

議案檢討報告書

1. 發 議：大田直轄市 教育監
2. 案 件：1992年度 大田直轄市 教育費 特別會計
歲入・歲出 決算 및 豫備費 支出 承認案
3. 案 件 要 旨：別 添

위 議案에 대한 檢討意見を 別添과 같이 報告합니다.

1993. 11.

豫算決算特別委員會

專門委員 韓 連 東



1993. 11.

檢 討 報 告 書

案 件 : '92年度 大田直轄市 教育費 特別會計
歲入・歲出 決算 ㄟ 豫備費 支出 承認案

豫算決算特別委員會 專門委員

目 次

| | |
|----------------------------|----|
| I. '92 地方 教育 財政 與件 ----- | 2 |
| II. '92 豫 算 概 要 ----- | 4 |
| III. '92 決 算 檢 討 ----- | 6 |
| 1. 總 括 ----- | 6 |
| 2. 歲 入 ----- | 8 |
| 3. 歲 出 ----- | 12 |
| 4. 移 越 額 ----- | 14 |
| 5. 豫算의 移用, 轉用, 移替 使用 ----- | 15 |
| 6. 繼 續 費 ----- | 15 |
| 7. 債權 및 債務 決算 ----- | 16 |
| 8. 公有財産 및 物品管理 ----- | 17 |
| IV. 豫備費 支出 檢討 ----- | 18 |
| < 其他 改善 意見 > ----- | 19 |

'92 大田直轄市 教育費 特別會計 歲入・歲出 決算 및 豫備費 支出 承認案 檢討 報告

('92年度 歲入・歲出 決算 및 豫備費 支出 承認案 檢討報告에 앞서 決算의 理解를 돕고자 '92年度 地方教育 財政 與件을 概略的으로 報告드리겠습니다.)

I. '92 地方 教育 財政 與件

< 教育 與件 >

- '92年度 外交, 經濟的 實利主義가 탈 이데올로기 現象을 加速화 시키면서 政治, 經濟體制가 더욱 多極化, 國際化 되어가고 開放化 趨勢에 따라 韓國人의 正體性確立을 위한 教育과 民族 同質性 追求의 統一教育에 대한 國民的 期待가 增加되었으며
- 尖端産業 分野에서의 急激한 技術 革新으로 技術 知識이 集約的이고 에너지 절약형 體制로의 轉換이 가속화되어 감에 따라 教育方法의 쇄신과 高級 人力 養成에 대한 要求가 增大되었으며
- 地方自治制 實施로 政府 權限의 地方 移讓등 地方化, 分權화가 促進됨에 따라 地域 特性에 맞는 教育 體制의 開發과 支援 體制 確立 및 學校中心의 經營體制를 強化할 必要性이 擡頭되었음.
- 教育量에 있어서는 人口 政策의 結果로 國民學生數는 점차 減少(前年度 對比 0.4% 減少)하였으나, 都市 環境 및 都心地 開發등으로 市外廓으로 移動하는 學生數가 늘어가고 學級數 또한 과밀 學級緩和 施策 推進으로 점차 增加(前年度 對比 1.5% 增加)하며

高校 體制 改革의 加速化 推進으로 失業系 高校 學級數는 大幅 增加(前年度 대비 8.7% 增加)하였으며

敎員數 또한 과밀학급완화, 과대규모 學校分離, 學生 收用 施設 擴充, 敎員 修業 負擔 輕減등의 施策推進으로 점차 增加(前年度 對比 4.4% 增加)되었으며 失業系 高校 敎員은 高校 體制 改革의 加速化 推進으로 급격히 增加(前年度 對比 8.3% 增加)되었음.

< 財政與件 >

- 地方教育 自治制度 定着과 함께 地方 自治團體 一般會計의 教育에 대한 關心과 支援의 增加가 要請되며 教育서비스의 質的 改善과 教育 福祉 需要의 急增으로 地方教育財政 規模가 팽창되었음.
- 歲入面에서 볼 때 國家負擔財源은 地方教育自治 實施에 따라 中央 機能이 地方으로 점차 移讓됨에 따라 交付稅 및 地方 教育 讓與金은 增加(前年度보다 38.1%)하였으나 國庫補助金은 오히려 減少되는 傾向임.
- 市 一般會計 負擔財源은 담배消費稅 轉入金의 增加(前年度 對比 7.2%)와 새마을유아원 및 公共圖書館 運營費 또한 신장세(前年度 對比 6.5% 增加)를 보였으나
 中央 政府에서 豫測한 教育委員會와 地方議會의 活性化 一般會計의 支援金 擴大 期持 水準에는 미치지 못하였음.
- 教育廳 自體 財源은 修業料 收入에서 21.2%가 增加되고 學校 移轉에 따른 財産 賣却 收入과 收益者 負擔 原則 適用이 가능한 經費의 各種 手數料 收入이 增加하였음.
- 歲出面에서 敎員 處遇改善 및 學校 直接 投資 經費의 擴大 學生 收用 施設 擴充과 教育 環境 改善, 私學 財政 支援 改善, 義務

教育의 段階的 擴大, 高等學校 體制 改革등 需要가 나날이 急增되어 가는 한해였음.

(이와 같은 地方 教育財政 與件下에서 編成 運用된 '92年度 教育費 特別會計 歲入·歲出 豫算 規模를 살펴보면)

II. '92 豫算 概要

□ 歲入

(單位：千원)

| 區 分 | '90 | '91 | 增加率 | '92 | 增加率 | 構 成 比 |
|--------|-------------|-------------|-------|-------------|-------|-------|
| | | | | | | |
| 計 | 172,301,263 | 218,727,482 | 26.9% | 289,018,145 | 32.1% | 100% |
| 國庫負擔 | 124,024,984 | 160,656,530 | 29.5 | 214,894,735 | 33.8 | 74.4 |
| 一般會計負擔 | 9,081,003 | 11,776,093 | 29.7 | 12,565,093 | 6.7 | 4.3 |
| 自體收入 | 39,195,276 | 46,294,859 | 18.1 | 61,558,317 | 33.0 | 21.3 |

□ 歲出

(單位：千원)

| 區 分 | '90 | '91 | 增加率 | '92 | 增加率 | 構 成 比 |
|------------------|-------------|-------------|-------|-------------|-------|-------|
| | | | | | | |
| 計 | 172,301,263 | 218,727,482 | 26.9% | 289,018,145 | 32.1% | 100% |
| 教育行政費 (本廳·議會) | 5,365,259 | 6,513,909 | 21.4 | 11,239,707 | 72.6 | 3.9 |
| 教育事業費 (事業所) | 3,158,231 | 9,250,276 | 193.0 | 3,428,584 | △62.9 | 1.2 |
| 學 校 費 | 123,627,406 | 134,810,834 | 9.0 | 167,266,334 | 24.1 | 57.9 |
| 施 設 費 | 27,382,833 | 56,331,541 | 105.7 | 96,260,956 | 70.9 | 33.3 |
| 教育環境改善費 | 9,909,630 | 9,871,125 | △0.4 | 10,248,742 | 3.8 | 3.5 |
| 其 他 經 費 | 2,857,904 | 1,949,797 | 31.8 | 573,822 | △70.6 | 0.2 |

- '92年度 教育費 特別會計 豫算額は 2,890億 1,815萬圓으로 前年度 豫算額보다 32.1%가 増加한 바 이는 各급 學校 新・増設 및 教育 環境 改善을 위한 地方 教育 交付金과 讓與金이 前年度보다 大폭 増加하고 예년에 없던 地方教育債를 借入할 計劃에서 비롯된 것임.
 - '92年度 歲入 豫算은 地方教育自治라는 말이 무색할 程度로 國庫 支援에 依存(國庫 依存率 : 74.4%)하고 있는 形便이며
 - 歲出 豫算은 端方自治에 의한 教育委員會의 本格 運營에 따라 教育行政費(增加率 : 72.6%)와 屯山地域 및 研究團地 地區의 學校 新設(10個校)및 校室増築(123室)으로 인한 施設費(增加率:70.9%)가 急増되었으며
- 教育事業費가 前年度('91)보다 크게 減少된 것은 正심화 獎學財團 (故. 李福順여사 獎學基金 寄贈額)의 寄附金에 의하여 '91年度 教育事業費 豫算이 크게 増加되었던 것에서 비롯된 것임.

Ⅲ. '92 決算 檢討

1. 總 括

'92會計年度 歲入・歲出 決算額

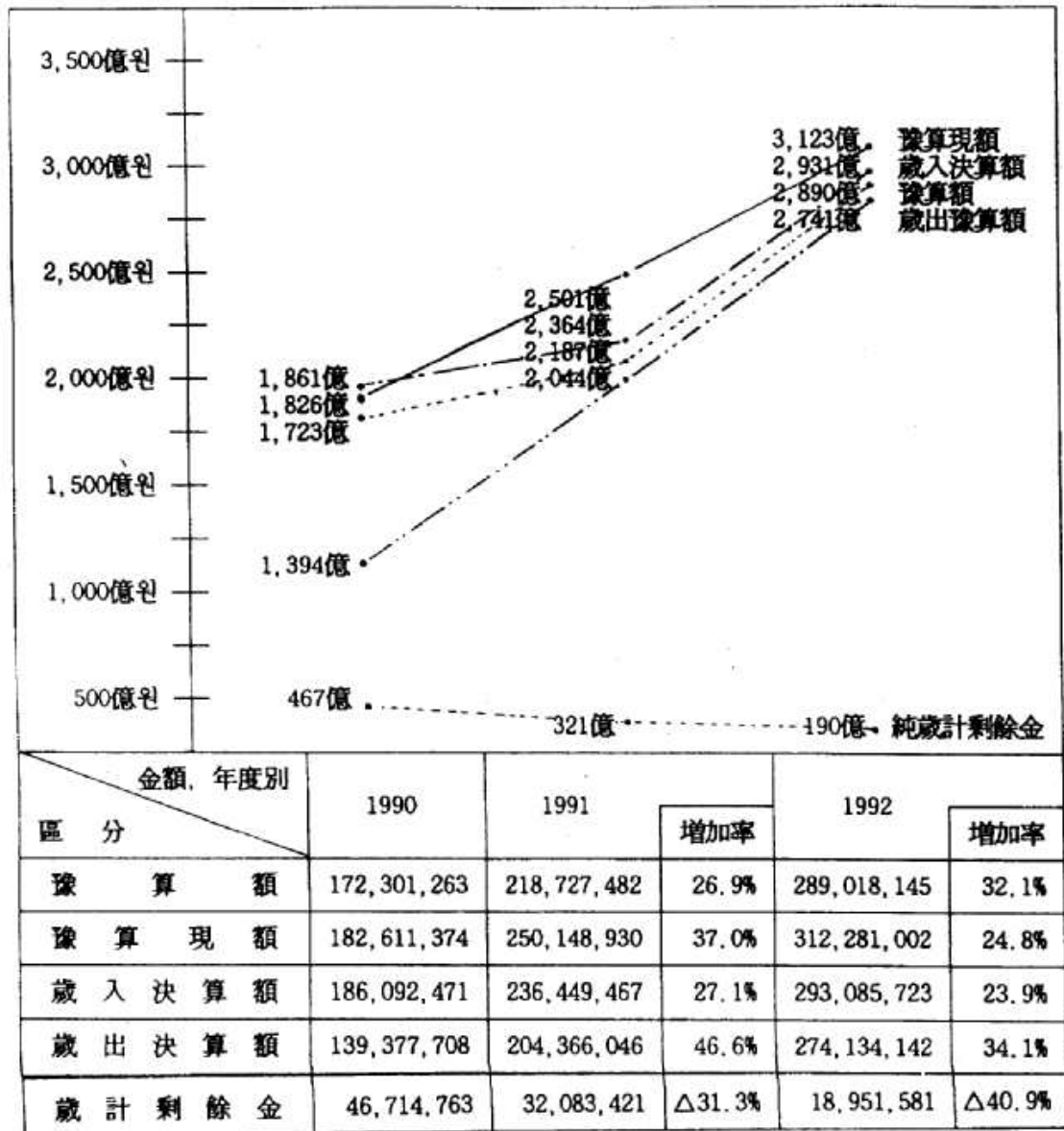
(單位：千圓)

| 豫 算 額 | 豫 算 現 額 | 歲入 決算額 | 歲出 決算額 | 歲 計 剩 餘 金 | | |
|-------------|-------------|-------------|-------------|------------|------------|------------|
| | | | | 計 | 移 越 額 | 純歲計剩餘金 |
| 289,018,145 | 312,281,002 | 293,085,723 | 274,134,142 | 18,951,581 | 24,900,847 | △5,949,266 |

- '92會計年度 教育費 特別會計 歲入・歲出 豫算額は '91年度 豫算額(2,187億 2,748萬圓)보다 32.1%가 增加한 2,890億 1,815萬圓이며 前年度 移越額(232億 6,286萬圓)을 합한 豫算現額は 3,122億 8,100萬圓 임.
- 歲入決算額は 豫算額보다 1.4%(40億 6,758萬圓)가 超過 徵收된 2,930億 8,572萬圓으로 이는 前年度 明示・事故 移越 事業費에서 기인한 것이며 豫算現額에 比하여는 93.8%, 徵收決定額에 比하여는 99.9%가 收納된 것임 .
- 歲出決算額は 豫算現額의 87.8%가 執行된 2,741億 3,414萬圓으로 前年度 執行率 81.7%보다 높아져 豫算의 活用率이 다소 向上되었음.
- 歲計剩餘金은 189億 5,158萬圓이 發生되었으나 249億 85萬圓을 翌年度로 移越하므로써 純歲計剩餘金은 △59億 4,927萬圓의 赤字決算이 되었음.

- 當該年度 豫算額 및 決算을 前年度에 對比하여 보면 아래 도표와 같음.

前年度 對比 豫算額 및 決算 變動 趨勢



- 豫算額 增加率은 前年度보다 팽창(5.2%)되었으나 歲入·歲出 決算額 增加率은 오히려 收縮(歲入△3.2%, 歲出 △12.5%)된 바

이는 投資할 需要에 比하여 供給 財源이 不足한 現象으로 思料되
며

- 歲計剩餘金이 前年度에 이어 계속 減少된 것은 緊縮財政의 實行
豫算 編成에서 기인한 것으로 思料됨.

2. 歲 入

歲 入 決 算 規 模

(單位 : 千 圓)

| 區 分 | 豫算(現)額 (가) | 徵收決定額 (나) | 收 納 額 (다) | 不納缺損額 (라) | 未收納額 (마) | 增加率(%) | |
|-----------------|------------------------------|--------------|--------------|--------------|-------------|-----------------|------|
| | | | | | | 다/가 | 다/나 |
| 當該年度 ('92) | 289,018,145 (312,281,002) | 293,094,984 | 293,085,723 | 8,913 | 348 | 101.4 (93.9) | 99.9 |
| 前年度 ('91) | 218,727,482 (250,147,930) | 236,456,684 | 236,449,467 | 6,528 | 690 | 108.1 (94.5) | 99.9 |
| 增·減比 (%) | 32.1 (24.8) | 24.0 | 24.0 | 36.5 | △49.6 | △6.7 | 0 |

※ () 內書는 豫算現額임.

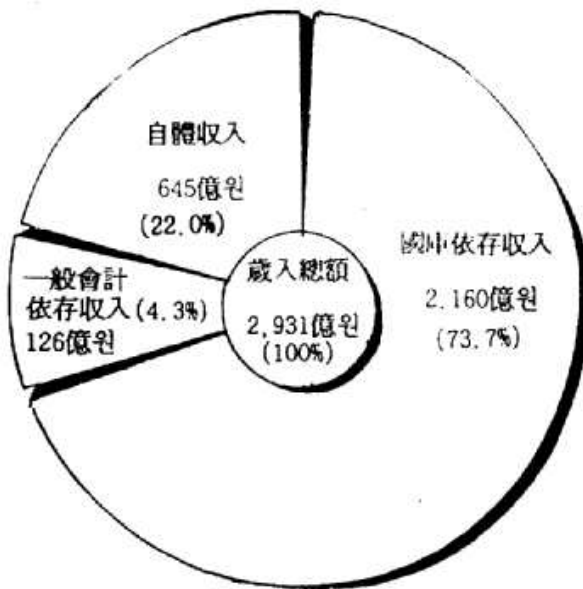
- 當該年度 歲入決算은 豫算現額의 93.9%인 2,930億 9,498萬圓을 徵收決定하여 2,930億 8,572萬圓을 收納하고 891萬圓을 不納缺損處理하므로써 未收納額은 34萬8千圓이 發生된 바 前年度 보다 徵收率이 다소 向上되었음.
- 前年度에 比하여 豫算額 增加率(32.1%)보다 徵收決定額 및 收納額 增加率(24%)이 減少한 것은 財産 收入에서 과학고 敷地 年賦 賣却에 따른 減收와 地方教育債 收入에서 地方債 未借入으로 減收한데서 기인한 것임.

- 不納缺損額 891萬원은 一般學校의 長期 缺席등으로 除籍된 學生들의 修業料 滯納額(631萬원)과 産業體 特別學級の 除籍 學生 本人負擔金 雜收入 滯納額(260萬원)을 缺損處分한 것임.
- 未收納額 34萬 8千원은 修業料 收入에서 産業體 特別學級の 修業料 未納金으로 '93年度로 移越하여 1/4分期중 收納하였음.
- 豫算額 對比 收納額 차이가 큰 歲入 科目의 原因을 살펴보면,
 - 財産收入에 있어서는 公有財産管理條例가 改正되어 賃貸料가 낮게 算定되므로써 賃貸料收入에서 448萬원이 減收되고 과학고 및 隣接잡종지 賣却이 3年賦 賣却므로써 財産賣却 收入에서 84億 1,805萬원이 減收되었으며
 - 使用料 및 手數料 收入에 있어서는 修業料 徵收率이 例年보다 上昇하여 豫算額보다 8億1,842萬원이 增收되었으나 各種 試驗應試者數가 예년보다 減少되어 證紙收入에서 1,882萬원이 減收되었음.
 - 地方教育財政 交付金은 普通交付金과 特別交付金(學資金)이 年度末에 追加交付되므로써 豫算額보다 11億 3,062萬원이 增收되었으나 國庫補助金은 候補選手訓練費와 敎員研修院建立費가 당초 內示額보다 3,735萬원이 未補助되었음.
 - 地方教育債는 資金 所要 判斷 結果 計劃을 變更 地方債를 借入하지 않으므로써 127億 8,800萬원이 減收되었으며 地方債 未行爲로 인하여 과생된 問題點에 대하여는 別途 報告드리겠음.
 - 雜收入에 있어서는 不用 決定 物品의 增加와 각종 工事 遲延으로 인한 遲滯 價金 發生으로 인하여 豫算額보다 1億 2,763萬원이 增收되었으며
 - 移越金은 前年度 明示・事故 移越 事業費 232億 6,286萬원이 되겠음.

以上の 收納額 増・減 原因은 대체적으로 事전에 예측할 수 있는 歲入 財源들이며 豫算을 整理할수 있는 충분한 時期的 餘裕가 있었음에도 當該年度에 整理 追更을 하지아니하므로써 財産 收入, 地方教育債 收入등 일부 과목의 豫算額 對比 未收納額이 크게 發生된바 豫算 運營 및 執行에 慎重을 기하여야 할것으로 思料됨.

○ 當會計의 歲入 決算額을 地方教育 財政自立 側面에서 分析해보면

(單位：百萬圓)



| 區分 | 歲入科目 | 金額 |
|------|-------|---------|
| 國庫 | 財政交付金 | 171,472 |
| | 教育讓與金 | 43,277 |
| | 補助金 | 1,239 |
| 一般會計 | 담배消費稅 | 12,240 |
| | 其他轉入金 | 326 |
| 自體收入 | 財產收入 | 9,782 |
| | 修業料等 | 21,174 |
| | 實習收入 | 181 |
| | 雜收入 | 1,316 |
| | 移越金 | 32,083 |

前年度 對比 歲入 決算額 比較

(單位：百萬圓)

| 區分 | '90 | | '91 | | | '92 | | |
|-----------|---------|-------|---------|------|------|---------|------|-------|
| | 金額 | 構成比 | 金額 | 構成比 | 增加率 | 金額 | 構成比 | 增加率 |
| 計 | 186,092 | 100 % | 236,449 | 100% | 27% | 293,090 | 100% | 24.0% |
| 國庫依存收入 | 128,069 | 66.8 | 158,330 | 67.0 | 23.6 | 215,988 | 73.7 | 36.4 |
| 市一般會計依存收入 | 11,421 | 6.1 | 11,721 | 5.0 | 2.6 | 12,566 | 4.3 | 7.2 |
| 自體收入 | 46,602 | 25.1 | 66,398 | 28.0 | 42.5 | 64,536 | 22.0 | △2.8 |

- 國庫依存收入이 크게 增加된 것은 豫算 概要에서 報告드린 바와 같이 屯山地域 및 研究團地地區의 많은 學校新設과 과밀학급 解消를 위한 學級增設에 따른 交付金 支援에서 기인한 것이며
- 當該年度 機關別 負擔額의 構成比를 보면 前年度에 比하여 國庫依存收入은 增加되고 市一般會計 및 自體收入은 減少한 바

地方教育自治制 實施以後 점차 國庫補助金등이 縮小되는 점을 勘案할 때 自體收入의 새로운 歲入 財源 發掘과 市 一般會計負擔金 收入의 擴充 方案이 要請됨.

生産物 賣却 收入 狀況

(單位：千圓)

| 區 分 | '90 | '91 | 増減比 | '92 | 増減比 |
|-------------|---------|---------|-------|---------|-------|
| | | | | | |
| 計 | 176,395 | 180,842 | 2.5% | 180,592 | Δ0.1% |
| 實習收入生産物賣却代 | 175,048 | 180,342 | 3.0 | 180,032 | Δ0.2 |
| 雜收入 生産物 賣却代 | 1,347 | 500 | Δ63.0 | 560 | 12.0 |

(註) 實習收入生産物賣却代：유성농고의 實習 生産物(畜産物, 화훼, 채소등)賣却收入

難收入 生産物 賣却代：변두리 初・中學校 實習場의 生産物 賣却 收入

- 當該年度의 自體收入을 分析해 보면 前年度 보다 2.8%가 減少되고 構成比 또한 6%가 줄어든 바 自體 收入 財源의 提高를 위하여는 教育機關의 特殊性을 勘案할 때 實習 收入 玆 雜收入의 擴充 方案이 講究되어야 할 것으로 思料됨.

특히, 決算檢査委員이 指摘한 유성농고 實習生産物 賣却處理의 賣價 決定 過程에서의 市場 價格 調査 및 經理官의 豫定價格決定 疎忽등은 會計 執行의 必須的 遵守 事項으로 是正 措置되어야 할 것으로 思料됨.

3. 歲 出

歲 出 決 算 規 模

(單位 : 千 元)

| 區 分 | 豫算(現)額 | 支 出 額 | | 翌 年 度 移 越 額 | | 不 用 額 | |
|-----------------|------------------------------|-------------|------|-------------|------------|------------|------|
| | | | % | 明示移越 | 事故移越 | | % |
| 當該年度 ('92) | 289,018,145 (312,281,003) | 274,134,142 | 87.8 | 5,934,418 | 18,966,729 | 13,246,014 | 4.2 |
| 前年度 ('91) | 218,727,482 (250,147,930) | 204,366,046 | 81.7 | 13,954,471 | 9,308,386 | 22,519,027 | 9.0 |
| 增・減 (%) | 32.1 (24.8) | 34.1 | 6.1 | △57.5 | 103.8 | △41.2 | △4.8 |

※ () 內書는 豫算成立後 增・減額을 包含한 豫算額임.

※ 支出額과 不用額란의 %는 豫算現額對 執行比率과 不用比率임.

- 當該年度 歲出決算額은 豫算現額(3,122億 8,100萬 원)의 87.8%인 2,741億 3,414萬 원이며 明示移越 59億 3,442萬 원과 事故移越 189億 6,673萬 원을 翌年度로 移越하므로써 豫算現額의 4.2%인 132億 4,601萬 원이 不用 處理되었음.

- 前年度에 對比해 보면 豫算額은 32.1%, 豫算現額은 24.8%가 增加하였으며 支出額은 豫算現額對 執行比率이 6.1% 높아지고 事故移越額이 크게 增加함에 따라 不用額은 4.8%가 줄었음.

豫算現額이 24.8% 增加하였음에도 不用額이 減少된것은 바람직한 現象으로 資金 運營에 緊縮을 기한것으로 思料됨.

- 前年度 移越額 232億 6,286萬 원은 明示移越事業費가 教育廳 廳舍 新築등 12件에 139億 5,447萬 원으로 全額 執行되었고 事故移越事

業費는 대덕공고 실험실습기자재 구입등 124件에 93億 839萬원으로 93億 102萬원을 지출하고 737萬원이 不用處理된 바 移越事業費 執行 規定에 따라 적정하게 執行한 것으로 思料됨.

- 當該年度 支出額이 前年度에 比하여 急増한 것은 주로 屯山地域의 아파트 大規模 建設에 따른 學校新設 및 과밀학급 解消를 위한 教室 增築꼭 私立學校 育成 支援, 科學實驗 實習施設 擴充등의 많은 施設 投資에서 기인한 것이며

- 當該年度 支出額중 대전과학고 敷地買入 豫算 執行에 있어서 決算檢査委員의 意見에 의하면 同 事業費의 豫算額은 10億 7,279萬원('92 本豫算 確保)이나 執行은 會計年度末인 '92. 11. 20. 土地開發公社와 敷地買入契約 締結時 豫算額의 1億 439萬원을 超過(超過事由:地價上昇)한 11億 7,718萬원에 契約하여 支出原因行爲를 한 事實이 있었던바 이는 엄연한 會計 秩序 違反 行爲로 是正 措置하고 다시는 이런 事例가 發生되지 않도록 會計 管理에 注意를 기해야겠으며

- 또한, '92年度 豫備費 豫算 5億 7,382萬원이 全額 不用處理된 것을 勘案할때 同 敷地 買入時 豫備費를 活用할 수 있었음에도 이를 이용치 아니한 바 豫算 運營이 적절치 못했던 것으로 思料됨.

- 當該年度 不用額은 前年度보다 減少(4.8%)되었으나 人件費의 경우 不用額이 34億 3,244萬원으로 全體 不用額(132億 4,601萬원)의 26%를 차지하고 있는 바 人件費는 事전에 충분히 所要 豫算을 豫測할수 있는 경비인만큼 追更豫算時에 整理하여 豫算의 活用率이 提高되도록 努力해야 할 것으로 思料됨.

4. 移 越 額 (明示 및 事故移越)

翌年度 移越額 內譯

(單位 : 千 圓)

| 計 | | 明 示 移 越 | | 事 故 移 越 | |
|-----|------------|---------|-----------|---------|------------|
| 件 數 | 金 額 | 件 數 | 金 額 | 件 數 | 金 額 |
| 16 | 24,900,847 | 2 | 5,934,118 | 14 | 18,966,729 |

- 翌年度 移越額中 明示移越事業費는 2件에 59億 3,412萬圓으로 이
는 공관구입비 1億 3,755萬圓과 과학고 移轉 建築 工事費 57億
9,657萬圓 임.
- 공관구입비는 買入 對象 建物(아파트)의 未 供給(分讓)으로 年中
購入치못함에 따라 豫算 全額을 移越하였으며 科學高 移轉 建築
工事費는 移轉 敷地買入의 遲延으로 인하여 當 會計年度중 着工
이 어려워 移越한 것임.
- 同 事業費의 移越은 資金이 없는 移越이 되겠으나 地方財政法등
關係 規定에 의하면 資金없는 移越은 當該年度에 剩餘金이 充分
히 있을 경우와 當該年度에 借入하여 翌年度에 借入의 移入이 가
능할 경우에 移越할 수 있도록 規定되어 있는 바 當 會計는
剩餘金및 借入金이 없는데도 △59億 4,927萬圓의 赤字決算을 하면
서까지 明示移越을 한 것은 不合理한 移越 行爲로 思料됨.
- 事故移越費는 14件에 189億 6,673萬圓으로 이는 科學高 移轉 新築
設計 用役 및 敷地買入 遲延과 教育廳 廳舍 新築 및 各급學校
新築 工事의 遲延(工事期間: '92. 11. 26 ~ '93. 6. 3)으로 主 工事費
및 附帶 施設費를 移越한 것임.

- 科學高 移轉 敷地 買入 移越事業費에 있어서는 前者(歲出의 支出額 檢討 內容)에서 報告드린 바와 같이 豫算額을 超過한 敷地 買入 契約으로 인하여 執行 豫算이 부족하여 豫算額 10億 7,279 萬원중 契約金 및 中途金(5億 8,859萬원)을 제외한 4億 8,420萬 원을 移越한 것으로 思料됨.

5. 豫算의 移用, 轉用, 移替 使用

가. 豫算 移用 : 豫算 移用 使用額 없음

나. 豫算 轉用

當該年度 豫算轉用額은 5件에 2億 4,084萬 원으로써 地方財政 法の 關係 規定에 따라 適法하게 轉用 增·減하여 使用한 것으로 思料됨.

다. 豫算 移替 使用 : 豫算移替 使用額 없음.

6. 繼續費 : 該當없음.

7. 債權 및 債務 決算

가. 債 權

當該年度中 債權은 入學金 및 修業料에서 103萬 8千원이 發生 되었으나 年中 69萬원을 收納 消滅하고 納付者 經濟事情 困難으로 未納된 34萬 8千원은 부득이 移越하였으며 債權 管理는 關係規定에 따라 적정하게 管理되고 있는 것으로 思料됨.

나. 債 務

- 決算書上의 債務額은 28億 8,837萬원으로 이는 當該年度에 엑스포아파트團地內 學生收用을 위한 新設學校(田民國・中學校)의 土地買入費로써 總 所要額(36億 3,367萬원)중 契約金(3億 6,337萬원)을 제외한 金額을 5年 分割 償還('93~'97)條件으로 買入 契約하므로써 發生한 債務임.
- 田民國・中學校 敷地 買入費 未償還金外 地方債등의 다른 債務는 없음.

8. 公有財産 및 物品管理

가. 公有財産

(單位：千圓)

| 區 分 | | 單位 | 前年度末 現在額 | | 當該年度 增・減額 | | 當該年度末 現在額 | |
|------|---------|----------------|-----------|-------------|-----------|------------|-----------|-------------|
| | | | 數 量 | 金 額 | 數 量 | 金 額 | 數 量 | 金 額 |
| 合 計 | | | | 318,416,236 | | 79,504,233 | | 397,920,469 |
| 行政財産 | 小 計 | | | 317,589,351 | | 73,181,134 | | 390,770,486 |
| | 土地, 林野 | m ² | 3,759,671 | 235,445,088 | 154,226 | 32,852,279 | 3,913,897 | 258,297,367 |
| | 建物, 公작물 | m ² | 670,432 | 92,144,264 | 93,907 | 40,136,630 | 764,338 | 132,280,893 |
| | 무 채 재 産 | 件 | - | - | 791 | 192,226 | 791 | 192,226 |
| 雜種財産 | 小 計 | | | 826,885 | | 6,323,099 | | 7,149,983 |
| | 土地, 林野 | m ² | 27,036 | 711,187 | 70,741 | 5,432,805 | 97,778 | 6,143,991 |
| | 建物, 公작물 | m ² | 2,884 | 115,698 | 7,089 | 890,294 | 9,973 | 1,005,992 |

※ 공작물의 數量은 省略하였음.

- 當該年度末 公有財産 現在額は '92年中 853億 482萬圓을 取得하고 58億 59萬圓을 賣却・撤去하여 前年度보다 795億 423萬圓이 增加한 3,979億 2,047萬圓으로써 同 會計의 財産所有는 土地 및 林野가 401萬 1,675m², 建물이 76萬 4,338m²가 되겠음.
- 當該年度 增減額は 行政財産에서 779億 7,445萬圓을 新規 取得하고 地方財政法 施行令 第87條에 의거 道路編入用地 30件的 47億 9,332萬圓을 雜種財産으로 用途廢止하므로써 731億 8,113萬圓이 增額되었으며
雜種財産은 10億 728萬圓을 賣却・撤去하였으나 行政財産의 用途廢止 移入分 47億 9,332萬圓과 道 教育廳 分離時 誤謬 訂正額 25

億 3,706萬원이 增加되어 63億 2,310萬원이 增額되므로써 前年度보다 總 795億 423萬원이 增加되었음.

- 公有財産管理는 決算檢査結果 公有財産管理條例에 의거 적정하게 管理되고 있는 것으로 思料되나 地方教育自治 實施以後 國庫補助金등이 減少되고 自體財源의 擴充이 要求되고 있는점을 勘案할 때 公有財産 賃貸料率을 引上('92. 8. 17 公有財産管理條例 第23條 改正:賃貸料率 引下)하여 自體財源을 擴充하는 方案을 檢討해 有必要性이 要請됨.

나. 物 品 管 理

(單位 : 千 圓)

| 前年度末現在額 | | 當該年度增·減額 | | 當該年度末現在額 | |
|---------|-----------|----------|-----------|----------|------------|
| 數 量 | 金 額 | 數 量 | 金 額 | 數 量 | 金 額 |
| 3,877種 | 7,806,020 | 1,321 | 3,190,100 | 5,198 | 10,996,120 |

- 當該年度末 物品 現在額は '92年中 1,474種에 34億 8,250萬원을 取得하고 15種에 2億 9,250萬원을 不用處理하므로써 前年度보다 1,321種에 31億 9,010萬원이 增加한 5,198種에 109億 9,612萬원임.
- 物品管理는 決算檢査結果 物品管理條例에 의거 適法하게 取得, 處分되고 있는 것으로 思料되나 教育部의 統計資料에 의하면 大田地域 初·申·高의 시청각 기자재 및 主要校具確保率이 他市·道 및 確保基準에 크게 未達하고 있는바 이의 確保 對策이 要請됨.

IV. 豫備費 支出 檢討 : 豫備費 支出額 없음.

< 其他 改善 意見 >

決算書 및 附屬書類의 補完

- 決算書는 1會計年度 歲入・歲出에 의한 收入과 支出의 結果를 集計한 計算書이며 豫算執行結果의 實績報告書로써 全 市民에게 公開되어야 하고 알기쉽도록 作成되어야 하며 附屬書類는 決算檢査 및 豫算執行 分析에 容易하도록 作成되어야 한다는 次元에서 教育廳이 提出한 '92年度 歲入・歲出 決算書의 決算檢査 및 檢討過程에서 아쉬웠던 制度的 改善 事項을 報告하겠음.
- 첫째, 決算은 1會計年度의 一切의 收入과 支出의 實績을 計數로 表示하는 行爲로써 移越豫算에 隨伴되는 收入과 支出도 豫算에 당연히 包含되어야 함에도(地方自治團體 移越 豫算 執行指針 : 內務部 '88. 11. 12) 同 會計의 歲入 決算額表上의 豫算額란에 移越 豫算(또는 豫算成立後 增減額, 豫算現額)을 表記하지 아니하므로써 收納額이 豫算額보다 超過 收納된 것처럼 보여지고 있는 바 차후부터는 決算額表 書式에 豫算 成立後 增減額(또는 豫算現額)란을 設置 移越 豫算等を 表記하여 決算의 理解를 돕도록 해야 할 것으로 思料됨.
- 둘째, 決算附屬書類中 歲入에 있어서 不納缺損額(缺損處分額) 및 未收納額에 대한 事由別 內譯이 없는 바 이후부터는 附屬書類에 包含 作成하여 自體 收入의 擴充을 위한 原因 分析과 決算審議 資料로 活用할수 있도록 改善함이 바람직할 것으로 思料됨.

赤字 決算에 對한 意見

○ 歲入・歲出 決算 總括

(單位 : 千원)

| 歲入決算額 (가) | 歲出決算額 (나) | 移 越 額 (다) | | | 純歲計剩餘金 가-(나+다) |
|--------------|--------------|------------|-----------|------------|-------------------|
| | | 計 | 明示移越 | 事故移越 | |
| 293,085,723 | 274,134,142 | 24,900,847 | 5,934,118 | 18,966,729 | △5,949,266 |

○ 赤字原因

- 歲入의 科學高 敷地 賣却代 減收額 84億원과 地方 教育債 未借入 128億원에서 基因한 것임.
- 科學高 敷地 賣却代 減收 事由 : 當該年度 本豫算에 賣却 豫想 全額을 計上하였으나 同 敷地가 不動産 景氣沈滯로 年賦 分割 償還 賣却됨에 따라 收入이 減少됨.
- 地方教育債 未借入 事由 : 當該年度 1回 追更豫算에 研究團地內 教育施設을 擴充키 위해 地方債를 計上하고 保有資金으로 同事業을 發注 執行하였으나
 年度末에 當該年度中 실제로 支出할 所要資金을 判斷한 結果 不足치 않을 것으로 豫想되어 地方債를 借入치 아니하므로써 歲入이 減少됨.
- 위와 같은 歲入 減少에도 불구하고 公團 購入費(1億 3,755萬원)와 科學高 移轉 所要事業費(57億 9,657萬원)를 明示移越하므로써 決算書上 赤字決算이 되었음.

○ 結 果 (意 見)

이는 當該年度 豫算制度上 資金이 없는 移越의 경우가 되겠으나
地方財政法 第40條, 同法 施行令 第40條 및 地方自治團體 移越豫
算 執行指針의 移越豫算과는 性格이 다름.

同 規定은 當該年度에 剩餘金이 충분히 있을 경우와 當該年度에
借入하여 翌年度에 借入의 移入이 가능할 경우에 移越할 수 있도
록 規定되어 있으나 同 會計의 赤字 決算이 된 明示移越은 豫算
制度上 찾아볼 수 없는 不合理한 事例로 思料됨.