

의안검토보고서

1. 발의 또는 제출자 : 대전직할시장
2. 건 명 : '94년도 제2회 내무위원회 소관 일반 · 특별회계추
가경정예산안
3. 안건요지 : 별 첨
4. 검토의견 : 별 첨

위 예산안에 대한 검토사항을 별첨과 같이 보고합니다.

1994년 12월 일

내 무 위 원 회

전 문 위 원 정 진



목 차

I. 세입·세출 예산규모

1. 예 산 총 괄
2. 내무위원회 소관
 - 가. 세 입
 - 1) 일 반 회 계
 - 2) 특 별 회 계
 - 나. 세 출
 - 1) 일 반 회 계
 - 2) 특 별 회 계

II. 검 토 의 건

1. 기획관리실 소관
2. 공보관실 소관
3. 내무국 소관
4. 재무국 소관
5. 소방본부 소관
6. 공무원교육원 소관
7. 국제통상협력실 소관
8. 지역개발기금 특별회계
9. 통합공과금 과징사업 특별회계

I. 세입·세출 예산규모

1. 예산총괄

(단위 : 백만원)

회 계 별		추경예산안	기정예산액	증 감	%	비 고
계		1,005,016	844,086	160,930	19.1	
일 반 회 계		557,682	505,410	52,272	10.3	
특 별 회 계		447,334	338,676	108,658	32.1	
공 기 업	소 계	414,100	306,329	107,771	35.2	
	상수도사업	76,750	75,980	770	1.0	
	하수도사업	44,012	32,528	11,484	35.3	
	공영개발사업	196,462	125,232	71,230	56.9	
	지역개발기금	92,000	66,100	25,900	39.2	
	통합공과금	4,876	6,489	△1,613	△24.9	
	소 계	33,234	32,347	887	2.7	
기 타	주택사업	5,609	6,226	△617	△9.9	
	도시교통사업	7,407	6,870	537	7.8	
	의료보호기금	8,444	6,613	1,831	27.7	
	전문연구단지	865	1,347	△482	△35.8	
	토지구획정리	10,909	11,291	△382	△3.4	

2. 내무위원회 소관

가. 세 입

1) 일 반 회 계

(단위 : 백만원)

사 항 별	추경예산안		기정예산액		증 △ 감	
	금 액	구성비	금 액	구성비	금 액	%
합 계	557,682	100	505,410	100	52,272	10.3
지 방 세	335,792	60	297,458	59	38,334	12.9
보 통 세	310,104		273,262		36,842	13.5
목 적 세	23,386		22,466		920	4.1
과년도 수입	2,302		1,730		572	33.1
세 외 수 입	61,286	11	52,555	10	8,731	16.6
재산임대수입	203		186		17	9.1
사용료 수입	3,848		2,756		1,092	39.6
수수료 수입	1,018		980		38	3.9
사업장생산수입	898		2,013		△1,115	△55.4
징수교부금수입	68				68	100.0
이 자 수 입	3,951		2,503		1,448	57.9
재산매각수입	1,135		161		974	604.9
이 월 금	30,202		30,202		-	-
기부금 수입	1		1		-	-
전 입 금	6,000				6,000	100.0
부 담 금	5,243		5,587		△344	△6.2
잡 수 입	8,524		8,136		388	4.8
과년도 수입	195		30		165	550.0
지 방 교 부 금	30,852	6	25,802	5	5,050	19.6
지 방 양 여 금	28,244	5	28,244	6	-	-
국 고 보 조 금	21,560	4	21,403	4	157	0.7
지 방 채	79,948	14	79,948	16	-	-

2) 특 별 회 계

□ 지역개발기금

(단위 : 백만원)

사 항 별	추경예산안		기정예산액		증 △ 감	
	금 액	구성비	금 액	구성비	금 액	%
합 계	92,000	100	66,100	100	25,900	39.2
사 업 수 익	13,574	14.7	10,125	15.3	3,449	16.5
· 영 업 수 익	8,865		7,599		1,265	16.7
· 경 영 외 수 익	4,704		2,521		2,183	86.6
· 특 별 수 익	5		5		-	-
자 본 적 수 입	40,175	43.7	35,175	53.2	5,000	14.2
· 투 자 자 산 수 입	9,175		4,175		5,000	119.8
· 고 정 자 산 수 입	26,000		26,000		-	-
· 이 월 금 수 입	500		500		-	-
· 기 타 자 본 적 수 입	4,500		4,500		-	-
이 월 금	38,251	41.6	20,800	31.5	17,451	83.9

□ 통합공과금 과징사업

(단위 : 백만원)

사 항 별	기정예산안		기정예산액		증 △ 감	
	금 액	구성비	금 액	구성비	금 액	% /
계	4,875	100	6,489	100	△1,613	△24.8
영 업 수 익	4,862	99.7	6,483	99.9	△1,620	△24.9
경 영 외 수 익	13	0.3	6	0.1	7	116.6

나. 세 출

1) 일 반 회 계

□ 실 · 국별 세출규모

(단위 : 백만원)

사 항 별	추경예산안		기정예산액		증 △ 감	
	금 액	구성비	금 액	구성비	금 액	%
계	343,236	100	303,092	100	40,144	13.2
기 획 관 리 실	245,496	71.5	203,580	67.2	41,916	20.6
감 사 실	159	-	159	-	0	-
공 보 관 실	612	0.2	645	0.2	△33	△5.1
내 무 국	59,442	17.3	61,010	20.1	△1,568	△2.6
재 무 국	22,249	6.5	22,061	7.3	188	0.8
소 방 본 부	13,810	4.0	14,066	4.6	△256	△1.8
공무원 교육원	1,463	0.4	1,571	0.5	△108	△6.9
국제통산협력실	5	-	0	-	5	100.0

○ 일반회계 세출예산 구성비

[시 전 체 : 557,682백만원
 [내무위원회 : 343,236백만원(61.5%)

2) 특 별 회 계

□ 지역개발기금

(단위 : 백만원)

사 항 별	추경예산안		기정예산액		증 △ 감	
	금 액	구성비	금 액	구성비	금 액	%
합 계	92,000	100	66,100	100	25,900	39.2
사 업 비 용	4,100	4.5	4,100	6.2	0	
· 경 영 비 용	2,445		2,454		△9	
· 영 업 외 비 용	1,522		1,521		1	
· 예 비 비	133		125		8	6.4
자 본 적 지 출	87,900	95.5	62,000	93.8	25,900	41.7
· 투 자 자 산	50,000		50,000		0	
· 고 정 자 산 상 환	11,527		11,527		0	
· 기 타 자 본 적 지 출						
· 예 비 비	26,373		473		25,900	5.475.6

□ 통합공과금 과징사업

(단위 : 백만원)

사 항 별	추경예산안		기정예산액		증 △ 감	
	금 액	구성비	금 액	구성비	금 액	%
계	4,875	100	6,489	100	△1,613	△24.8
통합공과금 과징사업비용	4,866	99.8	6,471	99.7	△1,605	△24.8
경 영 비 용	4,486	92.0	6,400	98.6	△1,914	△29.9
특 별 손 실						
예 비 비	379	7.8	70	1.1	309	441.4
자 본 적 지 출	9	0.2	17	0.3	△8	△47.0
· 자산취득비	9		13		△4	△30.7
· 예 비 비			4		△4	△100.0

Ⅲ. 검 토 의 견

예산안의 총개요

- 대전직할시 94년도 추가경정예산안의 총 규모는 금년 기정예산보다 1,609억 3,000만원(19.1%) 증가한 1조 50억 1,600만원이 계상되었음
- 회계별로는
 - 일반회계에서 522억 7,200만원이 증액되어 총 5,576억 8,200만원이 계상되었고
 - 특별회계에서는 1,086억 5,800만원이 증액되어 4,473억 3,400만원이 계상되었음.
- 그리고 당 내무위원회 소관 세출 추경예산안은 금년 기정예산보다 401억 4,400만원(13.2%) 증가하여 총 3,432억 3,600만원이 계상되었는데 이는 시전체 일반회계 예산의 61.5%를 차지하는 것임.

일 반 회 계

☐ 기획관리실 소관

◇ 세 입 예 산

- '94년도 제2회 추경예산안 세입규모는 총 5,576억 8,200만원이 계상되어 금년 기정예산보다 10.3%가 증가하였음.

○ 세입별 주요내용을 말씀드리면

- 지방세에서 383억 3,400만원과 세외수입에서 87억 3,100만원이 증가되었음.
- 그리고 의존수입인 지방교부세에서 50억 5,000만원과 국고보조금에서 1억 5,700만원이 증가되었음.

(첫째) 지방세 수입은 금년 기정예산보다 13%가 증가되었는데

- 취득세가 47억원
- 등록세가 267억 8,400만원
- 주민세가 40억 7,500만원
- 자동차세가 39억 4,700만원 늘어났음.
- 그러나 담배소비세는 오히려 27억원이 줄어들었음.

지방세가 늘어난 요인으로서는 둔산신시가지의 아파트물량 증가와 계속되는 개발여건 확대, 그리고 자동차의 수량증가 및 대형화에 따라 취득세와 등록세가 늘어났음.

주민세는 법인의 증가에 따라 늘어났으며, 자동차세 역시 계속되는 신규차량 증가로 인하여 예산액 초과요인이 발생되었다고 봄.

그러나 담배소비세에서는 오히려 기정예산보다 4.8%가 줄어들었는데, 이는 외국산담배의 기호성향과 금연운동 전개에 따라 흡연인구가 점차 줄어들기 때문이라고 봄.

(둘째) 세외수입은 금년 기정예산보다 16.6%가 증가되었는데, 주요 세입원을 보면

- 사용료수입에서 10억 9,200만원 (87쪽)
 - 이자수입에서 14억 4,800만원 (89쪽)
 - 재산매각수입에 9억 7,400만원(89쪽)
 - 전입금에서 60억원이 늘어났음. (90쪽)
- 사용료수입의 증요인은 도로점용료에서 6억 2,000만원(87쪽)이 늘어났고, 금년 8월에 엑스포 기념재단과 계약체결한 둔산문예공원부지(남문주차장) 점용료 3억 6,400만원이 신규 계상되어 늘어난것임. (87쪽)
- 이자수입은 시본청 및 소방본부, 종합건설본부의 여유자금 정기 예탁이자가 초과로 늘어난 것이며 (89쪽)
- 재산매각수입은 금년 11월 공유재산관리계획에 반영되었던 용전동 노인회관부지의 매각과 엑스포 아파트 폐도부지 및 제4공단내 시유지 매각 계획에 따라 늘어난 것임. (90쪽)
- 그리고 공영개발 전입금으로 60억원이 신규 계상되었는데 그 전출근거는 공영개발사업 설치조례 제15조의 규정에 의한 공영개발이익금을 도시개발등에 지원할 수 있기 때문이라고 봄.

그러나 본 사항은 결과적으로 볼때 공영개발 특별회계에서 시 일반회계에 전출했지만 전입후 관련 특별회계 즉 제4공단 사업비로 재 전출하는 것임. (237쪽)

다만, 이러한 회계전출입등의 계수상 변동이 발생되어 건전재정 운영에 혼선을 가져왔는데 본 특별회계의 재정능력이나 세부적인 내용에 대하여는 해당 위원회 즉 공영개발 특별회계에서 재 검토되어야 한다고 봄.

(셋째) 지방교부금에는 50억 5,000만원이 계상되었는데 이는 지난 7월과 10월에 전국체전 사업 및 도로사업비등이 증액 교부된데 따른 것임. (94쪽)

(넷째) 국고보조금은 1억 5,700만원이 늘어났는데 일반행정분야의 여권업무 경비와 사회복지시설 및 운영경비가 추가 지원된데 따른 것임. (95쪽)

◇ 세 출 예 산

○ 기획관리실 소관 금회 추경예산안은 기정예산보다 419억 1,600만원(20.6%)이 증가하여 총 2,454억 9,600만원이 계상되었음.

○ 분야별 주요내용을 말씀드리면

(첫째) 기관공통운영분야에서 일반운영비인 수용비와 급량비, 여비가 당초 계상액과 비교하여 과다하게 불용 처리되었는데, 이는 추정이나 전례에 의한 것으로써 앞으로 실소요 판단에 좀더 정확을 기해야 할 것임. (106쪽)

(둘째) 예산운영분야에서는 대전개발위원회 소유의 한밭개발공사 주식 인수금으로 13억 4,000만원이 계상되었는데 이는 지난 10. 19일 소유자인 대전개발위원회의 요청에 따라 소유분 전액을 계상한 것임. (108쪽)

(셋째) 자치단체 조정교부금으로 390억 6,600만원이 계상되었음. 이는 '93년과 '94년도 정산분인데 '93 세입결산 및 금년도 취득세, 등록세의 차액발생에 따라 추가 지원하는 것임. (110쪽)

다만, '93년 정산분은 1회추경에서 정리되었어야 자치구 재정운영에 보다 원활을 기했을 것임.

(넷째) 전산분야에서도 연구개발비에서 전산기기 구입과 자산취득비등이 과다하게 불용처리 되었는데(112쪽), 좀더 정확한 소요판단이 이루어져야 한다고 봄.

☐ 공보관실 소관

- 공보관실 소관은 금년 기정예산보다 5.2%가 감액 계상되었는데 일반수용비와 보상금에서 당초 계상액보다 다소 과다하게 불용처리되었고, 그외는 예산절감에 따라 감되었다고 보겠음.

☐ 내무국 소관

- 내무국소관 금회 추경예산안은 기정예산보다 15억 6,800만원 (2.6%)이 감소하여 총 594억 4,200만원이 계상되었음.

- 분야별 주요내용을 말씀드리면

- 일선행정분야의 일반운영비에서 공공요금등이 48%나 불용처리되었으며 보상금에서도 과다한 불용액이 발생되었음. (125쪽)

특히 자산취득비에서 P.C 구입비 전액이 불용처리되었음. (126쪽)

- 선거관리분야에서는 자치단체보조금에 1,300만원이 신규 계상되었는데, 이는 내년도 실시될 지방동시선거와 관련하여 금년 12월부터 선거홍보와 계도가 본격 실시됨에 따라 이에 소요될 경비를 지원해주는 것임. (126쪽)
- 민원실분야에서는 민간인실비 보상금에서 50%가 불용 처리되었는데 금년 10월부터 운영한 민원실 종합정보센터 상담원 보상금으로써 9개월분을 불용 처리한 것임. (128쪽)
- 예술문화분야에서는 유성문화원 지원금 1,500만원과 서구 이동도서관용 버스구입비 2,000만원이 늘어났는데 이는 국비 추가지원에 따른 것임. (129쪽)

그리고 문예행사사업의 일반수용비 및 민간보조금(131쪽)과 문예시설 확충사업의 한발문예회관 실시설계비 및 문화재 관리사업의

토지매입비, 감리비등에서는 기정예산과 비교해 많은 불용액을 발생시켰는데, 이러한 예는 예산편성시 관련사업에 대한 소요판단의 착오에서 비롯되었기 때문이라고 봄. (132쪽)

또한 체육분야의 일반운영비에서도 수용비와 임차료가 기정예산에 30%정도를 불용처리했는데 역시 예산편성시 적정을 기하지 못한 사례라고 봄. (133, 135쪽)

특히 자산취득비에서는 전액 모두가 불용처리되었음.(138쪽)

- 시민회관 운영에서는 일반수용비와 보상금에서 과다한 불용액이 발생되었는데 특히 보상금의 불용액 과다발생은 사전에 사업전망을 정확히 판단하지 못한데서 나왔다고 봄. (143쪽)

- 한밭도서관 운영에서는 시설비에서 46%가 불용처리 되었는데 이는 도서관 근거리통신망 구축공사비로써 사업계획 변경에 따라 발생한 것임.

금회 내무국 소관 추경예산안은 전반적으로 일반수용비와 보상금 자산취득비에서 불용액이 과다 발생되었으며,

특히, 보상금 불용액이 3억원 이상이나 과다하게 발생되었는데 이는 종전의 선례나 추정에 의한 판단에서 나왔다고는 보겠으나 이러한 편중적인 재정운영은 개선되어야 할 점이라고 봄.

☐ 재무국 소관

- 재무국 소관 추경예산안은 기정예산보다 1억 8,800만원이 늘어났음.
- 주요 증감요인으로는
 - 세정관리분야에서 자치단체 시세징수 교부금으로 3억 4,200만원 늘어났는데 세입증가분에 대한 교부금 차액을 추가 계상한 것임. (155쪽)

그리고 기타 징수교부금에서는 엑스포 기념재단에 사용허가한 둔산문예공원부지 사용료 징수교부금으로 1억 900만원이 계상되었으며, 반면에 하천사용료 징수교부금에서는 1억 6,900만원이 감되었음. (155쪽)

- ☐ 소방본부와 공무원교육원 소관은 소방본부에서 1.8%와 공무원 교육원에서 6.8%가 감액되었는데, 대부분 인건비와 일반운영비 그리고 소방분야의 자산취득비등에서 불용액이 발생되었고, 전반적으로 예산절감에 따라 잔액이 발생되었다고 봄.
- ☐ 국제통산협력실은 금년도 직제신설에 따라 여비, 자산취득비등 소관 운영비 520만원이 계상되었음.
- ☐ 그리고 당 위원회 소관 명시이월사업은 둔산 신청사 건립과 청사 대피시설 사업, 한밭문예회관 건립사업등 3건인데 모두 사업공기 부족에 따라 '95년도로 이월하는 것임. (63쪽)

특별회계

☐ 지역개발기금 특별회계

- 지역개발기금 특별회계는 금년 기정예산보다 259억원이 증액되어 총 920억원이 계상되었음.
- 세입에서는 사업수익에서
 - 하수도사업과 쓰레기매립장 조성사업에서 이자수입으로 12억 6,500만원이 발생되었으며,
 - 예금이자 수입에서 21억 8,300만원이 발생되었음.
 - 그리고 자본적 수입에서는 융자금회수 수입으로 상수도사업 융자분 원금 50억원과 '93 결산에 따른 순세계잉여금으로 174억 5,100만원이 발생되었는데 모두 예비비에서 계상하였음.

☐ 통합공과금 과징사업 특별회계

- 세입에서는 금년 10월 1일자 통합공과금이 폐지됨에 따라서 상하수도등 6개사업의 4/4분기분 타회계 위탁경비를 삭감한 것이며, 세출에서도 역시 당 특별회계의 폐지와 관련하여 금년 4/4분기분 인건비 및 물건비를 삭감한 것임.