

地方自治法中改正建議案

議案 番 號	224
-----------	-----

發議年月日：1993 年 2 月 16 日

發 議 者：金 容濬議員外4人

1. 提 案 理 由

地方自治 實施의 根本趣旨에 따라 地方議會 運營의 效率性과 地方議會議員의 圓滑한 議政活動을 提高하고 地方自治制度의 早期 定着과 發展을 圖謀하기위하여 改正 建議案을 提案함.

2. 主 要 骨 子

가. 地方議會議員이 職務로 인하여 傷害를 입거나 死亡한 때에 補償金を 支給할 수 있도록 함. (案 第32條의 2)

나. 地方議會가 監査할 수 있는 事務의 範圍에 地方自治團體의 長에게 委任된 事務와 地方自治團體가 經費를 負擔하는 事務를 包含하도록 하고,

地方自治團體의 長에게 委任된 國家事務와 上級 地方自治團體의 事務(市. 道事務)에 대하여 國會 및 市. 道議會는 그 監査를 각각 當該 市. 道議會와 市·郡 및 自治區議會에서 하도록 함. (案 第36條)

다. 地方議會에서의 證言・鑑定등에 關한 節次는 當該 地方自治團體의 條例로 定하도록 함. (案 第36條의 2)

라. 地方自治團體의 長 또는 關係公務員이 地方議會나 그 委員會의 要求가 있는 때에는 出席・答辯하는 境遇, 地方自治團體의

長은 議長 또는 委員長の 承認을 얻어 關係公務員으로 하여금 出席・答辯할 수 있도록 함 (案 第37條)

마. 地方自治團體에 두는 地方公務員의 定員은 當該 地方自治團體의 條例로 定하도록 함. (案 第103條)

바. 地方自治團體의 長은 豫算案을 編成하여 市・道는 會計年度 開始 50日 前까지 市・郡및 自治區는 會計年度 開始 40日 前까지 地方議會에 提出 하도록 함. (案 第118條)

사. 內務部長官 또는 市・道知事の 地方自治團體의 自治事務에 關한 監査規定을 削除함. (案 第158條 削除)

아. 地方議會에서 再議決된 事項에 對하여 大法院에 訴를 提起한 境遇 大法院의 判決이 있을 때까지 效力이 停止되지 아니하도록 함. (案 第159條)

建 議 文

貴下

1991年 7月 全國民의 關心과 期待속에 地方議會가 出帆한 以來 우리 大田直轄市議會는 그간의 多様な 市民의 意見收斂을 통하여 住民의 權益과 福利増進을 위하여 最善을 다하여 왔지만, 지나간 1年 8個月 동안의 地方議會運營은 여러가지 法的・制度的으로 不備한 與件속에서 어려운 점이 많았던 게 사실입니다.

地方自治制는 中央에 集中되어 있는 權限을 民主的 方法으로 配分하여 地方政府의 自主性を 높이고 地方議會 運營의 效率性和 地方議會 議員의 원활한 議政活動을 保障하는 方向으로 이루어져야 한다고 생각합니다.

그러나 現行의 制度는 地方自治制의 早期定着을 위하여 産婆役割을 擔當하여야 할 中央政府의 微溫的인 態度和 關聯法規의 制約等으로 地方自治團體의 權限이 너무 限定되어 있어 住民에 의한 實質적인 自治制를 行하기에는 어려움이 많으므로, 地方自治의 發展을 沮害하고 있습니다.

따라서 大田直轄市議會는 地方自治法中에서 그간의 議政活動을 통하여 發見한 不合理한 條項에 대하여 다음과 같이 改正을 建議합니다.

그 主要內容은 地方議會의 監査範圍에 國家委任事務와 經費負擔事務를 包含하도록 하고, 地方自治團體의 自治事務에 대한 內務部長官의 監査制를 廢止하며, 地方議會에서의 證言・鑑定등에 관한 節次를 地方自治團體의 條例로 定하도록 하여 地方行政의 監視, 牽制機能의 效率性을 圖謀하도록 하며, 人事上の 公正性 確保 및 人力管理의 效率化를 위해 地方自治團體에 두는 公務員의 定員을 條例로 定하도록 하고 地方議會에서의 再議決된 事項에 대하여 訴를 提起한 境遇 大法院 判決이 있을때까지 效力이 停止되지 아니하도록 하는 것 等으로서 自治制의 實現을 위하여 꼭 必要한 事項입니다.

住民에 의하여 選出된 우리 地方議會議員들은 名譽職으로 대부분이 生業에 從事하고 있는 關係로 住民들이 원하고 있는 바를 잘 알고

있으면서도 住民의 代辯者와 奉仕者로서의 機能遂行을 滿足스럽게 못하고 있는 형편입니다.

向後 地方議會 議員들이 住民에 대한 公僕으로서의 諸機能과 役割을 遂行할 수 있도록 法的・制度的 뒷받침이 早速히 마련되어야

하겠고, 自治權을 제약하는 既存 制度的 補完은 물론 現行 法令上の 諸般制度를 再檢討하여 果敢히 改善함으로써, 劃一的인 中央統制的 觀念

에서 脫皮할 수 있고 實質的 自治를 통한 民主化的 促進을 圖謀하여 地方化時代에 걸맞는 議會 民主主義도 確立되리라고 봅니다.

現在 論議中인 地方自治法 改正詩 우리의 이러한 建議事項이 꼭 反映되기를 바라며 폭넓은 理解와 持續的인 協助를 바랍니다.

添附：地方自治法中 改正建議案 1부.

法律 第 號

地方自治法中改正建議案

地方自治法中 다음과 같이 改正한다.

第32條의 2를 다음과 같이 新設한다.

第32條의 2(傷害・死亡등의 補償) ① 地方議會員이 會期中 職務(第53條 但書의 規定에 의하여 開會된 委員會의 職務와 本會議 또는 委員會의 議決이나 議長의 命에 의한 閉會중의 公務旅行을 包含한다)로 인하여 身體에 傷害를 입거나 死亡한 때와 그 傷害 또는 職務로 인한 疾病으로 死亡한 때에는 補償金을 支給할 수 있다.

② 第1項의 補償金의 支給基準은 大統領令이 정하는 範圍안에서 當該 地方自治團體의 條例로 정한다.

第36條中 第3項을 第5項으로 하고, 第3項및 第4項을 다음과 같이 新設한다.

③ 第1項의 地方自治團體의 事務라 함은 地方自治團體의 長에게 委任된 事務와 地方自治團體가 經費를 負擔하는 事務를 包含한다.

④ 地方自治團體의 長이 委任받아 處理하는 國家事務및 市・道의 事務에 대하여 國會및 市・道議會는 그 監査를 각각 當該 市・道議會와 市・郡및 自治區議會로 하여금 하게 하여야 한다.

⑤ 第1項의 監査 또는 調査를 위하여 必要한 節次 기타 必要한 事項은 大統領令이 정하는 바에 따라 當該 地方自治團體의 條例로 정한다.

第36條의 2를 다음과 같이 新設한다.

第36條의 2(地方議會에서의 證言・鑑定등) 地方議會에서의 案件審議 또는 事務의 監査나 調査와 關聯하여 행하는 報告와 書類提出의 要求, 證言・鑑定등에 關한 節次는 第20條의 規定의 範圍內에서 當該 地方自治團體의 條例로 정한다.

第37條中 第2項을 다음과 같이 한다.

② 地方自治團體의 長 또는 關係公務員은 地方議會나 그 委員會의 要求가 있는 때에는 出席・答辯하여야 한다. 이 境遇 地方自治團體의 長은 議長 또는 委員長の 承認을 얻어 關係公務員으로 하여금 出席・答辯하게 할 수 있다.

第103條中 第1項을 다음과 같이 한다.

① 地方自治團體에는 當該 地方自治團體의 經費로써 負擔하는 地方公務員을 두되, 그 定員은 當該 地方自治團體의 條例로 정한다.

第118條中 第1項을 다음과 같이 한다.

① 地方自治團體의 長은 會計年度마다 豫算案을 編成하여 市・道는 會計年度 開始 50日 前까지, 市・郡및 自治區는 會計年度 開始 40日 前까지 地方議會에 提出하여야 한다.

第158條를 削除한다.

第159條中 第3項을 다음과 같이 한다.

③ 第2項의 規定에 의하여 再議決된 事項이 法令에 違反된다고 判斷되는 때에는 市・道知事は 內務部長官의, 市長・郡守및 自治區의 區廳長은 市・道知事の 承認을 얻어 再議決된 날로부터 15日 以內에 大法院에 訴를 제기할 수 있다.

附 則

이 法은 公布한 날부터 施行한다.

地方自治法中 改正建議案

審 查 報 告 書

1993. 2.

議 會 運 營 委 員 會

地方自治法中 改正建議案

審 查 報 告

1993年 2月 19日
議會 運營委員會

I. 審 查 經 過

1. 提案日字 및 提案者 : 1993年 2月 16日
金容濬 議員外 4人
2. 回 附 日 字 : 1993年 1月 16日
3. 上 程 日 字 : 第18回 大田直轄市 議會 臨時會
第1次 運營委員會 ('93. 2. 19)
上程, 審議, 議決

II. 提案說明 要旨 (提案說明者 : 金容濬 議員)

1. 提案理由

地方自治 實施의 根本趣旨에 따라 地方議會運營의 效率性和 地方議會 議員의 圓滑한 議政活動을 提高하고, 地方自治制度의 早期 定着과 發展을 圖謀하기 위하여 改正案을 提案함.

2. 主要骨子

가. 地方議會議員이 職務로 인하여 傷害를 입거나 死亡한 때에는 補償金을 支給할 수 있도록 함. (案 第32條의 2)

나. 地方議會가 監査할 수 있는 事務의 範圍에 地方自治團體의 長에게 委任된 事務와 地方自治團體가 經費를 負擔하는 事務를 包含하도록 하고,

地方自治團體의 長에게 委任된 國家事務와 上級 地方自治單體의 事務(市·道事務)에 대하여 國會 및 市·道議會는

그 監査를 각각 當該 市·道議會와 市·郡 및 自治區議會에서 하도록 함. (案 第36條)

다. 地方議會에서의 證言·鑑定등에 關한 節次는 當該 地方自治團體의 條例로 定하도록 함. (案 第36條의 2)

라. 地方自治團體의 長 또는 關係公務員이 地方議會나 그 委員會의 要求가 있을때에 出席·答辯하는 境遇, 地方自治團體의

長은 議長 또는 委員長の 承認을 얻어 關係公務員으로 하여금 出席·答辯할 수 있도록 함. (案의 第37條)

마. 地方自治團體에 두는 地方公務員의 定員은 當該 地方自治團體의 條例로 定하도록 함. (案 第103條)

바. 地方自治團體의 長은 豫算案을 編成하여 市·道는 會計年度 開始 50日 前까지 市·郡 및 自治區는 會計年度 開始 40日 前까지 地方議會에 提出 하도록 함. (案 第118條)

사. 內務部長官 또는 市·道知事の 地方自治團體의 自治事務에 關한 監査規定을 削除함. (案 第158條 削除)

아. 地方議會에서 再議決된 事項에 대하여 大法院에 訴를 提起한 境遇 大法院의 判決이 있을 때까지 效力이 停止되지 아니 하도록 함. (案 第159條)

Ⅲ. 專門委員 檢討報告 要旨(專門委員：金鎮燮)

本 法律改正 建議案은 地方自治實施의 根本趣旨에 따라 地方議會 運營의 效率性和 地方議會議員의 圓滑한 議政活動을 提高

하고 地方自治制度의 早期 定着과 發展을 圖謀하기 위하여 地方自治法中 改正建議案을 國會, 內務部등 中央의 關係機關에 建議하려는 事項임.

主要內容을 말씀드리면

- 第32條의 2 (傷害・死亡등의 補償)를 新設하여 地方議會議員이 職務로 인하여 身體에 傷害를 입거나 死亡한 때에는 補償金을

支給할 수 있도록 하고 補償金 支給基準은 全國적으로 統一을 기하기 위하여 大統領令이 정하는 範圍안에서 당해 地方自治團體

의 條例로 정하도록 하였음은 이는 地方議會議員이 名譽職이라 하더라도 職務上 議政活動으로 因하여 身體에 傷害를 입거나

死亡時에는 補償金을 支給함은 妥當하므로 全國적으로 統一된 一定한 基準이 中央政府次元에서 마련되어야 할 것으로 思料되며

- 第36條(行政監査 및 調査權)의 地方議會가 監査할 수 있는 範圍에 地方自治團體의 長에게 委任된 國家事務와 地方自治團體가 經費를 負擔하는 事務를 包含하도록 하고(3項 新設)

地方自治團體의 長에게 委任된 國家事務와 上級 地方自治團體 事務에 대하여 國會 및 市·道議會는 그 監査를 각각 당해 市 道議會와 基礎議會에서 할 수 있도록 規定함으로써 (4項 新設)

地方自治團體에 대한 國會의 國政監査權과 基礎團體에 대한 廣域議會의 監査權限을 制限하고, 地方自治團體에 對한 監査는 당해

地方議會로 하여금 實施하도록 한것은 地方自治를 健全하게 成長 發展시키기 위하여 꼭 必要한 措置라 判斷되며

- 第36條의 2(地方議會에서의 證言·鑑定등)를 新設하여 地方議會에서의 證言·鑑定등에 관한 節次는 당해 地方自治團體의 條例로

정하도록 한것은 行政事務監査 및 調查活動등에 있어서 證人出席, 資料要求등에 不應하거나 證言·鑑定時 위증할 경우 이에 대한

處罰規定을 마련하여 議政活動의 실효성을 確保하려는 次元에서 妥當한 措置라 思料되며

- 第37條(行政事務處理 狀況의 報告와 質問 應答)의 地方自治團體의 長 또는 關係公務員은 地方議會나 그 委員會에서 出席 要求

하였을 경우 地方自治團體의 長은 關係公務員으로 하여금 出席 答辯할 수 있도록 되어 있는 것을 地方自治團體의 長이라 하더

라도 事前에 議長 또는 委員長의 承認을 얻어 關係公務員으로 하여금 答辯이 可能하도록 改正하려는 것이다.

- 第103條(地方自治團體의 公務員)의 地方公務員의 定員은 內務部令이 정한 基準에 따라 地方自治團體의 規則으로 定하도록 되어 있는 現行法을 地方行政의 環境變化에 能動的으로 對處하고 地域 實情에 맞도록 地方公務員의 定員을 當해 地方自治團體의 條例로 定하도록 改正하고자 하는 것입니다.
- 第118條의 地方自治團體의 長이 豫算案을 編成 市·道는 會計年度 開始 40日前까지 基礎團體는 35日前까지 地方議會에 提出하도록 되어 있는 것을 市·道는 50日前 基礎團體에서는 40日前까지 地方議會에 提出하도록 改正하려는 것인바 이는 定期會時 行政事務監査, 市政質問, 決算審議 등과 겹쳐 深度있는 豫算審議에 日程이 促迫하므로 豫算案 提出時期를 앞당기는 것은 適切な 措置라 思料됩니다.
- 第158條(地方自治團體의 自治事務에 對한 監査)의 地方自治團體의 自治事務에 對한 內務部長官 또는 市·道知事の 監査規定을 削除함으로 地方議會의 行政事務監査와 重複된 監査로 인한 行政浪費를 省하도록 하였으며
- 第159條(地方議會 議決의 再議와 提訴)의 地方議會에서 再議決한 事項이 法令에 違反된다고 判斷 市·道知事が 大法院에 訴를 提起한 경우 大法院 判決이 있을때까지 議決의 效力이 停止된다는 內容을 效力이 停止되지 않도록 改正하려는 것입니다.

이상의 地方自治法中 改正 내지 新設 對象으로 採擇한 事項들은 地方自治制度의 根本趣旨에 따른 效率的인 議會運營과 議員

의 議政活動에 制約을 주는 不合理한 事項으로서 地方自治 및 地方議會의 早期定着과 發展을 爲하여 改正되어야 할 것인바,

關係要路에 早速히 改正토록 建議 促求함은 妥當한 것으로 思料됩니다.

IV. 質問 및 答辯要旨 : 省 略

V. 討 論 要 旨

本 地方自治法中 改正建議案은 地方自治 및 地方議會의 早期定着과 發展을 위하여 國會議長, 民主自由黨 總裁, 民主黨 代表, 國民黨 代表, 內務部長官에게 早速히 改正하도록 建議함.

VI. 審 查 結 果 : 原案可決

VII. 少數意見의 要旨 : 없 음

VIII. 其他 必要한 事項 : 없 음