

議案檢討報告書

1. 發議 또는 提出者：大田直轄市長
2. 件 名：大田直轄市靑少年修鍊마을設置및運營條例案
3. 案 件 要 旨：別添參照
4. 檢 討 意 見：別添參照

위 議案에 대한 檢討事項을 別添과 같이 報告합니다.

1994年 8月 日

文教・社會 委員會

專門委員 金 鎮 鎭



大田直轄市青少年修鍊마을設置 및 運營條例案

檢 討 報 告 書

1994 . 8 .

文 教 社 會 委 員 會
專 門 委 員

大田直轄市靑少年修鍊마을設置및運營條例案

檢 討 報 告

이 條例 制定案은 1994年 8月 19日 大田直轄市長으로부터 提出되어 1994年 8月 22日 當 委員會에 回附되었음.

1. 提 案 理 由

- 그동안 우리市 管内 36만여명의 靑少年들이 修鍊活動을 통하여 心身訓練, 情緒涵養 등을 연마할 수 있는 健全한 靑少年 專用 修鍊施設이 不足한 實情임.
- 韓國靑少年 基本計劃에 따라 '92년부터 靑少年 修鍊施設 擴充事業으로 修鍊마을이 造成되고 있음.
- 現在 工事中인 靑少年 修鍊마을 工事が '94. 11月末 竣工豫定인바 開所, 運營에 必要한 靑少年修鍊마을의 設置 및 運營 條例를 制定코자 함.

2. 主 要 骨 子

가. 靑少年이 大自然속에서 浩然之氣를 涵養하고 修鍊活動을 통하여 健全한 靑少年 育成을 위하여 靑少年 修鍊마을의 設置 및 運營에 관한 事項을 規定함 (案 第1條)

나. 靑少年 修鍊마을 管理事務所의 業務 規定 (案 第3條)

- 靑少年 修鍊活動의 企劃 및 運營
- 靑少年 修鍊거리 開發 普及 및 修鍊마을 管理

다. 修鍊마을을 效率的으로 運營하기 위하여 靑少年 團體 또는 非營利 法人・團體에게 委託 運營할 수 있도록 하고 委託者에 대한 市長의 指導監督과 運營費의 一部를 補助할 수 있도록 함 (案 第4條)

라. 施設利用料 徵收는 受託者가 市長의 承認을 받도록 하되 對象은 運動場, 野營場, 講堂, 野外廣場 等으로 함. (案 第5條)

마. 受託者는 每年 修鍊計劃을 樹立하여 市長의 承認을 얻어 施行하여야 함. (案 第6條)

바. 市長은 受託者에 대하여 運營에 必要한 公有財産을 關係法인이 定하는 바에 따라 無償 또는 有償으로 使用하게 할 수 있도록 함 (案 第7條)

사. 市長은 效率的인 修鍊마을 運營을 위하여 運營狀況을 調査하고 帳簿 其他書類를 檢査하며 必要한 報告를 받을 수 있도록 함 (案 第8條)

아. 市長은 受託者가 運營能力이 없다고 判斷되거나 受託 條件違反 및 公益上 委託運營을 계속 할 수 없는 事由 發生時에는 委託을 取消할 수 있도록 함 (案 第9條)

3. 檢 討 意 見

- . 本 案件은 未來社會의 主役이 될 靑少年들을 大自然과 접한 修鍊活動을 통하여 浩然之氣를 기르게 하고 건전한 靑少年으로

育成키 위하여 靑少年 修鍊마을의 造成 및 이의 運營에 必要한 事項을 規定키 위한 것으로써 이에 대한 檢討意見은 다음과 같음.

靑少年 修鍊마을 造成의 必要性

- . 우리나라의 靑少年 育成施策은 靑少年 基本法에 「未來社會의 主役이 될 靑少年이 풍부한 知識을 바탕으로 個人的으로는 건강하고 情緒와 勇氣가 充滿하며, 이웃과는 禮節과 協同을 바탕으로 共同體的 삶을 實踐하며, 民主主義 原則에 대한 信念과 조국에 대한 無限한 矜持를 가지고 人類公營에 이바지할 줄 아는 밝고 能動的인 모습으로 자랄 수 있도록 함」을 基本理念으로 하고 있으며, 이의 實現을 위하여 國家 및 地方自治團體는 靑少年의 修鍊活動을 獎勵하고 이에 必要한 法的・制度的 裝置의 마련은 물론 財源의 調達과 修鍊施設을 設置・運營토록 國家 및 地方自治團體의 責務事項으로 規定하고 있음.
- . 이에 따라 大田直轄市에서도 綜合的이고도 中・長期的인 靑少年 修鍊施設 擴充方案을 마련 生活圈 修鍊施設 3個所, 自然圈 修鍊施設 1個所, 유스호스텔 1個所등 總 5個所の 靑少年 修鍊施設을 建立할 計劃으로 推進中에 있으며 本 案件과 관련한 靑少年 修鍊마을도 이와 같은 脈絡에서 推進된다 할 것임.
- . 또한 최근 급속한 社會發達에 따라 나타난 지나친 商業主義, 自己本位の 利己主義등 靑少年들의 情緒를 크게 해칠 수 있는

各種 環境들이 亂舞하고 있는 現 社會與件을 勘案할 때 地方自治團體가 이들 靑少年들에게 健全한 生活을 誘導할 수 있는 環境의 造成은 매우 時急하고도 절실한 과제라 思料됨.

靑少年 修鍊마을 造成工事 推進狀況

- . 本 靑少年 修鍊마을 造成은 지난 90年 10月 한 篤志家の 所要敷地 寄附로 그 推進이 本格化되었으며,

總 面積 약 45,480평에 47億원 (國費 6億, 市費 41億)의 事業費를 投入 야영장, 운동장, 체력단련장, 관리동 등을 갖춘 綜合的인 修鍊施設로 造成하고 있으며 진입로를 제외한 전

시설물이 現在 약 80%의 工程을 보이고 있어 '94年 11月경이면 完工될 수 있을 것으로 豫見되고 있음.

- . 그러나 靑少年 基本法 施行令 第 27條에서 規定하고 있는 靑少年 修鍊마을은 生活館(宿泊機能을 갖춘 것), 야영장등의 施設・設備를 갖춘 綜合的인 修鍊施設로 規定하고 있으나,

當該地域이 都市計劃法上 開發制限區域으로써 建築物의 新築 등 各種 行爲가 엄격히 規制되고 있어 建設部 長官 承認事項인

(G・B내 行爲許可) 生活館의 新築이 事實상 어려울 것으로 豫見되어 지므로 이에 따른 靑少年의 修鍊活動 역시 充分한

효과를 거둘 수 없을 것으로 展望되며 그 運營面에 있어서도 生活館의 未設置에 따른 收入減少로 많은 赤字가 불가피할 것으로 豫想됨.

條例案의 主要内容

○. 靑少年 修鍊마을의 造成에 따라 制定코자 하는 本 條例案은 본문 10條와 附則등으로 構成되어 있는바 그 主要内容을 살펴보면

첫째, 靑少年 修鍊마을 管理事務所의 業務에 관한 事項을 案 第3條에 規定하고 있는 바 靑少年 修鍊活動의 企劃 및 運營, 修鍊거리의 開發普及, 修鍊마을의 管理運營등을 主要骨子로 하고 있으며,

둘째, 運營에 관한 事項을 案 第4條에 規定하고 있는바, 本 修鍊마을의 運營은 直營 또는 委託運營을 할 수 있도록 規定하고 있음.

그러나 事務所 職制에 관한 事項이 本 條例案에서 除外되어 있어 當初 本 條例案의 立案時부터 委託運營을 前提로 立案되어진 것으로 判斷됨.

따라서 本 靑少年 修鍊마을은 關聯團體에 委託運營이 거의 확실시되고 있는바, 이에 따른 利用的, 運營的 側面등에 몇 가지 問題點이 나타날 수 있을 것으로 思料됨.

즉 막대한 豫算이 投入된 本 修鍊마을에 團體生活등을 營爲 할 수 있는 生活館이 除外됨으로써 綜合修鍊施設으로써는 不足한 점이 있어 本 施設의 利用을 忌避할 수도 있는 利用的

側面과 生活館 未設置에 따른 收入減少로 財政赤字에 直面한 受託者의 誠實한 管理不足등 運營的 側面에 問題點을 內包하고 있으므로 이에 따른 補完對策이 있어야 할 것으로 思料됨.

○. 以上에서와 같이 本 「大田直轄市 靑少年 修鍊마을 設置 및 運營條例案」은 자라나는 靑少年들이 大自然과 接한 修鍊活動을 통하여 健全하고 能動的인 모습으로 자랄수 있도록 環境을 提供한다는 內容으로써 별다른 問題點은 없는 것으로 判斷되나,

다만 그 運營에 있어서는 건전한 靑少年 育成政策 및 막대한 事業費 投入의 中要性등을 勘案하여 소기의 목적이 충분히 발휘될 수 있도록 細心한 配慮가 要望된다 思料됩니다.