

1996. 11.

－ 第57回 市議會 定期會 －

# 主 要 業 務 報 告

企 劃 管 理 室

## 報 告 順 序

◇ 總 括

◇ '96 主要 業務 推進 狀況

◇ '97 主要 業務 計 劃

附録
----

 : 所管法令, 制度 改・廢現況

## 總 括

### 1996년은

- 국가적으로는 분야별 「변화와 개혁」을 지속 추진해 나가고, 15대 국회 출범, 무장공비 침투등 정치·사회적 격동기
- 지역적으로는 자치시정의 기틀을 다지면서 미래에 대한 청사진 마련과 현안 해결을 위해 힘을 기울인 한 해

### ◇ 우리 企劃管理室에서는

- 자치조직으로 탈바꿈하는 조직개편과 지역정보화사업 추진, 세계 과학도시 연합, 결성을 위한 준비에 역점
- 제2차 대전발전계획, 중기재정계획, 주요 업무 시행계획등 장·단기 계획을 수립, 변화된 행정 환경에 능동 대처

### ◇ 民選自治 後半期인 '97년에는

- 21세기를 내다보면서 환경·교통·경제등 시민생활 관련분야에 중점을 두고, 부문별 장·단기 계획의 연계성과 일관성을 유지
- 시민 모두에게 희망을 주는 「自治企劃」으로 시의 균형발전과 지역발전을 조화있게 종합 조정

## '96 主要業務 推進狀況

- 미래를 향한 시정 기획・조정
- 경쟁력을 높이는 조직관리
- 세계로 향하는 국제화 추진
- 효율성을 높이는 건전재정 운용
- 자치환경에 맞는 법무행정 수행
- 지역정보화 사업 추진
- 정확한 통계 조사・분석

## 未來를 향한 市政 企劃・調整

- 21세기를 내다보며 중・장기 계획의 연계성 확보
- 자치시대에 맞는 「시민중심」의 자치기획

### 1 市政의 흐름을 이끄는 中・長期 計劃 樹立

- 21세기 대전발전 전망을 제시하면서 부문별 계획을 체계화하는 「제2차 5개년계획」 수립  
— 계획기간 : '97~2001, '96. 12월중 보고회 개최 예정
- 재정여건의 변화에 따른 자원 배분계획과 대책등 「중기재정계획」을 마련하여 투자효과를 극대화 ('96. 11)  
— 계획기간 : '96~2000. 여건분석 및 재정운영방향 제시
- '96 주요업무시행계획을 수립하여 6대시책과제에 대한 종합적이고 체계적인 추진을 도모  
— '96. 2 : 7개부문 74개 단위사업에 대한 목표 설정

### 2 重点 施策에 대한 綜合 調整・管理

- 현안사업에 대한 대응논리 개발, 중앙 건의  
— 멀티미디어 단지, 월드컵, 특허법원 유치등
- 「공약사업기획단」 운영등 시민과의 약속을 누수없이 실천  
— 총 64건 : 완료 22, 정상추진 36, 검토・발전 5, 기타 1

### 3 主要事業의 事前・事後 管理 強化

- 주요 시책에 대한 「시정조정위원회」의 사전 심의・조정
  - 「대전 8경」 선정, 체납자 관허사업제한등 22회 29건
  - 원안시행 19건, 심의조정 8건, 보류 2건
- 시책추진에 대한 다양한 평가를 실시하여 문제점에 대한 보완과 함께 발전 방안 모색
  - 맑은 물 공급, 공동저수조 관리등 중점시책평가 개선 (18건)

#### 시민설문평가결과 제시된 의견 ('96.1)

- |             |             |
|-------------|-------------|
| · 버스전용차로 확대 | · 중소기업지원강화  |
| · 유료도로 건설   | · 한밭문화제 개선등 |

### 4 市政發展을 위한 課題研究와 弘報

- 시정연구단 연구원별 시정발전과제를 집중 연구, 시책에 접목
  - '96 상반기 : 「환경조례 실천방안」 등 5건
  - '96. 12 월 : 3청사와 대전발전방안등 7건
- 다양한 시정홍보자료를 제작하여 시정성과에 대한 시민공감을 확산
  - 시정백서('96.9. 400부), 대전시정, 우리고장안내등
  - 어린이와 청소년을 위한 시정소개자료 발간('96. 12월 예정)

## 競争力を 높이는 組織管理

- 자치시대에 부응하는 시민중심의 봉사 조직화
- 사무와 기능을 합리적으로 배분하여 행정능률 제고

### 1 自治時代に 맞는 組織運用

- 유사기능을 통폐합하고 시민생활 관련 분야를 집중 보강하여 자치조직으로 전환하는 1차 조직 개편 ('96. 2)
  - 1국, 6담당관·과 신설, 통·폐합 17계, 신설보강 12계
- 정원 증가 억제 기조아래 신규행정 수요 분야 보강등 정원 조정 (6,313 → 6,660명)
  - 총 347명 증가 : 지하철본부 63명, 청소년수련원 25명등
- 인구 증가 洞에 대한 행정동 분동 추진 : 「둔산동」등 3개동

### 2 自治權 擴充을 위한 合理的 機能 配分

- 중앙사무중 자치기능에서 담당해야할 사무를 중심으로 이양 대상 사무를 발굴 건의
  - 총 270개 사무 발굴, 그중 99개 사무 이양 확정 (완료 44)
- 주민생활과 밀접한 관련이 있는 사무에 대한 자치구 위임으로 주민 편익을 제고
  - 총 148개 사무중 3차에 걸쳐 130개 사무 위임

## 世界로 향하는 國際化 推進

- 해외 도시와 교류·협력을 통해 상호 발전을 도모
- 지역 특성을 살려 「국제회의·과학중심도시」로 육성

### 1 海外都市와 交流·協力 擴大

- 대륙별 1개도시씩 자매도시확대를 목표로 하면서 캐나다 켈거리시와의 결연등 세일즈 외교 활동 전개
  - 켈거리시와 결연과 ('96.3), 북미 시장개척 활동 병행 추진
  - 멕시코 과달라하라市와의 사전 교류 : '96.4 市長 來田
- 장기적으로 국제회의 유치 기반 마련을 위한 국제도시 기구 활동을 전개 : 「세계대도시 협의회」 동경총회 참가 ('96. 4)
- 「시민외교사절」 확대 위촉, 국제협력 대표로 활동 (29→39명)

### 2 「世界科學技術都市聯合」 結成 推進

- 세계과학기술도시를 중심으로 하는 연합체를 '98년 발족목표로 단계별 추진
  - '96 국제심포지움, '97 과학도시 시장회의, '98 연합체 결성

#### — 세계과학기술도시 국제 심포지움 —

- '96. 11. 19~21, 유성호텔, 19개 도시 45명 참가
- 과학기술과 지역발전 연계방안등 발표, 토론



## 效率性を 높이는 健全財政運用

- 낭비요인을 줄이면서 계획적이고 규모있는 예산 관리와
- 신축적인 예산 운용으로 개발수요에 능동 대처

### 1 「財政 自治」實現을 위한 努力

- 지역개발, 경제등 8개팀 32명으로 「국고지원 확보 특별대책팀」을 구성하여 적극적인 활동 전개
  - '97 국고지원 증가 : 1,326억원('96. 625억원 대비 112%↑)
  - EXPO기채 조기 지원으로 이자절감등('96. 1월, 200억원 배정)
- 국가재원의 합리적 배분을 위해 추진과제를 선정, 제도개선 건의등 지속 노력
  - 과적차량 단속 수익금 지방이양등 총 14개 분야

### 2 計劃적이고 合理的인 豫算管理

- 주민 편익 사업을 우선하고 신규사업을 억제하면서 건축예산을 편성하여 규모있게 집행
  - 경상경비는 '95수준으로 편성 운용('95대비 14억원 절감)
  - 일용인부는 '95. 1. 1현재 인원을 상한 정수로 동결 (510명)
- 「재정운영 주민 공개제도」를 시행하여 재정운영의 투명성 확보
  - 조례·규칙 제정 공포 ('96.5), '96 하반기부터 시행

### 3 실질 成果를 높이기 위한 制度 運營

- 「매칭 펀드」 개념을 도입하여 보조사업의 효과를 극대화하고  
무분별한 보조를 지양

- 총 7억원중 5억8천만원 지원 (82.9%)

- 주민의 일상생활과 관련된 소규모 투자사업비의 신속한 지원으로  
주민생활 불편 해소에 기여

- 총 20억원중 16억 7천만원 지원 (83.5%)

- 생활민원 현장 순찰제 실시로 민원사항 신속 해결(40건)

### 4 地域開發基金의 適期 支援

- 장기 저리의 안정적 사업비를 조달하기 위해 지방채를 발행하여  
지역개발 기금을 조성

- 총 2,769억원 : 공채 2,071, 이자 640, 기타 58

- ※ 융자금은 1,468억원 (일반회계 487, 특별회계 981)

- 월평정수장 3단계 확장등 공익사업 투자재원으로 활용

- 그동안 2건 80억원 융자 (년리 7~8%)

- 나머지 5건 333억원은 년내에 지원할 계획

- ※ 쓰레기소각로, 천변고속화도로, 서부간선도로, 국도 17호선, 동서로 확장

## 自治環境에 맞는 法務行政 遂行

- 불합리한 법령과 법규는 자치시대에 맞게 정비
- 쟁송사건은 시민의 권리와 이익 보호에 중점

### 1 自律的 法規 整備와 相談

- 법규 정비의 시의성을 확보하면서 자치를 뒷받침할 수 있도록 불합리한 사항을 지속 발굴·정비
  - 총 178건 정비 : 제정 23, 개정 144, 폐지 11
- 시민의 알권리 충족등 시민중심의 법무행정과 행정의 적법·타당성 확보를 위해 노력
  - 「행정법규상담실」 운영 : 불편사항등 208건 상담
  - 「조례규칙심의회」 운영 : 168건(원안가결146, 수정17, 보류5)

### 2 業務遂行의 專門性 提高

- 소송 수행의 전문성을 높여 행·재정적 손실을 사전 예방
  - 행정심판 36건 : 각하 7, 인용 1, 기각 23, 계류 3, 취하 2
  - 소송사건 26건 : 승소 3, 패소 4, 취하 5, 계류 13, 기타 1
- 전문교육을 강화하고 연찬지를 발간 활용
  - 공무원 교육에 「자치입법실무」 과정 운영 (3개과정)
  - 「법무소식」 지 : 월 1회, 판례, 신법령등 법률정보 제공

## 「地域情報化 事業」推進

- 정보화 시대에 대비하는 전산프로그램 개발과 운영
- 전산화·정보화를 통한 미래 행정서비스 창출

### 1 地域 情報화와 市政 情報 시스템 構築

- 「텔레포트」 건설을 목표로 단계별 정보화 추진
  - '97까지 기반 구축, 2000까지 확산, 2001이후 정착 단계
  - 「대전광역시 정보화 추진협의회」 구성·운영 ( '96. 10, 16명)
- 「시정종합정보시스템」을 구축하고 행정의 효율성을 높이기 위해 업무 전산화를 지속 추진
  - 실·국 주무과 LAN망구축, 국·공유재산관리등 전산화(4종)

### 2 電算網을 통한 質높은 서비스 提供

- 주민, 부동산, 자동차에 관한 제증명을 어느곳에서나 발급하는 「ONE-STOP」 민원 서비스 체제 구축 ('96. 4~12)
- 「한발도우미」 설치 : 6개소, 터치스크린 방식, 3개국어('96. 10)

#### — 인터넷 홈페이지 개설 ('96.5) —

- 시정 및 관광안내, 우리상품 소개, 월드컵 홍보등 입력
- 그동안 홈페이지 방문 건수 : 3,493건

## 正確한 統計調査・分析

- 精確한 調査와 체계적 分析으로 신뢰도 提高
- 主要 政策 수립과 시정수행의 기초자료로 活用

### 1 主要 統計 實施

- 사업체 기초 통계조사를 실시하여 산업정책 수립의 기초 자료로 활용토록 제공
  - '96. 2, 사업체, 대표자, 소재지등 9개 항목
  - 조사결과 사업체수 81,981개, 종사자수 367,974명
- 광업 및 제조업을 영위하는 5인이상 사업체를 대상으로 한 광공업 통계조사 실시 ('96. 5)
  - 조사결과 사업체수 1,463개, 종사자수 45,068명

### 2 統計情報의 적극 活用

- 각종 통계정보를 공유하고 시정수행에 활용하기 위해 주요 통계집을 발간
  - 성장통계 ('96. 10, 500부), 통계수첩 (4,000부)
  - 대전통계연보는 248개 항목을 수록 '96. 12 발간 예정
- 도표와 그래픽을 활용, 누구나 쉽게 이용할 수 있도록 작성

## '97 主 要 業 務 計 劃

## '97 主 要 業 務 計 劃

### 1 自治企劃과 綜合調整 強化

- 자치 시정을 선도하는 시민 위주의 「자치기획」
  - 민선자치 후반기를 이끌어가는 시정의지 정립
- 중점 시책에 대한 종합 조정·관리
  - 현안사업에 대한 대응논리 지속 개발, 적극 대처
  - 정책의지 구현을 위한 역점사업 집중 관리

### 2 內實있는 公約事業 推進

- 총 64건 : 완료 22, 임기내 25, 장기추진 16, 기타 1
- ※ '97 중점 추진사업 : 중소기업 신용보증조합 설립등 26건
- 추진기구 적극 가동, 추진상황 점검 및 문제점에 대한 대책 강구
  - 홍보자료 발간, 시민이해와 공감대 형성

#### — 특별대책팀 구성·운영 —

- 시정연구단, 추진부서 합동 5~6명 내외로 편성
- 미진사업 및 애로사업에 대한 대안 모색등

### 3 自治環境에 맞는 組織管理

#### ○ 자치행정 정착을 위한 조직 운용

- 경영차원에서 기구·정원 증가 원칙적 억제
- 시민생활과 세계화·정보화 기능 중점 보강

#### 「조직진단」 실시(전문가 참여) : '97年初

- 1차 조직개편 운영결과 분석, 문제점 보완
- 새로운 행정 수요 보강과 洞 및 행정구역 진단 등

#### ○ 조직 활력화를 위한 기능 조정

- 주민생활과 직결되는 사무는 자치구에 지속 위임

### 4 多様な 評價를 통한 市政 還流

#### ○ 집행부서 스스로 시책 추진상황을 자율 평가

- 문제점 사전 발굴 치유로 시책의 효율성을 제고

#### 「시정평가단」 구성·운영

- 민간전문가를 위원으로 하는 시정평가단 구성(15~20명)
  - 전문가를 활용한 한차원 높은 시정평가 추진
- 반기별 평가회의 개최 및 시정발전 의견 수렴·반영



## 5 世界로 향하는 國際化

### ○ 해외도시와의 교류 활성화

- 각 대륙별 자매도시를 다변화하여 해외 진출 확대
- 도시별 협회를 하나로 통합, 전문 국제 교류 단체화
- ⇒ 인적·문화 교류와 함께 상품 전시회등 경제 협력 모색

### ○ 「국제도시」 기반을 확충

- 거주 외국인을 위한 편의시책 추진 : 가이드북 제작 배부등

#### 「세계과학도시 시장회의」 개최

- '97 상반기중 국제 심포지움 참가도시 시장 초청 (15개도시)
- 「세계과학도시연합」 구성 합의등 과학교류기반을 구축

## 6 經營爲主의 健全財政 運營

### ○ 낭비없는 효율적 재정 투자

- 경상경비는 절감 목표 설정, 보조금은 전면 재검토
- 예산 절감을 위한 「인센티브제」 운영, 특전 부여

### ○ 자주 재원 확충과 효율적 재원 조달

- 「국고확보특별대책팀」 지속 가동, 재원배분 개선 노력
- 장기 저리의 외국자본 도입, 대단위사업비 확보

## 7 自治力量을 높이는 法務行政

### ○ 자치를 뒷받침하는 자치법규 정비

- 자치권 확충을 위한 개정대상 법령 발굴·건의
- 불합리한 자치법규등을 시민 편익 위주로 정비

### ○ 자치 입법에 대한 전문성 제고

- 교육과정에 「자치입법 실무」 확대 운영 (3⇒7개 과정)
- 「법률전산정보망」을 통한 최신 법령의 신속한 활용

## 8 市政의 電算化・情報化 推進

### 지역 정보화 추진계획 (개요)

- 1단계 ('97까지) : 정보화를 위한 시범사업 추진
- 2단계 ('98~2000) : 지역정보화망 구성, 시험 운영
- 3단계 (2001 ~ ) : 고도 정보화 전산망 본격 가동

### ○ 「대전지역정보센터」 설립 (주식회사 형태)

- 유통가능한 모든 정보 활용, 각종 정보의 종합관리·운영

### ○ 「인터넷」을 시정에 다양하게 활용

- 자체 Web Server 설치, 독자 운영 체계 구축
- 중소기업을 위한 홈페이지개발, 신기술 정보등 입수·제공

## 부록

## 所管 法令, 制度 改・廢 現況

구 분	법 규 명	비 고
법 령	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 내무부와 그 소속기관 직제</li> <li>○ 전산망 보급확장과 이용촉진에 관한 법률시행령</li> <li>○ 행정심판법시행령</li> <li>○ 통계법시행령</li> <li>○ 컴퓨터프로그램보호법시행령</li> <li>○ 소프트웨어개발촉진법시행령</li> <li>○ 국가정보자료관리규정</li> <li>○ 행정기관의 조직과 정원에 관한 통칙</li> <li>○ 행정권한의 위임및 위탁에 관한 규정</li> <li>○ 지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정</li> </ul>	개 정 " " " " " " " "
조 례	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 재정운영상황 공개 조례</li> <li>○ 지방공무원 징역 조례 ( 4회 )</li> <li>○ 사업소등 설치 조례 ( 5회 )</li> <li>○ 사 무 위 임 조 례 ( 4회 )</li> <li>○ 행정기구 설치 조례</li> <li>○ 한밭개발공사 설치조례</li> </ul>	제 정 개 정 제・개정 개 정 " "
규 칙	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 재정운영상황공개조례시행규칙</li> <li>○ 정원조례 시행규칙 ( 6회 )</li> <li>○ 직 제 규 칙 ( 2회 )</li> <li>○ 사업소등 설치직제규칙 (6회)</li> <li>○ 사무전결 처리 규칙</li> <li>○ 사 무 위 임 규 칙 ( 2회 )</li> <li>○ 자치구 행정기구 설치에 관한 규칙</li> </ul>	제 정 개 정 " " " " "