

策34回 市議會 臨時會
內 務 委 員 會

'94. 上 半 期
主 要 業 務 報 告

監 查 室

報 告 順 序

I. 總 括	2
II. 上半期 主要業務 推進實績	4
1. 公職社會 殘存不條理 剔抉	4
2. 열심히 일하는 公職風土 造成	5
III. 下半期 主要業務 計劃	6
① 不條理의 持續的剔抉을 통한 깨끗한 公職風土 定着 ..	6
② 行政의 生産性, 效率性 提高를 위한 企劃監査 實施	6
③ 公職社會의 安定과 活力化 施策 持續 推進	7

I. 總 括

☐ '94年度 上半期中 自體 司正活動은

- 지난해의 성과를 바탕으로 공직사회의 잔존 부조리를 지속적으로 척결함과 아울러
- 공직사회의 안정과 활력화로 열심히 일하는 분위기를 조성하는데 목표를 두고 추진하였음.

○ 公職社會의 殘存 不條理를 剔抉하기 위하여

- 예산·회계, 대형공사, 인·허가 민원처리 등 취약분야에 대한 자체 중점감사를 실시하여 위법·부당행위 176건을 적발 조치하였고
- 특히 무사안일·비리공직자 9명에 대하여는 중징계등 엄벌조치 하였음.

○ 열심히 일하는 公職風土 造成을 圖謀하기 위하여

- 열심히 소신껏 일하다 발생한 공무원 4명에 대하여 과감히 관용조치 하는등 관용심사위원회 운영을 활성화 하고
- 수감기관의 감사부담을 최소화 하기 위하여 종합 및 부분감사의 주기를 조정하고, 정기 회계감사 제도를 폐지하여 종합감사와 통합실시 하는등 자체 감사제도를 개선 운영하였으며,
- 열심히 일하는 모범공무원 7명을 발굴하여 특별승진 및 포상을 시키는등 사정활동 강화로 인한 위축된 공직분위기를 쇄신하고 공직사회를 활력화 시키는데 주력함으로써

- ### ☐ 嚴正한 公職紀綱의 確立속에서 열심히 일하는 公職風土가 점차 造成되는 成果를 거둔 것으로 評價됨.

□ 그러나, 地方行政의 곳곳에는

- 공직사회 비리의 전반적인 감소에도 불구하고, 고질적인 잔존 부조리와 일부 공직자의 무사안일 풍조가 상존하고 있고,
- 일부에서는 아직도 「온정주의」, 「적당주의」 경향을 보이고 있어 취약분야 부조리에 대한 중점 감사·감찰 활동의 강화와 엄정한 조치가 요망되고 있으며,
- 인사 및 근무여건에 대한 불만등이 아직 공직사회를 활성화 하는데 저해요인이 되고 있어 이에 대한 대책과 노력이 요망됨.
- 또한, 주요시책에 대한 계통감사, 기획감사 내지 사전 예방적 일상감사가 활성화 되지 않고 있으며, 대민행정 취약분야의 부조리 유발 요소에 대한 제도개선 노력도 미흡한 실정이어서 이에 대한 적극적인 관심과 그 지원이 요망되고 있음.

□ 따라서 下半期에는

- 상반기의 성과를 바탕으로 잔존 부조리 및 무사안일 공직자를 지속적으로 척결함과 아울러, 공직사회의 안정과 활력화 추진에 만전을 기하고
- 미흡했던 부분에 대하여는 교훈으로 삼아 대책을 강구하여 즉시 시정조치 하는데 노력을 거듭하므로써
- 엄정한 공직기강과 깨끗한 공직풍토 속에서 마음놓고 열심히 일하는 활력있는 공직풍토를 조성하는데 최선의 노력을 하겠음.

Ⅱ. 上半期 主要業務 推進實績

1. 公職社會 殘存不條理 剔抉

① 密度있는 自體 監査・監察活動 實施

- 회계, 대형공사, 인·허가민원 처리 등 취약업무분야
중점감사

- 위법·부당행위 176건 적발조치

감사구분	적발 건수	행정상조치 (건)			재정상 조치 (백만원)				신분상조치 (명)		
		시정	주의	개선	계	추징 회수	감액	기타	계	징계	경· 훈계
계	176	82	91	3	203	64	35	104	102	2	100
종합감사	70	29	38	3	126	36	3	87	31	2	29
부분감사	47	21	26	·	38	11	27	·	18	·	18
기술감사	17	17	·	·	38	17	5	16	9	·	9
민원감사	18	·	18	·	·	·	·	·	38	·	38
기강감사	24	15	9	·	1	·	·	1	6	·	6

※ '93년도 상반기에 비하여 위법·부당행위 발생 감소 (33%)

- 적발 261건, 조치 (재정상 462백만원, 신분상 162명)

② 無事安逸・非理公職者 嚴罰措置

- 징계조치 : 9명 (중징계 2, 경징계 7)

- 부동산 투기, 허위 공문서 작성 등 중징계 조치

〈 ※ '94 政府合同 綜合監査 結果 〉

○ 총 지적건수 : 127건

○ 조치내용

· 재정상 : 707백만원 (추징·회수 9, 감액 696, 기타 2)

· 신분상 : 59명 (징계 7, 경고·훈계 52명)

※ '94.7.30까지 조치완료 하였음.

※ '91년도 감사에 비하여 지적건수 14% 감소 ('91년도 148건)

2. 열심히 일하는 公職風土 造成

① 寬容審査委員會 運營 活性化

○ 열심히 所信껏 일하는 過程中서 發生한 過誤 果敢히 寬容措置

- 1회 4명 (경징계 → 경고·훈계)

※ 갈마동 공무원APT 지도·감독 소홀 (서구청)

② 監査負擔 最小化위한 自體 監査制度 및 方法改善

○ 綜合 및 部分監査 制度의 改善

- 감사 주기의 조정 : 현행 2년 → 3년

- 감사 기간의 단축 : 현행 7~14일 → 5~10일

- 정기 회계감사 폐지 : 종합감사와 통합 실시

⇒ '94년도 자체감사 대상기관 15개 기관 감축효과

○ 自體監査 方法의 改善

- 적발·처벌위주의 감사 → 예방·지도 위주의 감사로 전환

- 합법성 감사 → 합목적성·효율성 감사로 확대

③ 模範 公職者 發掘·特別昇進 및 褒賞

○ 自體 監査結果 模範 公職者 發掘·特別昇進 및 褒賞推薦

- 7명 발굴 추천 (특별승진 1명, 표창 6명)

—〈※ 市 傘下 公職者 輿論〉—

○ 새정부 출범과 더불어 사정활동 강화로 인하여 「일 많이 하는 공직자가 감사도 많이 받아」 공직사회가 위축되어 마음놓고 열심히 일할 수 없는 분위기였으나,

○ 이제는 열심히·소신껏 일하는 공직자를 우대해 주고, 무사안일·보신주의 공직자의 처벌을 강화하으로써 마음놓고 열심히 일하는 분위기가 점차 조성되고 있다는 반응임.

Ⅲ. 下半期 主要業務 計劃

○ 下半期에는

- 상반기의 성과를 바탕으로 잔존 부조리를 지속적으로 적결함과 아울러 공직 사회의 안정과 활력화 추진에 만전을 기하고
- 미흡했던 부분에 대하여는 교훈으로 삼아 가일층 노력을 거듭함으로써

○ 嚴正한 公職紀綱의 確立속에서 마음놓고 열심히 일하는 公職 社會 造成에 寄與하는데 目標를 두고 推進

① 不條理의 持續的 剔抉을 통한 깨끗한 公職風土定着

○ 脆弱分野・脆弱時期 特別 監査・監察活動 強化

- 취약분야 감사 : 인사, 예산운영 (시본청 및 구청)
- 취약시기 복무점검 : 하절기 휴가, 추석전후, 연말년시 (시본청 및 산하기관)
- 적발된 비위자 조치 : 무사안일, 비리공직자 엄벌조치

⇒ 조용하면서 단호한 司正活動 展開

○ 事前 日常監査의 活性化 : 問題點 未然防止

- 대 상 : 예산이 많이 투입되는 대형공사 (시본청 및 사업소)
- 방 법 : 계획단계부터 준공시까지 일상적으로 계속 실시
- 중점 검토사항 : 계획의 적정성, 예산의 효율성, 부실시공 여부 등

⇒ 發生된 問題點을 즉시 是正措置로 豫算浪費, 不實工事 事前防止

② 行政의 生産性, 效率性 提高를 위한 企劃監査 實施

○ 主要施策의・推進에 대한 系統的 實態 點檢

- 점검대상 : 지역경제 활성화 추진
- 점검방법 : 시 본청부터 산하기관까지 계통적으로 점검

⇒ 問題點의 事前導出・改善對策講究로 圓滑한 施策推進圖謀

③ 公職社會의 安定과 活力化施策 持續 推進

○ 寬容審査委員會 運營 活性化 推進

- 관용대상 : 열심히 소신껏 일하다 발생한 잘못 과감히 관용
 - ※ 금품수수, 근무태만, 무사안일 등 관용 배제
- ⇒ 마음놓고 열심히 일할 수 있는 公職雰圍氣 造成 圖謀

○ 열심히 일하는 公務員을 優待하는 監査制度 改善

- 중복감사 지양 : 자체 감사 조정·통제 철저 이행
- 적발·처벌위주의 감사에서 예방·지도위주의 감사로 방향 전환
- 열심히 일하는 모범 공무원 적극 발굴·관리
- ⇒ 年末 特別昇進 및 褒賞 對象者로 推薦

○ 監査要員의 專門性 提高 推進

- 감사요원의 전문감사분야 지정 운영
 - ※ 인사, 예산·회계등 취약업무분야 개별 지정 운영
- 전문 기술분야에 대한 전문인력 확보방안 강구
 - ※ 자격증 소지자, 전문지식 보유자 확보
- 감사담당 공무원 업무연찬회 개최
 - ※ 지정된 감사분야에 대한 감사기법, 문제점 및 개선방안 토의
- 감사담당 공무원 자격기준 및 우대에 관한 제도 마련
 - ※ 자체 감사규칙 개정 - 자격기준 및 우대조치 조항 신설
- ⇒ 監査의 生産性·效率性 確保로 地方行政 發展에 寄與