

# 의안검토보고

1. 제출자 : 대전광역시교육감
2. 건명 : 2007년도 제1회 대전광역시 교육비특별회계  
세입·세출 추가경정예산안
3. 의안요지 : 붙임
4. 검토의견 : 붙임

위 의안에 대한 검토의견을 붙임과 같이 보고합니다.

2007. 5. 29.

예산결산특별위원회  
전문위원 권태환

# 목 차

---

1. 예 산 총 칙	-----	2
2. 예산안 규모	-----	2
3. 세 입 예 산	-----	3
4. 세 출 예 산	-----	5
5. 지 방 채	-----	7
6. 계속비 사업	-----	8
7. 명시이월 사업	-----	8
8. 채무부담행위	-----	8
9. 종 합 의 건	-----	8

# 2007년도 제1회 대전광역시 교육비특별회계 세입·세출추가경정예산안 검 토 보 고

본 안건은 2007년도 5월 4일 대전광역시교육감으로부터 제출되어 2007년 5월 23일 당 특별위원회에 회부되었음.

## 1. 예산총칙

제1조의 2007년도 대전광역시 교육비특별회계 세입·세출 추가경정 예산안 총액은 각각 1조 250억 2,900만원으로, 당초예산 대비 5.7%가 증액되었음.

## 2. 예산안 규모

(단위:백만원)

예산안(A)	기정예산액(B)	1회 추경안(A-B)		비 고
		증감액	증감율(%)	
1,025,029	969,613	55,416	5.7	

### ○ 교육비특별회계 금회 추경예산안 총 규모는

당초예산액 9,696억 1,300만원 대비 5.7%인 554억 1,600만원이 증액된 1조 250억 2,900만원입니다.

### 3. 세입예산

(단위:백만원)

과 목 별 구 분		예산안(A)		기 정 예산액(B)	1회추경안	
		금 액	구성비(%)		증감액(A-B)	증감율(%)
합 계		1,025,029	100.0	969,613	55,416	5.7
국 가 부 담 수 입	소 계	746,271	72.8	737,681	8,590	1.2
	지방교육재정교부금	731,816	71.4	724,100	7,716	1.1
	국 고 지 원 금	14,455	1.4	13,581	874	6.4
일 반 회 계 부 담 수 입	소 계	199,988	19.5	188,858	11,130	5.9
	법 정 전 입 금	199,708	19.5	188,858	10,850	5.7
	비 법 정 전 입 금	280	0.0	-	280	100.0
자 체 수 입	소 계	70,403	6.9	40,400	30,003	74.3
	재 산 수 입	177	0.0	177	-	0.0
	입 학 금 및 수 업 료	38,621	3.8	38,621	-	0.0
	사 용 료 및 수 수 료	543	0.1	577	△34	△6.0
	잡 수 입	1,176	0.1	1,025	151	14.7
	이 월 금	29,886	2.9	-	29,886	100.0
지 방 교 육 채		8,367	0.8	2,674	5,693	212.9

세입재원별 주요내용을 살펴보면,

- 국가 부담수입은 당초예산 대비 1.2%인 85억 9,000만원 증액되었는 바,
  - － 이는 지방교육재정 교부금중에서
    - 보통교부금이 17억 4,300만원
    - 특별교부금은 59억 7,300만원 증액되었으며,
  - － 국고지원금은 8억 7,400만원이 각각 증액되었음
- 일반회계 부담수입은 당초예산 대비 5.9%인 111억 3,000만원이 증액되었는 바, 이는 담배소비세전입금, 학교용지 부담금 등 법정전입금 108억 5,000만원과 대전시 전입금 및 국고지원 전입금인 비법정전입금에서 2억 8,000만원이 증액되었음
- 자체수입은 당초예산 대비 74.3%인 300억 300만원이 증액되었는 바, 이는 사용료 및 수수료에서 3,400만원이 감액된 반면 잡수입 1억 5,000만원, 이월금 298억 8,600만원이 증액된 사항임.
- 지방교육채는 명예퇴직수당 지급을 위한 금융기관채로 당초예산 대비 212.9%인 56억 9,300만원이 증액된 사항임

#### 4. 세출예산

(단위:백만원)

과 목 별		예산안(A)		기정예산액(B)		1회추경안(A-B)	
		금 액	구성비(%)	금 액	구성비(%)	증감액(A-B)	증감율(%)
합 계		1,025,029	100.0	969,613	100.0	55,416	5.7
인 건 비	소 계	728,410	71.0	720,200	74.3	8,210	1.1
	교 원	554,051	54.0	540,862	55.8	13,189	2.4
	행 정 직	72,893	7.1	76,481	7.9	△3,588	△4.7
	복 지 후 생 지 원 비	2,301	0.2	2,301	0.2	-	0.0
	사 립 학 교 인 건 비	99,165	9.7	100,556	10.4	△1,391	△1.4
경 상 비	소 계	100,262	9.8	97,960	10.1	2,302	2.3
	기 본 운 영 비	15,904	1.6	15,033	1.5	871	508
	학 교 운 영 비	84,358	8.2	82,927	8.6	1,431	1.7
사 업 비	소 계	151,579	14.8	118,305	12.2	33,274	28.1
	교 육 사 업 비	115,583	11.3	96,240	9.9	19,343	20.1
	학 교 시 설 사 업 비	35,788	3.5	21,887	2.3	13,901	63.5
	기 타 시 설 사 업 비	208	0.0	178	0.0	30	16.9
채 무 상 환		39,905	3.9	28,305	2.9	11,600	41.0
예비비 및 기타		4,873	0.5	4,843	0.5	30	0.6

○ 추경예산안은 당초예산 대비 총 5.7%가 증가한 554억 1,600만원으로 성질별 증감내역을 보면

- － 인건비가 1.1% 증가한 82억 1,000만원
- － 경상비는 2.3% 증가한 23억 200만원
- － 사업비는 28.1% 증가한 332억 7,400만원
- － 채무상환은 41.0% 증가한 116억원
- － 예비비 및 기타는 0.6% 증가한 3,000만원임.

## ○ 인건비중

초·중·고 기간제 교사 인건비 45억 3,100만원, 명예퇴직 수당 25억 9,400만원, 부담금 및 성과상여금 등 59억 6,100만원이 각각 증액된 반면, 공무원 인건비 34억 8,500만원, 사립학교 인건비 13억 9,100만원이 각각 감액되었음.

## ○ 경상비는

당초예산액 대비 2.3%인 23억 200만원이 증액되었는바, 이는 본청 및 지역교육청 등 기관운영에 필요한 기본운영비에서 8억 7,100만원, 학교별 기본운영비 등 학교운영비에서 14억 3,100만원이 증액된 사항이 되겠음.

## ○ 사업비는

학교 신설 및 증·개축, 학교시설관리, 교육환경 개선사업으로 학교 시설 사업비에서 139억 100만원과

지방교육혁신 통합디지털 시스템 조기안착, 특수교육지원, 정보화 지원 등 교육사업비에서 193억 4,300만원이 각각 증액된 사항임.

## ○ 채무상환은

당초예산액 대비 41.0%인 116억원이 증액된 사항으로, 이는 2005년도에 발행한 금융기관채 280억원중 원금 212억원을 조기상환하기 위해 당초예산에 계상된 96억원을 제외한 금액을 계상한 것임.

## 5. 지방채

### 《총괄》

(단위:백만원)

지방채 구분	기 간		이율 (%)	기채선	기채액 (A)	기상 환액 (B)	전년도 상환						당해연도 상환계획액			금 상 계 환 액 (E)	기채사유
	기채 년도	상환예정 완료년도					계 획 액			상 환 액			원금 (D)	이 자	계		
							원금	이 자	계	원금 (C)	이 자	계					
합 계					182,914	31,879	40,908	6,123	47,031	40,908	6,123	47,031	34,108	5,563	39,671	76,019	
기 타 차입금	1999	2007	7.25 (4.31)	공공자금 관리자금	30,317	18,191	6,063	438	6,501	6,063	438	6,501	6,063	262	6,325	-	교원정년단축에 따른 명예퇴직수당
기 타 차입금	2000	2008	7.25 (4.31)	공공자금 관리자금	17,259	6,903	3,452	400	3,852	3,452	400	3,852	3,452	299	3,751	3,452	퇴직 수당 부담금 지급
기 타 차입금	2000	2008	7.25 (4.31)	공공자금 관리자금	16,963	6,785	3,393	394	3,787	3,393	394	3,787	3,393	294	3,687	3,392	택지개발지구내 학교신설
금 융 기관채	2005	2012	4.76 (5.45)	농 협	108,000		28,000	4,891	32,891	28,000	4,891	32,891	21,200	4,708	25,908	58,800	개교예정학교 신설
금 융 기관채	2006	2011	5.45 (5.45)	농 협	2,008				-			-			-	2,008	명예퇴직수당
금 융 기관채	2007	2012	5.45	사중은행	8,367				-			-			-	8,367	명예퇴직수당

※ 1. 이율은 약정 체결당시의 이율이며 ( )는 2007. 4. 1. 현재 지급되는 이율임

2. 2007년도 금융기관채(8,367,000천원)는 기채예정액임.

### ○ 지방교육채는

금회 추경을 포함하여 원금기준 총 1,829억 1,400만원으로 전년도말 현재 727억 8,700만원을 상환하였고, 금년도에 341억 800만원을 상환하면 앞으로 상환해야 할 지방채는 760억 1,900만원임.

열악한 교육재정 여건을 감안하여, 향후 지방채 상환에 소요되는 재원을 조기에 확보할 수 있도록, 긴축재정 운영 등 다각적인 노력을 경주해야 할 것으로 사료됨.



6. 계속비 사업 : 해당 없음

7. 명시이월사업 : 해당 없음

8. 채무부담행위 : 해당 없음

## 9. 종합의견

- 2007년도 제1회 대전광역시 교육비특별회계 세입·세출 추가경정 예산안 총 규모는 1조 250억 2,900만원으로 당초예산 대비 5.7%인 554억 1,600만원이 증가되었으나, 금년도 지방채 원금상환액이 341억 800만원으로, 늘어나는 교육재정 수요에 적극적으로 대처하기에는 어려운 실정임.

금회 추경예산안의 내용을 살펴보면 먼저, 세입예산의 경우

- 본예산 편성이후 중앙으로부터 추가 교부된 지방교육재정 교부금 및 국고지원금과 시 일반회계 전입금, 자체수입 변동분, 지방교육채 등을 계상한 사항으로 세입확보에는 문제점이 없는 것으로 판단되나,
- 따라서 불요불급한 예산편성을 억제하고, 지방채를 조기에 상환 할 수 있도록 배분계획을 면밀히 수립·검토해야 할 것이며,
- 또한 최근 지속적으로 증가되는 이자율 인상을 고려할 때 보다 적극적인 지방채 관리 등 건전 재정운영이 필요 하다고 사료됨.

- 이번 추경 세입재원중 가장 두드러지는 것은 담배소비세 등 법정 전입금이 19.6%인 108억 5,000만원, 지방교육재정 교부금이 13.9%인 77억 1,600만원이 증액되었음.
- 또한 순세계 잉여금이 298억 8,600만원으로, 금번 추경 예산액의 53.9%에 해당하는 예산액임.

이는 아래 표 [1-1]에서와 같이 최근 5년간 동기 대비 최대 비율로써 연도말에 특별교부금이 교부된 것에 기인한 것으로 국비가 조기에 교부될 수 있도록 중앙부처와의 협조 등 다각적 노력이 필요하다 하겠음.

표 [1-1] 이월액 현황

(단위:백만원)

구 분	추경 증감액 (A)	이월액		비 고
		(B)	비율(B/A)	
'07년도 1회추경	55,415	29,886	53.9%	
'06년도 1회추경	71,403	15,586	21.8%	
'05년도 1회추경	83,834	△31,770	△37.9%	양여금 결손
'04년도 1회추경	116,096	2,037	1.8%	
'03년도 1회추경	97,408	6,078	6.2%	

- 금회 지방채 발행 부분은 명예퇴직수당이며, 전액 국비 부담분으로 향후 원금 및 이자상환에는 문제점이 없는 것으로 사료됨.

다음은 세출예산 내용입니다.

- 재정여건상 금년도 당초예산에 반영되지 못한 교원 인건비 과부족분, 학교 신설, 증·개축비, 교육환경개선을 위한 현안 사업비 등을 조정 계상한 사항으로
  - － 소요되는 재원의 분포현황은 사업비 60.0%, 채무상환 20.9%, 인건비 14.8%, 경상비 4.2%, 기타 0.1%에 해당됨
  - － 또한 아래 표[1-2]에서 보는바와 같이 전액 지방비로 상환할 지방채는 1,080억원으로 금년까지 원금 492억원을 상환할 계획이며, 향후 상환계획이 원금588억, 이자 96억 원에 이르고 있어, 지방채를 조기에 상환할 수 있도록 지속적인 대책마련이 요구됨.

표 [1-2] 지방채 상환현황

(단위:백만원)

구 분	원금(A)	상환액(B)	이자(C)	잔액(A-B)
합 계	108,000	49,200	9,599	58,800
'07년도		21,200	4,708	58,800
'06년도		28,000	4,891	80,000

- 예비비는 본예산액의 0.3%이상을 편성하도록 되어 있으나, 금회 추경예산안의 경우 기준액보다 19억 6,400만원이 많은 48억 7,300만원임.

이는 과다 편성된 잉여 예비비를 지방채로 조기 상환하는 방안 등을 검토하는 적극적인 재정운용이 요구된다 하겠음.

○ 금회 추경 세출예산안에 편성된 사립학교 인건비 21억 9,200만원을 감액한 사항은 본예산에 수업료 인상을 차이와 성과상여금 예산잔액 등을 사전에 충분히 검토하지 않아 발생한 것으로 사후 동일한 사례가 발생하지 않도록 예산 편성에 신중을 기해야 할 것임.

○ 금번 추경예산안은 행사성, 대외 홍보용 등 기관의 대외 이미지 제고를 위한 예산과 신규사업이 다수 포함된 것으로 검토 되는바, 보다 심도 있는 예산편성이 이루어져야 할 것으로 사료됨.

○ 또한 여비, 운영비, 업무추진비가 각 실과에 기본적으로 편성되어 있으나, 각 개별사업마다 추가로 책정된 것은 과다한 것으로 판단되며,

인건비 등 법적·의무적 경비를 제외하고 우선 지방채(지방비)를 최우선적으로 상환하기 위한 노력과 보다 합리적인 재원배분에 의한 예산편성이 이루어져야 할 것으로 사료됨.