

정구영 위원의 자료요청에 대한 답변서

1. 조정교부금 산정자료 근거 제시
2. '92년도 부채현황(이자포함, 특별회계 포함)

예 산 계

● 대전직할시자치구의재원조정에관한조례 〔 1989. 1. 1 〕 〔 조례 제1686호 〕

제 1 조 (목적) 이 조례는 지방자치법 제160조 및 동법시행령 제57조의 규정에 의한 자치구의 재원조정에 관하여 필요한 사항을 규정함으로써 대전직할시와 자치구 상호간의 합리적인 재원조정과 균형있는 발전을 도모함을 목적으로 한다.

제 2 조 (용어의 의의) 이 조례에서 사용하는 용어의 의의는 다음 각호에 의한다.

1. 조정교부금 : 제3조의 규정에 의한 재원으로서 제5조의 규정에 의하여 시가 재정적 결함이 생기는 자치구에 교부하는 금액을 말한다.
2. 기준수요액 : 각 자치구의 재정 수요를 합리적으로 측정하기 위하여 제7조의 규정에 의하여 산출한 액을 말한다.
3. 기준수입액 : 각 자치구의 재정수입을 합리적으로 측정하기 위하여 제6조의 규정에 의하여 산출한 액을 말한다.
4. 측정항목 : 각 자치구의 기준수요액을 합리적으로 측정하기 위하여 기능별·성질별로 분류하여 설정한 공통, 표준적인 경비의 종류를 말한다.
5. 측정단위 : 측정항목별로 동일한 기준에 의하여 기준수요액을 합리적으로 산정할 수 있는 단위를 말한다.
6. 단위비용 : 기준수요액을 산정하기 위한 각 측정항목별 측정단위의 단위당 비용을 말한다.

제 3 조 (조정교부금의 재원) ① 대전직할시장(이하“시장”이라 한다)은 이 조례가 정하는 바에 의하여 시와 자치구간의 재원을 합리적으로 조정하기 위하여 자치구의 조정재원(이하“조정교부금”이라 한다)을 확보하여야 한다.

② 제1항의 규정에 의한 조정교부금의 재원은 지방세법 제5조의 규정에 의하여 부과징수하는당해년도 취득세와 등록세의 합산액(이하“조정세”라 한다)의 100분의 68에 해당하는 액과 제4조 제2항의 규정에 의한 정산액으로 한다.

제 4 조 (예산계상) ① 시장은 매년도 이 조례의 규정에 의한 조정교부금을 시예산에 계상하여야 한다.

② 제3조 제2항에 의한 조정세의 예산액과 결산액과의 차액으로 인한 조정교부금의 차액은 이를 익익년도의 시 예산에 계상하여 정산하여야 한다.

제 5 조 (조정교부금의 교부) ① 조정교부금은 제6조 및 제7조의 규정에 의하여 산정한 매년도 기준수입액이 기준수요액에 미달하는 자치구에 한하여 그 미달액(이하“재원부족액”이라 한다)을 기초로 하여 교부한다.

② 이때에 조정교부금의 총액이 재원부족액의 합산액에 미달할 때에는 그 미달액에 대하여 일정률로서 조정교부한다. 다만, 재원부족액의 합산액에 현저하게 미달할 때에는 시의 조례를 개정하여야 한다.

제 6 조 (기준수입액의 산정) ① 기준수입액은 이 조례가 정하는 기준세율로서 산정한 자치구세수입액으로 하되 기준세율은 지방세법의 표준세율의 100분의 80에 상당하는 율로 한다.

② 제1항의 규정에 의하여 산정한 기준수입액이 매우 불합리 할 때에는 징수교부금등의 수입으로서 기준수입액을 보정할 수 있다.

제 7 조 (기준수요액의 산정) ① 기준수요액은 이 조례가 정하는 측정항목별 측정단위의 수치를 당해 단위비용에 곱하여 얻은 액을 합산한 액으로 한다.

② 측정 항목별 측정단위 및 단위비용은 별표1에 의하며 측정단위 수치의 산정은 별표2에 의한다.

③ 제1항 및 제2항의 규정에 의한 측정항목과 측정단위 및 단위비용에 있어 실제적인 수요를 감안치 않거나 획일적 적용 또는 물가상승으로 인하여 각 자치구의 기준수요액산정이 현실적으로 매우 불합리할 때에는 실수요액을 추가하거나 단위 비용을 개정 또는 보정할 수 있다.

제 8 조 (조정교부금의 산정및 교부시기) ① 시장은 매년도 1월 1일을 산정기준일로 하여 당해 자치구별로 교부하여야 할 조정교부금을 산정하여야 한다.

② 제1항에 의하여 산정한 조정교부금은 매 회계년도 예산편성전까지 당해 자치구별로 교부 결정하여 이를 통지하여야 한다.

제 9 조 (조정교부금 산정에 관한 자료 제출) ① 시장은 매년도 당해 자치구에 교부할 조정교부금의 산정에 관하여 필요한 자료를 각 자치구의 장으로 하여금 작성하여 이를 시장에게 제출하게 할 수 있다.

② 제1항의 규정에 의하여 제출된 산정자료에 대하여 이를 심사하고 필요한 경우 현지조사 또는 확인할 수 있다.

제 10 조 (부당교부금의 시정 등) ① 자치구가 조정교부금의 산정에 필요한 자료를 과장 또는 허위 기재함으로써 부당하게 교부받거나 받으려하는 때에는 시장은 당해 자치구가정당하게 받을 수 있는 금액을 초과하는 부분의 반환

을 명하거나 부당하게 받으려 하는 금액을 감액할 수 있다.

② 제1항의 규정에 의하여 반환 또는 감액한 금액은 다른 자치구의 보전재원으로 충당하거나익년도 조정교부금의 재원에 가산할 수 있다.

제 11 조 (조정교부금에 대한 이의신청) ① 각 자치구의 구청장은 제3조의 규정에 의하여 조정교부금을 교부결정 통지를 받은 경우 당해 자치구의 조정교부금의 산정기초등에 대하여 이의가 있을 때에는 통지를 받은 날로부터 30일이내에 시장에게 이의를 신청할 수 있다.

② 시장은 제1항의 규정에 의하여 이의신청을 받은 때에는 그 신청을 받은 날로부터 30일이내에 이를 심사하고 그 결과를 당해 자치구의 장에게 통지하여야 한다.

제 12 조 (시행규칙) 이 조례 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙(조례 제1686호)

이 조례는 1989년 1월 1일부터 시행한다.

(별표1)

경비의 종류별 측정단위 및 단위 비용표

(단위 : 원)

경 비 의 종 류		측정단위	단 위	단 위 비 율
1. 지방의회비	가. 의 원 경 비	의 원 정 수	1인	4,21,000
	나. 의 원 선 거 비	투 표 구 수	1구	1,133,000
	다. 의 회 운 영 비	의 원 정 수	1인	1,603,000
2. 인건비	가. 기 본 급 여	지방공무원수	1인	7급 5호봉해당액
	나. 부 담 급	지방공무원수	1인	7급 5호봉해당액
	다. 정 액 수 당	지방공무원수	1인	1,046,000
3. 일반행정비	가. 구 행 정 비	구 공 무 원 수	1인	1,960,000
	나. 동 행 정 비	인 구 수	1인	2,780
	다. 문 화 공 보 비	가 구 수	1가구	750
	라. 징 세 비	가 구 수	1가구	630
	마. 건 물 비	건물의연면적	1㎡	4,380
4. 사회복지비	가. 사 회 복 지 비	가 구 수	1가구	640
	나. 생 활 보 호 비	생활보호자수	1인	12,800
	다. 보 건 비	인 구 수	1인	690
	라. 청 소 비	인 구 수	1인	2,110
5. 산 업 경 제 비		산 업 인 구 수	1인	260
6. 지역개발비	가. 도 시 행 정 비	행정구역면적	천㎡	1,040
	나. 도 시 토 목 비	행정구역면적	천㎡	1,950
	다. 도 로 투 자 비	행정구역면적	천㎡	25,100
	라. 도 로 유 지 비	도로의연장	1m	1,580
	마. 공 원 녹 지 비	자연녹지면적	천㎡	3,580
	바. 지 역 개 발 비	인 구 수	1인	140
7. 문 화 교 육 비		인 구 수	1인	1인 350
8. 민 방 위 비		민방위대원수	1인	1인 1,170

(별표2)

측 정 단 위 의 산 정 기 준

측 정 단 위	산 정 기 준	표시단위
1. 의원정수	지방의회의원 선거법의 규정에 의한 당해 자치구의 의회의원 정수	인
2. 투표구수	지방의회의원 선거법의 규정에 의한 당해자치구의 선거구별 투표구수	구
3. 지방공무원수	지방자치법의 규정에 의한 당해자치구의 지방공무원정원수	인
4. 구 공 무 원 수 (구행정비)	지방자치법의 규정에 의한 당해 자치구의 지방공무원정원수 및 국가공무원수. 다만, 동의공무원정원을 제외한다.	인
5. 인구수	공식으로 일제히 조사한 최근 통계에 의한 자치구의 인구수	인
6. 가구수	공식으로 일제히 조사한 최근 통계에 의한 자치구의 가구수	가구
7. 건물의 연면적	재무회계규칙에 의거 <u>자치구가 직접 관리하는 공유 재산중 건물대장에</u> 등록된 건물의 연면적	m ²
8. 생활보호자수	생활보호법의 규정에 의하여 자치구의 장이 지정한 <u>요보호 대상자수</u>	인
9. 산업인구수	공식으로 일제히 조사한 최근 통계에 의한 자치구의 농업인구수 및 <u>상공업종사자수</u>	인
10. 도로의 연장	도로대장에 등록된 것으로서 <u>당해 자치구의 장이 관리하는 도로의 연장</u>	m
11. 행정구역면적	지방자치법의 규정에 의한 자치구 관할구역의 면적	천m ²
12. 자연녹지면적	도시계획법의 규정에 의거 당해자치구의 계획된 자연녹지면적	천m ²
13. 민방위대원수	민방위기본법의 규정에 의거 당해 자치구에 편성된 민방위대원수	인

● 대전직할시자치구의재원조정에관한조례시행규칙

[1989. 1. 1
규칙 제1286호]

제 1 조 (목적) 이 규칙은 대전직할시 자치구의 재원조정에 관한 조례(이하 “조례”라 한다)의 시행에 관하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제 2 조 (조정교부금의 교부) 조례 제5조 제2항에서 “일정한 율”이라 함은 다음의 식에 의하여 정하는 조정률을 말하되, 기준수입액이 기준수요액을 초과하는 자치구의 기준수입액과 기준수요액은 이를 합산하지 아니한다.

$$\text{조정률} = \frac{\text{각 자치구 기준수입액이 합산액} + \text{조정교부금의 총액}}{\text{각 자치구 기준수요액의 합산액}}$$

제 3 조 (기준수입액의 적용과 정산) 조례 제6조 제1항의 규정에 의한 기준수입액의 산정을 위한 자치구세의 수입액은 해당년도 자치구의 예산을 기준으로 하되, 해당년도의 결산에 차액이 있는 경우 증가 또는 감소한 수입액은 다음 년도 기준수입액에 보정하여 정산한다.

제 4 조 (기준수요액의 보정) ① 조례 제7조 제3항의 규정에 의한 기준수요액의 보정은 측정단위별 측정단위수치, 단위비용, 물가지수 기타 기준수요액의 산정에 관계되는 사항을 기초로 하여 일정한 기준과 객관적인 원칙에 의하여 행하여야 한다.

② 조례 제7조 제3항의 규정에 의한 실수요액을 추가하는 기준수요액의 보정은 별표에서 정하는 사업에 필요한 수요에 한한다.

③ 다음 각호의 1의 경우에는 기준수요액을 보정하여야 한다.

1. 조정교부금 산정기준일 이후에 측정단위의 수치가 증가되거나 감소된 경우
2. 측정항목및 측정단위 결정후 추가되거나 제외되는 행정수요가 발생한 경우
3. 해당년도 재정정책에 의하여 새로운 행정·재정수요가 발생한 경우
4. 중·장기 계획에 의한 자치구의 청사 또는 공공복지 시설의 신설·보수 등의 사유로 재정수요가 발생한 경우
5. 자치구가 부담하여야 할 재해복구비나 지방채무 상환액 등을 별도로 보전할 필요가 있는 경우
6. 기타 광역행정의 목적달성및 지역간의 균형발전과 건전한 지방재정운영

에 필요하다고 대전직할시장(이하“시장”이라 한다)이 인정하는 경우

④ 제2항 및 제3항의 규정에 의한 기준수요액의 보정은 시장이 정하는 기준에 의하여야 한다.

제 5 조 (기준수입액의 보정) 조례 제6조 제2항의 규정에 의한 기준수입액의 보정은 다음 각호의 규정에 의한 수입의 증감이 있는 경우 이를 가산 또는 감액하는 것으로 한다.

1. 자치구세의 증감
2. 자치구의 경상세외수입액의 증감
3. 지방세법시행령의 규정에 의한 시세징수교부금의 증감
4. 기타 기준수입액 산정기준일후에 발생하는 특수사정으로 인하여 급증 또는 급감이 예측되는 재정수입

제 6 조 (조정교부금의 교부결정) 시장이 조례 제8조 제2항의 규정에 의하여 산정된 조정교부금 결정의 통지를 할 때에는 자치구별 조정교부금의 내역및 산정 관련 자료를 함께 송부하여야 한다.

제 7 조 (조정교부금의 자금교부) 조례 제8조 제2항의 규정에 의하여 조정교부금의 결정 통지를 받은 자치구의 장은 시장에 대하여 예산배정 및 자금배정에 관한 자료를 제출하여야 하며, 시장은 이를 기초로, 하여 예산배정 계획과 자금배정 계획을 수립하고 이에 의하여 자금을 교부한다.

제 8 조 (자료의 제출과 심사) ① 조례 제9조 제1항의 규정에 의한 조정교부금 산정자료는 시장이 작성하는 조정교부금 산정지침에 의하여 작성하여야 한다.

②시장은 제1항의 규정에 의하여 자치구가 제출한 교부금 산정자료에 대하여 필요한 조사를 할 수 있으며 제출된 산정자료가 부당하거나 불충분 한 때에는 이의 수정 또는 보완을 요구할 수 있다.

제 9 조 (조정교부금의 반환 또는 감액에 관한 절차) ① 시장은 조례 제10조 제1항의 규정에 의하여 조정교부금에 대한 반환 또는 감액을 하고자 할 때에는 자치구에 대하여 30일의 기한을 정하여 필요한 자료를 제출하거나 의견을 진술할 기회를 주어야 한다.

②시장은 제1항의 규정에 의하여 제출된 자료나 진술된 의견이 타당하다고 인정되는 경우 조정교부금의 반환 또는 감액을 할 수 없다.

제 10 조 (조정교부금 등에 대한 이의신청 대상) 조례 제11조 제1항의 규정에 의한 이의신청은 해당 자치구의 교부금 결정에 사용된 측정단위 수치와 산

정계수를 대상으로 하되, 다음 각호에 의한 이의 신청을 할 수 없다.

1. 특정한 자치구에 유리하도록 측정항목, 측정단위의 추가를 요구하는 것
2. 특정한 자치구에 유리하도록 기준수요액 또는 기준수입액의 보정방법을 제시하는 것
3. 특정한 자치구에 유리한 행정수요를 추가하거나 반영하도록 요구하는 것
4. 근거가 분명하지 아니한 통계 기타의 자료를 이용하여 이의신청을 하는 것
5. 산출방법의 타당성이 증명되지 아니하는 행정수요를 반영하도록 요구하는 것

제11조 (구역변경과 폐치,분합의 경우) 조례 제8조 제1항의 규정에 의한 조정 교부금 산정기준일 이후 자치구의 폐치·분합 또는 구역변경이 있는 때에는 다음 각호의 규정에 의하여 자치구에 교부하는 조정교부금을 조정한다.

1. 2이상의 자치구가 합하여 새로운 자치구가 설치된 때에는 종전의 자치구에 교부할 조정교부금을 새로운 자치구에 교부한다.
2. 자치구의 구역이 변경되거나 1자치구가 2이상의 자치구로 분할된 때에는 교부할조정교부금은 종전의 그 자치구에 교부할 조정교부금을 기준으로 하여 조례 제5조의 규정에 의하여 다시 산정한다. 다만, 경미한 구역변경 또는 10월 1일 이후의 구역변경인 경우에는 다음년도 조정교부금 산정시 보정할 수 있다

부 칙(규칙 제1286호)

이 규칙은 1989년 1월 1일부터 시행한다.

(별 표)

기준수요액 보정대상 사업의범위(제4조 제2항관련)

경 비 의 종 류		수 요 산 정 대 상	
1. 지방의회비	가. 의회운영비	○ 의회건물의 신축·개축 ○ 의장단의 운영	
2. 일반행정비	가. 건물비	○ 구청사 신축 ○ 동청사 신축	
3. 사회복지비	가. 사회복지비	○ 노인복지시설의 신축·개축 ○ 부녀복지시설의 신축·개축 ○ 청소년 및 아동복지시설의 신축·개축	
	나. 생활보호비	○ 영세민 취로 사업	
	다. 보건비	○ 보건비 신축 ○ 사회단체보조	
4. 지역개발비	가. 도시토목비	○ 하천개수사업 ○ 하수도 설치·보수	
	나. 지역개발비	○ 새마을 가꾸기 ○ 뒷골목 정비 ○ 칠도변 정비 ○ 주민 숙원사업	
5. 문 화 교 육 비		○ 새마을 유아원 신축	
6. 민 방 위 비		○ 민방위 시설의 신축·개축	

지 방 채 무 현 황

(단위:백만원)

구 분	'91년말 잔액(A)			'92년도 1/4분기 까지 운용상황(累計)									1/4 분기말 현재잔액			년 도 별 상 관 계 직					
				승 인 액 (B)			발 행 액 (C)			상 관 액 (계획 / 실적 (D))			(A + C) - D (실적)			'93 년도			'94년도 이후		
	계	원금	이자	계	원금	이자	계	원금	이자	계	원금	이자	계	원금	이자	계	원금	이자	계	원금	이자
합 계	299,222	207,741	91,481	146,473	105,290	41,183	39,877	29,000	10,877	60,449 14,554	43,832 10,885	16,615 3,669	324,545	225,856	98,689	24,651	11,005	13,646	254,001	181,904	72,097
起 債 計	292,531	201,050	91,481	139,333	98,150	41,183	39,877	29,000	10,877	56,376 14,554	39,761 10,885	16,615 3,669	317,354	219,165	98,689	22,031	8,385	13,646	254,001	181,904	72,097
一 般 會 計	10,267	8,056	2,211	76,238	50,000	26,238	39,877	29,000	10,877	3,839 308	410 129	3,429 179	49,836	36,927	12,909	5,066	1,666	3,400	41,239	34,980	6,259
도 로 공 제	490	410	80							490 155	410 129	80 26	335	281	54						
동부선도로확장				8,664	5,700	2,964	1,456	1,000	456	67 7		67 7	1,449	1,000	449	80		80	1,309	1,000	309
농수산물도매시장부지확	2,966	2,646	320							80		80	2,966	2,646	320	80		80	2,806	2,646	160
갑천우안 도로 개설				12,008	7,900	4,108	12,259	9,000	3,259	900		900	12,259	9,000	3,259	900		900	10,459	9,000	1,459
중촌동 우회도로 개설							8,173	6,000	2,173	600		600	8,173	6,000	2,173	600		600	6,973	6,000	973
서고동도로확장	6,811	5,000	1,811				13,622	10,000	3,622	1,500 125		1,500 125	20,308	15,000	5,308	3,166	1,666	1,500	15,767	13,334	2,433
관암선도로확장							4,367	3,000	1,367	202 21		202 21	4,346	3,000	1,346	240		240	3,925	3,000	925
한밭대로건설				26,448	17,400	9,048															
조각장-원촌교간 도로 개				5,200	3,000	2,200															

[illegible]

(단위:백만원)

구분 사업별	'91년말 잔액(A)			'92년도 1/4분기 까지 운용상황(累計)									1/4 분기말 현재잔액 (A + C) - D (실적)			년도별 상환 계획					
				승인액(B)			발행액(C)			상환액 (계획 / 실적 (D))						'93년도			'94년도 이후		
	계	원금	이자	계	원금	이자	계	원금	이자	계	원금	이자	계	원금	이자	계	원금	이자			
보통자금	8,387	5,500	2,887	6,099	4,000	2,099				275	70	275	8,317	5,500	2,817	275		275	7,837	5,500	2,337
下水處事業	13,313	10,071	3,242	15,976	9,150	6,826				1,333	737	596	12,965	9,884	3,081	1,548	1,003	545	10,432	8,331	2,101
O.E.C.F 차관	6,546	5,113	1,433							580	379	201	6,257	4,926	1,331	565	379	186	5,401	4,355	1,046
지역개발기금(대전)	4,299	3,000	1,299	3,040	2,000	1,040				240	59	240	4,240	3,000	1,240	499	266	233	3,560	2,734	826
(충남)	2,468	1,958	510							513	358	155	2,468	1,958	510	484	358	126	1,471	1,242	229
I.B.R.D 차관				12,736	7,150	5,786															
公團開發事業	127,925	91,784	36,142	33,420	30,000	3,420				42,517	35,753	6,764	115,987	81,784	34,203	6,593	2,116	4,477	78,816	53,915	24,901
지역개발기금	28,317	21,200	7,117	10,820	10,000	820				1,697	419	1,697	27,898	21,200	6,698	2,822	1,440	1,382	23,798	19,760	4,038
국민주택기금	78,309	50,584	27,725							19,520	15,753	3,767	77,439	50,584	26,855	3,771	676	3,095	55,018	34,155	20,863
모집(사모)공채(충은)	21,300	20,000	1,300	22,600	20,000	2,600				21,300	20,000	1,300	10,650	10,000	650						
其他特別會計	25,095	12,968	12,127							2,374	895	1,470	24,675	12,866	11,809	1,741	503	1,238	20,980	11,570	9,410
住宅事業特別會計	25,095	12,968	12,127							2,374	895	1,479	24,675	12,866	11,809	1,741	503	1,238	20,980	11,570	9,410
국민주택사업	22,084	12,213	9,871							2,251	856	1,395	21,688	12,116	9,572	1,629	472	1,157	18,204	10,885	7,319
농촌주택사업	3,011	755	2,256							123	39	84	2,987	750	2,237	112	31	81	2,776	685	2,091

[illegible]