

1992. 7.
內務委員會

'92主要業務 推進狀況

企 劃 管 理 室

報 告 順 序

◇ 總 括 -----	2
◇ 主要業務 推進狀況 -----	4
1. 市政의 綜合企劃 調整 -----	5
2. 市政研究와 參與機會 擴大 -----	7
3. 效率的인 組織管理 -----	9
4. 健全財政 運用 -----	10
5. 法務行政의 能動的 遂行 -----	13
6. 電算管理 業務의 發展 -----	14
7. 主要 統計調查 및 分析 -----	15
◇ 當 面 推 進 事 項 -----	16

總 括

◇ '92上半期동안

- 年初 計劃했던 事業들을 하나하나 漏水없이 實踐하여 대부분 正常的인 推進을 보이고 있으며
- 企劃管理室의 固有機能인 「市政의 綜合, 企劃, 調整, 管理」 에도 積極 努力해 왔음.

◇ 그동안의 主要成果를 보면

- 市政의 最大懸案인 EXPO準備事業費 確保를 위해 多角的인 努力을 集中, 70億원을 支援받았고
其他 地域懸案의 解決을 위해 中央과 市議會, 有關機關, 各 政黨과의 有機的인 協調로 認識과 共感의 擴散에 努力
- 「市民을 위한 市政」 遂行을 위해
 - 不合理的인 制度 및 慣行 96件을 發掘, 65件은 中央建議 하고 31件은 自體 改善措置하였으며
 - 市民의 基礎需要調查를 實施하여 市民의 基本的, 共通的 欲求를 把握, 向後 各種 施策에 反映토록 하고
 - 急變하는 行政需要에 效率的으로 對處하도록 18個部署의 機構를 補強하고 人力 295名(市 226, 區 69)을 增員함.

○ 地方自治 2年次를 맞아

- 合理的인 議·政關係 定立을 위해 議會支援活動을 強化하고
- 上位法 改正과 其他 與件變動에 따라 自治法規를 整備해서 行政의 適法性을 提高하고 있으며

○ 迅速하고 正確한 行政서비스 提供을 위해

- 行政電算網 運營과 自體事務自動化, 全 公務員 컴퓨터 마인드를 擴散하는 한편
- 各種 統計資料의 調査 및 管理, 分析에 完璧을 기하고
- 특히 「經濟資料 案內室」, 「統計資料 閱覽室」設置로 市民들로부터 많은 呼應을 받고 있음.

◇ 下半期에도

- 더욱 努力하여 住民奉仕行政의 具體적인 實踐과 함께 벌여놓은 事業들을 알차게 마무리하고
- 특히 '93 中央豫算 支援擴大 努力과 「한밭開發公社」發足등 當面懸案에 대한 重点推進등
- 市政의 圓滑한 遂行을 誘導하는데 最善을 다해 나가겠음.

主要業務 推進狀況

1. 市政의 綜合企劃 調整
2. 市政研究의 參與機會擴大
3. 效率的인 組織管理
4. 健全財政 運用
5. 法務行政의 能動的 遂行
6. 電算管理 業務의 發展
7. 主要 統計調查 및 分析

1. 市政의 綜合企劃・調整

- 市政의 基調를 「市民을 위한 奉仕行政」에 두고
- 國・市政 主要課題 完遂에 注力해 나가고 있음.

1] 今年度 市政의 重點을

- 7大 力點施策으로 決定
 - ① 大田EXPO'93 總力準備 ② 地域和合安定秩序 確立
 - ③ 公明選舉와 地方自治 定着 ④ 地域經濟活性化와 物價安定
 - ⑤ 均衡開發과 福祉水準 向上 ⑥ 品位있는 한밭文化의 暢達
 - ⑦ 미래지향 先進都市 建設
- 이를 具體化하기 위해 總 263個 單位事業으로 나누어 細部計劃을 樹立, 實踐하고 있으며
- 月別 重點추진과제를 選定, 效率的인 推進을 圖謀하고 있음.

※ 大統領, 總理, 各部長官 8回, 市議會, 地域 國會議員에게 業務報告 : 13回

'93 市政 主要業務計劃은

- 每年 年初 樹立하던 慣習을 脫皮
- '92.11.20 市議會 定期會前에 樹立해서
- - 豫算審議와 竝行, 施策 確定後
- - 새해 1.1부터 業務를 開始할 수 있도록 하겠음.

② 主要施策事業의 事前 審議調整

- 主要施策 審議 調整 — 公有財產 管理計劃 變更等
— 原案可決 12, 修正可決 1, 選擇決定 4, 留保 2
- 主要建設事業 技術審議 — 「大田館」建築工事等 12件
— 下半期에는 「東鶴寺線 擴張」工事等 11件 審議豫定

③ 市政에 대한 確認評價 實施

- 主要業務 審查分析 實施 — 分期 1回
— 對象事業 : 93個 單位事業(豫算支援 82, 非豫算 11)
— 2/4分期 分析結果 : 完了5, 正常推進82, 不振2, 시기미도래4
- 時期別, 地域別 現場確認評價 — 16個施策 重點確認
— 中央建議 2件, 自體處理 56, 豫算措置 2, 檢討中 7

④ 對外 協力機能 強化

- 中央과의 有機的인 協調關係 維持
— 地域懸案 및 業務協調 10回, 政策建議 3回
- 有關機關 協議會 運營 : 2回(管內 31個 機關)
— 行政機關 15, 教育機關 4, 政府投資機關 12
- 地域 國會議員招請 市政報告會 開催 : '92. 6. 22
- ※ 外務部 待機大使 常勤 推進
— EXPO等 國際協力業務를 위해 市에 派遣勤務 檢討, 協議

2. 市政研究의 參與機會 擴大

- 變化하는 行政與件에 對應할수 있도록 새로운 情報提供과 業務의 研鑽雰圍氣를 提高하고
- 市民과 함께하는 市政이 될 수 있도록 多樣한 方法으로 市民의 參與機會를 擴大하고 있음.

1] 市政研究團 運營

- 지난해 10. 23 「市政研究團」發足 — 專門研究員 3名
 - 自體研究事業 : 公務員 意識改革 등 2件
 - 主要施策事業 檢討 : 大田經濟 活性化 對策 등 4件
 - 市民基礎需要調查 研究 分析 : '92. 1 ~ 4

- 下半期에는 「大田發展 5個年計劃」樹立 등 重點研究
 - 上位計劃과 下位計劃間 統一性確保 : 都市構造, 交通, 環境 등
 - 大田發展 靑寫眞을 提示하는 具體性 있는 中期計劃 樹立
- 「都市計劃 常任企劃團」과 共同 推進

- 假稱 『大田發展研究院』 設立 推進
 - 地域의 經濟, 發展構想, 交通問題 등 專門研究機關으로 育成
 - 現在 資料蒐集中, 下半期에 基本計劃 確定, 法人發足 推進
- ※ 既設立 市道 : 大邱, 慶北, 忠北, 全北

② 行政資料室 運營

- 한밭圖書館內 資料室 設置 : 125坪('92. 5)
 - 資料備置 10,751점, 利用人員 200 餘名
- 地方에서 最初로 「經濟資料 案內室」 設置 : '92. 5. 28
 - 所藏資料 : 政策資料 3,249점, 刊行物 1,860점
 - 그간 利用 122名(積極 弘報, 案內로 利用率 提高)
- ※ 市政研鑽誌 「한밭솔피」 發刊('92. 10)
 - 公務員 研究論文, 文藝作品등 收錄

③ 市民에 대한 市政紹介 및 參與誘導

- 市政紹介資料製作 — 슬라이드 1種, '92大田市政(2千部)
- 市政紹介 — 事業現場 說明, 各種 기획모임시 21千名
- 「市民提案」公募
 - 1次('92. 2~3) : 19件 接受(單純建議事項, 採擇없음)
 - 2次로 7. 21 ~ 10. 30까지 接受豫定

地方行政刷新 推進

- 不合理한 制度 및 市民에게 不便을 주는 業務 · 慣行 改善
- 그간 96件 發掘, 65件은 中央建議, 31件은 自體改善 措置
 - ⇒ 改善完了 23件, 改善推進 25, 改善不同意 21, 檢討中27)

3. 效率的인 組織管理

- 날로 變化하는 行政需要에 效率的으로 對應할 수 있도록 機構 및 定員을 伸縮性있게 管理하고
- 業務의 效率的인 配分으로 自治行政 力量을 提高해 나아가고 있음.

1] 機構 · 人力的 補强

- 機構補强 — 環境, 福祉, 消防, 清掃分野 등
 - 市 本 廳 : 清掃施設係外 2個係 新設
 - 消 防 署 : 北部消防署, 3個 派出所 設置
 - 保健環境研究院 設置 (2部 1課)
 - 區 廳 : 5局 1課 3係 設置
- ※ 下半期 — 國際協力係, 女性會館, 儒城區 會計課 등 設置
- 人力補强 — 295名(市 226, 區 69)
 - 消防職 82, 上水道 45, 環境研究院 44, 議會事務處 9名 등
 - ※ 下半期 — 板岩 · 桃馬2洞 分洞, 教育院新築에 따른 人力 등 補强

2] 事務委任

- 機能配分 — 30件(權限委任 26, 內部委任 4)
- 委任專決規定 一齊整備 — 448件 整備

4. 健全財政 運營

- 財政運營의 基調를 "福祉, 均衡, 效率"에 두고
- 豫算은 計劃性, 合理性, 合目的性에 맞게 運營해 가면서 不要不急한 經費節減運用에 力點을 두고 있음.

1 豫算規模

(單位:百萬元)

會計別	'92 豫算			'91 豫算		增 減 (%)	
	計	當 初	1回 追更	當 初	最 終	當 初	最 終
計	964,778	769,675	195,103	643,634	849,822	49.9	13.5
一般會計	391,043	328,081	62,962	252,111	333,096	55.1	17.4
特別會計	573,735	441,594	132,141	391,523	516,726	46.5	11.0

※ '92 財政自立度(當初豫算基準) : 市本廳 89.7% 自治區 47.3%

< 一般會計 豫算 : 391,043百萬元 >

歲 入

- < 自體收入 > — 353,490 <90.4>
- 地 方 稅 : 215,164 (55.0)
- 稅外 收入 : 138,326 (35.4)
- < 支援收入 > — 37,553 < 9.6 >
- 地方交付稅 : 21,448 (5.5)
- 國庫補助金 : 16,105 (4.1)

歲 出

- 議 會 費 : 1,631 (0.4)
- 一般行政費 : 28,264 (7.2)
- 社會福祉費 : 57,112 (14.6)
- 産業經濟費 : 18,760 (4.8)
- 地域開發費 : 149,213 (38.2)
- 文化 및 體育費 : 28,874 (7.4)
- 民 防 衛 費 : 9,897 (2.5)
- 支援 및 其他 : 97,292 (24.9)

② 豫算配定 及 節減運營

- '92. 2/4分期까지 ————— 6,753億원 配定(70%)
- 豫算節減 目標額 150億원(豫算額의 1.9%)
 - ⇒ 上半期 節減 : 78億원(目標의 52%)
 - 經常經費中 消費性支出 性格의 費目 10% 節減配定
 - 業務改善으로 事業豫算의 節減등 緊縮財政 運營

— 豫算業務 電算化 推進 —

- 豫算運營 電算프로그램 自體開發 : '92.5
 - '91.1回 追更時 適用, 印刷費 400萬원 節減
- 現在 編成에서 配定까지 利用토록 補完中('92.9實用化)

③ 地域開發基金 運用

- 基金造成 計劃 ————— 50,817百萬원
 - 公債 賣出 25,808百萬원 · 融資金 回收 250百萬원
 - 融資金 利子 3,341 " · 預金 利子 1,100 "
 - 移越金 19,318 " · 一般會計出捐金 1,000 "
- 基金造成('92. 6까지) ————— 36,195百萬원(71%)
- 融資實績 — 500億원 計劃中 90億원 融資
 - 公營開發 50億, 道路事業 40億

— 融資條件 : 年利 8% —

- 上·下水道事業 : 2年거치 8年 均分 償還
- 其他事業 : 3年거치 5年 均分 償還

4 「한밭開發公社」設立 推進

- 設立規模 — 수권 資本金 200億원, 設立資本金 50億원
 - 設立資本金 50億中 16億원은 既確保
 - 34億원은 차기 追更時 確保計劃
- 그간 推進狀況
 - 「한밭開發公社」設置條例 議會承認 : '92. 6. 24
 - 公社設置條例 公布 : '92. 7. 10
 - 公社設立準備企劃團 構成 : '92. 7. 10(企劃管理室長外 5名)
- 向後 推進計劃
 - 公社設立 認可申請 : '92. 10
 - 公社設立 登記 : '92. 11
 - 公社發足 : '92. 12. 1(豫定)

段階別 事業計劃

- 1段階('92~'93) : 河川開發事業 施行
 - 廢川敷地14,398坪 造成, 3,469百萬원投資
- 2段階('93) : 大田綜合開發公社 合併('93.3)
- 3段階('93~'95) : 石山開發事業
 - 林野 40萬坪, 3,902百萬원 投資

5. 法務行政의 能動的 遂行

- 上位法改正 및 行政與件 變化에 따라 自治法規를 整備하고
- 行政의 適法性을 提高하여 行·財政的 損失을 事前에 防止하는데 力點을 두어 推進

① 自治法規 整備

- 自治法規 및 訓令, 例規 일체정비 : '92. 1 ~ 6
 - 自治 法規 : 62件 (制定 7, 改正 55)
 - 訓令·例規 : 11件 (制定1, 改正9, 廢止1)
 - ※ 現在 保有 : 自治法規 347種, 訓令例規 95種
- 自治法規集 發刊 : '92. 4(550질)
 - 以後 制·改正된 事項은 '92. 8月, 12月에 追錄發刊 豫定

② 行政의 適法性 提高

- 難解한 訴訟, 行政處分事例 蒐集 紹介 : 「法務消息誌」 掲載
- 主要 法律事案 顧問辯護士 活用 : 3名
- 職務研鑽教育 實施 : 7回 (市·區 自治法規 實務者 45名)

訴訟 및 行政審判 處理現況

- 行政訴訟 : 10件 (處理 4, 繫留 6) → 勝訴 2, 敗訴 1, 取下 1
- 民事訴訟 : 22件 (處理 5, 繫留 17) → 勝訴 1, 敗訴 2, 取下 2
- 行政審判 : 14件 (處理 13, 繫留 1) → 却下 1, 棄却 7, 認容 2, 取下 3

6. 電算管理 業務의 發展

- 全國的으로 實施되는 行政電算網의 蹉跌없는 運營을 圖謀하고
- 自體的으로 電算프로그램 開發擴大 및 公務員의 事務 自動化器機 運用能力을 向上시키는데 注力하고 있음.

1] 行政電算網 運營

- 住民管理 : 1,100千名
 - 市 ↔ 洞間 온라인 運營, 全國 온라인을 위해 試驗運營中
 - 매일 最終資料複寫 保管등 9,388千件 處理
- 不動產 管理 : 284千筆地(토지대장 閱覽등 1,726千件 處理)
- 自動車 管理 : 140千台(車籍照會등 1,751千件 處理)

2] 市政電算業務 擴大

- 自體프로그램 開發 : 活用中 34種

— '92 開發 : 16種 —

- 既 普 及 : 給與등 12種
- 試 驗 中 : 「地域開發基金 管理」마무리중
- 開 發 中 : 建築物 管理등 3種 開發

- 公務員 電算教育 實施 : 590名 (自體 560, 委託 30)
- 「電算消息」誌 發刊 : 2回 1,700部

7. 主要 統計調查 및 分析

- 政策樹立과 市政遂行의 基礎資料로 活用되는 各種 統計資料의 調査 및 管理, 分析에 完璧을 기하고
- 地方化時代に 副應하는 地域統計開發에 力點을 두어 推進

① 主要統計調查 實施 — 7種

- 調査完了 — 1種(鑛工業 統計調査 : '92.4 ~ 6)
— '90對比 14.5% 增加(業體數 1,144個)
- 進行中 — 3種(G.R.D.P推計, 財政收支調査, 都市年監資料)
- 時期未到來 — 3種
— 都·小賣業 및 서비스를 調査 : '92. 8 ~ 9
— 雇傭構造 調査 : '92. 9 ~ 10
— 常住人口調査 및 住居生活 實態調査 : '92. 10 ~ 11

② 主要統計集 發刊 — 6種

- 完了 — 市政基本統計 리후렛외 1種
- 定期發刊 — 主要經濟指標 (每月 1回)
- 進行中인 事項 — 行政地圖 發刊外 2種

「統計資料 閱覽室」設置運營

- '92. 6. 1 開所 (統計擔當官室內)
- 그간 利用 374名 ⇒ 統計集合管理로 資料活用 便利

當 面 懸 案 事 項

- 假稱「中部圈行政協議會」構成
- 都心 綠地空間 擴充方案 構想

「 中部圈行政協議會 」 構成

- 水質保護, 環境保全 등 2個以上 市·道와 關聯된 廣域行政의 效率的인 推進을 圖謀하기 위해
- 地方自治法 第142條등에 根據하여 假稱「中部圈行政協議會」 構成을 推進하고 있음.

◇ 推進概要

- 名 稱：假稱“中部圈 行政協議會”
- 構成團體：4個 市道(大田, 忠南, 忠北, 全北)
- 推進主體：大田直轄市(中心 自治團體)

◇ 推進經緯

- '89 大都市圈(假稱“中部圈”) 行政協議會 規約(案)을 作成 關聯 3個道에 構成同意 및 規約(案) 檢討 要請
 - “忠清南道”, “忠清北道”：肯定的 回信
 - “全羅北道”：自主的 圈域開發 沮害理由로 留保
- 全北道에 5次에 걸쳐 參與要請 — '92. 6參與意思 없음을 通報
- '92. 6. 30 實務協議會 開催
 - 構成原則에는 合意, 各市道議會와 事前 協議 後 推進

◇ 向後計劃

- '92. 7月中 各 市道議會間 協議後 그 結果에 따라 '92. 9月 構成 目標로 推進
 - ⇒ 議會次元에서 積極 協調 要望

都心綠地空間 擴充方案 構想

- 絶對的으로 不足한 大田의 綠地·休息空間을 擴充하기 위하여
- 都心內로부터 移轉할 公共機關 敷地를 綠地로 活用하는 方案을 長期政策으로 構想하고 있음.

◇ 概 要

- 移轉檢討對象 — 大田市內 機關中 市外로 移轉可能한 機關 (軍部隊等)
- 買入所要財源 — 2,500億원 (推計)
※ 現實的으로 買入이 可能한 10個 機關敷地 252千㎡의 公示地價임

◇ 推進計劃

- 議會, 市民意見의 持續 收斂 및 反映
- 「代替綠地造成 負擔金」 制 活用 檢討 — 政策建議
- 綠地基金 造成 및 運營條例 制定 — '92. 7月中 條例案 確定

「綠地基金」造成

- 期 間 : 1993 ~ 2002年(10年間)
 - 財 源 : 自治團體 出捐金, 市民 寄託 誠金
開發利益 還收金의 自治團體 歸屬分中 一部
 - 基金運營 : 別途 「特別會計 設置」
- ※ 日本의 自治團體에서도 別途 綠化基金, 綠地保全基金등을 造成한 事例가 있음.