

의안검토보고서

1. 발의 또는 제출자 : 대전광역시교육감
2. 건명 : 2007년도 제1회 대전광역시교육비특별회계
세입·세출추가경정예산안
3. 안건요지 : 불임
4. 검토의견 : 불임

위 의안에 대한 검토사항을 불임과 같이 보고합니다.

2007년 5월 22일

교육사회위원회
전문위원 안문환

2007년도 제1회 대전광역시교육비특별회계세입·세출추가경정예산안

검 토 보 고 서

2007년 5월 22일

교육사회위원회
전문위원 안문환

목 차

1. 예 산 안 규 모	1
2. 세 입 예 산	2
3. 세 출 예 산	5
4. 지 방 채	11
5. 검 토 의 견	12

2007년도 제1회 대전광역시교육비특별회계세입·세출추가경정예산안

검 토 보 고 서

본 안건은 2007년 5월 4일 대전광역시교육감으로부터 제출되어 2007년 5월 7일 당 위원회에 회부되었음.

1. 예산안규모

【표1】

(단위 : 천원,%)

예산안	기정예산액	증 감(△)	
		증감액	증감율
1,025,028,741	969,613,352	55,415,389	5.7

- 2007년도 제1회 대전광역시교육비특별회계 추가경정예산안 총규모는 기정예산 9,696억 1,335만원 대비 5.7%인 554억 1,538만원이 증가한 1조 250억 2,874만원임.

2. 세입예산

【표2】

(단위: 천원, %)

구 분	예산안		기정예산액		증 감	
	예 산 액	구성비	예 산 액	구성비	증 감 액	증감율
합 계	1,025,028,741	100.0	969,613,352	100.0	55,415,389	5.7
1. 국가부담수입	746,271,124	72.8	737,681,139	76.1	8,589,985	1.2
○ 지방교육재정교부금	731,816,193	71.4	724,100,008	74.7	7,716,185	1.1
- 보통교부금	725,843,365	70.8	724,100,008	74.7	1,743,357	0.2
- 특별교부금	5,972,828	0.6	0	0.0	5,972,828	100.0
○ 국고지원금	14,454,931	1.4	13,581,131	1.4	873,800	6.4
2. 일반회계 부담수입	199,988,049	19.5	188,857,849	19.4	11,130,200	5.9
○ 법정 전입금	199,707,849	19.5	188,857,849	19.4	10,850,000	5.7
- 담배소비세 전입금	34,739,395	3.4	32,444,395	3.3	2,295,000	7.1
- 시도세 전입금	39,515,915	3.9	39,010,915	4.0	505,000	1.3
- 지방교육세 전입금	116,893,539	11.4	114,343,539	11.8	2,550,000	2.2
- 학교용지부담금	8,559,000	0.8	3,059,000	0.3	5,500,000	179.8
○ 비법정 전입금	280,200	0.0	0	0.0	280,200	100.0
- 광역자치단체 전입금	204,000	0.0	0	0.0	204,000	100.0
- 국고지원 전입금	76,200	0.0	0	0.0	76,200	100.0
3. 자체수입	70,402,568	6.9	40,400,364	4.2	30,002,204	74.3
○ 재산수입	176,338	0.0	176,338	0.0	0	0.0
○ 입학금 및 수업료	38,620,818	3.8	38,620,818	4.0	0	0.0
○ 사용료 및 수수료	543,308	0.1	577,708	0.1	△34,400	△6.0
○ 잡수입	1,176,090	0.1	1,025,500	0.1	150,590	14.7
○ 이월금	29,886,014	2.9	0	0.0	29,886,014	100.0
4. 지방교육채	8,367,000	0.8	2,674,000	0.3	5,693,000	212.9
○ 지방교육채	8,367,000	0.8	2,674,000	0.3	5,693,000	212.9

○ 2007년도 제1회 교육비특별회계 추경예산안 세입 총규모는

1조 250억 2,874만원으로 기정예산 9,696억 1,335만원보다 5.7%인 554억 1,538만원이 증액되었으며,

— 세입 재원별 구성비 및 규모를 보면,

- 국가부담 수입이 전체예산 규모의 72.8%에 해당하는
7,462억 7,112만원
- 일반회계 부담수입은 19.5%인 1,999억 8,805만원
- 자체수입은 6.9%인 704억 257만원
- 지방교육채는 0.8%인 83억 6,700만원임.

○ 세입예산의 증감내용을 살펴보면

— 국가부담수입은 기정예산대비 1.2%인 85억 8,998만원이 증액되었고 이는, 보통교부금이 교육부로부터 확정됨에 따라 17억 4,335만원과,

- 특별교부금에서
 - 디지털시스템 인프라 구축 11억 3,906만원
 - EBS 영어교육 전용방송 사업 2억 8,800만원
 - 영어교사 심화연수비 2억 7,300만원
 - 전국단위 수능모의 평가 30억원
 - 과학실험실 현대화 사업 5억원
 - 학교조리실 냉방기 설치 지원 1억 500만원 등
- 59억 7,283만원 증액과

◦ 국고지원금에서

- 특수교육보조원 인건비 지원 3억 720만원
- 특수학교(급) 종일반 운영 지원 4,000만원
- 특수교육지원센터 운영 지원 5,000만원
- 제36회 전국소년체육대회 훈련비 지원 3억 8,560만원 등
8억 7,380만원이 증액 되었음.

— 일반회계부담수입은 기정예산대비 5.9%인 111억 3,020만원이 증액된 바,

◦ 법정 전입금에서

- 담배소비세 전입금 22억 9,500만원
- 시도세 전입금 5억 500만원
- 지방교육세 전입금 25억 5,000만원
- 학교용지부담금 55억원 등 108억 5,000만원과

◦ 비법정 전입금에서

- 공용복지회관 건립 설계비 2억 400만원
- 문화학교 운영 300만원
- 흡연예방사업 지원 7,320만원 등임.

— 자체수입은 기정예산대비 74.3%인 300억 220만원이 증액된 바
주요 내역을 살펴보면,

◦ 사용료 및 수수료에서

- 평생학습관 수강료 3,440만원 감액과

◦ 잡수입이 대전교육사랑카드 적립기금 등 1억 5,059만원

◦ 이월금인 순세계 잉여금에서 298억 8,601만원이고,

— 지방교육채는 기정예산대비 212.9%인 56억 9,300만원이 증액되었
으며,

이는, 명예퇴직수당 명목으로 지방채를 발행한데서 기인하였음.

3. 세출예산

가. 관별 세출예산

【표3】

(단위: 천원)

구 분	예산안		기정예산액		증 감	
	예 산 액	구성비	예 산 액	구성비	증 감 액	증감율
합 계	1,025,028,741	100.0	969,613,352	100.0	55,415,389	5.7
1. 학교교육	301,387,215	29.4	277,635,538	28.6	23,751,677	8.6
○ 유 치 원	25,988,734	2.5	25,302,275	2.6	686,459	2.7
○ 초등학교	85,409,410	8.3	73,421,261	7.6	11,988,149	16.3
○ 중 학 교	68,080,907	6.6	62,604,467	6.5	5,476,440	8.7
○ 고등학교	110,943,672	10.9	106,229,428	10.9	4,714,244	4.4
○ 특수학교	10,412,763	1.0	9,565,515	1.0	847,248	8.9
○ 기타학교	551,729	0.1	512,592	0.0	39,137	7.6
2. 평생교육	2,373,368	0.2	2,227,704	0.3	145,664	6.5
○ 평생교육	2,373,368	0.2	2,227,704	0.3	145,664	6.5
3. 급여관리	629,245,114	61.4	619,643,907	63.9	9,601,207	1.5
○ 급여관리	629,245,114	61.4	619,643,907	63.9	9,601,207	1.5
4. 교육행정	47,244,771	4.6	36,957,930	3.8	10,286,841	27.8
○ 교육위원회	514,597	0.1	501,897	0.0	12,700	2.5
○ 본 청	34,857,367	3.4	25,852,659	2.7	9,004,708	34.8
○ 지역교육청	4,661,989	0.4	4,047,123	0.4	614,866	15.2
○ 교육지원기관	7,210,818	0.7	6,556,251	0.7	654,567	10.0
5. 기타경비	44,778,273	4.4	33,148,273	3.4	11,630,000	35.1
○ 지방채상환	39,905,309	3.9	28,305,309	2.9	11,600,000	41.0
○ 예 비 비	4,872,964	0.5	4,842,964	0.5	30,000	0.6

○ 세출예산의 관별내역을 살펴보면

— 학교교육비의 구성비는 29.4%로 기정예산대비 8.6%인 237억 5,167만원이 증가 하였으며, 세부내역을 보면

- 유치원이 기정예산대비 2.7% 증가한 6억 8,646만원
- 초등학교는 기정예산대비 16.3% 증가한 119억 8,815만원
- 중학교는 기정예산대비 8.7% 증가한 54억 7,644만원
- 고등학교는 기정예산대비 4.4% 증가한 47억 1,424만원
- 특수학교는 기정예산대비 8.9% 증가한 8억 4,725만원
- 기타학교는 기정예산대비 7.6% 증가한 3,913만원임.

— 평생교육비의 구성비는 0.2%로 기정예산대비 6.5%인 1억 4,566만원이 증가하였으며,

— 급여관리비의 구성비는 61.4%로 기정예산대비 1.5%인 96억 120만원이 증가하였으며,

— 교육행정부의 구성비는 4.6%로 기정예산대비 27.8%인 102억 8,684만원이 증가하였으며, 내역을 보면,

- 교육위원회가 기정예산대비 2.5% 증가한 1,270만원
- 본청이 기정예산대비 34.8% 증가한 90억 470만원
- 지역교육청이 기정예산대비 15.2% 증가한 6억 1,487만원
- 교육지원기관이 기정예산대비 10.0% 증가한 6억 5,457만원임.

— 기타경비의 구성비는 4.4%로 기정예산대비 35.1%인 116억 3,000만원이 증가하였으나 이는, '05년도에 발행한 지방채 조기 상환금 116억원과 예비비 3,000만원을 계상한데서 기인하였음

나. 기관별 세출예산

【표 4】

(단위: 천 원)

구 분	예 산 안 (A)	기정예산액 (B)	증감(A - B)	
			증감액	증감율(%)
합 계	1,025,028,741	969,613,352	55,415,389	5.7
교 육 위 원 회	514,597	501,897	12,700	2.5
본 청	839,929,542	802,379,488	37,550,054	4.7
직 속 기 관	8,920,442	7,991,011	929,431	11.6
동 부 교 육 청	92,003,848	81,639,053	10,364,795	12.7
서 부 교 육 청	83,660,312	77,101,903	6,558,409	8.5

○ 기관별 세출예산 내역을 살펴보면

- 교육위원회는 기정예산대비 2.5%인 1,270만원
- 본청이 기정예산대비 4.7%인 375억 5,005만원
- 직속기관은 기정예산대비 11.6%인 9억 2,943만원
- 동부교육청이 기정예산대비 12.7%인 103억 6,479만원
- 서부교육청은 기정예산대비 8.5%인 65억 5,840만원이 증가하였음.

다. 성질별 세출예산

【표 5】

(단위: 천 원)

과 목 별 구 분	예 산 안(A)		기정예산액 (B)	증 감(A-B)	
	예산액	구성비(%)		증 감	증감율(%)
합 계	1,025,028,741	100.0	969,613,352	55,415,389	5.7
인 건 비	728,409,810	71.0	720,200,300	8,209,510	1.1
경 상 비	100,261,906	9.8	97,960,309	2,301,597	2.3
교육 및 시설 사업비	151,578,752	14.8	118,304,470	33,274,282	28.1
채 무 상 환	39,905,309	3.9	28,630,309	11,600,000	41.0
기타 (예비비 등)	4,872,964	0.5	4,842,964	30,000	0.6

○ 성질별 세출예산 규모를 보면

- 인건비는 기정예산대비 1.1%인 82억 951만원
- 경상비는 기정예산대비 2.3%인 23억 159만원
- 교육 및 시설사업비는 기정예산대비 28.1%인 332억 7,428만원
- 채무상환은 기정예산대비 41.0%인 116억원
- 기타인 예비비는 기정예산대비 0.6%인 3,000만원이 증가하였음.

○ 성질별 주요내역을 분석해 보면

- 인건비의 경우
 - 명예퇴직수당 등의 부족분 44억 4,089만원
 - 퇴직수당 부담금 17억 4,235만원
 - 공무원 성과상여금 42억 1,896만원이 증가하였고
 - 사립학교 인건비 재정결함 보조금 21억 9,269만원이 감소하였음.

— 경상비는

- 행정기관 기본운영비 등에서 8억 7,090만원
- 학교기본운영비 등에서 14억 3,069만원이 증가되었음

— 교육사업비는

- 지방교육혁신 통합디지털시스템 기반 구축 24억 1,274만원
- 영어교사 심화연수 2억 8,600만원
- 특수교육 보조원 인건비 9억 4,875만원
- 특수교육보조 공익요원 인건비 1억 9,440만원
- 특수학급 통학비 지원 1억 6,414만원
- 특수교육대상 유아·학생 급식비 지원 1억 7,262만원
- EBS 영어교육채널 사업 3억 7,440만원
- 논술교육동아리 운영 2억 2,260만원
- 학교도서관 활성화 사업 10억원
- 전국수능 문제은행식 출제체제 구축 30억원
- 학생교육용 노후 PC 교체 23억 6,100만원
- 저소득층자녀 정보화 사업 8억 4,253만원
- 사이버가정학습 심화학습용 콘텐츠 개발 4억원
- 사이버가정학습 시스템 업그레이드 3억 8,400만원
- 영재교육 교류협약 및 교사연수 1억 2,020만원
- 특성화고 기자재 확충 2억 1,000만원
- 과학실험실 현대화 사업 7억 8,000만원
- 체육코치 운용 2억 4,902만원
- 제36회 전국소년체육대회 2억 9,720만원
- 학교체육장학회 기금출연 1억원
- 보건실 현대화 사업 1억원

- 저소득층자녀 학교급식비 지원 8억 7,399만원
- 급식실 식탁 및 의자구입비 지원 1억원
- 조리실 냉방기 설치 지원 2억 1,000만원
- 공립유치원 종일반 비정규직 인건비 지원 2억 1,877만원
- 저소득층자녀 학비 지원 2억 3,930만원 등
196억 1,351만원이 증액되었으며,

◦ 사업계획이 변경된

- 중등 부전공 자격연수 여비 및 경비 6,810만원
- 교단선진화 사업 4,420만원
- 실업계고 산학겸임교사 인건비 지원 5,320만원
- 교육행정정보시스템 유지보수비 2,730만원
- 교무업무시스템 유지보수비 1,800만원 등
2억 7,048만원이 감액 편성되었음

— 시설사업비는

- 학교신설에 따른 설계비 및 BTL사업 운영비 등 2억 534만원
- 실습실 및 급식실 등 학교 증·개축비 46억 5,471만원
- 교실 및 급식실 수선 등 학교 시설관리비 15억 9,172만원
- 책·결상, 사물함 교체 및 교사 대수선 등 교육환경개선비 74억 4,948만원
- 교육지원기관 시설비 3,000만원이 증액 계상되었음

— 채무상환은

- '05지방채 원금 상환금 116억원임.

4. 지 방 채

【표5-1】

(단위: 천 원)

지방채 구 분	기 간		이율 및 기 채 선	기채액 (A)	기상환액 (B)	전년도 상환액			당해년도 상환계획액			금후상환 계 획 액 (E)	기채사유
	기 채 년 도	상환예정 완료년도				원금(C)	이자	계	원금(D)	이자	계		
	계			182,914,131	31,879,400	40,907,600	6,123,499	47,031,099	34,107,600	5,563,262	39,670,862	76,019,531	
기 타 차입금	1999년	2007년	연7.25% 공공자금 관리기금	30,317,000	18,190,600	6,063,200	438,109	6,501,299	6,063,200	262,537	6,325,737	0	교원정년단축에 따른 명예퇴직 수당 퇴직수당 부담금 지급
기 타 차입금	2000년	2008년	연7.25% 공공자금 관리기금	17,259,000	6,903,600	3,451,800	400,422	3,852,222	3,451,800	298,926	3,750,726	3,451,800	
기 타 차입금	2000년	2008년	연7.25% 공공자금 관리기금	16,963,000	6,785,200	3,392,600	393,554	3,786,154	3,392,600	293,799	3,686,399	3,392,600	택지개발 지구내 학교신설
금 융 기관채	2005년	2012년	연4.76% 농협	108,000,000	0	28,000,000	4,891,414	32,891,414	21,200,000	4,708,000	25,908,000	58,800,000	개교예정 학교신설 및 교육세 결손
금 융 기관채	2006년	2011년	연5.45% 농협	2,008,131	0	0	0	0	0	0	0	2,008,131	명예퇴직 수당
금 융 기관채	2007년	2012년	연5.45% 시중은행	8,367,000	0	0	0	0	0	0	0	8,367,000	명예퇴직 수당

※ 이율은 약정채결당시의 이율임

○ 지방채의

- 총 기채액은 1,829억 1,413만원으로 금년도 원금 상환예정액 341억 760만원을 상환할 계획이며, 지방채 잔액은 760억 1,953만원 이나,
- 2007년도 예산에 계상된 명예퇴직수당 83억 6,700만원은 현재까 지 발행하지 않은 상태임.

5. 검토의견

2007년도 제1회 대전광역시 교육비특별회계 세입·세출 추가경정 예산안을 종합적으로 검토한 결과,

총규모는 1조 250억 2,874만원으로 기정예산 대비 5.7%인 554억 1,538만원이 증액되었음.

이는 당초예산 편성이후 지방교육재정교부금, 국고지원금 등 중앙지원 예산증감액과 일반회계부담수입, 자체수입, 지방교육채발행 등을 재원으로 하여 공무원 성과상여금 지급률 인상 및 명예퇴직자 증가에 따른 인건비 부족분, 국고지원에 따른 목적지정사업 및 학력신장 등 교육의 질 제고를 위한 사업비와 정보화 사업 지원 등 현안사업추진에 중점을 두고 편성한 예산안으로 판단되며,

금회 추경예산안의 세입 및 세출내용을 살펴보면,

세입은 국가부담 수입인 지방교육재정교부금, 국고지원금, 일반회계전입금 등 의존수입과 2006년도 회계결산에 따른 순세계잉여금, 지방교육채 발행액을 계상하는 등 세입확보에는 큰 문제점이 없으나 여전히 의존수입 비율이 높은 예산안이라 볼 수 있으며,

특히, 명예퇴직자 증가에 따른 명예퇴직수당 부족재원을 확보코자 56억 9,300만원의 지방교육채를 계상한 것은 금번 추경 예산안의 특징이라 할 수 있음.

세출은 금년도 당초예산에 반영하지 못한 성과상여금 인상분과 명예퇴직자 증가에 따른 인건비 계상과 지방교육혁신 통합디지털 시스템 조기안착을 위한 사업비, 과학실험실 현대화 사업, 도서관 활성화 사업 및 학생교육용 노후 PC 교체 지원, 학교급식비 지원, 교육여건 개선을 위한 학교신설 등 시설사업비 및 국고지원사업비 등을 계상한 것으로 열악한 재정 여건하에서도 교육의 질 제고를 위한 직접교육비 증액 투자 및 교육환경 개선을 위한 시설확충 등을 위해 노력한 예산안이라 보여짐.

특히 2005년도에 발행한 지방채 1,080억원의 조기상환을 위하여 본예산에 계상한 96억원외에 116억원의 원금상환액을 추가로 계상함으로써 2007년도에 총 212억원의 원금을 조기상환하여 2007년도말 상환잔액이 588억원으로 이는 어려운 재정여건하에서도 원금 조기상환을 통한 이자부담경감 및 교부금법 개정에 따른 기준재정수입액 정산 시 감액예상분 등 재정 여건 변동에 대비한 사전대처를 강구하기위해 노력한 예산으로 판단됨

그러나, 2006년도말에 교육인적자원부로부터 특별교부금으로 보조된 사업비 전액을 초과세입으로 계상하였다가 금번 추경에 목적사업비로 계상하고 있는 바

이는 회계년도의 세출은 당해연도의 세입으로 충당해야하는 회계연도 독립의 예산원칙에 불부합되고, 해마다 반복적으로 이루어지는 사항으로, 향후 교육인적자원부와 협의하여 특별교부금의 보조시기등 제도적인 개선대책을 마련해야 할것으로 사료됨.