

大田廣域市 環境基本條例案

의안 번호	102
----------	-----

제안년월일 : 1996년 1월 일
제안자 : 대전광역시장

1. 提案理由

가. 지방자치시대를 맞아 환경정책기본법 제32조(법제상의 조치등) 및 지방자치법 제15조(조례)에 근거하여 「범세계적으로 생각하고 지역적으로 행동」 하라는 세계화, 지방화의 과제를 환경분야에서 충실하게 수행하고

나. 환경의 세기로 다가올 21세기를 대비해 대전의 환경을 건강하게 유지·관리하기 위한 제도적 기틀을 마련하기 위함

2. 主要骨子

- 환경보전을 위한 시와 자치구의 책무를 규정하고 환경행정의 종합적이고 계획적인 추진을 위하여 환경기본계획을 수립함
(안 제 6조, 제 7조, 제 8조)
- 시의 환경여건에 맞는 지역환경기준의 설정과 지역환경에 영향을 줄 수 있는 사업에 대해 지역환경영향평가제를 도입함
(안 제 9조, 제 11조)
- 환경행정에 시민 참여를 제도적으로 보장하기 위하여 시민 환경회의를 구성하고 사업장의 오염물질저감을 위한 기술적 자문기구로 환경기술지원단을 설치·운영함 (안 제 14조, 제 15조)

- 지역내 환경개선사업의 자체 재원조달을 위한 환경보전기금의 설치근거를 마련함 (안 제 20조)
- 환경보전을 위한 시민의 책무와 행동원칙을 규정함 (안 제 23조)
- 환경보전에 중요한 위치에 있는 언론·학교·여성과 노인, 전문가 등의 역할을 규정하여 이들로 하여금 환경보전 실천운동에 앞장서도록 함 (안 제 24조, 제 25조, 제 26조, 제 27조)
- 환경보전을 위한 사업자의 책무를 규정함(안 제 28조)
- 사업자는 사업활동을 함에 있어 환경경영을 실시하고 시민·단체 등의 환경보전운동에 협력하도록 함 (안 제 29조, 제 31조)

3. 參考事項(根據法)

- 환경정책 기본법
 - 제 32조(법제상의 조치 등) 국가 및 지방자치단체는 환경보전을 위한 시책의 실시에 필요한 법제상·재정상의 조치를 하여야 한다
- 지방자치법
 - 제 15조(조례) 지방자치단체는 법령의 범위안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만 주민의 권리제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다

대 전 광 역 시 환 경 기 본 조 례 (안)

제 1 장 총 칙

제 1조(목적) 이 조례는 대전광역시 지역의 환경을 보전하고 새로운 환경문화와 환경질서의 창출을 위하여 대전광역시(이하“시”라 한다)·시민·사업자가 지켜야 할 사항을 명확히 정함으로서 시민들의 생활환경과 도시 생태계의 건강성을 유지함을 목적으로 한다.

제 2조(기본이념) 대전의 환경을 보다 양호한 상태로 유지함으로서 모든 시민이 안전하고, 건강하며, 쾌적한 생활을 하는데 부족함이 없도록 함과 동시에 미래세대에게 그 혜택을 계승 및 향유할 수 있도록 함을 기본이념으로 한다

제 3조(시민 환경권) 모든 시민은 건강하고 쾌적한 환경에서 생활할 권리를 가진다

제 4조(지역환경주권의 보전) 대전의 환경은 외부의 환경파괴적 힘과 요소로부터 독립되어야 하며, 이를 위해 대전지역사회의 모든 구성원은 지역환경 보전을 위해 노력하여야 한다.

제 5조(환경문화의 창출) 시민은 각자의 역할분담으로 쾌적한 환경조성에 이바지하며 환경보전운동을 통한 새로운 환경문화 창출에 노력하여야 한다

제 2 장 시에서 하여야 할 일

제 6조(시의 책무) ① 대전광역시장(이하“시장”이라 한다)은 환경 보전을 위하여 다음 각호의 사항에 대하여 지역환경에의 영향을 고려한 종합적이고 계획적인 시책을 수립하고 시행할 책임을 진다

1. 대기·물·토양의 오염방지에 관한 사항
2. 야생 동·식물종의 보전등 생물다양성 확보에 관한 사항
3. 에너지의 효율적 이용, 자원의 순환적 이용 및 폐기물의 감량에 관한 사항.
4. 인간과 자연의 공생 및 양호한 경관의 보전에 관한 사항
5. 기타 환경오염방지에 관한 사항

② 시장은 환경보전을 위한 자치구 역할의 중요성에 비추어 자치구의 환경보전시책을 지원하도록 노력하여야 한다.

제 7조(자치구의 책무) 자치구청장(이하“구청장”이라 한다)은 환경보전을 위하여 시에서 추진하는 시책에 적극 협력하고 관할구역의 자연적·사회적 여건을 고려한 시책을 수립 시행할 책무를 진다.

제 8조(환경기본계획의 수립) ① 시장은 환경행정의 종합적이고 계획적인 추진을 위하여 시 환경기본계획을 수립하여야 한다

② 제 1항의 규정에 의한 환경기본계획에는 다음 각호의 사항이 포함되어야 한다

1. 인구·주택·산업·교통·토지이용등 환경인자의 변화 및 전망
2. 현재의 환경현황 및 오염물질 배출량의 예측과 환경질의 변화 전망
3. 환경보전 목표 및 이를 달성하기 위한 단계별 환경기본시책 및 사업계획
4. 사업의 시행에 소요되는 비용의 산정 및 재원 조달방법
5. 기타 환경보전에 관한 주요사항

③ 시장은 환경기본계획을 수립할 때에는 시민 및 대전광역시 시민환경회의와 구청장의 의견을 반영하고 대전광역시 환경보전자문위원회의 심의를 거쳐야 한다

④ 시장은 환경여건의 변화등으로 환경기본계획을 변경할 때에도 제 3항의 규정을 준용한다

제 9조(지역환경기준설정) 시장은 환경정책기본법 제10조 제3항의 규정에 의하여 시민의 건강을 보호하고 쾌적한 환경을 조성하기 위하여 시의 환경여건을 고려한 지역환경기준을 설정하고 이의유지를 위해 노력하여야 한다

제 10조(환경시설의 정비등) 시장은 폐기물 및 하수의 처리시설, 자동차등의 주행에 따라 발생하는 환경오염을 방지하기 위한 시설등의 설치 및 정비를 위하여 필요한 조치를 강구하여야 한다.

제 11조(지역환경영향 평가) ① 시장은 환경에 현저한 영향을 미칠 우려가 있는 사업에 대하여 환경보전에 적정한 배려가 이루어지고 지역환경기준을 달성할 수 있도록 그 사업의 실시가 환경에 미치는 영향을 사전에 평가하기 위한 조치를 강구·시행하여야 한다

② 지역환경영향평가 대상사업 및 절차 등 필요한 사항은 따로 조례로 정한다

제 12조(자연환경의 보전) ① 자연환경과 생태계는 인간의 생존과 생활의 기본임으로 다음 각호의 원칙에 따라 보전하여야 한다.

1. 자연환경은 원래의 형태로 보전되어야 하며 자연의 이용과 개발은 조화와 균형을 유지할 수 있는 범위안에서 이루어져야 한다.
2. 자연환경은 오염과 훼손으로부터 보호되어야 하며 오염되거나 훼손된 자연환경은 환경친화적으로 복원되어야 한다).
3. 야생동·식물은 보호되어야 하며 그 종족은 보존되어야 한다

② 시장은 공원·녹지등 자연환경의 조성 및 건전한 이용을 위한 사업을 추진하기 위하여 필요한 조치를 강구하여야 한다.

제 13조(규제조치) 시장은 환경오염의 원인이 되는 행위나 자연환경의 적정한 보전에 지장을 미칠 행위에 대하여 필요한 규제조치를 강구하여야 한다.

제 14조(시민환경회의) ① 시의 환경관련시책의 추진과 관리에 시민 참여를 제도적으로 보장하기 위하여 시장 소속하에 대전광역시 시민환경회의 (이하 “시민환경회의”라 한다)를 둔다

② 시민환경회의는 위원장과 부위원장 각1인을 포함하여 20인 내외의 위원으로 구성하며, 위원은 시의회 의원 및 언론기관, 학계, 사회·종교단체, 군부대, 공공기관, 기업체등에 근무하는 자중에서 시장이 위촉한다.

③ 위원장 및 부위원장은 위원중에서 호선하며 위원의 임기는 2년으로 하되 연임할 수 있다. 다만 보궐위원의 임기는 전임자의 잔임기간으로 한다.

④ 시민환경회의는 다음 각호의 사항을 심의하고 의결을 시장에게 제출하여야 한다

1. 환경근본계획의 수립에 관한 사항
2. 지역환경기준에 관한 사항
3. 환경관련단체 지원에 관한 사항
4. 기타 환경정책과 관련하여 시장이 필요하다고 인정하는 사항

⑤ 시민환경회의는 관계 전문가로 구성된 분과위원회를 둘 수 있다.

⑥ 기타 시민환경회의의 예산 운영등에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

제 15조 (환경기술지원단) ① 산업활동에서 발생하는 환경오염물질의 배출 및 처리시설에 대한 기술적 자문을 위하여 시장 소속하에 대전광역시 환경기술지원단 (이하 “환경기술지원단”이라 한다)을 둔다

- ② 환경기술지원단의 위원은 학식이나 현장 실무경험이 풍부한 자와 관계 공무원중에서 시장이 위촉 또는 임명한다
- ③ 위원에 대하여는 예산의 범위 안에서 수당과 여비를 지급할 수 있다.
- ④ 환경기술지원단의 구성 및 운영, 기술지원대상 등 기타 필요한 사항은 규칙으로 정한다

제 16조(환경백서) ① 시장은 환경보전시책의 원활한 추진과 시민에게 환경현황 및 시책 추진상황등을 알리기 위해 환경백서를 작성하고 공표하여야 한다

② 제 1항의 환경백서에는 다음 사항이 포함되어야 한다

- 1. 환경현황에 대한 사항
- 2. 환경보전과 관련한 주요시책 내용
- 3. 기타 환경보전에 관한 주요사항

제 17조(환경조사 및 정보의 공개) ① 시장은 환경상황을 정확히 파악하기 위하여 필요한 감시·측정등의 체계를 정비하고 지역내 환경질에 대한 조사를 정기적으로 실시하여 공표하여야 하며, 필요시 관계 전문가와 시민, 시민단체 등을 참여시킬 수 있다

② 시장은 시민의 신뢰성 회복과 알권리 충족을 위하여 환경에 관한 조사연구체계를 지속적으로 개선하고 환경관련 정보를 상시조사·수집하여 그 결과를 정기적으로 공표하여야 하며 정보를 필요로 하는 시민이 자유로이 이용할 수 있도록 하여야 한다

③ 정보공개 절차에 관하여는 대전광역시행정정보공개조례의 규정에 따른다

제 18조(환경교육 및 홍보) 시장은 자치구와 교육기관, 기타 관계기관과 협력하여 교육진흥 및 홍보활동을 충실히 함으로써 시민 및 사업자의 환경보전에 대한 이해를 증진시키고 자발적인 환경보전활동이 촉진되도록 노력하여야 한다

제 19조(시민활동의 지원) 시장은 시민·사업자 또는 이들이 조직하는 민간단체에 의한 자주적인 환경보전활동이 촉진되도록 기술적인 지도, 조언 또는 예산이 정하는 범위내에서 재정지원을 할 수 있고 기타 필요한 조치를 강구하여야 한다

제 20조(환경보전기금의 설치) ①시장은 지역내 환경개선을 위한 자체 재원조달을 위하여 환경보전기금을 설치할 수 있다

② 환경보전기금의 설치 및 운용에 관하여 필요한 사항은 따로 조례로 정한다.

제 21조(국가 및 타 자치단체와의 협력) 시장은 환경보전을 위하여 광역적인 대처가 필요한 시책에 대하여는 국가 또는 다른 지방자치단체와 협력하여 그 추진에 노력하여야 한다

제 22조(국제협력 강화) 시장은 선·후진국의 지방자치단체와 자매결연 또는 국제협력을 통하여 환경정보 및 기술을 교류하고 전문인력을 양성하며 지구환경의 보전·복원을 위한 국제사회의 노력에 적극 동참하는 등 지구환경문제에 능동적으로 대처하여야 한다

제 3 장 시민이 하여야 할 일

제 23조(시민의 책무 및 행동원칙) ① 시민은 일상생활을 통해 환경에의 손상을 최대한 방지하는 노력을 하여야하며, 스스로 건전한 환경의 보전과 시 및 자치구의 환경시책 추진에 협력할 책무를 진다.

② 시민은 환경보전을 위한 실천을 생활화 하여야 하며 특히 다음 각호의 사항에 노력하여야 한다.

1. 시민은 환경오염행위 발견시에는 현장에서 계도하거나 관할기관에 신고하는 등 적극적인 행동을 하여야 한다

2. 시민은 환경문제와 관련하여 무조건적인 반대나 지역이기주의를 지양하고 문제해결을 위한 의견을 제시하여야 한다
3. 시민은 환경정책 수립과정이나 추진과정에 참여하여 의견을 제시할 수 있다
4. 시민은 생활공간 주변에 대한 녹화사업을 실시하여 쾌적한 도시경관 조성에 노력하여야 한다

제 24조(언론의 역할) 언론기관은 시민의 환경보전을 위한 의식전환과 실천 분위기 조성을 위한 홍보에 노력하여야 한다

제 25조(학교의 역할) 학교는 자라나는 청소년의 건전한 환경가치관 정립을 위하여 지속적인 교육을 실시하고 실천을 생활화할 수 있는 필요한 조치의 강구에 노력하여야 한다

제 26조(여성과 노인의 역할) 여성과 노인은 생활속의 실천운동을 통해 삶의 지혜와 건전한 자연관을 지역사회에 확산시켜 환경운동의 시민 공감대 형성과 자라나는 청소년 교육에 앞장서야 한다.

제 27조(전문가의 역할) 전문가는 지역환경을 건강하고 쾌적하게 유지해나가기 위해 시와 자치구의 시책에 협력하고 자문하며 지역환경 문제해결을 위하여 지속적인 연구활동과 발전적 대안을 제시하여야 한다.

제 4 장 사업자가 하여야 할 일

제 28조(사업자의 책무) 사업자는 사업활동에 수반하여 발생하는 각종 환경오염물질을 적정하게 처리하고 자연환경을 보전하기 위해 노력하여야 하며 시와 자치구의 시책에 협력할 책무를 진다.

제 29조(환경보호주의) 사업자는 제품의 제조·가공·판매과정을 환경친화적으로 개선하여 자원의 절약과 오염물질 배출을 저감하는 환경경영을 하고 지역 환경기준달성에 노력하여야 한다.

제 30조(환경정보 공개) 사업자는 사업활동에 관계되는 제품 또는 기타 물건이 사용되고 폐기됨에 따라 발생하는 환경오염의 저감을 위해 지속적인 연구활동을 하고 필요한 정보의 제공에 노력하여야한다.

제 31조(환경운동 지원) 사업자는 시민·단체에서 시행하는 연구 및 홍보사업 등 환경보전활동에 협조하고 재정의 지원등을 통해 환경보전운동이 지역사회로 확산될 수 있도록 유도하여야 한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다