

대전광역시 거주외국인 등 지원조례안

의안 번호	258
----------	-----

제출연월일 : 2007. 10. 29.

제 출 자 : 대전광역시장

1. 제안이유

증가하는 관내 거주외국인에 대한 체계적인 지원을 통하여 원활한 지역 사회 통합을 도모하려는 것임.

2. 주요내용

가. 거주외국인은 대전광역시 시민과 동일하게 시의 각종 행정 혜택을 받을 수 있도록 규정함(안 제3조).

나. 거주외국인등에 대한 지원을 정함(안 제5조).

다. 대전광역시 외국인지원시책자문위원회 구성, 기능 등에 대하여 정함(안 제6조 내지 12조).

라. 외국인 지원단체에 대한 지원을 정함(안 제13조).

마. 세계인의 날 및 세계인의 주간에 대하여 정함(안 제14조).

3. 참고사항

가. 관계법령 : 「재한외국인 처우 기본법」

나. 예산조치 : 별도조치 필요없음

다. 합 의 : 해당없음

라. 기 타

(1) 규제심사 : 규제 신설·폐지 등 없음

(2) 입법예고 : 2007. 9. 14. ~ 10. 4. / 접수 의견 23건(반영 4, 미반영 19 / 별첨)

대전광역시 거주외국인 등 지원 조례안

제1조(목적) 이 조례는 거주외국인 등의 지역사회 적응과 생활편의 향상을 도모하고 자립생활에 필요한 지원방안을 마련함으로써 지역사회의 일원으로 정착할 수 있도록 하는 것을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. “거주외국인”이라 함은 대전광역시(이하 “시”라 한다)에 90일을 초과하여 거주할 목적을 가지고 체류하고 있는 외국인을 말한다.
2. “외국인 가정”이라 함은 시에 주소 또는 거소를 두고 있는 외국인과 혼인·입양·혈연으로 이루어져 생계 또는 주거를 함께하는 생활공동체를 말한다.
3. “거주외국인등”이라 함은 거주외국인, 외국인 가정 및 시에 거주하는 제한외국인으로 대한민국 국적을 새롭게 취득한 자를 말한다.
4. “외국인 지원단체”라 함은 외국인에 대한 지원을 주된 사업으로 하여 설립된 비영리 법인 또는 단체를 말한다.

제3조(거주외국인등의 지위) 거주외국인등은 법령이나 다른 조례 등에서 제한하고 있지 않는 한 대전광역시민과 동일하게 시의 재산과 공공시설을 이용할 수 있고, 시의 각종 행정 혜택을 받을 수 있다.

제4조(시장의 책무) ①대전광역시장(이하 “시장”이라 한다)은 시에 거주하는 외국인이 지역사회에 조기에 정착할 수 있도록 노력하고, 거주외국인등이 지역주민과 함께 살아갈 수 있는 여건 형성을 위한 적절한 시책을 추진하여야 한다.

②시장은 거주외국인등이 지역공동체의 구성원으로서 행정에 참여할 수 있도록 노력하여야 한다.

③시장은 거주외국인등의 지원시책 추진에 필요한 실태조사를 실시할 수 있다.

제5조(지원) 시장은 거주외국인등에게 다음 각 호의 지원을 할 수 있다.

1. 한국어 및 기초생활 적응 교육
2. 고충·생활·법률·취업 등 상담
3. 응급구호, 보건의료 및 교육 등
4. 그 밖에 거주외국인등의 지역사회 적응을 위하여 필요하다고 인정하는 사업

제6조(외국인지원시책자문위원회 설치) ①시장은 거주외국인등 지원시책에 대한 자문을 위하여 대전광역시 외국인지원시책자문위원회(이하 “위원회”라 한다)를 설치할 수 있다.

②위원회는 위원장과 부위원장 각 1인을 포함한 15인 이내의 위원으로 구성한다.

③위원장은 행정부시장이 되고, 부위원장은 위원 중에서 호선한다.

④투자통상본부장, 자치행정국장, 보건복지여성국장은 당연직 위원이 되고, 위촉위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자 중에서 시장이 위촉한다.

1. 대전광역시의회의원
2. 외국인지원 관련 기관의 장이 추천하는 자
3. 거주외국인등 지원단체 대표
4. 그 밖에 외국인 지원분야에 관한 학식과 경험이 풍부한 자

제7조(기능) 위원회는 다음 각 호의 어느 하나에 해당되는 사항에 대하여 자문기능을 수행한다.

1. 거주외국인등에 대한 지원에 관한 사항
2. 외국인의 지역사회 적응 프로그램의 운영에 관한 사항
3. 다문화 존중의 지역공동체 형성 사업에 관한 사항
4. 그 밖에 위원장이 필요하다고 인정하는 사항

제8조(임기) 위촉위원의 임기는 2년으로 하되 2차에 한하여 연임할 수 있다.

제9조(위원장의 직무) ①위원장은 위원회를 대표하고 그 직무를 총괄한다.

②위원장이 부득이하게 직무를 수행할 수 없는 경우에는 부위원장이 그 직무를 대행한다.

제10조(회의) ①위원회는 시장이 요구하거나 위원장이 필요하다고 인정하는 경우에 소집한다.

②위원회의 회의는 재적의원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석의원 과반수의 찬성으로 의결한다.

제11조(수당 등) 위촉위원에 대하여는 「대전광역시 각종 위원회 실비변상조례」가 정하는 바에 따라 예산의 범위안에서 수당과 여비를 지급할 수 있다.

제12조(운영규정) 그 밖에 위원회의 운영에 관하여 필요한 사항은 위원회의 의결을 거쳐 위원장이 정한다.

제13조(외국인 지원단체에 대한 지원) 시장은 예산의 범위안에서 외국인 지원단체의 활동에 필요한 행정적·재정적 지원을 할 수 있다.

제14조(세계인의 날 기념) ①시장은 「재한외국인 처우 기본법」 제19조의 규정에 의한 세계인의 날 및 세계인 주간을 기념하기 위하여 다음 각 호의 행사를 실시할 수 있다.

1. 기념식, 문화·예술·체육행사
2. 연구발표, 국제교류행사
3. 명예시민증 수여, 유공자·단체(외국인 포함) 격려
4. 그 밖에 외국인 또는 다문화에 대한 지역적 관심을 높이기 위한 행사

②제1항의 규정에 의한 행사는 필요한 경우 민간단체에게 행사를 위탁하여 추진하게 할 수 있다. 이 경우 시장은 필요한 행정적·재정적 지원을 할 수 있다.

제15조(포상) 시장은 거주외국인등 지원 활동을 통하여 국가와 지역사회에 기여한 공로가 크다고 인정되는 개인 또는 법인·단체 등에 대하여 포상할 수 있다.

제16조(명예시민) 시장은 시정발전에 공로가 현저한 외국인에 대하여 명예시민으로 예우할 수 있다.

제17조(시행규칙) 이 조례의 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

관계법령

□ 재한외국인 처우 기본법

제1조 (목적) 이 법은 재한외국인에 대한 처우 등에 관한 기본적인 사항을 정함으로써 재한외국인이 대한민국 사회에 적응하여 개인의 능력을 충분히 발휘할 수 있도록 하고, 대한민국 국민과 재한외국인이 서로를 이해하고 존중하는 사회 환경을 만들어 대한민국의 발전과 사회통합에 이바지함을 목적으로 한다.

제3조 (국가 및 지방자치단체의 책무) 국가 및 지방자치단체는 제1조의 목적을 달성하기 위하여 재한외국인에 대한 처우 등에 관한 정책의 수립·시행에 노력하여야 한다.

제19조 (세계인의 날) ① 국민과 재한외국인이 서로의 문화와 전통을 존중하면서 더불어 살아갈 수 있는 사회 환경을 조성하기 위하여 매년 5월 20일을 세계인의 날로 하고, 세계인의 날부터 1주간의 기간을 세계인주간으로 한다.

② 세계인의 날 행사에 관하여 필요한 사항은 법무부장관 또는 특별시장·광역시장·도지사 또는 특별자치도지사가 따로 정할 수 있다.

입법예고결과 요약서

의견제출자	조례(안)	제출의견	조치내용
<ul style="list-style-type: none"> - 대전모이세 (강승수) - 대전외국인노동자와 함께 하는 모임(김복) - 대전이주노동자 연대(서민식) <p>※ 위 3개 단체 공동 제안으로 다음 내용 부터 대전모이세외 2 로 표기</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 제1조(목적) 이 조례는 거주외국인등의 지역사회 적응과 생활편익 향상을 도모하고 자립생활에 필요한 지원 방안을 마련함으로써 지역사회의 일원으로 정착할 수 있도록 하는 것을 목적으로 한다. 	<ul style="list-style-type: none"> - 제1조(목적) 이조례는 대전광역시(이하 “시”라 한다)에 거주하는 이주민의 권리를 보장하고 지역사회에서 여타한 차별과 불편부당한 대우를 받지 않고 생활하며, 지역주민 내 상호이해와 존중을 기반으로 한 다문화 지역사회 형성을 위한 지원을 추구하며 지역사회... 	<ul style="list-style-type: none"> ○ “외국인”을 “이주민”으로 변경 - 지원대상에 외국인노동자, 결혼이민자, 유학생등을 포괄하기 위하여 “외국인” 용어 사용 => 미반영 ※ 이하 이 용어에 대한 각 조의 사항은 같음 ○ “권리를 보장하고~추구하며” 문구 명시 - 제3조(거주외국인등의 지위)... 대전시민과 동일..의 의미에 포함 => 미반영
<ul style="list-style-type: none"> - 대전모이세외 2 	<p>제2조(정의)</p> <p>1. “<u>거주외국인</u>”이라 함은 대전광역시(이하 “시”라 한다)에 90일을 초과하여 거주할 목적을 가지고 합법적으로 체류하고 있는 외국인을 말한다.</p>	<p>제2조(정의)</p> <p>1. “<u>이주민</u>”이라 함은 시에 거주할 목적을 가지고 체류하고 있는 대한민국 국적을 지니지 않은 자를 말한다.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ “90일” 규정 삭제 - 출입국관리법상 90일을 초과하여 체류하고자 하는 외국인은 등록을 하도록 되어있고, 90일미만의 단기 체류자와 구분이 필요하고 외국인이란 대한민국 국적을 지니지 않은 자를 의미 => 미반영 ○ “합법적” 규정 삭제 - 제3조(지위)에 명시되어 있으므로 합법적 문구 삭제 => 반영
<ul style="list-style-type: none"> - 대전 외국인노동자 종합지원센터(김봉구) 	<ul style="list-style-type: none"> - 위와 같음 	<ul style="list-style-type: none"> - “합법적”으로 문구 삭제 	<ul style="list-style-type: none"> ○ “합법적” 문구 삭제 - 위와 같음
<ul style="list-style-type: none"> - 대전모이세외 2 	<p>제2조(정의)</p> <p>2. “<u>외국인 가정</u>”이라 함은 시에 주소 또는 거소를 두고 있는 외국인과 혼인·입양·혈연으로 이루어져 생계 또는 주거를 함께하는 생활공동체를 말한다.</p>	<p>제2조(정의)</p> <p>2. “<u>다문화 가정</u>”이라 함은 시에 주소 또는 거소를 두고 있는 대한민국 국적을 지니지 않은 자와 혼인·입양·혈연으로 이루어져 생계 또는 주거를 함께하는 생활공동체를 말한다.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ “외국인 가정”을 “다문화 가정”으로 수정 - 다문화 가정 표현은 모호함 => 미반영 ○ “외국인”을 “대한민국 국적을 지니지 않은 자”로 수정 - 외국인이란 대한민국 국적을 지니지 않은 자를 의미 => 미반영

입법예고결과 요약서

의견제출자	조례(안)	제출의견	조치내용
- 대전모이세외 2	제2조(정의) 3. “거주외국인등”이라 함은 거주외국인, 외국인 가정 및 시에 거주하는 재한외국인으로 대한민국 국적을 새롭게 취득한 자를 말한다.	- 대한민국 국적을 취득한 자를 외국인으로 분류하는 것은 논리적 모순이므로 3항 삭제	- 대한민국 국적을 새롭게 취득한 자 라고 하더라도 지원 필요시 계속적인 지원을 위해 거주외국인등의 범주에 포함되어야 함 => 미반영
- 대전 외국인노동자 종합지원센터(김봉구)	- 위와 같음	-거주외국인≠국적취득자, 대한민국 국적 취득자는 외국인이 아님	- 위와 같음
- 대전모이세외 2	제2조(정의) 4. “외국인 지원단체”라 함은 <u>외국인에 대한 지원을 주된 사업으로 하여</u> 설립된 비영리법인 또는 단체를 말한다.	제2조(정의) 4. “이주민 단체”라 함은 <u>이주민의 인권보장을 주된 목적으로 하여 지원 등 여러 사업을 진행하려</u> 설립된 비영리법인 또는 단체를 말한다	○“외국인에 대한 지원”을“이주민의 인권 보장을 주된 목적...” 으로 변경 - 외국인에 대한 지원을 주된 사업 의미에 포함 => 미반영
- 대전모이세외 2	제3조(거주외국인등의 지위) <u>거주외국인등은 법령이나 다른 조례등에서 제한하고 있지 않는 한</u> 대전광역시민과 동일하게 시의 재산과 공공시설을 이용할 수 있고, 시의 각종 행정 혜택을 받을 수 있다.	제3조(이주민의 지위) <u>이주민은 법령을 제외한 다른 조례에 우선하여</u> 대전광역시민과 동일하게 시의 재산과 공공시설을 이용할 수 있고, 시의 각종 행정 혜택을 받을 수 있다.	○ 법령을 제외한 다른 조례에 우선 적용 - 타조례에 우선하여 적용하는 것은 법체계상 적절치 못함 => 미반영
- 대전모이세외 2	제4조(시장의 책무) ①대전광역시장(이하“시장”이라 한다.)은 시에 거주하는 외국인이 지역사회에 조기에 정착할 수 있도록 지원하고, 거주외국인등이 지역주민과 함께 살아갈 수 있는 여건 형성을...	제4조(시장의 책무) ①대전광역시장(이하“시장”이라 한다.)은 시에 거주하는 이주민이 지역사회에서 <u>불편부당한 차별을 받지 않도록 하고</u> , 지역주민과.....	○“불편부당한 차별을 받지 않도록” 문구 추가 - 지역주민과 함께 살아갈 수 있는 여건 형성에 포함됨 => 미반영
- 대전 외국인노동자 종합지원센터(김봉구)	제4조(시장의 책무) ①..적절한 시책을 추진하여야 한다.	- 지원시책추진에 필요한 실태조사 실시 명시	=> 반영

입법예고결과 요약서

의견제출자	조례(안)	제출의견	조치내용
- 대전 외국인노동자 종합지원센터(김봉구)	제5조(지원) 시장은 거주외 국인등에게 다음 각호의 지 원을 할 수 있다. 1. 한국어 및 기초생활교육 2. 고충·생활·법률·취업 등 상담 3. 생활편의 제공 및 응급 구호 4. 거주외국인등을 위한 문 화·체육행사 개최 5. 그 밖에 거주외국인등의 지역사회 적응을 위하여 필 요하다고 인정하는 사업	- 다문화교육, 취업, 직업 교육, 토론회, 학술대회 포함 - 보건의료 지원 추가 - 거주외국인 가정, 자녀 까지 포함 - 전항의 각호와 관련된 사업의 수행에 필요한 예 산을 편성하여야 한다는 조항 신설	○ 다문화교육, 취업, 직업 교육, 외국인 가정, 자녀, 토론회, 학술대회까지 포함 - 외국인 가정, 자녀까지 포함은 이미 거주외국인등 에 포함되어 있으며 각호 에 나열하지 않은 사항은 5호에 포함 => 미반영 ○ 보건의료 지원 추가 - 보건의료 => 반영 ○ 각호와 관련된 사업수행 예산편성 의무 조항 신설 - 재정적인 지원은 시 예 산의 범위 안에서 가능함 => 미반영
- 대전모이세외 2	- 위와 같음	- 보건의료 항목 신설	- 위와 같음
- 대전모이세외 2	제6조(외국인지원시책자문위 원회)	- 이주민공동체 대표 추가	- 3호 거주외국인등 지원 단체 대표에 포함 => 미반영
- 대전모이세외 2	제7조(기능) 4. 그 밖에 위원장이 필요 하다고 인정하는 사항	- 위원 1/5 이상이 필요 하다고 인정되는 사항 추가	- 1호 ~ 4호에 포함 => 미반영
- 대전 외국인노동자 종합지원센터(김봉구)	제7조(기능)	- 거주외국인 가정, 자녀, 외국인 관련 민간단체까지 지원 포함	- 거주외국인 가정, 자녀는 1항에 포함되며, 외국인 관련 민간단체의 사업내용 이 거주외국인 지원을 목 적으로 하는 것으로 1항의 내용과 같음 => 미반영
- 대전 외국인노동자 종합지원센터(김봉구)	제8조(임기)	- 연임 기한 한정 삭제	- 장단은 있으나 연임기한 을 제한하지 않으면 전문 성과 적극성 결여시 새로 운 의견을 받을 수 없게 될 수 있음 => 미반영
- 대전 외국인노동자 종합지원센터(김봉구)	제10조(회의)	- 재적 과반수로 개의하 고 과반수 찬성으로 의결 한다는 내용 추가 - 정기회의는 년 1회 이상 실시 조항 신설	○ 재적 과반수로 개의하고 과반수 찬성의결 조항추가 => 반영 ○ 정기회의는 년 1회 이상 실시 조항 추가 - 제12조(운영규정)에 의 하여 정함 => 미반영

입법예고결과 요약서

의견제출자	조례(안)	제출의견	조치내용
- 대전모이세외 2	제10조(회의)	<ul style="list-style-type: none"> - 회의를 정기회와 임시회로 구분 - 위원 1/5 이상이 필요하다고 인정되는 회의소집 가능 조항 신설 	<ul style="list-style-type: none"> - 그 밖에 위원회 운영에 관한 사항은 제2조(운영규정)에 의하여 정함 => 미반영
- 대전 외국인노동자 종합지원센터(김봉구)	제13조(외국인 지원단체에 대한 지원)	<ul style="list-style-type: none"> - 업무의 위탁 조항 신설 (업무의 일부, 전부 위탁할 수 있고 운영비를 지원할 수 있고, 지도점검을 할 수 있다.) 	<ul style="list-style-type: none"> - 『대전광역시 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례』규정이 있으므로 별도 조항 불필요 => 미반영
- 대전 외국인노동자 종합지원센터(김봉구)	제14조(세계인의 날)	<ul style="list-style-type: none"> - 곳이 1항만 지원 한다가 보다 위 조항 전체를 지원할 수 있다 로 수정 	<ul style="list-style-type: none"> - 1항이란 1호~4호를 포함 => 미반영
- 대전모이세외 2	제14조(세계인의 날)	<ul style="list-style-type: none"> - 민간단체를 이주민 단체로 수정 	<ul style="list-style-type: none"> - 외국인 지원단체로 한정하는 것은 형평성에 무리가 있고 표준조례안의 범주를 벗어남 => 미반영

대전광역시 거주외국인 등 지원조례안 심 사 보 고 서

2007년 12월 5일
산업건설위원회

I. 심 사 경 과

1. 제출일자 및 제출자 : 2007년 10월 29일 대전광역시장
2. 회 부 일 자 : 2007년 10월 29일
3. 상 정 일 자 : 제170회 대전광역시의회 제2차 정례회
제7차 산업건설위원회(2007. 12. 5)상정,
심사, 원안가결

II. 제안설명요지(제안설명자 : 투자통상본부장 김 창 환)

1. 제안이유

증가하는 관내 거주외국인에 대한 체계적인 지원을 통하여
원활한 지역사회 통합을 도모하려는 것임.

2. 주요내용

가. 거주외국인은 대전광역시 시민과 동일하게 시의 각종 행정
혜택을 받을 수 있도록 규정함(안 제3조).

나. 거주외국인등에 대한 지원을 정함(안 제5조).

다. 대전광역시 외국인지원시책자문위원회 구성, 기능 등에 대하여 정함(안 제6조 내지 12조).

라. 외국인 지원단체에 대한 지원을 정함(안 제13조).

마. 세계인의 날 및 세계인의 주간에 대하여 정함(안 제14조).

Ⅲ. 전문위원 검토요지(전문위원 장예순)

- 본 조례안은 우리 시에 거주하는 외국인들에 대한 시민의 관심을 높이고 지속적이고 안정적인 지원을 통하여 지역사회에 조기 정착할 수 있도록 지원하기 위한 법적 근거를 마련하려는 것으로서,

조례안 세부내용을 보면,

- 조례제명을 「대전광역시 거주외국인 등 지원조례안」으로 정하고, 안 제3조에서는 거주외국인등의 지위에 관한 사항을 정하였음.
- 안 제4조 내지 안 제5조에서는 거주외국인이 지역사회에 조기 정착할 수 있도록 지원하기 위한 시장의 책무와 지원에 관한 범위를 정하였으며,
- 안 제6조에서는 외국인지원시책자문위원회 설치에 관한 사항을 정하여 각종 지원에 대한 자문기능을 수행할 수 있도록 하였음.

이상과 같이 조례안 검토결과,

- 본 조례안은 날로 증가하는 거주외국인들에 대한 체계적인 지원을 통해 원활한 지역사회 통합을 이루는 한편 거주외국인을 지역주민의 일원으로 보고 실질적인 지원혜택을 제공함으로써 외국인의 생활편익 향상을 도모하고 자립생활에 필요한 행정적 지원방안을 마련하고자 한 것으로 별다른 문제점은 없는 것으로 사료되나,
- 안 제2조에서 “거주외국인”을 규정함에 있어 90일을 초과하여 거주할 목적을 가지고 체류하고 있는 외국인으로 한정하고 있어, 90일 미만의 단기 체류자나 불법 체류자 등에 대해서도 별도의 지원대책이 마련되어야 할 것이며,
- 거주외국인 지원에 관한 각종 시책구상이나 정책수립시 외국인 관련 지원단체나 거주외국인을 직접 참여시켜 실질적이고 구체적인 지원방안이 마련될 수 있도록 업무추진에 철저를 기하여야 할 것으로 사료됨.

IV. 질의 · 답변요지 : 생 략

V. 토 론 요 지 : 생 략

VI. 심 사 결 과 : 원안가결

VII. 기타 필요한 사항 : 없 음