

議案檢討報告書

1. 議案 또는 提出者 : 大田直轄市 教育監
2. 件 名 : '93年度 教育費 特別會計 歲入歲出豫算案
3. 案 件 要 旨 : 別添參照
4. 檢 討 意 見 : 別添參照

위 議案에 對한 檢討意見을 別添과 같이 報告합니다.

1992年 12月 日

豫算決算特別委員會

專門委員 李 永 周



'93年度 教育費 特別會計 歲入歲出 豫算案

檢 討 報 告

1992. 12.

豫算決算特別委員會專門委員

目 次

I. 概 要	-----	2
1. 歳入規模	-----	2
2. 歳出規模	-----	3
II. 事前審査經過	-----	4
III. 検討意見	-----	5
1. 總 括	-----	6
2. 歳入豫算	-----	7
3. 歳出豫算	-----	9
4. '92明示移越費	-----	15

'93年度 教育費 特別會計 歲入歲出 豫算案 檢 討 報 告

I. 概 要

1. 歲 入 規 模

○ 財源別

(單位：百萬圓)

區 分	'93 豫算額(A)		'92 最終豫算額(B)		增 減 (A-B)	
	金 額	構成比	金 額	構成比	金 額	比 率
計	227,248	100%	289,018	100%	△ 61,769	△ 21.4%
國家 負擔 收入	185,530	81.7	214,895	74.3	△ 29,364	△ 13.7
地方教育財政交付金	125,875	55.4	160,122	55.4	△ 34,247	△ 21.3
地方教育課與金	59,573	26.3	43,277	15.0	16,296	37.7
教育環境改善交付金	1	-	10,219	3.5	△ 10,219	△ 100
國庫 支援金	82	-	1,277	0.4	△ 1,194	△ 13.7
大田直轄市 負擔收入	14,405	6.3	12,565	4.3	1,840	14.6
法定 轉入金	13,830	6.1	12,240	4.2	△ 1,590	13.0
非法定 轉入金	280	0.1	30	-	250	833
支 援 金	295	0.1	295	0.1	-	-
教育廳 自體 收入	27,313	12.0	61,558	21.4	△ 34,245	△ 55.6
財產收入	105	-	18,203	6.9	△ 18,098	△ 99.4
入學金與 修業料	23,869	10.5	20,181	7.0	3,688	18.3
使用料與 手数料	284	0.1	184	-	100	54.5
雜收入	903	0.4	1,366	0.5	△ 463	△ 33.9
地方 教育債	2	-	12,788	4.4	△ 12,788	△ 100
移越金	2,152	1.0	8,836	2.6	△ 6,684	△ 75.6
住民 負擔 收入	5	-	1	-	4	-

2. 歲出規模

○ 性質別

(單位：百萬圓)

區 分		'93 豫算額 (A)		'92 最終豫算額(B)		增 減 (A-B)	
		金 額	構成比	金 額	構成比	金 額	比 率
合 計		227,249	100%	289,018	100%	△ 61,769	21.4%
國家 及 地方公務員 人件費 (人 件 費)		159,567	70.2	140,279	48.5	19,289	13.8
機關 運營費	小 計	9,592	4.2	10,534	3.6	△942	△ 8.9
	官 署 當 經 費	866	0.4	786	0.3	81	10.3
	學 校 機 關 運 營 費	4,561	2.0	5,035	1.7	△474	△ 9.4
	其 他 機 關 運 營 費	4,165	1.8	4,713	1.6	△549	△11.6
教 育 課 程 運 營 費 (基 本 經 常 費)		4,515	2.0	4,826	1.7	△311	△ 6.4
經 常 教 育 事 業 費 (經 常 事 業 費)		31,561	13.9	25,454	8.8	6,107	24.0
投 資 教 育 事 業 費 (主 要 事 業 費)		6,859	3.0	107,351	37.2	△100,492	△93.6
其 他 教 育 經 費 (其 他 經 費)		15,155	6.7	574	0.2	14,581	2,540

○ 所管別

(單位：百萬圓)

區 分		'93 豫算額(A)		'92 最終豫算額(B)		增 減 (A-B)	
		金 額	構成比	金 額	構成比	金 額	比 率
計		227,249	100%	289,018	100%	△ 61,769	△ 21.4%
教 育 委 員 會		480	0.2	293	0.1	115	△ 39.2
本 廳		78,618	34.6	76,583	26.5	2,035	2.7
東 部 教 育 廳		76,507	33.7	87,814	30.4	△ 11,307	△ 12.9
西 部 教 育 廳		69,421	30.5	123,755	42.8	△ 54,334	△ 43.9
豫 備 費		2,295	1.0	574	0.2	1,721	300

Ⅱ. 事前 審査 經過

'93년도 教育費 特別會計 歲入歲出 豫算案은 지난10月 豫算案을
編成하여 教育監의 決裁를 받아 '92. 11月 教育委員會에 提出하여

教育委員會의 審査結果 情・辦費等에서 6千 9百 6拾萬원을 減額
하여 國內外旅費에 3千 5百萬원, 圖書購入費에 2千5百萬원,

實業係 高校 私學支援費에 118萬 5千원, 社會教育團體 補助金에 4
百萬원, 豫備費에 441萬 5千원, 都合 6千 9百 6拾萬원을 增額

調整함으로써 豫算總額엔 增減없이 2,272億 4千 9百萬원의 豫算案
이 市議會에 提出되어 '92.11.19. 文教社會委員會에 回附하여
豫備審査를 거쳐 지난 12. 7. 當特別委員會에 回附되었습니다.

Ⅲ. 檢 討 意 見

(細部的인 檢討意見에 앞서, 市 一般會計와 같은 豫算體制및 制度로 改正된 '93년도 地方自治 團體 教育費 特別會計 豫算編成指針의 主要 變更事項을 概略的으로 報告드리겠습니다.)

<'93年度 豫算編成 體制및 制度의 主要變更事項>

- 歲入豫算에서는 組織別 機能別 科目構造를 章, 款, 項, 目으로 4段階 區分 編成토록 調整하고 “章”은 財源分擔別로 區分하여

國庫, 地方自治團體 一般會計(大田直轄市), 地方自治團體 教育費特別會計(教育廳), 住民負擔 收入으로 分類하였으며,

- 歲出豫算에서는 章, 款, 項, 細項, 細細項, 目으로 6段階 區分 編成토록하여

“章”은 教育委員會, 本廳, 地域教育廳等 機關別로 區分하고

“細項”은 局別, 擔當官別, 事業所等 部署別로 區分하였으며,

“細細項”은 性質別, 經費別로 分類한것으로 一般會計 體制와같이 6種으로 區分 科目體制를 新設한것입니다.

- 官署當 經費및 行政經費 共通管理制度는 '93年度부터 敎特豫算에 새로이 導入된 制度로 市 一般會計의 官署當 經費및 統合管理經費 (POOL)와 같은 性格의 經費가 되겠습니다.

- 下級機關 支援事業費 역시 '93年度부터 敎特豫算에 새로이 新說된 制度로 特別教育財政 需要 充足을 위한 豫算運用의 裁量權을 부여

받은 事業費로써, 經常教育事業費로는 豫算 總額의 0.3% 範圍內에서, 投資教育支援 事業費로는 豫算總額의 0.7%범위내에서 計上하도록 되어 있는바, 市一般會計의 包括 事業費와 같은 性格의 經費가 되겠습니다.

1.總 括

1993年度 教育費 特別會計 歲入歲出 豫算案은 地方教育自治制度의 定着을 위해 自體 歲入 財源의 擴充과 歲出豫算의 節減에 努力을

기울여 財政의 責任經營體制 構築에 基本方向을 두어 編成하였습
니다.

'93 教育費 特別 會計 歲入歲出 豫算額 規模는 2,272億 4千 9百萬
원으로써

'92年度 最終豫算額(2,890億 1千 8百萬원)보다는 21.4%가 減少되고
當初豫算額(2,105億 5千 4百萬원)보다는 7.9% 增加하였습니다.

'93年度 教育費 特別會計 歲入歲出 豫算案 規模

(單位 : 百萬원)

區 分	'93 豫算額 (A)	'92 豫 算 額		增 減 額 (D)			
		當初豫算(B)	最終豫算(C)	A-B	比 率	A-C	比 率
金 額	227,249	210,554	289,018	16,695	7.9%	△ 61,769	△21.4%

2. 歲 入 豫 算

- '93年度 當 特別會計 歲入豫算額は 2,272億 4千 9百萬圓으로써,
 - 國家負擔 收入이 1,855億 3千萬圓으로 81.6%
 - 地方自治團體 一般會計 負擔收入이 144億 5百萬圓으로 6.3%,
 - 自治團體 教育費 特別會計 負擔收入이 273億 1千 3百萬圓으로 12.1%로 構成되어 있습니다.

- 國家 負擔收入의 主要內容을 살펴보면
 - 普通 負擔金은 1,258億 7千 5百萬圓으로 前年度 豫算額 보다 195億 2千 3百萬圓(18%)이 增加된 것이며 教育部로부터 別途通知된 金額을 計上하였고
 - 特別交付金은 前年度에 537億 7千萬圓의 收入이 있었으나, '93年度에는 教育部로부터 內示가 없어 當初 豫算에 計上치

아니한 바 이후 內示가 되면 追更豫算編成이 不可避할 것으로 思料됩니다.
 - 地方教育讓與金은 595億 7千 3百萬圓으로 前年度 豫算額보다 162億 9千 6百萬圓(38%)이 增加된것이며, 教育部로부터 別途通知된 金額을 計上하였으며,
 - 國庫補助金은 8千 2百萬圓으로 前年度 豫算額보다 11億 9千 4百萬이 減少된것으로 이는 敎員研修院 建立等 事業所 新設 擴充이

마무리 되어감에 따라 國庫支援이 減少되는 傾向이라 볼 수 있겠습니다.

- 地方自治團體 一般會計 負擔收入金 144億 5百萬圓의 財源은
 - 담배消費稅의 法定轉入金이 138億 3千萬圓으로 前年度 豫算額보다 1億 5千 9百萬圓(13%)이 增加되었고 農漁家 子女學資金의 非法定 轉入金은 前年度 3千萬圓보다 2億 5千萬圓이 增加한 2億 8千萬圓을 計上하였으며, 새마을 幼兒院 運營 負擔金 收入 2億 9千 5百萬圓을 計上하였으나,
 - 負擔機關인 大田直轄市 一般會計 轉出金과는 多小 差異가 發生된바, 담배消費稅에서는 5億 2千 440萬圓, 農漁家 子女學資金에서는 26萬圓, 새마을 幼兒院 運營費는 2億 656萬圓등, 都合 7億 3千 122萬圓을 超過 計上한것으로 地方自治團體 一般會計負擔收入 豫算額은 調整되어야 할것으로 思料됩니다.
- 教育廳 自體收入金 273億 1千 3百萬圓은 前年度 豫算額(615億 5千 8百萬圓)보다 342億 4千 5百萬圓(55.6%)이 減少된바 이는,
 - 財産賃貸・賣却의 財産收入에서 180億 9千 8百萬圓과
 - 預金利子 및 其他 雜收入에서 4億 6千 3百萬圓,
 - 地方債 未發行에 따른 地方債 收入에서 127億 8千8百萬圓,
 - 純歲計 剩餘金에서 66億 8千 3百萬圓等 都合 380億 2百萬圓이 減少되었으나,
 - 入學金및 授業料收入이 前年度 보다 7.5% 引上되어 36億 8千 8百萬圓이 增加되고
 - 使用料및 手數料, 證紙收入에서 1億圓이 增加된것에 起因합니다.

- '93年度 教育廳 自體 收入豫算은 總豫算의 12.1%에 不過하여 거의 國庫나 地方自治團體 一般會計 收入에 依存하고 있는것으로 나타났으나, 一部 過多 計上한 轉入金을 調定하고 財産賃貸및 雜收入等の 歲入財源發掘에 努力하여 追加更正 豫算案을 編成한다면 前年度 自體 財源 調達比率 21.4%의 自體 財源 豫算 編成은 可能할것으로 推定됩니다.

3. 歲 出 豫 算

- '93年度 教育費 特別會計 歲出豫算은 2,272億 4千 9百萬원으로써 이를 性質別로 살펴보면,

<'93總豫算額의>

- 人件費가 ----- 70.2%인 ----- 1,595億 6千 7百萬원
- 基本運營費가 ----- 4.2%인 ----- 95億 9千 2百萬원
- 教育課程運營費가 ----- 2.0%인 ----- 45億 1千 5百萬원
- 經常教育事業費가 ----- 13.9%인 ----- 315億 6千 1百萬원
- 投資教育費事業費가 ----- 3.0%인 ----- 68億 5千 9百萬원
- 其他經費가 ----- 6.7%인 ----- 151億 5千 5百萬원으
로 構成되어 있으며,

- '92年度 豫算額 對比 歲出豫算의 主要 內容을 報告드리면,
 - 人件費는 前年度 豫算額(1,402億 7千 9百萬圓) 對比 13.8%(192億 8千 9百萬圓)가 增加된바, 이는 敎員및 一般職員 增員 128名(7,146名→7,274名)의 人件費와 基本級 3%引上分, 敎職 手當 引上分(11萬圓→13萬圓), 孝道休暇費 引上分(5萬圓→10萬圓)에서 起因된것이며, '93年度 學級增設및 開校에 따라 追加 增員되는 敎員 375名과 一般職員 74名에 대한 人件費와 從前 國家 負擔에서 地方自治團體 負擔으로 轉換된 國民學校一般職員의 醫療 保護 負擔金의 51億 7千萬圓은 本豫算에 計上 되지 않았으나 이의 不足經費는 人件費 豫算額의 3%에 該當하는바, 例年 人件費 不用額 比率 3.7%을 勘案할때 自體 充當이 可能할것으로 思料됩니다.
 - 機關運營費는 前年度 豫算額(105億 3千 4百萬圓)보다 9%(9億4千 3百萬圓) 減少된바, 이는 '93年度에 새로이 新設된 標準化 經費인 官署當經費에서 8千1百萬圓이 增加되었으나, 學校機關運營費에서 4億 7千 5百萬圓과 其他機關 運營費에서 5億 4千 9百萬圓이 減少된것으로 이의 減少要因은 機關運營 諸雜費의 1年間 所要經費를 本豫算에 全額推計計上이 어렵고 增減對比를 前年度 最終豫算額에 對比한것에 起因한것으로 思料됩니다.

- 教育課程運營費는 前年度 豫算額(48億 2千 6百萬원)보다 6.4%(3億 1千1百萬원) 減少된바 教育課程 運營費는 學校教育의

效率性 増大를 위하여 財源事情이 許容하는 範圍內에서 計上토록 하는 基本經常費로써 '93年度 總豫算 規模가 減少(最終

豫算額對比 △21.4%, 當初 豫算額 對備 7.9%)됨에 따라 起因 된 것입니다.

- 經常教育事業費는 前年度 豫算額(254億 5千 4百萬원)보다 24% (61億 7百萬원) 増加된바, 이는 本廳 豫算의 私學財政 支援金

에서 31億 2千 9百萬원, 教育行政機關 其他 事業費에서 15億 1千 萬원과 東部教育廳에서 9億 3千 1百萬원, 西部教育廳에서 4億

4千 1百萬원 등이 増加한것으로 私學財政支援金이 前年度 123億 5 千 4百萬원에서 '93年度에는 154億 8千 3百萬원으로 크게 増加

된것은 公・私立間 教育費 隔差를 解消하기 위하여 '96年度 까지 年次的인 教育費 解消 中期計劃(教育部 '93年度 豫算 編成指針)

에 依據 財政缺陷 補助金 131億 7百萬원및 特殊學校 補助金 17億 9千萬원, 高等學校 職業課程및 電算室 運營費 3千萬원等を 支援 하도록 計上되었기 때문입니다.

「다만」 私學財政支援에 있어서 教育部 '93 豫算編成 指針에 의하 면 財政缺陷支援은 條例等에 支援基準을 마련하여 支援하도

록 되어있고 公・私立間 教育費 隔差解消를 위한 4年間('93 ~ '96年度)支援 中期計劃을 樹立하여 年次的으로 教育費 隔差를

解消토록 規定하고 있음에도 條例制定및 中期計劃을 樹立치 않고 豫算을 編成한것은 規定및 節次를 無視한것으로 思料되는바,

地方教育 自治團體 實情에 맞는 交付基準과 條例를 制定하고公・私立 教育費 隔差 解消 年次的 中期計劃에 依據 豫算編成이 이루어 질 수 있도록 各別한 措置가 있어야 될 것으로 思料됩니다.

- 投資 教育事業費는 前年度 豫算額(1,073億 5千 1百萬원)보다 93.6%(1,004億 9千 2百萬원)가 減少된바, 이는 地方教育債

未發行, 國庫 特別 交付金및 教育環境改善 交付金 未內示等으로 인한 財源不足에 따라 主要事業費를 計上치 않은데에 起因한 것입니다.

- 其他 教育經費는 前年度 豫算額(5億 7千 4百萬원)보다 3倍(145億 8千 1百萬원)가 增加된바, 이는 前年度 地方債 發行

償還額 128億 6千萬원과 總豫算 規模의 1% 水準을 計上한 豫備費 22億 9千 1百萬원等に 起因한것입니다.

- 教育費特別會計의 '93年度 歲入歲出豫算에 計上된

- 情報費는 品位維持를 위한 處遇改善의 情報費가 8億8千2百萬원, 施策推進을 위한 事業性 情報費가 2億6百萬원으로 前年度 最終

豫算額(10億6百萬원)보다 8千2百萬원(8.2%)이 增加한 10億 8千8百萬원이 되겠으며,

- 特別辦公費는 前年度 最終豫算額(2億3千9百萬원)보다 1千6百萬원(6.7%)이 增加한 2億5千5百萬원이 되겠습니다.

- 이는 '93年度 教育費 特別會計 總 豫算額이 前年度 最終豫算額 對比 21.4%가 減少한데 比하여

- ・ 情報費는 8.2%가 늘어나므로써 實質的인 增加率은 37.5%에 達하고
 - ・ 特別辦公費는 6.7%가 늘어나므로써 實質的인 增加率은 35.6%를 示顯한 豫算編成임에도 不拘하고
- 需用費및 手數料 目에 特別辦公費와 같은 類型의 經費인 弘報事例金(報道事例金)名目으로 1千80萬원을 計上한것은 歲入財源 不足으로 '93年度 公務員 增員分 人件費도 計上치 못한 財政與件을 勘案해 볼 때 調整되어야 할 事項으로 思料됩니다.

弘報事例金(報道事例費)計上內譯

(單位:千圓)

計上科目: 需用費및 手數料

豫 算 科 目	金 額	備 考
計	10,800	
監本局運營 11312 - 221	3,500	3,500
體育事業費 22214 - 221	2,500	750. 1,000. 250. 250. 250
試驗檢定費 22424 - 221	400	400
初等敎育行政 22564 - 221	1,300	300. 600. 400
敎育科學研究員 22614 - 221	3,100	900. 600. 150. 400. 600. 150. 300

○ '93年度 豫算案에 計上된 下級機關 支援事業費는

- ・ 經常 教育 事業費가 總 豫算額의 0.3%인 6億8千2百萬원
- ・ 投資教育事業費가 總 豫算額의 0.7%인 15億9千萬원이 되겠습니다.

- 下級機關 支援 事業費는 「'93年度 地方自治團體 教育費 特別會計 豫算編成 基本指針」에 의거 新設된 豫算科目으로 다음과 같이 '93年度 豫算書에 編成되어 있습니다.

經常教育事業費는,

- ・ 豫算案 說明書 115쪽 豫算管理事業(2254-324)에 ----6億8千2百萬원,

投資教育事業費는,

〈構成比〉

- ・ 豫算案 說明書 197쪽 國民學校施設費(25125-324)에 ----- 8億7千5百萬원 (55%)
- ・ " 198쪽 中學校施設費(25135-324)에 ----- 3億5千5百萬원(22.3%)
一般界高等學校施設費(25145-324)에 - 1億4千6百萬원 (9.2%)
- ・ " 199쪽 實業界高等學校施設費(25155-324)에 - 3千3百萬원 (2.1%)
- ・ " 200쪽 特殊學敎施設費(25165-324)에 -----1千1百萬원 (0.7%)
其他學校施設費(25175-324)에 ----- 1千1百萬원 (0.7%)
- ・ " 203쪽 教育行政機關施設費(25325-324)에 -- 4千9百萬원 (3.1%)
- ・ " 204쪽 教育支援機關施設費(25335-324)에 -- 1億1千萬원 (6.9%)

- 本 事業費에 관하여는 매스콤의 報道內容과 같이 贊反 論爭이 深化되었으나 教育廳의 豫算이 80%이상 國庫에 依存하고 教育部

의 指針에 따라 編成되고 있으며, 豫算執行에 伸縮性を 기하고 地方自治 教育 發展을위하여 下級機關支援事業費는 認定하여야

된다고 判斷되나, 일부 매스콤에서 指摘했듯이 條件없는 經費, 善心및 請託用으로 轉落되지 않도록 執行部署 自體의 健全한 豫算執行을 위한 自救策마련이 있어야 할 것으로 思料됩니다.

4. '92 明示 移越費

地方財政法 第40條 第1項에 의한 '92年度 明示 移越費는 教育監
公館 取得費 1億 3千 8百萬圓과 科學高等學校 移轉 建築費 57億

9千7百萬圓등 모두 59億3千4百萬圓인바 公官 取得費및 科學高 移
轉 建築費의 明示 移越은 豫算運用에 多小의 問題가 있을 것으로

判斷되므로 向後 豫算執行에 있어, 慎重을 기해야 할 것으로
思料됩니다.