

## 議案檢討報告書

1. 發議 또는 提出者 : 大田直轄市長
2. 件 名 : 大田直轄市青少年修鍊마을設置및運營條例案
3. 案 件 要 旨 : 別添參照
4. 檢 討 意 見 : 別添參照

위 議案에 대한 檢討事項을 別添과 같이 報告합니다.

1994年 8月 日

文教・社會 委員會

專門委員 金 鎮 鎭



大田直轄市青少年修鍊마을設置 및 運營條例案

# 檢 討 報 告 書

1994 . 8 .

文 教 社 會 委 員 會  
專 門 委 員

大田直轄市靑少年修鍊마을設置및運營條例案

檢 討 報 告

이 條例 制定案은 1994年 8月 19日 大田直轄市長으로부터 提出되어 1994年 8月 22日 當 委員會에 回附되었음.

1. 提 案 理 由

- 그동안 우리市 管内 36만여명의 靑少年들이 修鍊活動을 통하여 心身訓練, 情緒涵養 等を 연마할 수 있는 健全한 靑少年 專用 修鍊施設이 不足한 實情임.
- 韓國靑少年 基本計劃에 따라 '92년부터 靑少年 修鍊施設 擴充事業으로 修鍊마을이 造成되고 있음.
- 現在 工事中인 靑少年 修鍊마을 工事が '94. 11月末 竣工豫定인바 開所, 運營에 必要한 靑少年修鍊마을의 設置 및 運營 條例를 制定코자 함.

2. 主 要 骨 子

가. 靑少年이 大自然속에서 浩然之氣를 涵養하고 修鍊活動을 통하여 健全한 靑少年 育成을 위하여 靑少年 修鍊마을의 設置 및 運營에 관한 事項을 規定함 (案 第1條)

나. 靑少年 修鍊마을 管理事務所의 業務 規定 (案 第3條)

- 靑少年 修鍊活動의 企劃 및 運營
- 靑少年 修鍊거리 開發 普及 및 修鍊마을 管理

- 다. 修鍊마을을 效率的으로 運營하기 위하여 靑少年 團體 또는 非營利 法人·團體에게 委託 運營할 수 있도록 하고 委託者에 대한 市長의 指導監督과 運營費의 一部를 補助할 수 있도록 함 (案 第4條)
- 라. 施設利用料 徵收는 受託者가 市長의 承認을 받도록 하되 對象은 運動場, 野營場, 講堂, 野外廣場 等으로 함. (案 第5條)
- 마. 受託者는 每年 修鍊計劃을 樹立하여 市長의 承認을 얻어 施行하여야 함. (案 第6條)
- 바. 市長은 受託者에 대하여 運營에 必要한 公有財産을 關係法 令이 定하는 바에 따라 無償 또는 有償으로 使用하게 할 수 있도록 함 (案 第7條)
- 사. 市長은 效率的인 修鍊마을 運營을 위하여 運營狀況을 調查하고 帳簿 其他書類를 檢査하며 必要한 報告를 받을 수 있도록 함 (案 第8條)
- 아. 市長은 受託者가 運營能力이 없다고 判斷되거나 受託 條件 違反 및 公益上 委託運營을 계속 할 수 없는 事由 發生時에 는 委託을 取消할 수 있도록 함 (案 第9條)

### 3. 檢 討 意 見

- . 本 案件은 未來社會의 主役이 될 靑少年들을 大自然과 접한 修鍊活動을 통하여 浩然之氣를 기르게 하고 健全한 靑少年으로

育成키 위하여 靑少年 修鍊마을의 造成 및 이의 運營에 必要한 事項을 規定키 위한 것으로써 이에 대한 檢討意見은 다음과 같음.

### 靑少年 修鍊마을 造成의 必要性

- . 우리나라의 靑少年 育成施策은 靑少年 基本法에 「未來社會의 主役이 될 靑少年이 풍부한 知識을 바탕으로 個人的으로는 건강하고 情緒와 勇氣가 充滿하며, 이웃과는 禮節과 協同을 바탕으로 共同體的 삶을 實踐하며, 民主主義 原則에 대한 信念과 조국에 대한 無限한 矜持를 가지고 人類公營에 이바지할 줄 아는 밝고 能動的인 모습으로 자랄 수 있도록 함」을 基本理念으로 하고 있으며, 이의 實現을 위하여 國家 및 地方自治團體는 靑少年의 修鍊活動을 獎勵하고 이에 必要한 法的·制度的 裝置의 마련은 물론 財源의 調達과 修鍊施設을 設置·運營토록 國家 및 地方自治團體의 責務事項으로 規定하고 있음.
- . 이에 따라 大田直轄市에서도 綜合的이고도 中·長期的인 靑少年 修鍊施設 擴充方案을 마련 生活圈 修鍊施設 3個所, 自然圈 修鍊施設 1個所, 유스호스텔 1個所등 總 5個所의 靑少年 修鍊施設을 建立할 計劃으로 推進中에 있으며 本 案件과 관련한 靑少年 修鍊마을도 이와 같은 脈絡에서 推進된다 할 것임.
- . 또한 최근 급속한 社會發達에 따라 나타난 지나친 商業主義, 自己本位의 利己主義등 靑少年들의 情緒를 크게 해칠 수 있는

各種 環境들이 亂舞하고 있는 現 社會與件을 勘案할 때 地方 自治團體가 이들 靑少年들에게 健全한 生活을 誘導할 수 있는 環境의 造成은 매우 時急하고도 절실한 과제라 思料됨.

### 靑少年 修鍊마을 造成工事 推進狀況

- . 本 靑少年 修鍊마을 造成은 지난 90年 10月 한 篤志家の 所 要敷地 寄附로 그 推進이 本格化되었으며,

總 面積 약 45,480평에 47億원 (國費 6億, 市費 41億)의 事業費를 投入 야영장, 운동장, 체력단련장, 관리동 등을 갖춘 綜合的인 修鍊施設로 造成하고 있으며 진입로를 제외한 全

시설물이 現在 약 80%의 工程을 보이고 있어 '94年 11月경 이면 完工될 수 있을 것으로 豫見되고 있음.

- . 그러나 靑少年 基本法 施行令 第 27條에서 規定하고 있는 靑少年 修鍊마을은 生活館(宿泊機能을 갖춘 것), 야영장등의 施設·設備를 갖춘 綜合的인 修鍊施設로 規定하고 있으나,

當該地域이 都市計劃法上 開發制限區域으로써 建築物의 新築 등 各種 行爲가 엄격히 規制되고 있어 建設部 長官 承認事項인

(G·B내 行爲許可) 生活館의 新築이 事實상 어려울 것으로 豫見되어 지므로 이에 따른 靑少年의 修鍊活動 역시 充分한

효과를 거둘 수 없을 것으로 展望되며 그 運營面에 있어서도 生活館의 未設置에 따른 收入減少로 많은 赤字가 불가피할 것으로 豫想됨.

### 條例案의 主要內容

○. 靑少年 修鍊마을의 造成에 따라 制定코자 하는 本 條例案은 本문 10條와 附則등으로 構成되어 있는바 그 主要內容을 살펴보면

첫째, 靑少年 修鍊마을 管理事務所의 業務에 관한 事項을 案 第3條에 規定하고 있는 바 靑少年 修鍊活動의 企劃 및 運營, 修鍊거리의 開發普及, 修鍊마을의 管理運營등을 主要骨子로 하고 있으며,

둘째, 運營에 관한 事項을 案 第4條에 規定하고 있는바, 本 修鍊마을의 運營은 直營 또는 委託運營을 할 수 있도록 規定하고 있음.

그러나 事務所 職制에 관한 事項이 本 條例案에서 除外되어 있어 當初 本 條例案의 立案時부터 委託運營을 前提로 立案 되어진 것으로 判斷됨.

따라서 本 靑少年 修鍊마을은 關聯團體에 委託運營이 거의 확실시되고 있는바, 이에 따른 利用的, 運營的 側面등에 몇 가지 問題點이 나타날 수 있을 것으로 思料됨.

즉 막대한 豫算이 投入된 本 修鍊마을에 團體生活등을 營爲 할 수 있는 生活館이 除外됨으로써 綜合修鍊施設으로써는 不足한 점이 있어 本 施設의 利用을 忌避할 수도 있는 利用的

側面과 生活館 未設置에 따른 收入減少로 財政赤字에 直面한 受託者의 誠實한 管理不足등 運營的 側面에 問題點을 內包하고 있으므로 이에 따른 補完對策이 있어야 할 것으로 思料됨.

○. 以上에서와 같이 本 「大田直轄市 靑少年 修鍊마을 設置 및 運營條例案」은 자라나는 靑少年들이 大自然과 접한 修鍊活動을 통하여 健全하고 能動的인 모습으로 자랄수 있도록 環境을 提供한다는 內容으로써 別다른 問題點은 없는 것으로 判斷되나,

다만 그 運營에 있어서는 건전한 靑少年 育成政策 및 막대한 事業費 投入의 中要性등을 勘案하여 소기의 목적이 충분히 발휘될 수 있도록 細心한 配慮가 要望된다 思料됩니다.