

第18回 市議會 臨時會  
內 務 委 員 會

# '93 主 要 業 務 報 告

財 務 局

## 차 례

□ '93 施策推進 方向

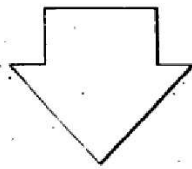
□ '93 主要業務 計劃

○ 地方稅收 增大 - - - - -	4
○ 土地課標의 合理的 調整 - - - - -	5
○ 地方稅 滯納額 一掃 - - - - -	7
○ 法人 不動產 利用 實態 調查 - - - - -	9
○ 稅外收入 擴充 및 制度改善을 爲한 研鑽 - - - - -	10
○ 地方稅 救濟制度 運營 - - - - -	11
○ 地方稅政 發展基盤 構築 - - - - -	12
○ 官用 物品의 效率的 運營 管理 - - - - -	14
○ 會計公務員의 職務姿勢 確立 - - - - -	15
○ '92 會計年度 歲入歲出 決算 業務 推進 - - - - -	16
○ 國.公有 財産의 效率的 管理 - - - - -	17
○ 新廳舍 建立 推進 - - - - -	18
○ 廳舍集團化를 爲한 敷地 確保 - - - - -	19
○ 合併必要 土地 調查 整理 - - - - -	20
○ 土地 記錄 電算業務의 效率化 - - - - -	21

## '93 施 策 推 進 方 向

### < 行 政 與 件 >

- 새政府 出帆에 따른 國民期待에 副應한 發展行政 追求
- EXPO '93 事業의 마무리, '94全國體典 準備에 따른 財政 需要 急増
- 民主化,自治化 時代의 多樣한 欲求및 良質의 行政서비스 要求



### 推 進 方 向

- 稅務公務員의 專門化 및 稅政의 綜合 電算化
- 地方稅收 増大活動에 總力 傾注
- 會計公務員의 職務姿勢 確立
- 國,公有 財産의 效率的인 管理
- 地籍管理의 合理化로 完壁한 土地管理

## '93 主 要 業 務 計 劃

## 地 方 稅 收 增 大

- 公平、合理的인 稅政運營으로 對國民 信賴度 提高
- 隱匿、脫漏稅源의 持續的 發掘로 自主財源 確保

### ☐ 推進方針

- 合理稅政 運營으로 租稅 抵抗의 最小化
- 賦課稅額에 對한 徵收率 提高 公平課稅 實現

### ☐ 推進計劃

- '93 徵收目標

(單位: 百萬圓)

區 分	'89	'90		'91		'92			'93	
		實 績	伸長率	實 績	伸長率	目 標	實績	伸長率	目 標	伸長率
計	123,910	166,352	13.4%	231,246	39.0%	265,435	270,454 (102%)	16.9%	284,043	5.0%
市 稅	109,687	146,272	33.4	204,768	40.0	225,880	230,660 (102%)	12.6	239,031	3.6
區 稅	14,223	20,080	41.2	26,478	31.9	39,555	39,794 (101%)	50.2	45,012	13.1

- 土地課標의 合理的 調整 — 現實化率 權衡 維持
- 持續的인 稅務調查 實施 — 常設 調查班 編成運營
- 地方稅 滯納額의 徵收 活動 強化 — 特別 整理期間 設定 運營 (年 4回)
- 地方稅 擔當公務員의 職務能力 向上 — 稅務職 新設 및 專門教育 強化

## 土地課標의 合理的 調整

- 土地課標의 合理的인 調整으로 公平課稅 基盤 構築
- 地域別, 筆地別 權衡維持로 對 國民 信賴度 提高

### □ 推進方針

- 土地課標의 漸進的인 現實化 推進
- 第7次 經濟社會發展 5個年 計劃과 連繫 推進

### □ '93 土地 課標 現況

- 地目別 土地課標現況

區分 地目別	筆地數 ( 筆 )	面 積 (千㎡)	公 示 地 價 (百萬圓)	等 級 價 額 (百萬圓)	引上率 (%)	現 實 化 率	
						從 前	修 正
合 計	211,001	383,927	30,007,216	5,781,087	27.3	17.8	19.3
宅	120,871	45,033	19,070,144	3,813,475	25.5	19.1	20.0
田	30,757	33,329	1,554,883	271,669	32.8	15.4	17.5
畓	36,093	49,928	2,617,820	436,055	36.2	14.7	16.7
林 野	14,260	239,095	1,548,730	261,891	33.5	12.5	16.9
雜 種 地 他	9,020	16,542	5,215,639	997,997	28.3	17.9	19.1

※ 個別公示地價：'92. 1. 1 基準, '92. 6. 5 公示

等 級 價 額：'92. 12月中 調整, '92. 1. 1 施行

## ○現實化率別 現況

現實化率別 區分	計	10%이하	15%이하	20%이하	25%이하	30%이하	30%초과
筆 地 數	211,001	1,536	28,338	96,122	65,621	13,554	5,830
%	100	0.7	13.4	45.6	31.1	6.4	2.8

## ○他 市・道 現實化率 比較

서 울	釜 山	大 邱	仁 川	光 州	忠 南
(%) 19.0	21.1	22.6	21.6	19.2	22.3

## □ 向後 推進 計劃

## ○ 隨時分 調整

- 推進期間: '93. 2 ~ 7. 31
- 重点 調整對象
  - 形質變更等 地價急騰 土地
  - 課標現實比率이 낮은 土地
  - 隣近地와 權衡이 맞지 않는 土地
- 施 行 日 : '93. 8. 1

## ○ 定期分 調整

- 推進期間 : '93. 6. 1 ~ '93. 12. 31
- 調整對象 : 211,001 筆地, 383,927 千m<sup>2</sup>
- 調整方法
  - 課標 現實化 5個年計劃에 의거 地價上昇水準을 參酌하여 全國 權衡維持 되도록 調整
  - 市 平均現實比率에 未達되는 土地를 中心으로 調整
  - 課標 平準化에 力點
- 施行日 : '94. 1. 1

## 地方稅 滯納額 一掃

- 自進納付 弘報活動 強化로 健全納稅 雰囲気 造成
- 地方自治 時代에 副應한 自立財政 擴充基盤 構築

### ☐ 推進方針

- 特別 整理期間 設定 運營으로 滯納額 一掃對策 推進
- 年度別 滯納額 徵收率 5% 以上 倍增運動 展開
- 滯納者에 對한 財産照會 및 債權確保로 滯納額 徵收

### ☐ 滯納額 現況

(單位: 百萬圓)

計	過 年 度			現 年 度			備 考
	'91 移越	'92 徵收	殘 額	'92 發生	'92 徵收	殘 額	
9,545	4,899	1,727	3,172	22,884	16,511	6,373	

### ☐ '92 推進狀況

- 特別整理期間 設定 運營
  - 分期 1回, 12,766百萬圓 徵收
- 自動車稅 滯納車輛 一齊 團束
  - 2回 (3個月), 番號板 令置 : 3,474件, 登録證 回收 : 2,028件
  - 2,853 百萬圓 徵收



- 自動車稅 滯納額 不振洞에 對한 集中 督勵
  - 期 間 : '92. 11. 1 ~ 12. 31
  - 對 象 : 15個洞 (區別 3個洞), 161百萬원 徵收
- 高額 滯納者에 對한 財産押留
  - 5,913件 2,178百萬원 押留 (50萬원 以上)
- 徵收率 提高를 爲한 自進納付 案内文 配付
  - 民願室, 土地去來許可部署, 不動産 仲介業所 等 50,000枚 配付
- 滯納額 納付 督勵 葉書 發送 : 60,000 枚

#### ☐ 推進計劃

- 機關長의 關心度 提高 및 滯納額 整理計劃의 內實化
  - 一線 機關長의 滯納額 一掃에 對한 決然한 意志로 對處
  - 滯納額 徵收狀況 分析 및 不振機關 集中 督勵
  - 滯納 類型別 原因 分析으로 強制徵收等 滯納處分 斷行
  - 痼疾. 高額 滯納者의 責任 徵收制 確行
- 滯納額 一掃 特別整理期間 設定運營 : 4回
- 自動車稅 滯納車輛 一齊團束 : 5月中
- 滯納者에 對한 全國 財産照會 : 滯納額 100萬원 以上 (年 2回, 內務部)
- 滯納額 整理實績 定期點檢 : 年 2回 (上. 下半期)
- 滯納額 徵收對策 報告會 開催 : 年 2回 (7月, 12月)

## 法人의 不動産 利用實態 調査

- '92 綜合土地稅 課稅資料에 의한 法人所有 土地를 電算 出力
- 法人의 不動産 利用實態에 對한 一齊調査를 實施 脫漏, 隱匿된 稅源을 索出

### ☐ 推進方針

- 不動産 利用實態 現地調査 實施
- 課稅漏落 및 重課對象 與否 判斷
- 課稅確報・漏落分 追徵 및 課稅台帳 整理

### ☐ 推進計劃

- 調査期間：'93. 2. 1 ~ 2. 28. (1個月)
- 調査對象：1,739個 法人
- 調査班 編成：區廳別 調査專擔班 編成 運營
- 調査內容
  - 法人의 非業務用土地 該當與否
  - 非課稅減免의 適正與否 (固有業務 未使用 等)
  - 土地 및 建築物의 事實上 現況에 의한 課稅適正 與否

## 稅外收入擴充 및 制度改善을爲한研鑽

- 現行 稅外收入 課徵制度의 問題點 導出 및 改善으로  
—— 住民便宜 및 行政能率을 圖謀하고
- 新規 稅外收入源을 積極 開發하여  
—— 稅外收入 領域 擴大 및 財政擴充

### ☐ 推進方針

- 研究範圍 : 使用料, 手數料 等 稅外收入 全般
- 研究內容 : 稅外收入 課徵節次, 料率體系 等の 改善과 新規稅外 收入源의 發掘
- 研究方法 : 研究課題의 指定附與 또는 自治區別 實情에 알맞는 課題選擇 研究
- 充分한 研究期間 賦與로 알찬 研究 指向
- 研究內容 檢討 後 優秀事例는 施策反映 또는 中央 建議

### ☐ 推進計劃

- 細部推進計劃 樹立 : '93. 2月中
- 研究內容 發表 : '93. 6月中

## 地方稅救濟制度運營

- 不必要한 異議申請 抑制로 雙方間 時間的, 經濟的 損失 豫防
- 地方稅 救濟業務의 迅速, 公正한 處理로 納稅義務者 權益保護

### ☐ 推進方針

- 地方稅 救濟窓口를 통한 事前相談으로 不必要한 不服事件 抑制
- 地方稅 賦課處分에 對한 異議申請 및 審査請求의 迅速, 公正한 處理

### ☐ 推進計劃

- 稅務公務員의 法規研鑽 및 教育強化로 違法, 不當한 賦課 防止
  - 不必要한 不服事件 發生 止揚
- 地方稅 救濟窓口 運營의 活性化 — 租稅抵抗 解消
  - 第 1 段階 : 不服請求前 事前相談으로 不必要한 不服事件 抑制
    - ※ 處分廳 및 納稅義務者 雙方間 時間的, 經濟的 損失 防止
  - 第 2 段階 : 1 段階에서 不服時 書式, 證憑書類 및 節次案内
    - ※ 公平하고 合理的인 稅政 具現
- 異議申請 및 審査請求의 迅速, 公正한 處理로 納稅者 權益保護
  - 處理期限 (60日)에 不拘하고 迅速 處理
  - 過度한 立證書類 提出要求 止揚 : 自體 確認 可能한 事項은 職權 補完
  - 公正한 審議를 爲한 正確한 現地調査 實施
- 審議結果 認容(取消・更正) 決定된 事件의 迅速・積極 處理
  - 取消・更正된 稅額은 遲滯없이 減額, 還付 措置
  - 審議結果는 向後 賦課徵收 業務에 活用

## 地方稅政 發展 基盤 構築

- 地方稅의 複雜. 專門化에 따른 擔當公務員의 稅務職化로 專門性 提高
- 社會全般의 先進化. 科學化 趨勢에 副應한 地方稅 業務 綜合 電算化 推進

### □ 稅務職 公務員의 專門化

- 稅務職 專門化 計劃 (6 ~ 9級)

(單位: 名)

計					市				區					洞			
小計	6 級	7 級	8 級	9 級	小計	6 級	7 級	8 級	小計	6 級	7 級	8 級	9 級	小計	7 級	8 級	9 級
172	24	59	69	24	8	4	3	1	75	20	22	17	16	89	20	51	8

- 市. 區別 稅務職 職制 및 定員 調整
  - 行政 172名 ⇒ 稅務 172名 ('93. 1月末)
- 稅務職 轉職 希望者 調查 — '93. 1月中
  - 現 稅務部署 行政職 公務員 : 6 ~ 9 級
  - 其他 公務員(稅政部署 6月 以上 經歷者) : 7 ~ 9 級
- 稅務職 適格者 審査 選拔 : '93. 2月中
  - 希望者 中 勤務實績이 優秀한 者 : 人事委員會 審査
- 轉職 希望者 轉職 措置 : '93. 3月末
  - 現 稅務部署 行政職 公務員 : 無試驗 轉職
  - 其他 公務員 : 轉職 試驗 實施
- '93년부터 4個年 計劃으로 新規 採用 充員
  - '93 採用人員 : 20名 ('93. 5月中)

□ 地方稅 業務 綜合 電算化

○ 電算化 現況

- 市 電算室 活用：綜合土地稅, 財產稅, 自動車稅, 住民稅, 免許稅의 課稅資料 管理
- 自體 處理：土地等級 調整, 地方稅 滯納額 管理

○ '92 推進 狀況

- 電算化 器機 確保：主 電算器 5種, PC 25臺 (區廳)
- 프로그램 用役 契約：'92. 11 ~ 12月 (삼일회계법인)

○ 向後 電算化 課題

- 地方稅 統計 管理：賦課徵收, 滯納額 等
- 納稅者 現況 照會：財產保有, 地方稅 納付
- 基礎資料 管理：課稅台帳 및 所有權 變動事項
- 地方稅 賦課 管理：自進申告 處理 및 告知書 出力 (取得稅)
- 地方稅 收納 管理：收納事項 集計
- 地方稅 滯納額 管理：加算金 調整, 押留事項 等 入力

## 官用物品의 效率的 運營管理

- 物品 需給管理計劃의 效率的 樹立 — 合理的 取得 處分
- 物資管理 制度 改善 — 人力 및 豫算 節減

### □ 管理實態

- 物品保有量：1,840種 38,410點 (市本廳：9,650點)
- 物品 管理：帳簿에 依한 手作業 管理 — 管理의 非能率化, 人力 및 豫算 浪費
- 在物 調査：隔年制 施行 (2年 1回)

### □ 推進 및 改善計劃

- 物品管理의 統制強化 및 再活用度 提高
  - 定數物品 爲主의 重点管理：取得承認前 事前審查 強化
  - 不要不急, 豪華 過消費 物品 取得 抑制
  - 使用可能物品의 修繕後 管理轉換등 再配置
- 物品管理 業務 處理의 電算化
  - 計劃的 段階別 推進

#### 1段階

市本廳 및 事業所, 區廳：'92. 10. ~ '93. 1

- 프로그램 普及, 電算入力 및 活用

#### 2段階

洞事務所 全體：'93 下平期

- 裝備 및 人力 補強

- 裝備：既 確保된 컴퓨터 活用
- 人力：프로그램 運營 要員 確保 (市1, 區5)

- 官用 車輛 管理 徹底
  - 官用車輛의 集中管理로 業務推進의 效率性 提高
  - 車輛運營 實態 定期 點檢 및 日常 整備 徹底
  - 官用車輛 10部制 運行 擴大：乘合車 및 小型貨物車
  - 運轉要員 定員 減縮：풀 配車制 運營 (現行 車輛 定數의 90% 確保 → 80%下向)

## 會計公務員의 職務姿勢確立

- 會計公務員의 職務姿勢 確立으로 專門的 知識 培養
- 不條理 要因 豫防및 完璧한 會計秩序 圖謀

### ☐ 推進方針

- 會計專門 教育을 通한 資質向上
- 會計審査 強化 — 適正豫算 執行
- 會計關係 法規 遵守 — 裁量 行爲 排除

### ☐ 推進計劃

- 會計公務員 教育 強化
  - ┌ 委 託 教 育           : 教育院 會計專門 過程
  - └ 自體精神教育       : 市傘下 會計擔當 公務員 — 130名
- 알기쉬운 會計 事例集 發刊: 會計執行上 誤謬 및 不條理要因 防止
- 會計業務 現地指導強化 — 不合理한 會計執行 是正
- 工事等 入札制度 改善運營: 疑惑 및 談合排除
  - ┌ 設計金額 公開 및 復數豫價制 施行
  - └ 一般競爭 入札 擴大 施行



## '92會計年度 歲入・歲出 決算業務 推進

○ 嚴正한 決算을 통한 次期豫算編成및 執行機能 向上

○ 収支狀態評價 分析을 통한 健全한 財務運用

### ☐ 主要決算 對象

- 會計別 歲入・歲出의 決算
- 繼續費, 明示移越費 및 事故移越費 決算
- 債權 및 債務의 決算
- 財産, 基金, 金庫의 決算等

### ☐ 推進計劃

- 會計帳簿整理 및 決算準備 : '93. 3. 31까지
- 決算書 및 決算附屬書類 作成 : '93. 5. 15까지
- 自體決算檢查實施(監査室) : '93. 5. 31까지
- 決算檢查委員의 檢查(議會) : '93. 7. 15까지
- 決算承認 申請 및 議會承認 : '93. 11 ~ 12

※ '92 歲入・歲出規模

歲入 : 738,189百萬圓

歲出 : 602,700百萬圓

## 91會計決算檢查結果 指摘事項에 對한 改善方向

- 指 摘 事 項 : 豫算運用의 不適正等 14件
- 改善方向 :
  - ・ 會計關係法規遵守로 指摘事項 再發防止
  - ・ 會計審査強化로 豫算執行의 適正
  - ・ 不合理한 制度 積極改善

## 國・公有 財産의 效率的 管理

- 그간 調査에서 漏落된 國・公有財産을 現地實態調査後 權利保全 措置
- 未貸付된 國・公有地에 대하여 地押調査를 實施 貸付料를 賦課함으로써 收入增大

### ☐ 推進方針

- 日本人, 機關, 法人名義 財産 및 所有者 不明財産에 對하여 權利保全 措置
- 調査 後 未貸付 財産에 對하여 辨償金 및 貸付料 賦課
- 現況 地目別 分類 所管廳에 管理換

### ☐ 推進計劃

- 權利保全 措置
  - 調査表 作成 및 實態調査 : '92. 12月
  - 管理廳 分類 및 財産目錄 通報 : '93. 1月
  - 權利保全措置 完了 : '94. 12月
- 財産貸付
  - 貸付可能財産 拔萃 : '93. 1 ~ '93. 2月
  - 現 地 地 押 調 査 : '93. 3 ~ '93. 6月
  - 辨償金 및 貸付料 賦課 : '93. 7月
- 管理換 推進
  - 管理廳 引繼 : '93. 12.

## 新廳舍建立推進

### < 事業概要 >

- 位 置 : 大田直轄市 西區 屯山洞 行政用地 (189 B)
- 事業量 : 延面積 構想 : 總 20,000餘坪
  - 市本廳 : 17,000坪
  - 議 會 : 3,000坪 (別棟으로 3~5層 計劃)
- 事業費 : 86,908百萬圓 (推定)
  - 建 築 費 : 70,000百萬圓
  - 敷地買入費 : 14,877百萬圓
  - 用 役 費 : 2,031百萬圓 (31,000千圓 基本構想學術用役 既執行)
- 事業期間 : '94. 8 ~ '96. 11.

### ☐ 그간 推進狀況

- 新廳舍 建立 基本構想 學術用役 完了
- '91. 12. 18. 敷地買入 契約 締結, 敷地確保

### ☐ '93 推進計劃

- 懸賞設計 公募 ('93. 1. 7 ~ '93. 4. 21)
- 懸賞設計 審議後 當選者와 設計用役 契約
- 基本設計 ('93. 7 ~ '93. 12)

### ☐ 所要豫算 : 4,889,000 千圓 ('93年度 當初豫算 確保)

- 敷地買入費 (2次中途金) : 4,292,000 千圓
- 基本設計用役費 : 500,000 千圓
- 懸賞設計公募 補償金 : 90,000 千圓
- 新聞 公告料 : 7,000 千圓

## 廳舍 集團化를 爲한 敷地 確保

- 現廳舍의 狹小로 市傘下 各級機關이 分散되어 行政의 非能率과 民願人들의 不便招來
- 廳舍의 集團化가 절실히 要求되고 있어 國有地 (軍用地)를 取得 綜合廳舍 敷地로 活用

### ☐ 對象財産

- 位 置 : 西區 福守洞 山 7-2 外 8筆地
- 面 積 : 13,963坪
- 所 有 者 : 國防部 (505 旅團)

### ☐ 推進計劃

- 都市計劃 施設決定 : '93 上半期
- 年 賦 買 入 : '93 ~ '95年度 (3年)
- ※ 國防部에서는 '93 ~ '94(2年) 年賦償還 主張 協議中

### ☐ 所要豫算 : 13,963,000千圓 (推定)

- $1,000,000\text{圓} \times 13,963\text{坪} = 13,963,000\text{千圓}$ 
  - '93年度 : 1,400,000千圓 (契約金 - 豫算確保)
  - '93年度 : 2,600,000千圓 (中途金 - 追更確保 豫定)
  - '94년도 : 4,000,000千圓 (中途金)
  - '95년도 : 5,963,000千圓 (殘 金)

### ☐ 敷地 活用計劃

- 車輛 登録事業所, 家畜衛生試驗所 및 市勢擴張에 따른 新設機構 誘致

## 合併必要 土地 調査 整理

- 共同住宅 敷地와 公共用地를 合併하도록 總議 整理
- 行政의 簡素化 및 國民의 不便을 解消하고 經費 節減

### ☐ 推進方針

- 合併要件에 適合한 土地調査 整理 (地籍法 第18條 및 同法施行令 第18條)
- 建築許可, 土地 形質變更으로 同一用途로 造成된 2筆 以上 土地
- 道路, 溝渠, 河川, 堤防等은 等位, 用途等을 調査 — 類型別 區分 合併

### ☐ 推進計劃

- 對象土地
  - ・ 共同住宅敷地 : 聯立住宅, 아파트, 複合商街等 敷地
  - ・ 公 共 用 地 : 各級機關, 學校敷地, 道路, 堤防等 1個  
建築物이 2筆 以上을 占有한 土地
- 業 務 量 : 1,000筆地 (推計)
- 處理節次
  - ・ 새로이 發生한 合併可能 對象土地
    - 所有者, 管理人, 業務施行者에게 申請 總議
  - ・ 地籍圖에 의거 現地 一齊調査 → 對象土地 所有者에 通知
  - ・ 申請 總議後 30日 以上 經過後 申請이 없으면 職權 整理

## 土地記錄 電算業務의 效率化

- 土地記錄 電算資料 管理 徹底로 地籍公簿 公信力 提高
- 完璧한 土地記錄 온-라인 시스템 構築

### ☐ 推進方針

- 主電算機에 入力된 資料中 論理誤謬 事項 索出
- 電算入力 誤謬事項 調査 整備
- 誤謬 資料가 完全 解消될 때까지 再反復 整備
- 正確한 電算資料 共同 活用化

### ☐ 推進計劃

- 業務量：446,524 件
  - ・ 土 地：307,563 件
  - ・ 林 野：19,960 件
  - ・ 公有地連名簿：58,483 件
  - ・ 集合建物 地權：60,518 件
- 期 間：'93. 1. 1 ~ '93. 12. 31
- 整備方法
  - ・ 誤謬事項 索出
    - 論理誤謬 資料 索出 — 主電算機에 의거 리스트 出力
    - 電算入力 事項 調査 — 日日 마감 리스트 活用
    - 統計에 反映되지 않는 地番調査 — 每月 統計 生成時 推出
  - ・ 誤謬事項 整備
    - 論理誤謬 리스트와 地籍公簿 對查하여 整備
    - 所有權 事項中 未登記・未復舊 土地는 登記簿 調査 整理
    - 統計 論理誤謬 事項 — 市에서 直接 調査 整備