

'92. 10

大 清 湖 水 質 保 全 環 境 基 礎 施 設  
運 營 費 分 擔 推 進 狀 況 報 告

環 境 綠 地 局

## 大 清 湖 水 質 保 全

## 環境基礎施設運營費 分擔

- '90.7.19 政府에서 「맑은 물」 供給을 위하여 우리나라 최대  
上水源인 八堂湖와 大淸湖를 「水質保全 特別對策地域」으로  
指定 告示하고 水質汚染을 줄이기 위한 環境基礎施設을 건설  
하고 있으나,
- 이 施設運營費分擔에 대한 關係機關과의 意見相衡으로  
協議가 繼續되고 있음.

## □ 基礎施設 現況

單位 : 百萬元

區 分	施 設		事 業 費		備 考
	施設數	容 量(톤)	設 置 費	運營費(地方費)	
계	11	26,700/일	27,341	2,486	설치비 { 국비 19,139(70%) 27,341 지방비 8,202(30%)
하수처리장	3	25,000/일	24,610	1,311	청원 1, 보은 1, 옥천 1
소규모하수 처 리 장	6	1,430/일	2,344	885	청원 1, 보은 2, 옥천 3
축 산 폐수 공동 처리장	2	270/일	387	290	청원 2

## □ 環境基礎施設運營費 分擔 協議 根據

○ 環境政策基本法 (法律 제 4257호)

第 7條 「汚染原因者の 費用 分擔 責任」 - 原因者 負擔

○ 水道法 (法律 제 4429호)

第 7條 「上水道 保護區域의 費用 分擔」 - 受惠者 負擔

## □ 關聯機關의 立場

區 分	負 擔 의 理 由	各 主體의 立場
國 家	· 水質의 適正 水準維持 費用은 公共財 性格.	· 環境基礎施設 建設費의 70% (191億원)을 負擔했으므로 追加負擔은 어려움.
汚 染 者 (忠北 3郡)	· 汚染으로 因한 水質 惡化에 對한 改善 費用.	· 土地利用規制에 따른 機會 費用의 報償 必要함. · 다른地域에 비해 環境基礎 施設의 數가 過多 集中됨. · 對策地域의 財政狀態가 貧弱 하여 運營費를 負擔할 能力 이 없음.
受 惠 者 (大田, 忠南)	· 施設運營으로 因해 맑아진 물을 利用한  댓가	· 맑은물 利用을 爲해서 追加 로 環境基礎施設의 設置가 必要함. · 建設費뿐만 아니라 運營費도 國家負擔이 必要함. · 地方費 負擔의 境遇에도 汚染者 負擔을 대폭 높여야 할 것임.

## □ 關聯機關間の 協議

7차에 걸쳐 關係機關間 會議 및 協議 (90. 9. 26 - 92. 8. 26)

### ○ 關係 機關

- ・ 中 央 : 國務總理室, E P B, 內務部, 建設部, 環境處,  
韓國水資源公社
- ・ 地 方 : [ 大田, 忠南, 忠北(大清湖)  
서울, 仁川, 京畿(八堂湖)

### ○ 主 要 會 議

- ・ 中央, 地方 關係機關 協議('90. 9. 26 - '91. 8. 26)  
原水代金引上方案, 原因者 受惠者 共同負擔方案, 國庫負擔方案  
等에 대하여 論議
- ・ 次官級 會議('91. 10. 19)
  - 國庫負擔方案, 原水代金 引上方案은 거론치 않기로 함  
(基礎施設 建設費 國庫負擔, 受惠者 負擔의 過重)
  - 原因者, 受惠者 共同負擔原則으로 하고  
分擔比率은 專門機關에 用役 依賴 決定키로 함
- ・ 專門機關(KDI) 用役結果 報告('92. 6. 11)

## □ 運營費 分擔에 關한 用役內容

- 研究 用役機關 : K D I (國土開發研究院)
- 代案檢討

### < 1 案 >

環境基礎設施의 總 運營費를 受惠度(原水配分量)에 依해서分擔하는 方案 (受益者 負擔原則)

區 分	原	水	負 擔 額(千圓)
	配分量(千톤/日)	加 重 值(%)	
計	610	100	2,486,000
大 田 市	360	59.1	1,469,226
忠 南	110	18.0	447,480
忠 北	135.7	22.2	551,892
忠北 3個郡	4.3	0.7	17,402

### < 2 案 >

環境基礎設施의 總 運營費를 負擔能力(財政 自立度)에 依해서 分擔하는 方案

區 分	財政 自立度(%)	加 重 值 (%)	負擔額(千圓)
計	184.9	100	2,486,000
大 田 市	74.5	40.6	1,009,316
忠 南	40.1	21.6	536,976
忠 北	40.6	21.9	544,434
忠北 3個郡	29.7	15.9	395,274

## &lt; 3 案 &gt;

水質改善에 필요한 費用(設置費 + 運營費)을 受惠者 汚染者가 分擔 하는 방법

※ 設置費를 國家가 負擔했으므로 該當없음.

## &lt; 4 案 &gt;

環境基礎設施의 運營費를 負擔能力, 受惠度 및 機會費用提供에 따른 分擔方案 (수혜도 50%, 부담능력 50%)

(단위 : 천원)

구 분	부 담 액		총 계	비율( % )
	원수 배분량	재정 자립도		
계	1,243,000	1,243,000	2,486,000	100
대 전 시	734,613	504,658	1,239,271	49.9
충 북	275,945	272,217	548,162	22.0
충 남	223,740	268,488	492,228	19.8
충북 3 개군	8,702	197,637	206,339	8.3

## &lt; 5 案 &gt;

環境基礎設施의 運營費를 負擔能力, 汚染度 및 受惠도에 따른 分擔方案 (汚染度 33%, 受惠度 33% 負擔能力 34%) (단위 : 천원)

구 분	부 담 액			총 계	비 율 (%)
	원수 배분량	오염배출부하량	계정 자립도		
계	820,380	820,380	845,240	2,486,000	100
대 전 시	484,845	-	343,167	828,012	33.4 -
충 북	147,668	-	185,108	332,776	13.4 -
충 남	185,406	-	182,572	367,978	14.7 -
충북 3 개군	2,461	820,380	134,393	957,234	38.5

## &lt; 用 役 結 論 &gt;

區 分	長 點	短 點
代案 1	· 受益者 負擔原則에 충실함	· 受惠者 汚染者의 負擔能力, 汚染度 및 機會費用이 배제됨
代案 2	· 汚染者의 負擔能力을 충분히 反映함	· 受惠者와 汚染者의 受惠度, 汚染度 및 機會費用이看過됨
代案 3		· 受惠者와 汚染者의 負擔能力 및 受惠程度를 고려하지 않아 현실적으로 適用하기 어려움
代案 4	· 受惠者와 汚染者 사이의 費用分擔 基本要素인 受惠程度, 負擔能力, 汚染度 및 機會費用을 충실히 反映함	
代案 5	· 費用分擔 基本要素의 反映	· 國家가 이미 建設費의 일부를 分擔했으므로 별도의 機會費用의 報償은 現實的으로 어려움이 따름

⇒ 環境基礎設施의 運營費 分擔比率은 代案 4가 바람직  
(K D I, 環境處)

## □ 環境處 用役結果 受容狀況

八堂湖 : 서울, 仁川, 京畿 受容

大淸湖 : 忠南, 忠北 受容 (大田 不受容)

- 環境處에 분담금 輕減에 대한 市意見 建議
  - ・ 5회에 걸쳐 意見書 提出 및 關係官 會議(92. 6-9월)
    - 運營費 負擔이 問題가 되는 地方自治團體에 대하여는 地方交付金으로 補填될수 있도록(基準財政需要에 算定) 關係法 改正(地方交付稅法) 및 措置 要望
- 環境處 意見
  - ・ 1년이상 協議 過程을 거쳐 91.10.19 關係次官級 會議에서 合意된 基本原則(專門機關 用役結果에 따름)에 違背
  - ・ 費用分擔問題가 다시 原點으로 돌아가 長期化될 경우 國政運營에 좋지 않은 영향 우려
  - ・ 大田市의 上水源이 大淸湖이고 環境基礎 施設의 92년 稼動豫定에 따라 用役結果 受容 希望

## □ 向後 對策

- 大淸湖 上水源의 水質改善을 위하여  
大淸湖 上流地域의 環境基礎施設의 正常運營이 要求되고 있음.
- 따라서 110만 市民의 맑은물 供給을 위하여  
環境處 用役結果를 受容하고
- 關聯地方自治團體(忠南, 忠北)와의 協約을 推進하면서  
運營費 分擔額에 대하여는 93豫算에 反映코자 함  
(上水道事業 特別會計 — 1,239,271 千원)