

’94年度文教社會委員會所管歲入・歲出決算及豫備費支出承認の件

豫 備 審 査 報 告 書

1995. 10. 20.

文 教 社 會 委 員 會

目 次

I. 回 附 案 件

II. 審 查 經 過

III. '94年度 歲入歲出 規模

IV. 專門委員 檢討報告 要旨

V. 質疑 및 答辯要旨

VI. 檢 討 要 旨

VII. 審 查 結 果

VIII. 其他 必要한 事項

’94年度文教社會委員會所管歲入・歲出決算 및 豫備費支出承認의件

豫 備 審 查 報 告

1995年 10月 20日

文教社會 委員會

I. 回 附 案 件

’94會計年度 文教社會 委員會 所管 一般 特別會計 歲入歲出決算 및
豫備費 支出 承認의 件

II. 審 查 經 過

가. 提出日字 및 提出者 : 1995年 10月 日, 大田廣域市長

나. 回 附 日 字 : 1995年 10月 11日

다. 上 程 日 字 : 第 47回 大田直廣域市 議會 (臨時會)

第 3次 文教社會 委員會 (’95. 10. 20)

上程, 質疑, 審查, 議決.

Ⅲ. '94年度 歲入・歲出 決算 規模

◇ 大田廣域市 總括

1. 歲入・歲出 總括

(單位 : 百萬圓)

區 分	豫 算 額	豫 算 現 額	歲入決算額	歲出決算額	歲計剩餘金
計	1,005,507	1,115,278	1,065,906	848,047	217,859
一般會計	558,173	581,143	584,040	527,239	56,801
特別會計	447,334	534,135	481,866	320,808	161,058

- '94年度 大田廣域市 一般會計 및 特別會計의 總 豫算額은 '93年度 豫算額 8,838億 8千 4百萬圓보다 13.7% 增加한 1兆 55億 7百萬圓으로써
- '94年度 歲入決算額은 豫算現額 1兆 1,152億 7千 8百萬圓의 95.6%인 1兆 659億 6百萬圓이고, 歲出決算額은 豫算現額의 76.0%인 8,480億 4千 7百萬圓이며
- 歲入歲出 決算結果 移越額은 2,178億 5千 9百萬圓으로써 이중 45.7%인 996億 3千 1百萬圓은 地方財政法 第40條의 規定에 依據 '95年度로 移越된 金額이며, 나머지 1,182億 2千 8百萬圓은 純歲計剩餘金이 되겠음.

2. 歳入・歳出 決算 剩餘金 處理 内譯

(單位 : 百萬圓)

區 分	歳入 決 算額 ①	歳出 決 算額 ②	歳計 剩餘金 ③ ①-②	歳 計 剩 餘 金 處 理 内 譯					備 考
				明示移越	事故移越	繼續費 移越	國庫補助 使用殘額	純歳計 剩餘金	
計	1,659,906	848,047	217,859	8,548	68,106	22,785	192	118,228	
一般會計	584,040	527,239	56,801	8,198	13,626	7,550	192	27,236	
特別會計	481,866	320,808	161,058	350	54,480	15,235	0	90,992	

○ 歳入歳出 決算 結果 發生된 歳計剩餘金 2,178億 5千 9百萬圓에 대한 處理内譯을 보면

- 첫째, 地方財政法 第40條의 規定에 依據 翌年度로 移越하여 使用하게되는 移越費는 明示移越 85億 4千 8百萬圓, 事故移越 681億 6百萬圓, 繼續費 移越 227億 8千 5百萬圓등 總 996億 3千 1百萬圓이 되겠으며,
- 둘째, 事業計劃變更, 豫算 執行 事由 未發生, 豫算節減등에 따라 發生된 純歳計 剩餘金 1,182億 2千 8百萬圓으로써 大田廣域市 一般・特別會計 豫算現額 1兆 1,152億 7千 8百萬圓의 10.6%에 該當됨.

IV. 專門委員 檢討報告 要旨 (專門委員 : 金鎮鎬)

1. 一般會計

가. 歲 入 : 歲入 豫算 없음

나. 歲 出

1) 歲出 決算 內譯

(單位 : 百萬元)

區 分	豫 算 額 ①	豫算成立 後增減 ②	豫算現額 ③(①+②)	支 出 額 ④	翌年度移越額 ⑤	不用額 ⑥ ③-(④+⑤)
計	105,081	13,492	118,573	92,346	22,709	3,518
保健社會局	27,762	395	28,158	25,479	2,499	180
家庭福祉局	14,953	5,805	20,758	18,147	2,327	284
環境綠地局	62,366	7,291	69,627	48,720	17,883	3,054

'94年度 文教社會委員會所管 一般會計 歲出決算에 대하여 報告드리겠습니다.

- '94年度 文教社會委員會 所管 一般會計 歲出 豫算 規模는 當初 1,050億 8千 1百萬元이었으나
- 勞働者綜合福祉會館所屬 公務員의 人件費및 機關運營費 1億 9百萬元 靑少年 修鍊院 新築工事 監理費 1千 8百萬元, 산불진화장비 購入費 2千萬元등 總 1億 4千 7百萬원의 豫備費 支出과 前年度부터 절대 公氣부족 등으로 移越된 133億 4千 4百萬元이 豫算成立後 增加額 되어 總 134億 9千 1百萬元으로 豫算現額は 1,185億 7千 1百萬元이 되겠습니다.

- 前年度 對比 豫算額 및 豫算現額 增加率을 살펴보면
 - 豫算額は 前年 856億 8千 8百萬원보다 193億 9千 3百萬원이 増加하여 22.6%의 增加率을 보였으며
 - 豫算現額は 前年 1,015億 7千 4百萬원보다 169億 9千 9百萬원이 増加하여 16.7%의 增加率을 보이고 있어
 - 市 전체 豫算增加率 13.7%보다 높은 增加率을 보이고 있음.
- 豫算現額 1,185億 7千 3百萬원중 77.9%인 923億 4千 6百萬원이 支出되어 262億 2千 7百萬원의 歲計剩餘金이 발생하였으나 이중 地方

財政法 第40條에 의한 翌年度 移越額は 227億 9百萬원이고 순수한 不用額は 35億 1千 8百萬원으로 豫算現額 對比 2.9%에 該當되겠음.

2) 歲計剩餘金 處理 內譯

(單位：百萬圓)

區 分	計	移 越 額				不 用 額	備 考
		小 計	明示移越	事故移越	繼續費		
計	26,227	22,709	3,154	16,198	3,357	3,518	
保健社會局	2,679	2,499	2,418	81		180	
家庭福祉局	2,611	2,327		2,327		284	
環境綠地局	20,937	17,883	736	13,790	3,357	3,054	

다음은 歲計剩餘金の 處理內譯에 대하여 報告드리겠습니다.

- '94年度 歲計剩餘金은 總 262億 2千 7百萬圓으로 翌年度 移越額은 227億 9百萬圓이고 不用額은 35億 1千 4百萬圓으로 되어있으며
- 이중 翌年度 移越額 227億 9百萬圓의 內譯은
 - 保健社會局的 障礙人 綜合體育館 建立 事業費 24億 1千 8百萬圓과 環境綠地局 所管 第4工團 쓰레기 燒却場 施設費 및 監理費 7億 3千 6百萬圓등 總 31億 5千 4百萬圓이 實施設計遲延 및 設計施工一括 入札方式에 따라 參加業體의 設計期間 長期所要로 明示移越 되었으며
 - 保健社會局的 障礙人 綜合福祉館 新築 設計費 및 監理費등 5千萬圓과 保健環境研究院 新築工事 監理費등 3千 1百萬圓과 家庭福祉局的 靑少年修鍊院 施設費 17億 4千萬圓과 靑少年修鍊마을 造成事業 施設費 및 施設附帶費 1億 8千 5百萬圓, 市立남골당 新築工事費 4億 2百萬圓과, 環境綠地局的 금고동 長期衛生埋立場

土地買入費 및 代行事業費 135億 9千 4百萬 원 등 總 161億 9千 8百萬 원이 補償協議遲延 및 절대공기부족등으로 事故移越되었으며

- 環境綠地局의 금고동 長期衛生埋立場 進入路 開設工事費 33億 5千 7百萬 원이 계속비로 移越되었음.

3) 不用額 現況

(單位 : 千 원)

區 分	計	計劃變更取消	豫算執行 事由 未發生	豫算 節減	豫算執行 殘 額	補助金 執行殘額
計	3,518,765	41,122	101,402	26,559	3,345,549	4,133
保健社會局	180,065	41,122	12,579	17,343	105,431	3,590
家庭福祉局	284,754	0	0	9,216	275,538	0
環境綠地局	3,053,946	0	88,823	0	2,964,580	543

○ '94年度 文教社會 委員會 所管 歲出豫算 不用額は 總 35億 1千 8百 萬 원으로써, 豫算現額對比 2.9%로 所管 部署別 內譯은

- 保健社會局이 豫算現額의 0.6%인 1億 8千 萬 원 이고
- 家庭福祉局은 豫算現額의 1.3%인 2億 8千 4百 萬 원 이며
- 環境綠地局은 豫算現顏의 4.3%인 30億 5千 4百 萬 원 을

不用處理하였는바 이는 豫算執行殘額이 대부분으로 豫算을 死藏시켜 豫算運用에 부적정한 것으로 思料되므로 不用額 比率이 높은 部署에 서는 앞으로 豫算 編成의 적정을 기해야 할 것으로 判斷됨.

(市 一般會計 不用額 比率 豫算現額 對比 2.1%)

4) 國庫補助金 執行 現況

(單位 : 千圓)

區 分	補助金受領額 (A)	執 行 額 (B)	執行殘額 (C)	比 率 A/C
計	16,790,076	16,488,204	301,872	1.8 %
保健社會局	11,087,431	10,949,314	138,117	1.2
家庭福祉局	5,405,397	5,253,264	152,133	2.8
環境綠地局	297,248	285,626	11,622	3.9

다음은 國庫補助金の 執行現況에 대하여 報告드리겠습니다.

- '94年度 文教社會委員會所管 國費補助支援事業費는 總 296億 1千 6百萬圓으로써 國費가 168億 4百萬圓(56.7%) , 地方費가 114億 9千 8百萬圓(38.9%), 融資 및 自負擔이 13億 1千 4百萬圓(4.4%)이 되겠음.
- 이중 年度內에 國庫補助金은 167億 9千萬圓을 受領하여 受領額 98.2%인 164億 8千 8百萬圓을 執行하고 3億 1百萬圓의 執行殘額을 不用額으로 處理하였는바

이는 民間이나, 시설단체의 移轉經費中 人원증감에 따라 발생한 것으로 별다른 問題點이 없는 것으로 思料됨.

5) 豫算 轉用 內譯

(單位 : 千圓)

區 分	轉 用 減 額			轉 用 增 額		
	科 目	豫 算 額	轉 用 額	科 目	豫 算 額	轉 用 額
계	3건		25,608	4건		25,608
보건사회국	3111-2-405 (감 리 비)	21,753	15,008	3111-2-402 (실시설계비)	36,255	15,008
환경녹지국	3231-1-304 (민간이전)	50,000	6,600	3231-1-201 (일반운영비)	50,618	5,500
				3231-1-301 (보 상 금)	27,700	1,100
	3231-1-304 (민간이전)	43,400	4,000	3231-1-201 (일반운영비)	56,118	4,000

다음은 豫算轉用に 대하여 報告드리겠습니다.

- 豫算의 轉用은 地方財政法 第39條의 規定에 의거 地方自治團體長이 豫算의 範圍안에서 行政 科目間 轉用 使用하는 것으로써,

當 委員會所管에서는 家庭福祉局에서 障礙人綜合體育館 着工遲延에 따른 監理費를 障礙人綜合福祉館 事業規模擴大에 따른 追加設計費에 1千 5百萬圓을 轉用했으며

環境綠地局의 環境保存 文化行事의 縮小로 3대 河川 맑은물 살리기 발대식의 所要經費 6百萬圓과 한국의 바다물고기 展示會 開催에 4百萬圓등 總 1千 60萬圓을 一般運營費 및 補償金科目으로 轉用했음.

6) 債務負擔 行爲

(單位 : 千圓)

區 分	事 業 名	承認日	債務負擔行爲 承認額	債務負擔 行爲額	償 還 條 件		備 考
					'95	'96	
계	4건		7,100,000	6,463,927	3,957,868	3,000,000	
보건사회국	보건환경연구원 신축공사	93.12.17	4,200,000	4,200,000	2,100,000	2,100,000	
가정복지국	청소년수련마을 조성공사	93.12.17	1,900,000	1,882,428	1,000,000	900,000	
환경녹지국	공원관리사무소 청사신축	93.12.17	600,000	507,800	507,800	0	
	양묘관리사무소 청사신축	93.12.17	400,000	350,068	350,068	0	

다음은 債務負擔行爲에 대하여 報告드리겠습니다.

- 債務負擔行爲는 地方自治法 第115條 2項에 依據 地方議會의 議決을 얻고 地方財政法 第35條 規定에 根據한 것으로써

當委員會 所管은 4個 事業에 總 71億원의 債務負擔行爲承認을 받아 64億 6千 3百萬원의 債務負擔行爲를 했으며

償還條件은 '95年度에 39億 5千 7百萬 원, '96年度에 30億 원을 償還기로 하였음.

(상세한 내역은 債務負擔行爲 도표를 참조)

7) 豫備費 執行 內譯

(單位 : 千 원)

區 分	事 業 名	支 出 決定額	支出原因 行爲額	支出額	移越額	不用額	備 考
계	3건	148,107	126,587	126,587	0	21,519	14.5%
보건사회국	노동종합복지 회관 운영비	109,480	95,772	95,772	0	13,707	12.5%
가정복지국	청소년수련원 신축공사책임 감리비	18,627	12,565	12,565	0	6,062	32.5%
환경녹지국	산불진화용장비 구입	20,000	18,250	18,250	0	1,750	8.5%

다음은 豫備費 使用에 대하여 報告드리겠습니다.

- 當 委員會所管 豫備費 使用內譯은 勤勞者綜合福祉館 所屬 公務員의 人件費등 運營費 1億 9百萬원과 靑少年 修鍊院 新築工事 責任監理費 1千 8百萬원, 산불진화용 방비바케스 購入費 2千萬원등 總 1億 4千 8百萬원을 支出 決定하여 1億 2千 6百萬원을 使用했음.
- 豫備費는 地方財政法 第34條에 地方自治團體가 예측할 수 없는 支出에 충당하기 위하여 設置하였으나 상기 豫備費 執行內譯을 볼때 勤勞者綜合福祉館은 事前에 運營方針을 결정 運營費를 確保할 수 있었고 靑少年修鍊院 新築工事 책임 監理費등은 事前에 예측할 수

있는 事項이고 豫防行政의 重要性에 비추어 볼때 산불진화장비의
購入도 事前에 本豫算에 計上되어야 할 것이므로 부적절한 조치라
思料되며

- 豫備費를 使用하면서 不用額 比率이 14.5%나 됨은 豫算을 적정하지
못하게 運用된 것이라 思料됨.

2. 特 別 會 計

가. 歲入決算 內譯

(單位 : 百萬圓)

區 分	豫算額	豫算 現額 ①	徵收 決定額 ②	收 納 額			未收納額 ② - ⑤	未收納額處理		比 率	
				收納 總額 ③	過收納 返還額 ④	實際收納 額 ⑤ ③ - ④		缺損 處分	移越額	⑤ / ①	⑤ / ②
계	52,456	70,938	72,030	71,019	55	70,964	1,066	0	1,066	100	98.5
하수도 사업	44,012	62,494	63,584	62,573	55	62,518	1,066	0	1,066	100	98.3
의료보호 기금	8,444	8,444	8,446	8,446	0	8,446	0	0	0	100	100

'94年度 文教社會委員會 所管 特別會計 歲入決算에 대하여 報告드리
겠습니다.

- '94年度 文教社會委員會 所管 特別會計 歲入 豫算現額 規模는 709億
3千 8百萬圓이었으나
 - 過年度 수용가 未收金 12億 2百萬圓과 過年度 移越金 45億 9千
5百萬圓등 總 57億 9千 7百萬圓이 增加됨에 따라 歲入徵收決定
額이 720億 3千萬圓이 되었음.
- 總 收納額은 710億 1千 9百萬圓으로 豫算現額對比 100%의 徵收를
보였으며, 徵收決定額 對比 98.5%의 徵收를 하였음.
- 未 收納額 10億 6千 6百萬圓은 翌年度로 移越 資金收入이 되겠음.

나. 歲 出

1) 歲出 決算內譯

(單位 : 百萬圓)

區 分	豫算額 ①	豫算成立後 増減額 ②	豫算現額 ③ ① + ②	支出原因 行爲額 ④	支出額 ⑤	翌年度 移越額 ⑥	不用額 ③-⑤-⑥
計	52,456	18,482	70,938	66,396	52,227	17,076	1,635
下水道 特別會計	44,012	18,482	62,494	57,955	43,786	17,076	1,635
醫療保護基金	8,444	0	8,444	8,441	8,441	0	3

다음은 當委員會 所管 '94年度 特別會計 歲出決算에 대하여 報告드리겠습니다.

- '94年度 文教社會 委員會 所管 特別會計 歲出豫算은 當初 524億 5千 6百萬圓이었으나
 - 下水道事業 特別會計에서 下水終末處理場 2단계 建設工事 施設費 및 監理費 95億 3千萬圓과, 下水終末處理場 3段階 建設工事 用地補償費 및 建築工事費 89億 5千 2百萬圓등 總 184億 8千 2百萬圓이 增加하여
- 豫算現額은 709億 3千 8百萬圓이 되겠음.
- 이중 73.6%인 522億 2千 7百萬圓을 지출하여 187億 1千 1百萬圓이 歲計剩餘金으로 발생되었는바 翌年度 移越額 170億 7千 6百萬圓을 除外한 不用額은 16億 3千 5百萬圓으로 豫算現額對比 2.3%가 되겠음.

2) 歲計剩餘金 處理內譯

(單位 : 百萬元)

區 分	計	移 越 額			不用額	備考
		小 計	事故 移越	繼續費 移越		
계	18,711	17,076	4,183	12,893	1,635	
하수도사업	18,708	17,076	4,183	12,893	1,632	
의료보호기금	3				3	

- 다음은 歲計剩餘金 187億 1千 1百萬元중 翌年度 移越額 170億 7千 6百萬원의 內譯은
 - 송춘정수장 슬러지 전용 차집관로 工事費 3億 2千 6百萬元과 원촌교~EXPO아파트간 차집관거 工事費 22億 9千 7百萬元등 5건에 總41億 8千 3百萬元이 절대공기 부족등으로 事故移越되었고
 - 下水終末處理場 2~3단계 계속 建設工事費 128億 9千 3百萬元이 계속비 移越되었음.
- 不用額 16億 3千 5萬원은 事業豫算 및 資本豫算의 각 과목에서 豫算節減額 및 執行殘額이 되겠음.

3) 豫算 轉用 內譯

(單位 : 千 원)

區 分	轉 用 減 額			轉 用 增 額		
	科 目	豫算額	轉用額	科 目	豫算額	轉用額
계	2건	466,357	63,328	2건	104,646	63,328
하수도 사업	713-201-11 재료비	114,287	23,328	713-201-08 연료비	27,594	23,328
	713-214 수선비	352,070	40,000	713-210 약품비	77,052	40,000

다음은 豫算轉用に 대하여 報告드리겠습니다.

- 豫算의 轉用은 地方財政法 第39條의 規定에 의하여 地方自治團體長이 行政科目間 轉用使用하는 것으로써

當 委員會 所管 下水道事業 特別會計에서 소화조加溫用 經유를 구입하기 위해 2千 3百萬원을 材料費에서 轉用使用하였고,

下水終末處理長 2段階 준공가동으로 고분자응집제 藥品 구입을 위해 4千萬원을 修繕費에서 轉用使用하였으므로 별다른 問題點이 없는 것으로 思料됨.

다. 債務 決算 內譯

(單位 : 百萬元)

區 分	前年度末 現在額 ①	當 該 年 度 增 減 額			當該年度末 現在額①+②	증감율
		計 ②	債務行爲額	償 還 額		
하수도사업	22,938	20,962	21,934	972	43,900	91.3%

다음은 債務 決算 內譯에 대하여 報告드리겠습니다.

- '94年度の 下水道事業 特別會計 債務額は 439億원으로 이는 '93年末보다 91.3%나 増加한 額으로 水質環境保護와 관련 下水處理場 増設을 위해 불가피한 債務의 増加로 思料되나 근본적인 對策이 要望된다고 判斷됨.

3. 基金 決算 內證

(單位 : 百萬元)

區 分	前年度末 現在額 ①	當 該 年 度 增 減 額			當該年度末 現額
		計②=③-④	收納額 ③	支出額 ④	
계	6,579	3,437	3,669	232	10,016
생활보호기금	90	△ 20	10	30	70
재해구호기금	2,150	1,156	1,216	60	3,306
저소득자녀장학기금	618	205	298	92	824
청소년자립지원기금	871	192	242	50	1,063
여성발전기금	150	256	256	0	406
녹지기금	2,500	1,423	1,423	0	3,923
모자복지기금	200	224	224	0	424

다음은 基金決算內譯에 대하여 報告드리겠습니다.

- '94年度末 當委員會 所管 管理基金은 7종에 100億 1千 6百萬원으로 이는 지난해 보다 34億 3千 7百萬원이 増加한 金額임.
- 當年度 基金의 收入은 36億 6千 9百萬원이나 誠金에 의한 女性發展基金一部(20百萬원)을 除外한 36億 4千 6百萬원이 地方費나 地方自治團體 出捐金 및 이자수입에 의하여 造成되었고
- 支出金은 災害救護基金에서 全南, 全北등 한해지역 이재민 생계비 支援 6千萬원, 低所得子女 獎學金으로 9千 2百萬원등 總 2億 3千 2百萬원임 .

◇ 以上 報告드린 '94會計年度歲入・歲出 決算 結果 全般的으로 큰 問題點은 없으나, 豫算 編成에 適正을 기하고, 會計年度 獨立의 原則등을 考慮하여 移越事業을 減少시키고, 繼續費를 計劃的으로 執行함은 물론 건전한 地方財政運營 側面에서 債務負擔行爲는 可及的 止揚해야 할 것으로 判斷되며, 特別會計의 경우 歲入 所要 判斷등에 慎重을 기하고 過多發生 한 未收納에 대하여는 强制徵收등 收納對策이 要求되며, 起債에 의한 사업추진시 利子負擔이 가중됨으로 起債率을 漸進的으로 減少하는 방안을 檢討해야 할 것으로 思料됨.

V. 質疑 및 答辯要旨

질문 <朴幸子 議員> 豫備費 使用事由 및 不用額 發生內譯

답변 <保社, 家庭, 環境綠地局長> 所管局別 事由說明

질문 <金學元 議員> 下水道 特別會計 事故移越 事由

답변 <環境綠地局長> 所管局別 事由說明

VI. 討 論 要 旨 : 없 음.

VII. 審 審 結 果 : 原案대로 議決함.

VIII. 其他 必要한 事項 : 없 음.