

議案番號	398
------	-----

題 目：大清湖 特別對策地域內 環境基礎施設
運營費 分擔에 관한 協約書 改正 同意案

提出年月日：1994년 3월 일

提 出 者：大 田 直 轄 市 長

□ 提 案 理 由

- 대청호 특별대책지역내 환경기초시설 운영비 분담에 관한 자치단체 (대전·충남·충북) 간 협약서를 개정코자 의회의 동의를 구함.

□ 主 要 骨 子

- 동 협약서 제 8조의 시설 운영비 정산통보일을 당해년도 12월31일로부터 익년 1월31일로 조정하고
- 동 협약서의 유효기간은 1993년도 12월 31일까지로 한 것을 1994년 12월31일까지로 개정하고 매일년마다 재협 의토록 함.

□ 其 他

○ '93 分擔金 精算

(단위 : 백만원)

지자체별	'93부담금 ('92+ '93)	'93 집행	정 산 잔 액			비 고
			계	집행잔액	이 자	
계	2,034	1,297	740	737	3	잔액발생 : 옥천하수 처리장 93.12가동
대 전	1,062	677	387	385	2	
충 남	390	249	142	141	1	
충 북	582	371	211	211		

○ '94 運營費 分擔額

(단위 : 백만원)

지 자 체	'94 운영비		'93 운영비 잉여금(B)	'94 분담액 (A - B)	비 고
	(A)	%			
계	1,882	100	740	1,142	
대 전	982	52.2	386	596	
충 남	361	19.2	142	219	
충 북	539	28.6	212	327	

大清湖 特別對策地域內 環境基礎施設
運營費分擔에 關한 協約書案)

新 · 舊 條 文 對 比 表

(~ 을)	(~ 로)
<p><u>제8조(정산및 시설운영의 확인)</u> ①충청북도 지사는 <u>매년 12월 31일까지</u> 분담대상 시설</p> <p>부 칙</p> <p><u>제2조('92가동시설에 대한 운영비)</u></p> <p>①1992년12월31일 이전에 가동되는 분담대상시설에</p> <p>②충청북도지사는 제1항의 규정에 의한 '92년도 운영관리비</p> <p>③대전직할시장 및 충청남도지사는 제2항의 규정에 의하여</p> <p><u>제3조(유효기간)</u> 본협약서의 유효기간은 <u>1993년 12월 31일</u> 까지로 하되 매 일년마다 재협의를토록한다.</p>	<p><u>제8조(정산및 시설운영의 확인)</u> ①충청북도 지사는 <u>익년 1월 31일까지</u> 분담대상 시설</p> <p><u>제2조('92가동시설에 대한 운영비)</u></p> <p><u>삭 제</u></p> <p><u>제2조(유효기간)</u> 본협약서의 유효기간은 <u>1994년 12월 31일까지</u>로 하되 매 일년마다 재협의 토록한다.</p>

大 清 湖 特 別 對 策 地 域 內

環境基礎施設 運營費 分擔에 關한 協約書

제1조 (목적) 본 협약은 대청호상수원의 수질을 개선하기 위하여 환경정책기본법 제22조 1항의 규정에 의하여 지정, 고시된 대청호 상수원 수질보전 특별대책지역안에 설치되는 하수처리장등 환경기초시설의 운영, 관리에 소요되는 비용을 대전직할시장, 충청남도지사 및 충청북도지사가 분담함에 있어 필요한 사항을 규정함 목적으로 한다.

제2조 (준수의무) 대전직할시장, 충청남도지사 및 충청북도지사는 본 협약을 성실히 준수할 의무를 지며, 환경기초시설의 운영기관인 충청북도는 수질개선을 위하여 최선의 노력을 하여야 한다.

제3조 (비용분담대상시설의 범위) 본 협약에 의하여 운영, 관리비를 분담하여야하는 시설은 특별대책지역안에서 발생하는 오·폐수 (공장폐수를 제외한다) 를 처리하기 위하여 국가 또는 지방자치단체가 설치 운영하는 다음 각호의 시설 (이하 “분담대상시설”이라 한다) 로 한다.

1. 하수종말처리장
2. 간이오수처리장
3. 축산폐수처리시설 및 축산폐수공동처리장

제4조 (운영비 총액의 산정) ① 충청북도지사는 매년 9월말까지 다음 년도의 분담대상시설에 대한 운영, 관리비의 총액을 1회계년도 단위로 산정하여 대전직할시장 및 충청남도지사에게 이를 통보하여야한다.

- ② 제1항의 규정에 의한 분담대상시설의 운영, 관리비는 시설의 종류별로 인건비, 전력비, 약품비, 슬러지 처리비, 수선유지비, 기타비용등으로 구분하여 산정하여야 한다.
- ③ 제1항의 규정에 의한 운영, 관리비 총액은 상호협의를 의하여 이를 확정한다.

제5조 (운영, 관리비의 분담비율) 제4조의 규정에 의한 운영, 관리비의 총액은 별표1의 방법에 의하여 산출되는 비율에 따라 분담하는 것으로 한다.

제6조 (분담액의 납부) 대전직할시장, 충청남도지사 및 충청북도지사는 제4조 및 제5조의 규정에 의하여 산출된 운영, 관리비의 분담액을 분기초월이내까지 충청북도 대청호 특별대책지역 환경기초시설 운영, 관리 특별회계에 납부하여야 한다.

제7조 (예산편성) 분담대상시설의 운용, 관리에 따른 분담액은 충청북도 특별회계에 편성, 운영한다.

제8조 (정산 및 시설운영의 확인) ① 충청북도지사는 익년 1월 31일까지는 분담대상시설 운영, 관리비 집행내역 및 정산내역을 회계년도기준으로 작성하여 대전직할시장 및 충청남도지사에게 이를 통보 하여야 한다.

② 제1항의 정산결과에 따라 운영, 관리비의 과부족이 발생한 때에는 다음 회계연도의 분담액에서 이를 가감한다.

③ 대전직할시장, 충청남도지사, 충청북도지사는 시설의 운용사항 및 정산내역을 확인할 수 있으며 시정사항이 발견될 때에는 동회계 운영기관에 시정을 요구하고 운영관리 기관에서는 시정결과를 관계기관에 통보하여야 한다.

제9조 (분담요소 및 대상시설의 조정) ①분담의 기준이 되는 원수배분량 및 지방재정자립도는 별표2에 정한 바에 의하며, 이는 2년마다 상호협의를 의하여 조정한다.

② 제1항의 규정에 의한 협의가 성립되지 아니한 경우에는 지방자치법 제140조의 규정에 의하여 이를 조정한다.

제10조 (기타협의) 본 협약서에 규정되지 아니한 사항에 대하여는 대전직할시장, 충청남도지사 및 충청북도지사가 협의하여 결정한다.

부 칙

제1조 (시행일) 이 협약은 체결일부터 시행한다.

제2조 (유효기간) 본 협약서의 유효기간은 1994년 12월 31일까지로 하되 매년마다 재협의를
토록한다.

1994. . . .

大田直轄市長 (印)

忠淸南道知事 (印)

忠淸北道知事 (印)

<<별표 1>

環境基礎施設 運營, 管理費 分擔方法 (제5조 관련)

$$\text{“甲” 자치단체 부담액} = [\alpha \times \text{TC}] X_1 + [\beta \times \text{TC}] X_2$$

여기서,

$$\alpha = 0.5 \quad (\text{원수배분량 비중})$$

$$\beta = 0.5 \quad (\text{재정자립도 비중})$$

$$\text{TC} = \text{연간 총운영비}$$

$$X_1 = \text{원수배분량 가중치} \quad (\%)$$

$$= \frac{\text{“甲” 자치단체 원. 정수 배분량}}{\text{자치단체별 원.정수 배분량의 합계}} \times 100$$

$$X_2 = \text{원수배분량 가중치} \quad (\%)$$

$$= \frac{\text{“甲” 자치단체 재정자립도}}{\text{자치단체별 재정자립도의 합계}} \times 100$$

<별표 2>>

原.淨水配分量 및 地方財政自立度 (제9조 관련)

가. 원·정수배분량

<단위 : 천m³/일>

구 분	원수·정수	가 중 치 (%)
계	674	100
대전직할시	430	63.8
충청남도	113	16.8
충청북도	127	18.8
충북 3군	4	0.6

※ 기준년도 : 1992

나. 지방재정자립도

구 분	재정자립도 (%)	가 중 치 (%)
계	185.8	100
대전직할시	75.4	40.6
충청남도	40.1	21.6
충청북도	40.6	21.9
충북 3군	29.7	15.9

※ 최근 5년간 ('86 ~ '90) 평균치

大清河 特別對策 地域內 環境 基礎 施設 運營費
分擔에 관한 協約書 改正 同意案

審 查 報 告

1994. 3. 24.

文教社會 委員會

I . 審 查 經 過

가. 提出日字 및 提案者 : 1994. 3. 15. 大田直轄市長

나. 回附日字 : 1994. 3. 16.

다. 上程日字 : 第 30回 大田直轄市議會 (臨時會)

第 1次 文教社會 委員會 ('94. 3. 24)

上程, 審查, 議決.

II. 提案說明 要旨 (提案說明 : 環境綠地局長)

1. 提 案 理 由

- 大清河 特別對策地域內 環境基礎施設 運營費 分擔에 관한 自治 團體 (大田, 忠南, 忠北) 간 協約書를 改正코자 議會議의 同意를 구함.

2. 主 要 骨 子

○ 동 協約書 第 8條의 施設 運營費 精算通報日을 當該年度 12月 31일로 부터 翌年 1월 31일로 調整하고

○ 동 協約書의 有效期間은 1993年度 12月 31일 까지로 한것을 1994년 12월 31일까지로 改正하고 매 一年마다 再協議토록 함.

3. 其 他

○ '93分擔金 精算

(單位 : 백만원)

지자체별	'93부담금 ('92 + '93)	'93 집행	정 산 잔 액			비 고
			계	집행잔액	이 자	
계	2,034	1,297	740	737	3	잔액발생 : 옥천하수처리 장 93.12 가동
대 전	1,062	677	387	385	2	
충 남	390	249	142	141	1	
충 북	582	371	211	211		

○ '94 運營費 分擔額

(單位 : 백만원)

지 자 체	'94 運營비		'93 運營비 잉여금(B)	'94 분담액 (A - B)	비 고
	(A)	%			
계	1,882	100	740	1,142	
대 전	982	52.2	386	596	
충 남	361	19.2	142	219	
충 북	539	28.6	212	327	

Ⅲ. 專門委員 檢討報告 要旨 (專門委員 : 金鎮鎬)

○. 本 案件은 지난 '93. 2. 18. 當 委員會에서 修正議決한 바 있는 「大淸湖 特別對策地域內 環境基礎施設 運營費 分擔에 관한 協約書」의 內容中 그 時效喪失에 따른 一部內容을 調整하려는 것으로써

○. 本 案件의 主要改正內容을 報告드리면

첫째, 案 第8條에 規定된 分擔對象施設 運營・管理費 執行內譯 및 精算內譯의 通보시점에 관한 事項으로써 從前에는 精算內譯 通報時點을 當該年度 12월 31일까지로 하고 있었으나 이를 翌年度 1월 31일까지로 變更하려는 內容임.

이는 會計年度의 出納閉鎖期限을 翌年度 2월로 하고 있는 地方 財政法 第4條의 規定과 精確한 內譯書 作成에 따른 時間적 여유 등을 고려할 때 별다른 問題點은 없는 것으로 思料됨.

둘째, 附則 第2條에 規定하고 있는 '92年度분 施設 稼動費 分擔에 관한 事項을 削除코자 하는 內容으로써, '92年度 施設稼動費에 대하여는 '93年度에 分擔 및 精算이 完了되어 사문화된 조항이므로 이를 削除코자 하는 內容임.

셋째, 附則 第3條에 規定하고 있는 本 協約書 유효기간의 기간 연장에 관한 사항으로써 本 協約書의 유효기간을 '94년도 12월 31일 까지 1년간 연장코자 하는 內容임.

本 協約書의 유효기간은 當初 當議會의 本 案件 審議時 本 環境 基礎施設 運營費 共同分擔에 따른 法的根據未洽및 衡平性缺如등 受患者 負擔에 따른 諸般 問題點이 擡頭되었으나 120만 大田市民의 食水源인 大淸湖의 水質保護에 대한 時急性과 地方自治

團體間 葛藤惹起防止등을 위하여 일단 수용은 하되 環境政策 基本法 第7條의 規定에 입각한 汚染者 負擔方案등이 講究될 때까지 한시적으로 수용키 위하여 유효기간을 설정토록 修正議決 하였던 事項이 되겠음.

그러나 協約 締結後 1년여가 경과된 현재까지 本 環境基礎施設 負擔에 따른 적정한 代案이 제시되지 못하고 있어 '92年度 國土開發研究院의 研究結果인 汚染者, 受惠者 共同負擔方案에 따라 '94年度 運營費중 大田直轄市 負擔對象額 9억 8,200만원 ('93年度 精算差額 3억 8,600만원을 除外한 純粹負擔額은 5억 9,600만원 임) 을 負擔키 위하여 本 協約書의 유효기간을 延長코자 하는 내용이 되겠음.

- . 以上에서와 같이 本 案件은 大淸湖 特別對策地域內에 設置되어 있는 環境基礎施設의 運營費를 關聯 地方自治團體間 汚染者와 受惠者등이 共同負擔키 위하여 既 締結되어 있는 協約書의 유효기간을 延長코자 하는것이 그 主要內容으로써 120만 大田市民의 유일한 식수원인 大淸湖 水質保護의 중대성등을 勘案할 때 本 案件은 일단 收容할 수 밖에 없을 것으로 思料되나 우리나라 環境政策의 基本原則이라 할 수 있는 環境政策 基本法 第7條에 規定된 汚染者 負擔原則의 철저한 履行 또는 汚染 自治團體의 地方財政劣惡으로 負擔이 불가능할시 國가가 負擔하는 方案등이 관철될수 있도록 많은 研究와 努力이 있어야 할 것으로 思料됨.

IV. 討 論 要 旨 : 省 略

V. 質 疑 및 答 辯 要 旨 : 省 略

Ⅵ. 審 査 結 果 : 原案대로 可決

Ⅶ. 其他 必要한 事項 : 없 음