

第18回市議會臨時會
內務委員會

1993年度
主要業務報告

企劃管理室

報 告 順 序

◇ '93 與 件 吳 課 題

◇ 主 要 業 務 計 劃

◇ 當 面 懸 案 事 項

'93 與 件 및 課 題

1993年은

- 國家的으로 "새政府 出帆의 해"이며
- 地域的으로는 "EXPO 開催의 해"로서

새로운 覺悟로 地域發展의 礎石을 다지는 해

◇ 直轄市 5年次를 맞은 우리 大田은

- 全國 6大 都市中 **가장 젊은 都市** 로서
 - 他道市에 비해 都市基盤施設, 文化空間, 地域經濟力面에서 多少 劣勢인 반면
 - 高級研究人力, 豊富한 水資源, 廣闊한 未開發地, 交通의 中心地등 開發 潛在力이 豊富함
- 京釜線, 湖南線 開通이래 **第2의 跳躍期** 를 맞은지금
 - EXPO 開催, 第3廳舍 入住, 屯山·大德團地·西南部 開發, 地下鐵·高速電鐵 建設, 隣近에 3軍本部 立地등으로
 - **急成長期** 에 突入, 科學技術·行政·安保·文化·交通의 中心地로 새로 나는 科程에 있음.

◇ '93年度 市政의 課題는

- 「EXPO의 成功的 開催」에 最優先의 力點을 두고 '94全 國體典 準備도 並行하면서
- 새政府 出帆에 따라 地方行政에 負荷된 國政課題의 完璧한 遂行과 市民의 삶의 質을 높이는 生活行政에 力點을 두고
- 다음 世代를 위한 計劃性 있는 開發과 大都市 問題의 積極的인 解消로 生動하는 都市建設

◇ 우리 企劃管理室에서는

- 對內外 環境變化에 副應한, 市政의 位相을 定立하기 위해
 - 認識의 轉換과 對應體系의 改善에 注力하고
 - 市政의 企劃, 調整, 確認·評價機能 強化
 - 合理的인 財政投資 및 活氣찬 組織運營에 力點을 두면서
- 특히 時代的으로 必要한 事業을 系列化하여 中·長期 發展 計劃을 樹立
 - 部門別 計劃의 連繫性, 政策의 一貫性 確保 機能을 強化할 計劃임.

主 要 業 務 計 劃

- 市政의 企劃・調整機能 強化
- 效率的인 組織管理
- 國際協力增大
- 市議會의 圓滑한 運營支援
- 健全財政 運營
- 地域開發基金 適正 運用
- 積極的 法務行政 實踐
- 行政電算網 運營
- 行政科學化를 위한 電算網 運營
- 主要業務 統計調查 分析

市政의 企劃 · 調整機能 強化

- 21世紀를 향한 長期的인 眼目에서 市政을 企劃 · 調整하고
- 施策의 一貫性 確保 및 實效性 提高에 力點을 두어 推進

① 第1次 大田發展 5個年 計劃 樹立

- 市政發展 青寫眞 提示, 政策의 一貫性 確保 -

- 計劃期間 : '92 ~ '96 (5個年)
- 計劃部門 : 市政全般(都市構造, 交通, 經濟, 環境, 文化 등)
 - 上 · 下位 計劃을 綜合 分析 ⇒ 體系的 整理 · 補完
 - 部門別 計劃의 連繫性, 統一性, 一貫性 確保
- 推進期間 : '92.10 ~ '93.6月(9個月)
 - 市政研究團 主軸, 「實務企劃團構成」 運營中

② 市政發展研究活動 活性化

- 地方化 時代 副應, 未來 大田을 열어갈 施策開發 -

- 研究成果의 實用化에 力點을 둔 研究調査 活動 展開
 - 生活行政分野 등 市政懸案事項 研究 代案 提示
- 先進行政事例 蒐集 市政에 接木
 - 「한밭都市情報」 發刊(月刊), 主要研究論文 翻譯 등
 - 行政資料室 內實運營으로 最新情報 提供

③ 市政의 目標管理에 注力

- 重要政策, 投資事業의 事前 審議 調整
 - 모든 施策事業의 「事前 審査制」運營 : '93.1月부터
 - 20億원 이상 投資事業의 妥當性, 適正性 事前 審議
- 主要市政에 대한 確認評價 擴大 實施
 - EXPO 準備事業 現地 確認評價 強化
 - 週別, 月別, 季節別, 重点課題 選定 確認
 - 失期하지 않도록 徹底한 工程管理 圖謀
 - 發展的 分析技術 導入施行, 還流機能 提高

④ 對外機關 協力 強化

- 地域單位 「有關機關協議會」運營 定例化 : 分期別 1回
 - 相互 情報交換, 地域懸案共同對處등 有機的 協調 圖謀
- 對國會, 對中央部處와의 緊密한 協調
 - 市政紹介, 地域消息, 地域懸案 資料등 隨時 提供
- 廣域行政需要의 效率的 對處
 - 隣接 市·道間 協力機能 強化, 中心自治團體 役割 遂行

效率的인 組織管理

- 行政環境의 變化에 따른 需要 增加에 能動的으로 對處하고
- 組織診斷에 따른 伸縮的 組織管理, 事務의 適正配分을 통해 行政의 能率提高와 組織의 活力化를 圖謀해 나가겠음.

① 行政需要 增加分野 伸縮的 對應

- 行政의 質的 向上과 量的 增大에 效率的 對處
- 一線機關 行政力補強 : 生活行政分野 重点

② 機構·定員의 能率的 管理

- 部署別 人力診斷으로 合理的 人力管理 : 定期 및 隨時
- 既存人力 最大活用으로 人力增加 抑制

③ 事務의 機能別 適正 配分

- 市民生活 關聯事務 下部機關 委任 持續 推進
- 委任專決 擴大를 통해 權限과 責任의 共有로 業務能率 向上

〈 '93 重点補強 分野 〉

- 住民生活關聯 生活行政分野 : 清掃, 建設, 環境, 建築, 交通
- '94體典對備 機能 : 都市環境整備, 綠地造成管理, 施設運營
- 區圖書館 新築에 따른 運營人力 : 4個區
- 一線洞 行政力 強化를 위한 人力補強 : 過大洞 分洞등 對備

國際協力增大

- EXPO開催의 好期를 맞아 "大田을 世界에 널리 알리고" 參加國과의 持續的인 經濟, 文化등 交流·協力を 圖謀하며
- 姊妹都市, 世界 大都市와의 交流와 內實있는 海外視察로 國際化, 開放化 趨勢에 對備해 나가겠음.

1] EXPO契機 參加國과의 協力 增進

- 市政弘報 : 市政畫報, 리후렛 製作 活用(英語, 日語, 並行)
- EXPO 參加國 紹介冊子 製作 : 포켓용, 全世帶 配布
- 알기쉽게 製作, 外國人과 對話·案内時 活用
- 參加企業과 地域業體 交流支援 : 招請 懇談, 情報交換등

2] 姊妹都市 交流增進

- 姊妹都市間 情報交換, 公務員 民間交流 擴大
- 씨애틀에 公務員 派遣勤務(1名) : '92.12 ~ '93.5
- 世界 諸都市와 姊妹結緣 推進 : 希望都市 10餘個, 重点檢討
- ※ PACOM(아시아·太平洋 都市會議) 參席 南太平洋, 피지

3] 公務員 海外視察 內實 運營

- 浪費的 重複 出張 止揚 : 精銳化, 內實化, 事後管理 徹底
- 來日의 大田을 이끌 靚고 有能한 公務員 海外視察 擴大

市議會의 圓滑한 運營支援

- 市議會 運營過程中 提起되고 있는 議·政關係의 各種 問題點에 대한 深層分析
- 理解와 協調를 바탕으로 하는 合理的이고 바람직한 議政 慣行이 定立되도록 努力

① 議會에 대한 禮遇와 支援萬全

- 議會의 政策決定과 豫算審議등에 必要한 資料 충분히 提供
- 各種 세미나, 懇談會등에 議員參與 誘導
 - 地域問題에 대한 共感帶 形成, 輿論收斂 機會提供
- 議員에 대한 最大限의 禮遇와 支援基準 마련 施行

② 議政關係의 合理的인 慣行定立

- 地方議會 運營, 節次등에 대한 公務員 教育實施
- 議會 附議案件 適期 提出
 - 附議案件 審議에 必要한 資料 積極 提供

③ 傍聽擴大등 議會運營 市民關心 誘導

- 市議會 開會案內 擴大 - 案件關聯人士 傍聽券 提供등
- 市議會 運營事項 弘報 - 市報, 言論媒體 積極 活用

健全財政運營

- 財政運營의 基調를 「計劃」, 「合理」, 「均衡發展」에 두고
- 豫算은 EXPO事業등 當面事項과 懸案事業 解決에 重點을 두면서 不要不急한 經費에 대해서 節減 運營

① '93財政運營 方向

- 當面事項 重點 投資 : EXPO準備 427億, '94體典準備 79億등
- 懸案事業 解決 : 今古洞 理立場 300億
- 浪費性 豫算執行 의 果敢한 統制

② 計劃 · 合理財政 運營

- 計劃的인 豫算編成
 - 中期財政計劃에 의한 分野別 · 機能別 適正配分
 - 投資優先順位에 의한 財源投資
- 歲出豫算의 適正 配定
 - 事業豫算 ; 早期配定으로 各種 事業 早期 着手
 - 經常豫算 : 配定計劃에 의한 月別, 分期別 定期 配定
- 豫算의 節減執行
 - 經常豫算은 5~10% 配定上 統制, 에너지關聯 經費 節減

〈 豫算業務 電算化 推進 〉

- '92.5 프로그램開發, 지금까지 一般會計 豫算編成 電算化
- 앞으로 豫算配定, 財政分析, 特別會計 및 自治區 豫算編成 分野까지 프로그램 開發 擴大 普及

'93 豫算規模

◇ 總規模

(單位:百萬圓)

區分	計	市本廳	自治區
計	1,009,751	791,099	218,652
一般會計	562,777	352,880	209,897
特別會計	446,974	438,219	8,755

※ 財政自立度 : 81.7% (市本廳 75.1%, 自治區 45.7%)

- 東區40.4, 中區56.8, 西區49.6, 儒城39.4, 大德39.2

◇ 團體別規模

(單位:百萬圓)

區分	'93 豫算	'92 豫算		增 減			
		當初	最終	當初 %	最終	%	
計	1,009,751	952,140	1,272,198	57,611	6.1	△262,447	△20.6
市本廳	791,099	769,675	1,039,342	21,424	2.8	△248,243	△23.9
自治區	218,652	182,465	232,856	36,187	19.8	△14,204	△6.1
東區	53,636	45,107	55,505	8,529	18.9	△1,869	△3.3
中區	49,965	43,668	51,945	6,297	14.4	△1,980	△3.8
西區	43,130	34,132	46,092	8,998	26.3	△2,962	△6.4
儒城區	36,760	29,570	42,637	7,190	24.3	△5,877	△13.8
大德區	35,161	29,988	36,677	5,173	17.2	△1,516	△4.1

市本廳豫算

◇ 豫算規模

(單位：百萬圓)

會計別	'93 豫算	'92 豫算		增		減	
		當 初	最 終	當 初	%	最 終	%
計	791,099	769,675	1,039,342	21,424	2.8	△248,243	△23.9
一般會計	352,880	328,081	407,475	24,799	7.6	△54,595	△13.4
特別會計	438,219	441,594	631,867	△3,375	△0.8	△193,648	△30.7

〈一般會計 豫算：352,880百萬圓〉

歲 入

歲 出

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> 〈自體收入〉—265,076(75.1%) ○ 地方稅：239,031(67.7) ○ 稅外收入：26,045(7.4) 〈依存收入〉—37,604(10.7) ○ 地方交付稅：19,783(5.6) ○ 國庫補助金：17,821(5.1) 〈地方債〉—50,200(14.2) | <ul style="list-style-type: none"> ○ 議會費：2,074(0.6%) ○ 一般行政費：25,597(7.3) ○ 社會福祉費：82,019(23.2) ○ 產業經濟費：17,405(4.9) ○ 地域開發費：69,538(19.7) ○ 文化與體育費：36,770(10.4) ○ 民防衛費：15,534(4.4) ○ 支援與其他：103,943(29.5) |
|---|---|

地域開發基金 適定運用

- 市民의 福祉增進과 地方公企業 및 地域開發事業을 支援하는데 必要한 資金의 調整·供給을 위해
- '89.7부터 「地域開發基金」을 造成 運營

① 基金의 財源調達

- 都給契約 締結, 各種 登錄 및 認許可時 地方債 發行 收入
- 一般會計 純歲計 剩餘金의 10% 以上 市出捐金
- 基金運用收益, 其他 地域開發事業을 위한 特別支援金등

② 基金運用

- 造成實績 : 996億 원
 - 公債賣出826, 融資金利子70, 他會計支援45, 預金利子53, 其他2
- ※ 公債賣出條件 : 年利 6% 複利計算, 5年거치 一時償還
- 基金運用(融資) : 592億 원
 - 上水道 190, 下水道 50, 公營開發 312, 一般會計 40
- ※ 融資條件 年利 8%
 - ┌ 上下水道事業 : 2年거치 8年均分償還
 - └ 其他事業 : 3年거치 5年均分償還

③ '93年 基金運用計劃

- 基金造成 目標 : 870億 원
 - 公債賣出 365, 移越金 400, 融資金 利子 62, 其他 43
- 融資計劃 : 685億 원
 - 上下水道112, 公營開發100, 埋立場2000, 西高通100, 其他173

積極的 法務行政 實踐

- 行政의 合法性 確保를 위한 持續的인 自治法規 整備와 各種 文書 審査機能 強化로 紛爭素地를 事前 豫防하고
- 法律 相談室 運營, 能動的 訴訟業務 遂行으로 市民爲主의 奉仕行政을 實踐해 나가겠음.

① 自治法規의 持續的 整備

- 上位法令의 改·廢에 따른 法體系 不一致, 現實 不符合
- 市民의 權利와 義務에 관한 不合理한 規定을 重点整備하여
⇒ 市民權益保護, 行政目的의 能率的 達成

② 法制審査機能 強化

- 法規文書 以外의 執行的·補完的 性格의 文書審査制度 確立
- 指針, 例規, 公告文, 告示文, 市民利害 關係事項등
- 各種 契約文書등 適法·妥當性이 要求되는 文書 事前 審査
⇒ 事後 問題点이나 效力與否에 대한 다툼 事前豫防

③ 積極的 訴訟事務 遂行

- 違法·不當한 處分은 職權, 爭訟前 聽聞등으로 積極 是正
- 處分前 法的 檢討로 紛爭要因 事前除去 : 顧問辯護士活用

< 法律相談室 設置 運營 : 法務擔當官室內 >

- 行政處分, 住民不便 및 權益保護에 관한 事項등 相談
- 自體解決 可能事項 即時 處理, 專門性이 要求되는 事項은 「法律救助公團」과 協調

「行政電算網」運營

行政電算網 . 全國 온라인화

- 住民管理 : 內務部 ↔ 全國 市道 ↔ 市郡區 ↔ 邑面洞
- 不動產管理 : 內務部 ↔ 全國 市道 ↔ 市郡區
- 自動車管理 : 交通部 ↔ 全國 市道 ↔ 車輛登錄事業所

① 住民管理 : 對象 1,120千名

- 市 全域 어디서나 謄·抄本 發給등 推進(試驗運營中)
- 全國 온라인 實施는 內務部 指針 下達後 施行 豫定

② 不動產 管理 : 對象 289千 筆地

- '91.2.1 全國 온라인化, 土地台帳發給등 民願 電算處理(區)
- 誤謬資料抽出프로그램 開發, 地籍公簿와 一致토록 整備(33萬件)

③ 自動車 管理 : 對象 150千台

- '91.6.21 全國 온라인化, 自動車 新規登錄등 民願處理
- 自家用 乘用車 2台以上 所有世帶 電算管理 推進
- ※ 行政電算網시스템 : 主電算機 4台, 디스크 35台, 프린터 3台등

行政科學化를 위한 電算網運營

- 市政 電算化 中長期 計劃 樹立, 2千年代 情報化 時代에 對備하고
- 市政業務 電算프로그램 擴大 開發 및 職員의 事務自動化 器機 運營能力 向上에 注力

① 市政電算化 中長期計劃 樹立

- 2002년까지 10年間 市政電算化 基本計劃 樹立
 - 市政全般 電算化, 主要資料 데이터베이스 構築, 廳內온라인
 - 裝備, 人力, 組織등 基盤造成計劃 및 投資計劃등
- 區 電算室 設置: '99까지 完了計劃, '93儒城區 示範設置

② 市政業務 電算프로그램 開發

- 電算處理業務 擴大 : 47種 → 53種
 - ※ '93開發 : 自動車民願, 個人서비스料金, 動向報告, 都市計劃確認願, 建築物台帳 등
- 統計性 報告業務 電算化 推進 : 定期報告 461件

③ 事務自動化器機 運用能力 向上

- 公務員 電算教育 實施 : 全公務員對象 컴퓨터 作動등
- 電算消息誌 發刊 : 分期別 1回, 850部
- 文書編輯 競進大會開催 : '93下半年, 市傘下 全機關 參與

主要統計調查・分析

- 政策樹立과 市政遂行의 基礎資料로 活用되는 各種 統計資料의 調査 및 管理・分析에 完璧을 기하고
- 地方化時代に 副應하는 地域統計開發에 力點을 두어 推進

① 主要統計調查 實施：11種

中 央 單 位 推 進	市 自 體 推 進
○ 住民登錄人口統計作成：1~2月	○ 市民意識構造調査：6~8月
○ 鑛工業統計調査：4月	○ 統計年報：3~11月
○ 都・小賣業統計調査：7月	○ 統計月報：每月
○ 서비스業 統計調査：8月	○ 成長統計：4~7月
○ 地域內 總生産推計：6~12月	○ 市政統計手帖：4~5月
○ 韓國都市年鑑資料調査：4~8月	

※ '92부터 常住入口調査 廢止, 住民登錄入口 統計로 代替

② 市政에 대한 市民意識構造 調査

- 住宅, 食生活, 趣味, 教育文化, 建設등 市民生活 關聯分野 選定
- 市民意識構造 調査로 行政需要 診斷
 - ⇒ 市民欲求 積極 收斂, 施策反映
 - ※ 80個 標本調査區, 5,000家口 對象('93.6~8月)

③ 主要統計資料 發刊

- 統計月報：每月 25日(300部)
 - 各級機關團體 市傘下 部署 統計資料 등 收錄
- 大田 統計年報：'93.11月(700部)
 - 人口, 家口, 經濟社會 등 市勢變遷 發展相 220個 項目
- 韓國都市年鑑：'93.4~8月
 - 都市行政 各種 統計, 都市開發基礎資料 등 75個 項目
- 市政統計手帖：'93.5月
 - 市勢, 各種 現況 등 98個 項目
- 成長統計：'93.7(500部)
 - 年度別 產業·建設 등 成長發展相 50個 項目

統計資料 閱覽室 運營

— '92.6부터 閱覽室 設置 一般市民利用 開放 —

- 設置場所：統計擔當官室
 - 資料保有現況：總 1,500餘卷
 - 各市·道, 市·郡·區 統計年報：300卷
 - 各級機關 統計年報 및 年鑑：140卷
 - 經濟, 住宅, 產業 등 統計資料：1,060卷
- ※ '92一般市民 350餘名 利用

當 面 懸 案 事 項

- 한밭開發公社 發足 推進
- 中部圈 行政協議會 構成

「한밭開發公社」發足 推進

- '92.7 「한밭開發公社」設置條例 制定 公布後 設立認可, 社長任命 承認등 上級機關 關聯 節次를 마치고
- '93. 2月 設立登記 및 發足を 目標로 推進中

◇ 設立規模

- 授權資本金 : 200億원(市에서 51% 이상 出資)
- 設立資本金 : 60億원(市 50, 民間 10) - 既確保

◇ 그간 推進狀況

- 公社設置條例 公布 : '92.7.10
- 公社設立認可 : '92.12.7 內務部 承認

◇ 向後 推進計劃

- 設立登記 및 公社發足 : '93. 2月中
- ※ - 機構 : 社長, 理事, 監事, 5部 12課
 - 人員 : 62名(社長1, 理事2, 監事2, 社員57名)
- 段階別 事業推進
 - 1段階('93) : 河川開發事業(廢川敷地14,398坪, 3,468百萬원)
 - 2段階('93) : 大田綜合開發公社 合併('93.4)
 - 3段階('93~'95) : 石山開發事業(林野 40萬坪, 3,902百萬원)

「中部圈行政協議會」構成

- 水質保護, 環境保全 등 2個以上 市·道에 關聯된 廣域行政의 效率的인 推進을 圖謀하기 위해
- 地方自治法 第142條등에 根據하여 假稱「中部圈行政協議會」 構成을 推進하고 있음.

◇ 推進概要

- 名 稱 : 假稱 “中部圈 行政協議會”
- 構成團體 : 4個 市道(大田, 忠南, 忠北, 全北)
- 推進主體 : 大田直轄市(中心 自治團體)

◇ 推進經緯

- '89 大都市圈(假稱 “中部圈”) 行政協議會의 規約(案)을 作成 關聯 3個道에 構成同意 및 規約(案) 檢討 要請
 - “忠清南道”, “忠清北道” : 肯定的 回信
 - “全羅北道” : 自主的 圈域開發 沮害理由로 留保
- 全北道에 5次에 걸쳐 參與協調 - '92.6參與意思 없음을 通報
- '92.6.30 實務協議會 開催
 - 構成原則에는 合意, 各 市·道議會와 事前 協議後 推進

◇ 向後對策

- 地方自治法 第142條 第2項의 規定에 의거 各 市·道別로 議會와 事前 意見 조율, 共感 形成
- 全北이 繼續 反對할 경우 3個 市·道만 構成하는 方案 摸索