

地方自治法中改正建議案

議案 番 號	224
-----------	-----

發議年月日：1993 年 2 月 16 日

發 議 者： 金 容濬議員外4人

1. 提 案 理 由

地方自治 實施의 根本趣旨에 따라 地方議會 運營의 效率性과 地方議會議員의 圓滑한 議政活動을 提高하고 地方自治制度의 早期 定着과 發展을 圖謀하기위하여 改正 建議案을 提案함.

2. 主 要 骨 子

가. 地方議會議員이 職務로 인하여 傷害를 입거나 死亡한 때에는 補償金을 支給할 수 있도록 함. (案 第32條의 2)

나. 地方議會가 監査할 수 있는 事務의 範圍에 地方自治團體의 長에게 委任된 事務와 地方自治團體가 經費를 負擔하는 事務를 包含하도록 하고,

地方自治團體의 長에게 委任된 國家事務와 上級 地方自治團體의 事務(市. 道事務)에 대하여 國會 및 市. 道議會는 그 監査를 각각 當該 市. 道議會와 市, 郡 및 自治區議會에서 하도록 함. (案 第36條)

다. 地方議會에서의 證言・鑑定등에 關한 節次는 當該 地方自治團體의 條例로 定하도록 함. (案 第36條의 2)

라. 地方自治團體의 長 또는 關係公務員이 地方議會나 그 委員會의 要求가 있는 때에 出席・答辯하는 境遇, 地方自治團體의

長은 議長 또는 委員長の 承認을 얻어 關係公務員으로 하여금 出席・答辯할 수 있도록 함 (案 第37條)

마. 地方自治團體에 두는 地方公務員의 定員은 當該 地方自治團體의 條例로 定하도록 함. (案 第103條)

바. 地方自治團體의 長은 豫算案을 編成하여 市・道는 會計年度 開始 50日 前까지 市・郡및 自治區는 會計年度 開始 40日 前까지 地方議會에 提出 하도록 함. (案 第118條)

사. 內務部長官 또는 市・道知事の 地方自治團體의 自治事務에 關한 監査規定을 削除함. (案 第158條 削除)

아. 地方議會에서 再議決된 事項에 對하여 大法院에 訴를 提起한 境遇 大法院의 判決이 있을 때까지 效力이 停止되지 아니하도록 함. (案 第159條)

建 議 文

貴下

1991年 7月 全國民의 關心과 期待속에 地方議會가 出帆한 以來 우리 大田直轄市議會는 그간의 多様な 市民의 意見收斂을 통하여 住民의 權益과 福利增進을 위하여 最善을 다하여 왔지만, 지나간 1年 8個月 동안의 地方議會運營은 여러가지 法的・制度的으로 不偏한 與件속에서 어려운 점이 많았던게 사실입니다.

地方自治制는 中央에 集中되어 있는 權限을 民主的 方法으로 配分하여 地方政府의 自主性を 높이고 地方議會 運營의 效率性和 地方議會 議員의 원활한 議政活動을 保障하는 方向으로 이루어져야 한다고 생각합니다.

그러나 現行의 制度는 地方自治制의 早期定着을 위하여 産婆役割을 擔當하여야 할 中央政府의 微溫的인 態度和 關聯法規의 制約等으로 地方自治團體의 權限이 너무 限定되어 있어 住民에 의한 實質적인 自治制를 行하기에는 어려움이 많으므로, 地方自治의 發展을 沮害하고 있습니다.

따라서 大田直轄市議會는 地方自治法中에서 그간의 議政活動을 통하여 發見한 不合理한 條項에 대하여 다음과 같이 改正을 建議합니다.

그 主要內容은 地方議會의 監査範圍에 國家委任事務와 經費負擔事務를 包含하도록 하고, 地方自治團體의 自治事務에 대한 內務部長官의 監査制를 廢止하며, 地方議會에서의 證言・鑑定등에 관한 節次를 地方自治團體의 條例로 定하도록 하여 地方行政의 監視, 牽制機能의 效率性을 圖謀하도록 하며, 人事上の 公正性 確保 및 人力管理의 效率化를 위해 地方自治團體에 두는 公務員의 定員을 條例로 定하도록 하고 地方議會에서의 再議決된 事項에 대하여 訴를 提起한 境遇 大法院 判決이 있을 때까지 效力이 停止되지 아니하도록 하는 것 等으로서 自治制의 實現을 위하여 꼭 必要한 事項입니다.

住民에 의하여 選出된 우리 地方議會議員들은 名譽職으로 대부분이 生業에 從事하고 있는 關係로 住民들이 원하고 있는 바를 잘 알고

있으면서도 住民의 代辯者와 奉仕者로서의 機能修行을 滿足스럽게 못하고 있는 형편입니다.

向後 地方議會 議員들이 住民에 대한 公僕으로서의 諸機能과 役割을 遂行할 수 있도록 法的・制度的 뒷받침이 早速히 마련되어야

하겠고, 自治權을 제약하는 既存 制度的 補完은 물론 現行 法令上の 諸般制度를 再檢討하여 果敢히 改善함으로써, 劃一的인 中央統制的 觀念

에서 脫皮할 수 있고 實質的 自治를 통한 民主化的 促進을 圖謀하여 地方化時代에 걸맞는 議會 民主主義도 確立되리라고 봅니다.

現在 論議中인 地方自治法 改正詩 우리의 이러한 建議事項이 꼭 反映되기를 바라며 폭넓은 理解와 持續的인 協助를 바랍니다.

添附：地方自治法中 改正建議案 1부.

法律 第 號

地方自治法中改正建議案

地方自治法中 다음과 같이 改正한다.

第32條의 2를 다음과 같이 新設한다.

第32條의 2(傷害・死亡등의 補償) ① 地方議會議員이 會期中 職務(第53條 但書의 規定에 의하여 開會된 委員會의 職務와 本會議 또는 委員會의 議決이나 議長의 命에 의한 閉會중의 公務旅行을 包含한다)로 인하여 身體에 傷害를 입거나 死亡한 때와 그 傷害 또는 職務로 인한 疾病으로 死亡한 때에는 補償金을 支給할 수 있다.

② 第1項의 補償金의 支給基準은 大統領令이 정하는 範圍안에서 當該 地方自治團體의 條例로 정한다.

第36條中 第3項을 第5項으로 하고, 第3項및 第4項을 다음과 같이 新設한다.

③ 第1項의 地方自治團體의 事務라 함은 地方自治團體의 長에게 委任된 事務와 地方自治團體가 經費를 負擔하는 事務를 包含한다.

④ 地方自治團體의 長이 委任받아 處理하는 國家事務및 市・道의 事務에 대하여 國會및 市・道議會는 그 監査를 각각 當該 市・道議會와 市・郡및 自治區議會로 하여금 하게 하여야 한다.

⑤ 第1項의 監査 또는 調査를 위하여 必要한 節次 기타 必要한 事項은 大統領令이 정하는 바에 따라 當該 地方自治團體의 條例로 정한다.

第36條의 2를 다음과 같이 新設한다.

第36條의 2(地方議會에서의 證言・鑑定등) 地方議會에서의 案件審議 또는 事務의 監査나 調査와 關聯하여 행하는 報告와 書類提出의 要求, 證言・鑑定등에 關한 節次는 第20條의 規定의 範圍內에서 當該 地方自治團體의 條例로 정한다.

第37條中 第2項을 다음과 같이 한다.

② 地方自治團體의 長 또는 關係公務員은 地方議會나 그 委員會의 要求가 있는 때에는 出席・答辯하여야 한다. 이 境遇 地方自治團體의 長은 議長 또는 委員長の 承認을 얻어 關係公務員으로 하여금 出席・答辯하게 할 수 있다.

第103條中 第1項을 다음과 같이 한다.

① 地方自治團體에는 當該 地方自治團體의 經費로서 負擔하는 地方公務員을 두되, 그 定員은 當該 地方自治團體의 條例로 정한다.

第118條中 第1項을 다음과 같이 한다.

① 地方自治團體의 長은 會計年度마다 豫算案을 編成하여 市・道는 會計年度 開始 50日 前까지, 市・郡및 自治區는 會計年度 開始 40日 前까지 地方議會에 提出하여야 한다.

第158條를 削除한다.

第159條中 第3項을 다음과 같이 한다.

③ 第2項의 規定에 의하여 再議決된 事項이 法令에 違反된다고 判斷되는 때에는 市·道知事は 內務部長官의, 市長·郡守및 自治區의 區廳長은 市·道知事の 承認을 얻어 再議決된 날로부터 15日 以內에 大法院에 訴를 제기할 수 있다.

附 則

이 法은 公布한 날부터 施行한다.

新・舊 條文 對比表

現 行	改 正 案
<u>(新 設)</u>	<u>第32條의 2(傷害・死亡등의 補償)</u> <u>① 地方議會議員이 會期中 職務(第53條</u> <u>但書의 規定에 의하여 開會된 委員會의</u> <u>職務와 本會議 또는 委員會의 議決이나</u> <u>議長의 命에 의한 閉會中の 公務旅行을</u> <u>包含한다)로 인하여 身體에 傷害를 입</u> <u>거나 死亡한 때에는 補償金을 支給할</u> <u>수 있다.</u> <u>② 第1項의 補償金의 支給基準은 大統領令</u> <u>이 정하는 範圍안에서 當該 地方自治團體</u> <u>의 條例로 정한다.</u>

現 行	改 正 案
<p>第36條 (行政事務監査 및 調査權)</p> <p>① - ② (省 略)</p> <p style="text-align: right;">(新 設)</p> <p style="text-align: right;">(新 設)</p> <p>③ 第1項의 監査 또는 調査를 위하여 必要한 節次 기타 必要한 事項은 大統領令이 정하는 바에 따라 當該 地方自治團體의 條例로 정한다.</p> <p style="text-align: right;">(新 設)</p>	<p>第36條 (行政事務監査 및 調査權)</p> <p>① - ② (現行과 같음)</p> <p>③ 第1項의 地方自治團體의 事務라 함은 地方自治團體의 長에게 委任된 事務와 地方自治團體가 經費를 負擔하는 事務를 包含한다.</p> <p>④ 地方自治團體의 長이 委任받아 處理하는 國家事務 및 市·道의 事務에 대하여 國會 및 市·道議會는 그 監査를 각각 當該 市·道議會와 市·郡 및 自治區議會로 하여금 하게 하여야 한다.</p> <p>⑤</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>第36條의 2(地方議會에서의 設言·鑑定 등) 地方議會에서의 案件審議 또는 事務의 監査나 調査와 關聯하여 행하는 報告와 審議提出의 要求, 設言·鑑定 등에 關한 節次는 第20條의 規定의 範圍內에서 當該 地方自治團體의 條例로 정한다.</p>

現 行	改 正 案
<p>第37條 (行政事務處理狀況의 報告와 質問應答)</p> <p>① (省 略)</p> <p>② 地方自治團體의 長 또는 關係公務員은 地方議會나 그 委員會의 要求가 있는 때에는 出席・答辯하여야 한다. 이 경우 地方自治團體의 長은 關係公務員으로 하여금 出席・答辯하게 할 수 있다.</p> <p>③ (省 略)</p> <p>第103條 (地方自治團體의 公務員)</p> <p>① 地方自治團體에는 當該 地方自治團體의 經費로써 負擔하는 地方公務員을 두되, 그 定員은 內務部令이 정한 基準에 따라 당해 地方自治團體의 規則으로 정한다.</p> <p>② - ④ (省 略)</p>	<p>第37條 (行政事務處理狀況의 報告와 質問應答)</p> <p>① (現行과 같음)</p> <p>② 地方自治團體의 長은 議長또는 委員長의 承認을 얻어 關係公務員으로 하여금 ③ (現行과 같음)</p> <p>第103條 (地方自治團體의 公務員)</p> <p>①, 그 定員은 當該 地方自治團體의 條例로 정한다.</p> <p>② - ④ (現行과 같음)</p>

現 行	改 正 案
<u>(新 設)</u>	<u>附 則</u> <u>이 法은 公布한 날부터 施行한다.</u>