

It's Daejeon

第166回 市議會 臨時會
2007.5. 23(今) 10:00
行政中心複合都市 對應戰略特別委員
會

主要推進狀況報告

大田廣域市

차 례

I. 「행정중심복합도시」 건설 개요	2
II. 우리시의 대응방향	6
III. 주요 현안사항 추진상황	10
1. 행복도시 용수공급사업	11
2. 광역교통체계 구축	12
3. 행복도시건설 지역건설업체 참여	14
4. 「행복도시 포럼」 구성·운영	15

— 시민과 함께하는 행복한 대전 —

I. 「행정중심복합도시」 건설 개요

- 위 치 : 충남 연기군 남면·금남면·동면, 공주시 장기면·반포면 일원
- 면 적 : 예정지역 73.14km²(분당 신도시의 3.7배), 주변지역 223.77km²
- 인 구 : 50만명(2030년 목표치, 인구밀도는 분당 신도시의 절반 수준)
- 총사업비 : 약 45조 6,000억원(정부재정투입한도 8조 5,000억원)
- 법적근거 : 신행정수도 후속대책을 위한 연기·공주지역 행정중심 복합도시 건설을 위한 특별법
- 이전규모 : 49개 기관(중앙행정기관 26, 소속기관 23)
 - ※ 이전기관 종사자 수 : 약 1만명

□ 추진 일정

구분	행복도시건설	정부청사건립
계획 단계 (~'07)	<ul style="list-style-type: none"> • 건설기본계획('05. 5~'06. 7) • 도시개발계획('05. 8~'06. 11) • 광역도시계획('05. 7~'07. 7) • 실시계획('05. 9~'07. 6) 	<ul style="list-style-type: none"> • 이전계획 확정·고시('05. 10) • 단계별 이전기관 선정('06. 9) • 국제공모('06. 9~'07. 1) • 설계 추진('07. 상반기~)
건설 단계 (~'14)	<ul style="list-style-type: none"> • 부지조성공사 착공('07. 7) • 종사자 첫마을 착공('07. 7) 	<ul style="list-style-type: none"> • 부지조성공사 착공('07. 7) • 건축공사 시공('08. 8~'14)
이전 단계 ('12~)	<ul style="list-style-type: none"> • 종사자 첫마을 입주('10~'12) 	<ul style="list-style-type: none"> • 단계별 이전('12~'14)

※ 행정중심복합도시 명칭 확정 : 「세종」 ('06. 12. 21)

⇒ 「세종」 공식명칭 사용 : (가칭) 세종OO시 설치 등에 관한 법률 제정 후

□ 행복도시 대상지역 현황

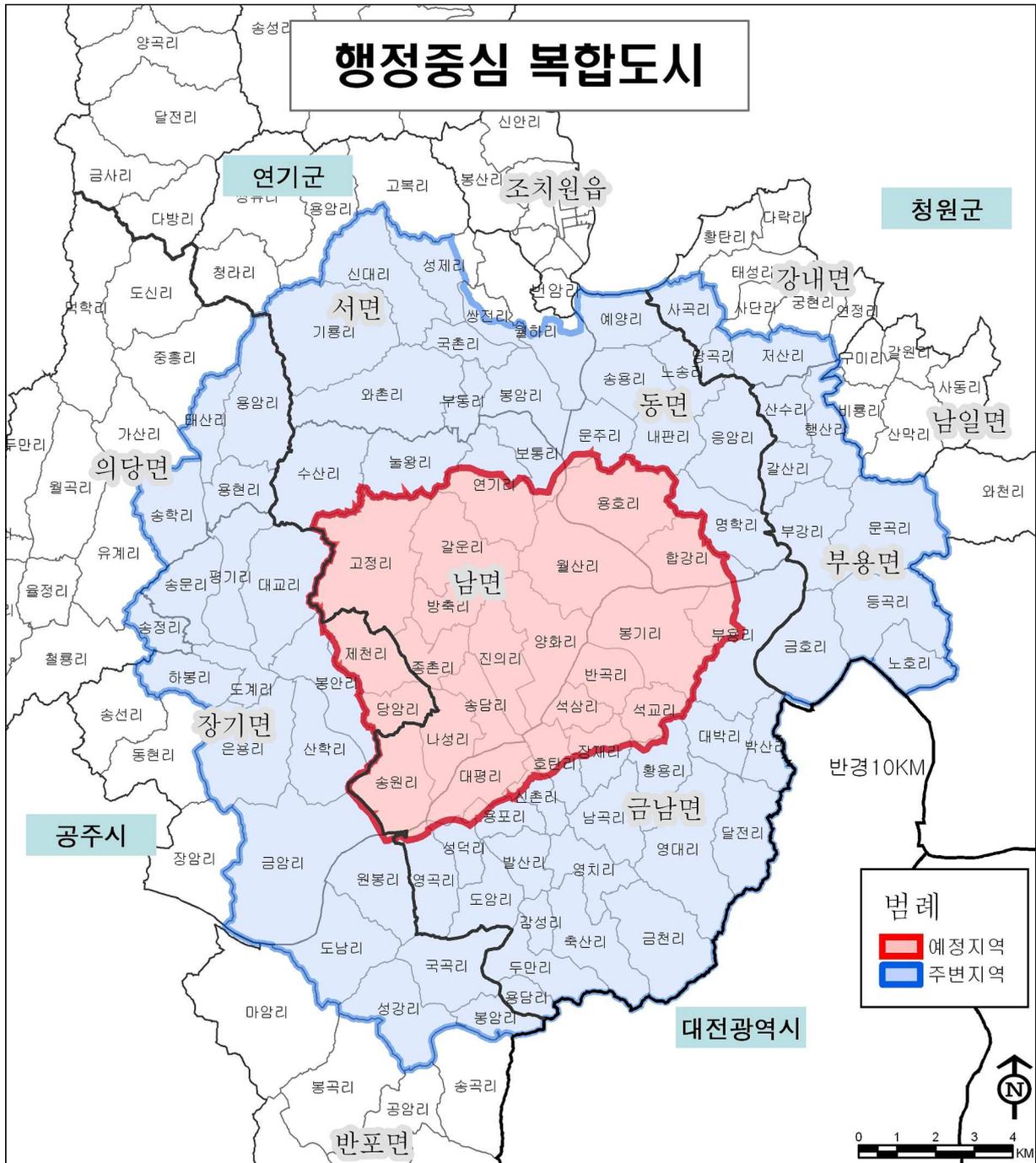
○ 총면적 : 296.91km² (8,981만평)

– 예정지역 : 73.14km² (2,212만평)

(행정구역 : 충남 연기군 남면·금남면·동면, 공주시 장기면·반포면)

– 주변지역 : 223.77km² (6,769만평)

(행정구역: 충남 연기군 서면, 공주시 의당면, 충북 청원군 강내면·부용면)



□ 행복도시 지위 및 행정구역

- 행정자치부에서 행복도시 지위 및 행정구역에 관해 입법 추진 중
 - 연구용역(중앙대) 결과 공청회 무산(5. 7)
 - 「세종특별자치시 설치법률안」 입법예고 예정(5월중)
- 관계 지자체간 의견이 상충되고 있음

< 행복도시 법적 지위 관련 대안별 비교 >

구분	광역시+기초 단층제	기초자치단체
내용	<ul style="list-style-type: none"> • 광역과 기초의 지위를 겸하는 단층 자치단체 (자치구 없는 세종특별자치시) 	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 광역자치단체 관할 하의 기초자치단체 (충청남도 연기시)
장점	<ul style="list-style-type: none"> • 국가균형발전이라는 행복도시 건설취지 부합 • 국가중추도시로서의 위상 제고 • 거점도시로서의 기능 • 광역, 기초 지방세 통합으로 재정운영 효율성 증대 	<ul style="list-style-type: none"> • 인구, 면적 규모대비 적정 • 비용 절감 및 거대화 방지 • 기존 지방자치법 적용, 설립 추진용이
단점	<ul style="list-style-type: none"> • 출범시 인구 규모의 과소 	<ul style="list-style-type: none"> • 국가중추도시로서의 위상 저해 • 도시건설 관련 정책에서 정부와 관할 광역자치단체간 마찰 발생 우려 • 공공시설 설치비용에 대해 국비 지원시 타 지자체와 형평성 문제 초래
비고	<ul style="list-style-type: none"> • 정부, 충청북도 지지 	<ul style="list-style-type: none"> • 충청남도 지지

< 행복도시 구역 관련 대안별 비교 >

구분	예정지역 + 주변지역	[예정지역 + 주변지역] + [연기군 잔여지역-청원군 해당지역]
면적/인구	• 296.91km ² / 47천명	• 438.05km ² / 98천명
관련 지자체	• 2도 3시군 9면 47리 • 기초 : 연기군, 공주시, 청원군 • 광역 : 충청남도, 충청북도	• 1도 2시군 11읍면 • 기초 : 연기군, 공주시 • 광역 : 충청남도
장점	• 행복도시 건설특별법의 도시계획 등과 일치 • 도시기능의 원활한 수행을 위한 최소 적정면적	• 면적 광역화로 균형발전에 기여 • 관계 자치단체의 감소로 구역 획정시 마찰 감소
단점	• 관계 자치단체의 이해관계에 의한 반발 우려 • 연기군 독자 존립문제 대두	• 행복도시 건설특별법과 불부합 • 행복도시 관련 개발계획 재검토 필요 • 개발비용 증가
비고	• 정부 지지	• 충청남도 지지

< 종합적으로 >

○ 행복도시 법적 지위·구역에 관한 사항은 정부와 해당 지자체간
의견조정이 필요한 사항으로

– 충남도 측에서 년내 입법보다는 행복도시 건설사업의 원만한 추진을 위해서는
2008년 이후 입법이 추진되어야 한다는 입장을 강하게 피력한 바 있음

⇒ 정부 방침이 확정된 후 우리시에 미치는 영향 등 분석 대응

Ⅱ. 우리시의 대응방향

- 행복도시의 성공적인 건설을 지원하고 우리시와 행복도시간 상생발전을 위한 전략적 대응체계 확립
- 행복도시 건설의 본격 추진에 대응한 「행복도시 상생전략 T/F」 운영

□ 대전에 미치는 환경 요인

내 부 환 경	외 부 환 경
강 점	기 회
<ul style="list-style-type: none"> •사통팔달의 교통 요충지, 국토공간 구조·국토계획의 중심 •과학기술·행정·교육·국방 등 국가중추기능의 핵심적 역할 수행 •지방 최고의 고급 인적자원과 연구 개발 인프라 보유 	<ul style="list-style-type: none"> •행복도시와 통합적 발전체계 구축으로 광역차원의 국가기능 중심성 제고 •외부인구 유입과 고급인력 전입에 의한 도시성장 잠재력 증대 •중앙행정기관 유관기업(기관)의 지역 이전 촉진과 지역경제발전 제고
약 점	위 협
<ul style="list-style-type: none"> •도시규모에 걸 맞는 국제화 인프라가 상대적으로 취약 •지역경제 발전을 선도할 대기업 부재, 제조업 기반 취약 •지역의 연구개발 인프라와 산출물의 산업화 연계 시스템 미흡 	<ul style="list-style-type: none"> •행복도시 중심의 개발로 도시의 정체성 상실과 베드타운화 우려 •수도권 공공기관 이전 및 혁신도시 건설 등 정부 국토균형화 정책에서의 지역 소외 •지역개발 기대감에 의한 난개발과 부동산 투기 발생 •첨단 신도시 조성으로 대전권 인구, 기관 등의 행복도시 유출

□ T/F 구성 · 운영

< 구성 (총괄 : 기획관리실장 / 3개팀 17명) >

총괄조정팀 (2명)	<ul style="list-style-type: none"> • 혁신경영담당관, 대전발전연구원(도시교통연구부)
건설지원팀 (7명)	<ul style="list-style-type: none"> • 도시건설방재국장(팀장) • 자원순환과장, 도로과장, 도시관리과장, 건축과장, 상수도사업본부 기술부장, 지하철건설본부 시설부장
전략기획팀 (8명)	<ul style="list-style-type: none"> • 기획관(팀장) • 경제정책과장, 자치행정과장, 문화예술과장, 복지정책과장, 환경정책과장, 교통정책과장, 도시계획과장

※ 담당사무관급으로 T/F 실무팀 운영

< 팀별 주요기능 >

구 분	주 요 기 능
총괄조정팀	<ul style="list-style-type: none"> • T/F 운영의 종합기획 · 조정 • 행복도시와 관련한 대내 · 외 협력 수행 • 전문포럼, 세미나 등을 통해 우리시와 행복도시의 상생 발전을 위한 논리 개발과 전략 모색
건설지원팀	<ul style="list-style-type: none"> • 행복도시의 원활한 건설에 필요한 인적 · 물적 자원과 도시 인프라 지원 • 부동산 투기, 난개발 등 부작용 방지대책 추진
전략기획팀	<ul style="list-style-type: none"> • 우리시의 부문별 중장기 대응전략(계획) 수립 • 행복도시 건설사업 지역 업체 참여 유도 • 행복도시 입주기관에 대한 홍보와 기관마케팅

□ 광역도시계획 대응 전략

행복도시

광역도시계획

- 목표연도 : 2030년 / 인구조표 370~400만명(대전 175만~185만명)
- 권역 : 대전광역시 전역 및 충남·북 일부 3,958km²
- 수립권자 : 건설교통부장관 ('07. 상반기 확정예정)

< 발전 방향 >

- 배후도시 기능강화와 선진 국제도시 광역교통체계 구축
 - 대전~행복도시~청주(공항)간 광역교통체계 구축
 - 행복도시 첫마을 입주시기(2010년)에 대전의 편의시설이 이용될 수 있도록 조치원길, 대덕테크노밸리 연결도로 조기개통
- 국가발전 선도하는 첨단과학기술 도시의 특성화 추진
 - 대덕특구 연계, 행복도시 일원에 광역 과학기술 벨트 구축
- 다핵 분산형 공간체계 구성
 - 둔산 도심의 고도화, 서남부 신시가지 개발, 원도심 활성화 등
- 광역적 도시기능 및 문화기능 강화
 - 농수산물시장, 컨벤션센터, 문화예술의 전당 등 중복 설치 방지

< 그동안 추진 사항 >

- 우리시 발전전략 구상 및 대응논리 개발
- 행복도시 광역도시계획협의회 참석, 우리시 발전방향 제시·건의
- 행복도시 광역도시계획안 시의회 의견청취('07. 2. 23)
- 광역도시계획안에 대한 장기 발전전략 의견 제출('07. 2. 26 / 건교부)

< 앞으로 추진 계획 >

- 광역도시계획 확정 후 우리시 장기 발전전략을 도시기본계획에 반영
- 행복도시 건설이 대전에 미칠 영향분석과 부문별 대응전략 수립, 추진

※ 행복도시 광역도시계획(안)에 대한 대전광역시 의견

① 대전광역시 계획인구 지표

- 2020 대전도시기본계획상 목표년도인구는 200만명으로 되어있는데, 행정중심복합도시 광역도시계획안에서는 대전의 계획인구를 최소 175만명, 최대 185만명으로 계획하였음
- 대전의 장기 발전 목표 달성과 계획의 일관성 확보를 위해 대전의 인구계획을 최대 200만명으로 수정

② 도시공간구조 구상

- 공간구조와 개발축 설정에 있어서 5개 거점도시를 다원적으로 개발하는 것으로 계획하고 있으나, 도시 규모에 따른 전략적인 개발이 필요함
- 대전광역시와 청주시를 핵심도시로 집중 개발할 수 있도록 공간구조 변경

③ 광역교통계획

- 행정중심복합도시와 대전광역시의 광역교통망 구축과 관련하여 유성구 외삼동~충남 연기군 남면(13.6km) 구간의 대전도시철도 1호선 연장
- 대전도시철도와 행정중심복합도시 내부 교통망과의 원활한 환승체계 구축

④ 광역상수도계획

- 대전에 대청호가 위치하고 있어 수자원이 풍부하고 정수장 등 공급 시설이 충분히 구비되어 있으므로 행정중심복합도시에 1,2단계 모두 상수도를 공급할 수 있도록 대전광역시를 행정중심복합도시 상수도 공급도시로 명시

⑤ 물류·유통계획

- 대전 동구 구도동 일원에 17만평 규모의 남대전 종합유통단지조성을 계획 중에 있는바, 물류·유통계획에 반영

⑥ 문화·여가계획

- 대전 유성구 성북동 일원에 80만평 규모의 대전권 신규 관광단지 개발을 추진 중에 있는바, 문화 및 여가계획에 반영

Ⅲ. 주요 현안사항 추진상황

1. 행복도시 용수공급사업
2. 광역교통체계 구축
3. 행복도시건설 지역건설업체 참여
4. 「행복도시 포럼」 구성·운영

1

행복도시 용수공급사업

사업개요

- 사업기간 : 2007년 ~ 2015년
- 사업량 : 관로매설(L=25.1km, D=800~1,350mm) 및 가압장(2개소), 배수지(2개소)
 - 제1단계('07~'10) : 노은지구→행복도시(L=12.6km D=800mm)
 - 제2단계('11~'15) : 신탄진정수장→행복도시(L=12.5km D=1,350mm)
- 총사업비 : 1,095억원(1단계 : 305억원, 2단계 : 790억원)
 - ※ 상수도공급 협약 체결(1단계 6만톤/일), 2단계(14만톤/일)은
광역상수도공급을 원칙으로 하되 「신지자체」 출범 후 결정

□ 그동안 추진사항

- 용수공급 제안서 제출('06. 6~8)
- 상수도공급 우선협상대상자 선정('06. 11. 27) / 1단계 6만톤/일
- 1단계 용수공급 협약 체결('07. 3. 22) / 시, 건설청, 토지공사

□ 문제점 및 대책

- 2단계는 「신지자체」 출범후 결정, 우리시와 수자원공사간 경쟁 불가피
 - ※ 우리시 정수장 가동율은 정수능력대비 39%(정수능력 126만톤/일, 평균생산량 49만톤/일)로 1단계(6만톤/일)만 공급시 정수장 시설활용흔라 미흡

대책

- 2단계(14만톤/일) 용수도 공급할 수 있도록 지속 협의 및 홍보

□ 앞으로 추진계획

- 1단계 기본·실시설계 용역('07. 5~'07. 12)
- 1단계 용수공급시설 공사 발주('08. 1)
- 1단계 상수도 공급 개시('10. 3)

2

광역교통체계 구축

사업 개요

- 도시철도 1호선 연장 건설 : 외삼동 ~ 충남 연기군 남면(13.6km)
- 광역도로망 구축
 - 조치원길(舊 국도1호선)확장 : 8.5km(외삼동~남면)
 - 대덕테크노밸리 연결도로(舊 지방도608호선) : 10.7km(행복도시순환도로~송강동)
- 간선급행버스(BRT) 및 복합환승센터 설치
 - 행복도시~대전(유성)간 BRT 구축 / 유성 반석동에 복합환승센터 설치

□ 그 동안 추진상황

- 광역교통망 구축(안) 건의('06. 1) / 행복도시건설청
- 행복도시 광역교통개선대책(안) 확정('07. 5) / 건설교통부



행정중심복합도시 연계 도로 12개 노선

구분	구간	차로수	연장 (km)	사업비 (억원)	시행 시기
①	오송역 연결도로 신설	6	11.2	3318	2011년
②	대전 외삼동 연결도로 확장	4~8	8.5	1257	2012년
③	대덕테크노밸리 연결도로 확장	2~4	10.7	2277	2013년
④	정안IC 연결도로 확장	2~4	15.1	4369	2013년
⑤	오송-청주 연결도로 확장	4~6	6.5	1642	2013년
⑥	공주시 연결도로 확장	4~6	6.4	1543	2017년
⑦	오송-청주국제공항 연결도로 신설	4	11.8	3521	2017년
⑧	청원IC 연결도로 확장	4~6	3.5	759	2017년 이후
⑨	청주시 연결도로 신설	4	9.2	2592	2017년 이후
⑩	오송-조치원역 연결도로 확장	4~6	3.0	1,080	2017년 이후
⑪	조치원 연결도로 확장	4~6	7.2	1712	2017년 이후
⑫	외곽고속순환도로 신설	4	20.8	7695 (2339)	2017년 이후

□ 문제점 및 대책

- 도시철도 1호선 연장안 미반영 / 고급형 BRT 구축 예정
- 대덕테크노밸리 연결도로의 종점이 송강동(구즉 3거리)으로 계획됨에 따라 행복도시 건설로 인한 교통량 급증이 예상됨
- 호남고속철도 역사의 오송역 및 남공주역 계획에 따른 행복도시와 대전광역시간 교통 연계성 저하
- 대 책
 - 대덕테크노밸리 연결도로의 종점을 변경(구즉 3거리→와동 I.C.)하여 운행시간 단축 등 주변 교통체증 해소(통행시간 단축 60분→25분)
 - 호남고속철도 용포역 설치로 교통 연계성 확보(고속철도 이용편의 증가)

□ 앞으로 추진계획

- 우리시(정부대전청사)와 행복도시의 효율적인 광역교통망 구축을 위해 도시철도 연장 등 우리 시 요구사항이 반영되도록 건의

3

행복도시건설 지역건설업체 참여

- 행복도시건설사업에 대전, 충남·북지역 건설업체가 공동으로 참여할 수 있도록 관련법 개정 추진
- 관계기관 정책건의 및 충남·북도 협조 요구

□ 그동안 추진사항

○ 관계기관 정책건의 : 3회 / 건교부, 행복도시건설청, 조달청

– 내 용 : 행복도시 광역계획권인 대전, 충남·북으로 지역제한

※ 현행법(국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률)상 행복도시 건설 예정지인 충남 연기군 공주시에 영업소 소재지를 두고 있는 충남지역 건설업체만 입찰에 참여할 수 있도록 제한

○ 관련법 개정안 국회제출 / 이상민 의원 대표발의('06. 9. 7)

※ 행정중심복합도시 건설을 위한 특별법 중 일부개정 법률안

□ 문제점 및 대책

○ 충남 국회의원을 비롯한 다수 국회의원 관련법 개정 반대

- | | |
|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 대
책 | <ul style="list-style-type: none">● 대전·충청권 지역업체 참여를 위한 충남·북과 실무협의● 대전, 충남·북 시도지사 회의를 통한 원만한 협의 |
|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

□ 앞으로 추진계획

○ 관계기관에 지속적인 건의 / 건교부, 행복도시건설청

○ 충청남·북도와 실무협의 및 시·도지사 협의

4

「행복도시 포럼」 구성 · 운영

- 행복도시와 상생발전을 위한 의견 수렴의 장 마련
- 광역도시계획 등 행복도시 건설사업 주요현안, 우리시의 발전전략과 협력·대응 방안 연구

□ 포럼 구성

- 명 칭 : 가칭 「행복도시 포럼」
- 구 성 : '07. 상반기중
 - 교수, 연구원, 시공무원 등 전문가 15명 내외
- 주요의제
 - 행복도시 건설에 따른 지역차원의 대응방안 연구
 - 행복도시 법적 지위문제 의견 도출
 - 대전 인근 기초자치단체와의 발전적 방안 모색 등

□ 운영 계획

- 주 관 : 대전발전연구원
- 운영주기 : 연 6회 / 정기 4회, 수시 2회
 - ※ 분기별 정기포럼, 현안에 따라 수시포럼 개최
- 행복도시건설청의 「상생발전전략」 수립용역에 시의 의견 반영

용역 개요

- 주 관 : 행복도시건설청 / 참여-충청권 3개 시·도
- 기 간 : '07. 6~'08. 4(11개월)