013	5.97% 시중은행	3,913,000	0	0	0	0	0	0	0	3,913,000	명예퇴직수당
합 계				155,441,796	48,533,200	28,044,400	4,659,562	32,703,962	27,652,531	4,389,033	32,041,564	51,211,665	

※ 1. 이율은 약정 체결당시의 이율임

2. 2007년도 금융기관채(7,298,665천원), 2008년도 금융기관채(3,913,000천원)는 기재예정액임

8. 종합 검토의견

2008년도 대전광역시 교육비특별회계 세입·세출 예산안을 전반적으로 검토한 결과, 총 규모는 1조 1,186억 5,063만원으로 전년 대비 15.4%인 1,490억 3,728만원이 증액되었음.

2008년도 교육재정의 전망을 살펴보면

내국세 세입액을 주요재원으로 하고 있는 지방교육재정은 지방교육재정교부금법 개정예 따라 인상된 내국세분 교부율 최초 적용시기로서 재정여건은 다소 호전될 전망이다

유아교육·방과후학교 지원 사업의 지방이양에 따른 국고지원금 감액으로 해당사업을 교부금으로 충당할 필요가 있으며 또한 계층간·지역간 교육격차 해소를 위한 투자확대 등으로 지방교육재정 소요는 늘어날 전망으로

예산편성 시 과도한 지출소요가 있거나 불합리한 관행이 있는 부분은 심층 검토하여 자체 구조조정 추진이 필요함.

당해 예산안의 세입·세출면에 대한 예산구조를 분석해 보면,

세입면에서는 지방교육재정 교부금 등 중앙정부이전수입이 총 예산액의 78.3%로써 지방교육재정교부금의 보통교부금이 증액되고, 지방교육세 전입금 등 지방자치단체 이전수입이 총 예산액의 17.4%로써 지방교육세 전입금 및 담배소비세 전입금 등의 증액과, 입학금 및 수업료 등 자체수입이 증액됨에도 불구하고 여전히 국가 및 자치단체로부터의 대외 의존도가

95.7%를 차지하고 있는 상황이며, 전체적인 세입에 별다른 문제는 없으나

다만, 당초 시에서 전출예정되었던 지방자치단체이전수입 중 법정이전수입인 자동차세 수입과 지방교육세는 세입 감액 조정에 따른 28억 7,000만원의 부분 감액 조정토록 통보되었으나, 교육청과 시청간의 예산편성시기 차이로 인해 조정부분이 반영되지 못한점은 앞으로 세입편성에 좀 더 정확을 기해야 할 것으로 사료됨.

또한, 교육재원의 안정적인 확보를 위해 2008년도부터 내국세 총액의 19.4%에서 20.0%로 국가부담수입이 상향되어 늘어난 재원에 대하여도 효율적이고 합리적인 운영을 위한 노력과 지방채 조기상환을 위한 재원확보 대책 등 면밀한 검토가 요구됨.

세출면에서는 인건비를 비롯한 학교기본운영비, 교육격차해소, 특수교육 및 방과후학교 지원, 학력신장·영재교육·외국어교육 활성화를 위한 교단지원 강화, 지역간 학교간 교육여건 격차 해소를 위한 교육환경개선사업 투자 확대 등에 우선적으로 반영한 부분은 유아 및 초중등교육 내실화로 교육복지 증진 지원을 위해 중점을 두고 편성한 예산안이라 할 수 있겠으며,

특히, 2005년도 발행한 지방채 원금의 조기상환은 건축재정 운용 등을 통한 이자절감과 건전재정 기초 유지에 부단한 노력을 기울이고 있다고 볼 수 있음.

다만, 서남부권개발에 따른 2010년 개교 예정학교인 도래미초 외 2교에 대하여 토지매입비를 210억원을 계상하였는 바, 이는 총소요액의 50%에 해당하는 것으로 시의 일반회계부담분 50%가 미전입되어

예산을 반영하지 못한 상황으로, 시에서 부담할 학교용지부담금이 적기에 전입하여 학교설립계획이 차질없이 진행될 수 있도록 적극적으로 추진해야 할 사항이며

또한, 교육감선거비용으로 109억원을 계상한 것은 2007년도에 선거를 치른 부산광역시의 경우 총 선거소요비용이 98억원인점과,

2008년도 특수교원 정원이 9명 증원되었음에도 특수학급 신증설 53학급분 예산을 계상한 부분 등은 과다 편성된 것으로 여겨지는 만큼, 필요경비, 사업의 타당성 등 좀더 예측 가능하고 정확한 분석이 필요하며

특히, 유사과정의 사업으로 예산의 중복편성 여부와 소모성, 행사성 경비 등은 건전재정 운영을 위하여 보다 내실있고 심도 있는 검토가 필요하다고 사료됨.