

'91年度文教社會委員會所管歲入・歲出決算及豫備費支出承認の件

# 豫 備 審 査 報 告 書

1991 . 12 .

文 教 ・ 社 會 委 員 會

'91年度文教社會委員會所管歲入・歲出決算 및 豫備費支出承認의件

## 豫 備 審 査 報 告 書

1992 年 12 月 7 日

文 教 ・ 社 會 委 員 會

### I. 回 附 案 件

가. 一般會計 : 歲出決算 및 豫備費 支出承認의 件

나. 特別會計 : 歲入 歲出 決算 및 豫備費 支出 承認의 件

### II. 審 査 經 過

가. 提出日字 및 提出者 : 1992年 11月 10日, 大田直轄市長

나. 回 附 日 字 : 1992年 11月 14日

다. 上 程 日 字 : 第17回 大田直轄市 議會 (定期會)

第 5 次 文教社會委員會 ('92, 12. 2)

上程, 質疑, 審查, 議決

### Ⅲ. '91年度 歲入・歲出 決算 總括

#### ◇ 大田直轄市 總括

##### 1. 歲入・歲出 總括

( 單位 : 百萬元 )

區 分	豫 算 額	豫 算 現 額	歲入決算額	歲出決算額	歲計剩餘金
計	849,822	868,579	738,190	602,700	135,490
一般會計	333,096	349,905	373,638	299,353	74,285
特別會計	516,726	518,674	364,552	303,347	61,205

- '91年度 大田直轄市 一般會計 및 特別會計의 總 歲入 決算額은 豫算現額 8,685億 7千 9百萬圓의 85.0%인 7,381億 9千萬圓으로 1,303億 8千 9百萬圓의 歲入 缺陷이 發生되었고,
- 歲出決算은 豫算現額의 69.4%인 6,027億을 執行하여 1,354億 9千萬圓의 歲計剩餘金이 發生되었음.
- 歲計剩餘金의 內譯으로는 地方財政法 第40條의 規定에 의한 移越額이 592億 3百萬圓, 不用額인 純歲計剩餘金이 762億 8千 6百萬圓이 되겠음.

## 2. 歲入, 歲出 決算 剩餘金 處理 內譯

(單位: 百萬圓)

區 分	歲入 決 算額 ①	歲出 決 算額 ②	歲計 剩餘金 ③ ①-②	歲 計 剩 餘 金 處 理 內 譯					
				計	明示移越	事故移越	繼續費 移越	國庫補助 使用殘額	純歲計 剩餘金
計	738,190	602,700	135,490	135,490	11,124	22,049	25,388	722	76,287
一般會計	373,638	299,353	74,285	74,285	9,974	7,691	20,596	722	35,302
特別會計	364,552	303,347	61,205	61,205	1,150	14,358	4,712	0	40,985

○ 歲入, 歲出決算 結果 發生된 歲計剩餘金 1,354億 9千萬圓의 處理 內譯을 보면

- 첫째, 地方財政法 第40條의 規定에 의거 翌年度로 移越하여 使用하게되는 移越費는 明示移越 111億 2千 4百萬圓, 事故移越 220億 4千 9百萬圓, 繼續費 移越 253億 8百萬圓 등 總 592億 3百萬圓이 되겠으며,
- 둘째, 事業計劃變更, 豫算 執行 事由 未發生, 豫算節減 등에 따라 發生된 純歲計剩餘金이 762億 8千 7百萬圓으로써 大田直轄市 一般・特別會計 豫算現額 8,685億 7千 9百萬圓의 8.9%에 該當되겠음.

## IV. 專門委員 檢討報告 要旨 (專門委員:金鎮鎬)

◇ 文教社會委員會 所管

### 1. 一般會計

가. 歲 入 : 歲入 豫算 없음

나. 歲 出

#### 1) 歲出 決算 內譯

( 單位 : 百萬圓 )

區 分	豫 算 額 ①	豫算成立 後增減 ②	豫算現額 ③	支 出 額 ④	翌年度移越額 ⑤	不 用 額 ⑥ ③ - (④+⑤)
計	37,595	1,777	39,372	30,612	6,381	2,379
保健社會局	16,881		16,881	13,603	2,273	1,005
家庭福祉局	11,159	777	11,936	7,453	3,673	810
環境綠地局	9,555	1,000	10,555	9,556	435	564

‘91年度 文教社會委員會所管 一般會計 歲出決算에 대하여 報告 드리겠습니다.

- ‘91年度 文教・社會委員會 所管 一般會計 歲出 決算 規模는當初 375億 9千 5百萬圓이었으나, 家庭福祉局의 女性會館 新築 事業費 7億 7千 7百萬圓과 環境綠地局의 清掃 體系 改善 用役費外 6個事業 9億 4千 9百萬圓 등 合計 17億 2千 6百萬圓이 前年度로부터 移越되었으며, 其他 養苗管理事業所 運營을 위한 5千 1百萬圓의 豫備費 支出 등 總 17億 7千 7百萬圓이 增加됨에 따라 豫算現額は 393億 7千 2百萬圓이 되겠습니다.

- 이중 306億 1千 2百萬원을 支出하여 87億 6千萬원이 歲計剩餘金으로 發生되었는바, 이는 地方財政法 第40條에 의한 翌年度 移越費 63億 8千 1百萬원을 除外하면 순수한 不用額은 23億 7千 9百萬 원으로써 豫算現額 對比 6%에 해당되겠음.

## 2) 歲計剩餘金 處理 內譯

( 單位 : 百萬元 )

區 分	計	移 越 額			不 用 額	備 考
		小 計	明示移越	事故移越		
計	8,760	6,381	5,668	713	2,379	
保健社會局	3,278	2,273	2,202	71	1,005	
家庭福祉局	4,483	3,673	3,148	525	810	
環境綠地局	999	435	318	117	564	

다음은 歲計剩餘金의 處理內譯에 대하여 報告드리겠습니다.

- 本年度 歲計剩餘金 87億 6千萬원은 翌年度 移越額 63億 8千 1百萬원, 不用額 23億 7千 9百萬원으로 되어 있는바, 翌年度 移越額 63億 8千 1百萬원은 保健社會局의 市立精神療養院 新築事業과 家庭福祉局의 靑少年 修練院 建立 事業, 環境綠地局의 今古洞 쓰레기 長期 衛生 埋立場 實施 設計 用役등 3個事業 56億 6千 8百萬원이 敷地 確保의 遲延 및 變更등으로 着工이 이루어지지 못 함에 따라 翌年度로 明示移越되었으며,
  - 위 3個事業과 수반된 施設附帶費 1億 5千 2百萬원과 家庭福祉局의 女性會館 新築 事業費 4億 1千 2百萬원, 環境綠地局의 성북동 양묘장 進入路 開說 事業外 2個事業 1億 1千 7百萬원등 總 7億 1千 3百萬원이 絶對工期 不足등으로 事故移越되었는 바,
- 事故移越은 支出原因 行爲를 하고 年度內 支出을 하지 못할 不可避한 경우에 制限的으로 이루어져야 하나 環境綠地局의 靑年廣場

駐車場 造成 工事의 경우 年度末이 臨迫한 12月 19日 支出 原因 行爲를 함으로써 絶對工期 不足으로 事故移越 되는 등 豫算 運營

에 적절치 못할 事例가 發生되므로 3-4個月의 短期 事業은 早期 發注하고 長期 事業는 繼續費 事業으로 施行함으로써 「會計年度 獨立의 原則」에 입각한 豫算 運營이 이루어져야 할 것임.

- 其他 不用額으로 23億 7千 9百萬원이 發生되었는 바, 그 內譯을 말 씀드리면 다음과 같음.



## 3) 不用額 現況

( 單位 : 千 원 )

區 分	計	計劃變更取消	豫算執行 事由 未發生	豫算 節減	豫算執行 殘 額	國庫補助金 執行殘額
計	2,379,476	36,676	24,542	199,016	2,114,685	4,557
保健社會局	1,004,503		11	25,116	975,013	4,363
家庭福祉局	810,665	18,994	609	51,217	739,845	
環境綠地局	564,308	17,682	23,922	122,683	399,827	194

- 本 年度 文教・社會委員會所管 一般會計 歲出 豫算 不用額은 總 23億 7千 9百萬 원으로써, 保健社會局이 豫算現額의 5.9%인 10億 4百萬 원, 家庭福祉局이 6.8%인 8億 1千 1百萬 원, 環境綠地局이 5.3%인 5億 6千 4百萬 원등 豫算現額 對比 6.0%를 不用處理하였는 바, 이는 大田直轄市 一般會計 不用 比率인 3.5%보다 2.5%가 높은 것으로써 緊縮財政의 壓迫속에서 3회에 걸친 追更 豫算 編成 에도 불구하고 23億의 豫算을 死藏시켰다 함은 豫算編成 및 運營 에 適正을 기하지 못한 結果로 思料됨.
- 특히 保健社會局 및 家庭福祉局의 豫算은 그 大部分이 國費가 包含된 社會 福祉 增進에 관한 豫算으로서 아직도 도움을 必要로 하는 많은 수의 低所得層이 어려운 生活을 하고있는 現 實情에 비추어 볼 때 社會福祉費에서 不用額이 過多 發生되었음은 바람직하지 못한 것으로 思料됨.

## 4) 國庫補助金 執行殘額 現況

( 單位 : 千圓 )

室・局別	補助金受領額 (A)	執 行 額 (B)	執行殘額 (C)	比 率 A/C
計	12,658,419	11,940,175	718,244	5.7
保健社會局	8,739,456	8,312,802	426,654	4.9
家庭福祉局	3,735,386	3,444,413	290,973	7.8
環境綠地局	183,577	182,960	617	3.4

다음은 國庫補助金の 執行現況에 대하여 報告드리겠습니다.

- '91年度 文教社會委員會所管 國費補助金 支援事業費는 總 209億 3千 2百萬圓으로서 國費가 138億 1千 3百萬圓(66%), 地方費가 62億 8千萬圓(30%), 民間團體 自負擔이 8億 3千 9百萬圓(4%)임.
- 이중 年度內에 國庫補助金은 126億 5千 8百萬圓을 수령하여 受領額의 94.3%인 119億 4千萬圓을 執行하고 7億 1千 8百萬圓의 執行殘額을 不用額으로 處理하였음.
- 國庫補助金 受領額이 當初計劃보다 11億 5千 5百萬圓이 減少된것은 年初 推定에 의한 國費 內示가 年末 實際 所要額 判斷 結果를 토대로 中央部處에서 減額 送金한 結果임.
- 또한, 國費補助金 不用額 7億 1千 8百萬圓에 대하여는 社會 福祉業務에 관한 事業費 殘額이 그 大部分으로서 그늘진 階層을 對象으로 하는 事業費에서 執行殘額이 過多하게 發生되었다함은 社會福祉業務推進에 效率을 기하지 못한 結果로 判斷되므로 國庫補助事業의 地方費 擴充, 補助事業의 收容範圍 擴大등 國庫 補助金の活用을 높일 수 있는 方案을 마련하여 社會福祉費의 效率的인 執

行으로 低所得層내지는 生活無能力者에 대한 保護支援이 양적 擴大는 물론 질적 向上이 이루어질 수 있도록 積極 考慮되어야할것임.

### 5) 豫算 轉用 內譯

( 單位 : 千 원 )

室 · 局別	轉 用 減 額			轉 · 用 增 額		
	科 目	豫 算 額	轉 用 額	科 目	豫 算 額	轉 用 額
家庭福祉局	3137-4-221 (수용비 및 手數料)	2,100	1,308	3137-1-101 (給與)	27,215	800
				3137-1-102 (賞與金)	13,154	508
	3136-4-414 (大修繕費)	5,000	700	3136-4-411 (資産取得費)	890	700
環境綠地局	3223-4-229 (材料費其他)	50,690	6,000	3223-4-311 (補償金)	4,700	6,000
	4222-5-413 (施設附帶費)	13,297	423	4222-4-241 (公共料金)	5,055	423

다음은 豫算轉用に 대하여 報告드리겠습니다.

- 豫算의 轉用은 地方財政法 第39條의 規定에 의거 地方自治團體長이 豫算의 範圍안에서 行政 科目間 轉用 使用하는 것으로서, 當委員會所管에서는 火葬場 管理事務所의 人件費 不足分등 840萬圓이 需用費 및 手數料등에서 轉用使用되었는 바 人件費, 公共料金 등과 같이 所要豫測이 充分히 可能的 部分에 대하여는 豫算의 轉用使用을 可及的 止揚하고 追更編成時 確保될 수 있도록 하여야할 것임.

## 6) 豫算 移替 調書

(單位：千圓)

室・局別	移 替 減 額			移 替 増 額		
	科 目	豫算額	移 替 額	科 目	豫算額	移 替 額
環境緑地局	4222 - 1 - 108	108,567	97,879	4223 - 1 - 108	0	97,879
	4222 - 4 - 106	482	482	4223 - 4 - 106	0	482
	108	17,165	17,165	108	0	17,165
	229	40,600	37,916	229	0	37,916
	241	1,773	1,718	241	0	1,718
	264	2,562	2,562	264	0	2,562
	265	1,655	1,655	265	0	1,655
	417	9,670	9,670	417	0	9,670
	4222 - 5 - 412	1,014,205	409,205	4223 - 5 - 412	0	409,205
	413	18,285	7,365	413	0	7,365

○ 다음은 豫算의 移替 現況에 대하여 報告드리겠습니다.

當 委員會 所管의 豫算 移替內譯은 '91年 1月 12日 養苗管理事業  
所가 新設됨에 따라 事務分掌이 變更된 綠地課 所管 歲出 豫算에  
대하여 地方財政法 第38條에 의거 移替되었는 바, 그 總額은 5億  
8千 6百萬圓이 되겠음.

## 7) 債務 負擔 行爲

( 單位 : 千 원 )

事 業 名	債務負擔行爲 承 認 額	債務負擔行爲額	償 還 條 件		備 考
			'92	'93	
女性會館 新築	2,568,757	2,553,485	1,284,379	1,269,106	

다음은 債務負擔에 대하여 報告드리겠습니다.

- 債務負擔行爲는 地方自治法 第115條 및 地方財政法 第35條의 規定에 근거한 것으로서 當 委員會 所管에서는 女性會館 新築事業

이 債務 負擔 行爲로 施行되고 있는 바, 國費 4億 2千 3百萬원, 市費 63億 9千 3百萬원 등 總 事業費는 63億 1千 6百萬원이며, '90年度부터 '92年度까지 施行되고 있는 繼續費事業이 되겠습니다.

- 이중 債務 負擔 行爲額은 25億 5千 3百萬원으로서, 1990年 12月 30日 內務部長官으로부터 債務 負擔 行爲 承認을 득하였으며, '92

年 12億 8千 4百萬원, '93年 12億 6千 9百萬원등 2個年度에 걸쳐서 償還해야 할 金額이 되겠습니다.

## 8) 豫備費 執行 內譯

(單位：千圓)

事業名	支出決定額	支出原因行爲額	支出額	移越額	不用額
養苗管理事業所 運營	50,774	50,534	50,534	0	240,000

다음은 豫備費 使用에 대하여 報告드리겠습니다.

- 當 委員會所管 豫備費 使用 內譯은 '91年 1月 12日 養苗管理事業所가 新說됨에 따라 本 事業所 運營에 必要한 人件費 및 官署

運營費등 必須經費 確保를 위하여 豫備費를 使用하였는 바, 支出決定된 5,077萬 4千圓 중 5,053萬 4千圓을 使用하고 24萬圓을 不用 處理하였음.

## 2. 特 別 會 計

### 가. 醫療保護基金 特別會計

#### 1) 歲入, 歲出 決算 總括

( 單位 : 千 원 )

豫 算 額	豫 算 現 額	歲入決算額	歲出決算額	歲計剩餘金	備 考
5,759,080	5,759,080	5,746,388	5,708,930	50,150	

- '91年度 醫療保護基金 特別會計 歲入決算額は 豫算現額 57億 5千 9百萬원의 99.8%인 57億 4千 6百萬원으로 1千 3百萬원의 歲入 缺陷이 發生하였고,
- 歲出 決算額は 57億 9百萬원으로 5千萬원의 歲計剩餘金이 發生하 였는 바, 이는 모두 豫算 節減과 執行 殘額등으로 發生된 不用額 이 되겠음.

## 2) 歲入決算

(單位：千圓)

區 分	豫 算 額	徵收決定額	收 納 額	未收納額	備 考
計	5,759,080	5,746,388	5,746,388	0	
事業外收入	2,038,762	2,026,070	2,026,070	0	
補助金	3,720,318	3,720,318	3,720,318	0	

다음은 歲入 決算에 대하여 報告드리겠습니다.

○ '91年度 醫療保護基金 特別會計 歲入豫算額は 57億 5千 9百萬圓으로 이중 57億 4千 6百萬圓을 徵收 決定하여 徵收決定額 全額을 收納하였습니다.

○ 豫算額對 徵收 決定額에서 1,269萬 2千圓이 減少한 것은 融資金回收 收入에서 豫算額 9,212萬 5千圓보다 1,691萬 8千圓이 減少한 7,520萬 6千圓만 徵收 決定한데 따라 기인된 것이나,

○ 이는 當初 本年度 回收計劃에 의거 編成된 豫算額 全額을 徵收決定하지 않고 回收 不可能 豫想分에 대하여는 미리 減額處分한 후

收納可能分에 대해서만 徵收 決定한 結果로 비록 回收 對象이 零細民등 低所得層을 對象으로 하고 있다 하나 基金의 效率的 管理

를 위하여는 일단 豫算額 全額을 徵收決定한 후 未收納分에 대하여는 缺損 處分 또는 翌年度 移越등의 方法으로 處理하여야 妥當할 것으로 思料됨.



## 3) 歲出決算

(單位：千圓)

區分	豫算現額	支出原因行爲額	支出額	翌年度移越額	不用額
計	5,759,080	5,708,930	5,708,930	0	50,150
管理費	67,706	47,556	47,556	0	20,150
事業費	5,691,374	5,661,374	5,661,374	0	30,000

다음은 歲出 決算에 대하여 報告드리겠습니다.

- 本年度 歲出豫算現額は 57億 5千 9百萬圓으로 이중 57億 9百萬圓을 執行하고 5千萬圓을 不用額으로 處理하였습니다.
- 不用額의 內容으로는 豫算 執行 事由가 未發生됨에 따라 全額 不用 處理된 醫療保護審議委員會 委員 手當 등 管理費에서 2千萬圓 事業費에서 3千萬圓이 각각 豫算 節減 및 執行殘額으로 不用 處理되었습니다.
- 그러나 豫算 運營에 있어서는 醫療保護費를 該當 區廳에 再 配定하는 過程에서 1월부터 11월까지 月 平均 3億 5千 9百萬圓씩 配定하고 年度末인 12월에 全體 豫算의 30.3%인 17億 1千 3百萬圓을 集中 配定함으로써 醫療機關에 대한 診療費 支給의 차질을 招來하는 등 豫算 運營에 不合理點이 露出되므로 效率的인 資金 配定이 이루어질 수 있는 方案이 講究되어야 할 것임.

## 나. 公有林管理 特別會計

### 1) 歲入, 歲出 決算 總括

( 單位 : 千圓 )

豫 算 額	豫 算 現 額	歲入決算額	歲出決算額	歲計剩餘金	備 考
442,000.	442,000	385,807	334,231	51,576	

- '91年度 公有林管理 特別會計 歲入決算額은 豫算現額 4億 4千 2百萬圓의 87.3%인 3億 8千 5百萬圓으로 5千 6百萬圓의 歲入缺陷이 發生되었으며,
- 歲出 決算額은 3億 3千 4百萬圓으로 5千 2百萬圓의 歲計剩餘金이 發生 되었는바, 이는 모두 豫算節減과 執行殘額등으로 發生된 不用額이 되겠음.

## 2) 歲入決算

( 單位 : 千圓 )

區 分	豫 算 額	徵收決定額	收 納 額	未 收 納 額	備 考
計	442,000	385,807	385,807	0	
事業收入	58,951	1,940	1,940	0	
事業外收入	383,049	383,867	383,867	0	

다음은 歲入決算에 대하여 報告드리겠습니다.

- '91年度 公有林管理 特別會計 歲入豫算額は 4億 4千 2百萬圓으로 이중 3億 8千 6百萬圓을 徵收決定하여 徵收決定額 全額을 收納하였습니다.
- 豫算額 대 徵收決定額에서 5千 6百萬圓이 減少한 것은 賣却 收入으로 計上된 大德研究團地 宅地開發地區 編入地가 不動産 景氣등의 沈滯등으로 未 賣却됨에 따라 기인된 것임.

## 3) 歲出決算

(單位：千圓)

區 分	豫 算 額	支出原因行爲額	支 出 額	移 越 額	不 用 額
計	442,000	334,230	334,230	0	107,770
管 理 費	16,315	11,574	11,574	0	4,741
事 業 費	421,650	322,656	322,656	0	98,994
豫 備 費	4,035	0	0	0	4,035

다음은 歲出 決算에 대하여 報告드리겠습니다.

- 本年度 歲出 豫算現額は 4億 4千 2百萬圓으로 이중 75.6%인 3億 3千 4百萬圓을 執行하고 1億 8百萬圓을 不用 處理하였습니다.
- 不用額의 內容으로는 豫算 節減 및 豫算執行殘額등이 그 大部分으로 管理費에서 470萬圓, 事業費에서 9,900百萬圓, 豫備費에서 400萬圓등이 되었습니다.
- 이러한 不用額 比率은 24.3%라는 매우 높은 比率을 나타내고 있으나, 公有林의 集團化事業등 本 特別會計의 特殊性에 비추어 볼 때 커다란 問題點은 없는 것으로 思料됨.

## V. 質疑 및 答辯要旨

質疑議員	質 疑 要 旨	答 辯 要 旨
李 起 雄	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 23億 不用豫算 死藏시킨 原因은?</li> <li>○ 零細民 豫算 受惠가 平等하지 않은 것 같은데</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 國庫補助金으로 이는 目的외는 使用 不可함.</li> <li>▶ 用途가 指定된 國費는 他 用途로 不可하여 더 많은 零細民에 惠澤을 주지 못했음.</li> </ul>
朴 炳 浩	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 醫療保護費 配定(區廳別)을 12月中 集中配定하는 것은 下部機關의 立場을 해아리지 못한것이 아니가?</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 中央의 國庫配定이 年末에 많이 配定되는 現實이나 適正 配付토록 保社部에 建議하였음.</li> </ul>
南 鎔 浩	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ '91 年末 많은 不用額이 있는데 그 理由는 ?</li> <li>○ 靑少年 修鍊院 建立 今年度 着工이 可能한지?</li> <li>○ 環境綠地局 人件費 不用額이 8千9百萬元인데 豫算 編成을 잘못된 것 아닌지</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 7億원이 人件費 執行殘額등이며, 國庫補助金의 用途指定때문임.</li> <li>▶ 前年度 移越事業으로 今年 12月中 着工토록 推進中임.</li> <li>▶ '91. 7月 環境綠地局 新設로 豫算 編成上 적절치 못한 점도있음</li> </ul>
金 成 九 李 鍾 奎	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 豫算決算 審議에 따른 資料가 不實하니 議員들이 理解가 되도록 充分한 資料를 提供하면 圓滑한 議政 運營이 될 것 같음.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 資料 提出에 徹底를 기하겠음.</li> </ul>

## Ⅵ. 討 論 要 旨 : 없 음

## Ⅶ. 審 査 結 果

1. 一般會計 : 原案대로 議決함.
2. 醫療保護基金 特別會計 : 原案대로 議決함.
3. 公有林 管理 特別會計 : 原案대로 議決함.

## Ⅷ. 其他 必要한 事項 : 없 음