

農水産物 都賣市場 運営에 關한
調 査 結 果 報 告 書

1992. 5.

産業・建設 委員會

目 次

1. 調査の目的	2
2. 調査期間	3
3. 調査実施機関	3
4. 調査実施経過	3
가. 調査班編成	3
나. 調査日程 및 方法	4
5. 調査結果	7
가. 主要調査内容	7
나. 指摘事項 및 是正處理要求事項	10
다. 建議事項	12
6. 事項別 調査意見	14

農水産物 都賣市場 運営 調査結果 報告

産業・建設 委員會

地方自治法 第36條, 同法施行令 第16條 내지 第19條의 2와 大田直轄市 議會 行政 事務 監査 및 調査에 관한 條例에 의거 産業・建設委員會 가 實施한 大田直轄市 農水産物 都賣市場 運営에 관한 調査 結果를 아래와 같이 報告합니다.

1. 調査의 目的

農水産物の 流通의 圓滑을 기하고 適定한 價格을 維持케 하여 生産者와 消費者의 利益保護를 위해 農水産物 都賣市場이 開設運營 되고 있으나, 當初 開設 目的과 달리 各種 法規에 違反한 去來行爲 및 不當한 運營等으로 市民들의 疑惑과 否定的인 輿論이 高潮되어 地方自治法 第36條 및 同法 施行令 第16條 내지 第19條의 2, 大田 直轄市 議會 行政 事務 監査 및 調査에 관한 條例에 의거 農水産物 都賣市場의 運營 實態 全般에 대하여 調査를 實施하여 不正 非違 事實과 構造的 矛盾等を 是正 改善하여 健全한 商 行爲로 去來秩序를 確立하는데 기여코자 함.

2. 調 査 期 間

1992. 4. 17 ~ 5. 6 (20日間)

3. 調 査 實 施 機 關

- 農水産物 都賣市場 管理事務所 (令 第17條의 3 第2號)
- 指定都賣人(法人) 3個所 (令 第17條의 3 第5號)

- └ 大田 青果 株式會社
- └ 大田 水産 株式會社
- └ 農協 中央會 大田 農産物 共販場

4. 調 査 實 施 經 過

가. 調査班 編成

調 査 委 員 長	李 秉 奎
幹 事	吳 熙 重
委 員	金 石 種, 李 殷 奎, 金 容 濬
	宋 錫 贊, 徐 允 官
專門委員	李 雨 錫, 金 鎮 燮
補助職員	行政 6級 朴 憲 文
	行政 7級 吉 光 燮
速 記 士	2人

나. 調査 日程 및 方法

日 時	對 象 機 關	場 所	調 査 方 法	備 考
4. 17 (金) 14:00~16:30	農水産物都賣市場 管理所	會 議 室	<ul style="list-style-type: none"> ○ 管理所長의 現況報告 聽取 ○ 質疑 答辯 ○ 追加 資料 要求 	
4. 18. (土) ~ 4. 19 (日)	農水産物都賣市場 管理所 및 法人	會 議 室 都賣市場現地	<ul style="list-style-type: none"> ○ 資料 檢討 및 調査 事項 協議 ○ 現地 商人과 對話 意見 聽取 	
4. 20. (月) 11:00~19:00	"	會 議 室	<ul style="list-style-type: none"> ○ 調査活動狀況討論會 ○ 夜間 現場調査班編成 ○ 追加 資料 要求 <p>※ 4. 20 22:00 ~ 4. 21. 06:00 第1次 夜間 去來 行爲 및 流通過程 實査 (委員 2人)</p>	
4. 21. (火) 10:00~16:40	"	都賣市場管理 所 會議室	<ul style="list-style-type: none"> ○ 現況 報告 聽取 ○ 大田 青果 (株) 代表 出席 質疑 答辯 	

6 (第10回 臨時會 閉會中 - 産業・建設 第7次 別添)

日 時	對 象 機 關	場 所	調 查 方 法	備 考
4. 22. (水) 10:00~16:40	農水產物都賣市場 管理所 及 法人	都賣市場現地	○ 現地調査 利害關係人 意見 聴取	
4. 23. (木) 10:00~18:00	"	都賣市場管理 所 會議室	○ 大田 水産(株) 代表 出席 質疑 答辯 ○ 農協共販場 代表 出席 質疑 答辯	
4. 24. (金) ~ 4. 26 (日)	"	都賣市場現地	○ 小賣店鋪 個別 設問 紙 配布, 設問 調査 및 商人과의 對話 ○ 分野別 任務 分擔	
4. 27. (月) 10:00~19:40	"	"	○ 設問 調査紙 蒐集 ○ 利害關係人 對話	
4. 28 (火)	"	"	○ 個別 資料 蒐集 整理	
4. 29. (水)	"	會 議 室	○ 調査 活動 狀況 中間 整理 ○ 利害關係人 意見聴取 ※ 4. 29. 22:00 ~ 4. 30 06:00	

日 時	對 象 機 關	場 所	調 查 方 法	備 考
			第2次 夜間 去來 行爲 流通過程 實查 (委員 2人)	
4. 30. (木) 14:00~20:00	"	"	○ 夜間 商 行爲 調查 書類 確認 ※ 補充 現地 調査 (委員 1人) ○ 關聯局長, 課長, 所長, 出席 確認 質疑	
5. 1 (金) 14:00~18:40	"	"	○ 調査 結果 再確認	
5. 2. (土) ~ 5. 3. (日)	"	會 議 室 都賣市場現地	○ 調査 内容 整理	
5. 4. (月) ~ 5. 5 (火)	"	會 議 室	○ 調査 結果 報告書 作成	
5. 6. (火) 10:00~16:30	"	"	○ 調査 結果 報告書 修正, 採擇	

5. 調 査 結 果

가. 主要 調査 内容

所 管 別	主 要 調 査 内 容	備 考
管理 事務所	<ul style="list-style-type: none"> ○ 管理事務所 職員 現況 및 服務 姿勢 ○ 都賣市場 使用料 및 施設 使用料 徴収 實態 ○ 指定 都賣人의 保證金 納付 實態 ○ 競賣士, 仲買業 許可 및 取消 與否 ○ 任職員, 仲買人等의 小賣店鋪 使用許可 事項 ○ 指定 都賣人에 대한 指導監督 履行 與否 ○ 都賣市場 諸般 施設의 適正 管理 및 利用 實態 <ul style="list-style-type: none"> - 任意 用途變更 與否 ○ 都賣市場內의 附屬施設의 賃貸契約 및 使用料 徴収 適正 與否 ○ 都賣市場 去來秩序 維持를 위한 措置 ○ 都賣市場 施設管理 實態 	
指定 都賣人	가. 共 通 事 項 <ul style="list-style-type: none"> ○ 競賣士 任免事項 適正 與否 ○ 委託 上場 手受料의 納付 實態 ○ 仲買業 許可 申請者의 推薦 事項 ○ 仲買人別 仲買 實績 ○ 入住商人 選定 및 賃貸契約 締結 狀況 ○ 都賣市場 施設 使用 實態 (無斷 構造 變更等) ○ 出荷, 搬入 物量 全量 上場 與否 ○ 施設物 使用權의 讓渡 및 轉賃禁止 事項 履行 與否 <ul style="list-style-type: none"> - 不法 貸借, 轉賃, 賃貸 行爲等 	

所 管 別	主 要 調 査 内 容	備 考
	<ul style="list-style-type: none"> ○ 諸公課金 収納 및 納付 實績 ○ 競賣市場內에서의 小賣 行爲 ○ 株主, 任職員, 仲買人等の 營業 行爲 ○ 仲買人 事務室 管理 및 運營 實態 <p>나. 大田 青果株式會社</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 農産物의 流通 過程 및 出荷量 上場 實態 ○ 公有財産 使用許可의 小賣店鋪 156個所의 運營狀況 ○ 小賣店鋪 占有 實態 ○ 輸入 農産物 流通 上場 現況 <p>다. 大田 水産株式會社</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 水産物의 搬入 過程과 受託 上場 實態 ○ 小賣店鋪中 活魚場 使用許可 與否 ○ 小賣店鋪 5 - 6號 訴訟 紛爭 狀況 ○ 1人 2個 以上 店鋪 所有 與否 (任意 讓渡) ○ 해파리 上場 및 上場 手受料 徵收 實態 ○ 小賣店鋪內 工產品 販賣 行爲 <p>라. 農協 大田 共販場</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 大田 青果의 小賣店鋪 156個所中 78個所를 管理하게된 動機 ○ 大田地域 非生産 品目의 搬入 實態 ○ 都賣市場 東門 附近에 따른 問題點 	
其 他 事 項	<ul style="list-style-type: none"> ○ 三省市場等 類似市場 流通過程 指導團束 ○ 都賣市場 周邊 類似業者 및 雜商人 團束 ○ 夜間 上場 流通實態 確認 ○ 小賣店鋪 商人에 대한 設問調査 	

○ 證人, 參考人 出席 狀況

日 字	姓 名	職位 또는 住所	主 要 質 疑 要 旨	備考
92. 4. 21.	송 우 영	大田青果株式會社代表	<ul style="list-style-type: none"> ○ 全量 上場 與否 ○ 取扱 物量 增加 事由 ○ 仲買人이 直接 產地와 契約, 物量 搬入 狀況 	
92. 4. 23.	이 민 회	大田水産株式會社代表	<ul style="list-style-type: none"> ○ 冷凍 水産物 流通 狀況 ○ 生産者 受託 處理 實態 ○ 5,6號 小賣店鋪 爭訟 問題 ○ 仲買人의 小賣 行爲 	
"	선 인 갑	農協中央會 大田農産物 共販場場	<ul style="list-style-type: none"> ○ 仲買人 事務所 앞자리 物量 競賣 除外 與否 ○ 輸入 바나나 上場 禁止 對策 	

○ 其他 參考人 面談 狀況

日 字	姓 名	職位 또는 住所	主 要 質 疑 要 旨	備考
92. 4. 27.	전 일 상	大田水産株式會社專務	○ 5,6號 小賣店鋪 契約 狀況	
"	나 재 숙	水産 小賣 店鋪 5,6號 運營者	○ 5,6號 小賣 店鋪 運營 經緯	
"	임 운 재	水産市場 17番 仲買人	* 出席 要求에 不應	
92. 5. 1	임 동 선	都賣市場 管理所 運營係長	○ 各種 施設物 使用許可 經緯 및 指導監督 狀況	

나.指摘事項 및 是正處理要求事項

(1) 農水産物 都賣市場 管理事務所 所管

- 都賣市場 運營의 指導監督 疎忽 및 團束意志 未弱
 - 問題點 發生 및 契約 違反 事項의 安逸한 處理
 - 指定 都賣人의 各種去來 부책 等의 定期的 檢査履行
 - 全量 上場制 確行의 徹底한 指導監督
- 水産乾魚物 12個 店鋪中 6個 店鋪는 他人名義로 使用許可를 得하고 任意 讓渡하여 1人이 2個 店鋪를 運營하고 있는바, 任意 讓渡한 者에 對한 許可 取消
- 水産 45號 小賣店鋪는 水産 仲買人인 김동철이 活魚 販賣店으로 經營해온바, 兼業行爲에 對한 許可 取消
- 水産 5, 6號 小賣店鋪의 6號 店鋪 및 이와 關聯된 임운재의 仲買人 許可에 對한 行政 措置
- 競賣場 및 小賣商家內의 仲買人 事務室 移轉 措置
 - 不足한 競賣場 施設 擴充
- 各種 施設物은 用途에 맞도록 活用하고 實 用途로 變更措置
 - 運轉 待機室, 쓰레기 消却場 등
- 담배 小賣店鋪 指定은 小賣店鋪가 없는 仲買人 2名에게 指定한 바, 施設物 使用 承諾 取消
- 都賣市場內 去來 品目 指定以外 品目 取扱 小賣店鋪는 指定品目으로 轉換

(2) 指定 都賣人 所管

가) 共通事項

- 競賣場內에서 小賣行爲 團束措置
- 他人 名義로 小賣店鋪 使用許可後 1人 2個 店鋪 運營 事項 團束
- 周邊 類似業者 및 都賣市場內 類似業者 團束 徹底

나) 大田 靑果株式會社

- 契約事項없이 農協共販場에서 管理하는 78個 小賣店鋪의 適法措置 (公有財産 使用許可 : 156個所)
- 仲買人들의 取扱 殘量 菜蔬類를 競賣場內에서 家族等이 小賣하는 行爲 團束

다) 大田 水産株式會社

- 訴訟稽留중인 水産 小賣店鋪의 6號 店鋪 明度 訴訟을 提起한 임운재의 仲買業은 農水産物 都賣市場 管理 運營 條例 第19條에 違背
- 水産 45號 小賣店鋪 使用許可를 仲買人 김동천이 활어회販賣兼業을 하도록 許可된바, 農水産物 管理運營 條例 第 19條에 違背되고, 大衆飲食店 許可로 인하여 店鋪에서 飲食 을 販賣하고 있는 바, 이는 農産物 流通에 違背되므로 大衆 飲食店은 取消되어야 함.
- 水産 乾魚物 店鋪 (1-4, 17-22, 43, 44號) 12個所는 他人名義로 使用許可後 任意讓渡하여 6人이 運營하는 바, 非使用者에 대한 行政 措置

- 水産 小賣店鋪에서 去來品目으로 指定된 以外の 工産品을 取扱하는 店鋪는 水産物 小賣店鋪로 轉換토록 漸次的으로 措置 바람.

라) 農協 大田 共販場

- 大田 靑果에서 管理토록 公有財産 使用許可가 된 78個의 小賣店鋪에 대하여 管理 指定 都賣人을 確定, 契約變更 또는 原狀態로 管理토록 是正

다. 建 議 事 項

□ 農水産物 都賣市場 機能 活性化 方案 對策 講究

- 流通秩序 紊亂과 不公正 去來 行爲가 經濟에 미치는 影響을 勘案하고 指定 都賣人들의 流通 構造上 問題點과 運營實態

改善을 위하여 強靱한 意志로 充分히 指導 할 수 있는 制度的 裝置 마련 檢討 (地方 公社 設立 또는 人力 補强 等)

- 都賣市場은 都賣 行爲만 存在해야 都賣市場으로서의 機能을 發揮할 수 있음에도 開場初부터 市場 活性化 方法으로 小賣

店鋪를 開設, 管理 運營해온 바, 現 時点에서 問題가 惹起된 點을 勘案, 長期的・年次的으로 小賣店鋪數를 縮小해가는 方案들을 多角的으로 檢討

- 上場 手數料가 市 財政收入에 莫大한 影響을 가져오며 不公正 去來는 税金 脫漏等 間接的 財政 損失이 큰바,

大田市內에 流通되는 農水産物은 全量이 都賣市場에서 正常的으로 上場되어 各 市場으로 流通되도록 去來 制限地域으로

告示된 市内 類似 市場의 未告示 品目等 不公正 去來 行爲를 關聯 部署에서는 區廳과 定期的인 合同團束 等 積極 對處(三省 市場等)토록 하고

새벽에 都賣市場周邊 및 類似市場에서 非正常的으로 上場되어 去來되는 類似 商 行爲에 대하여 指定 都賣人側에서는 團束意

志가 약한 바, 關係部署와 協議, 農水産物 都賣市場管理運營條例 第48條에 依據 集中 團束하여 都賣市場內에서 上場 去來되도록 할 것.

- 不足한 施設 擴充을 위한 諸般 事項을 檢討하고 靑果 小賣商家 建物 모서리 4곳에 通行門 設置를 積極 檢討
- 現在 推進中인 乾魚物 商家 建立에 完璧을 기하고 活魚 競賣場 新築에 따른 寄附採納 등 節次를 誠實히 履行, 正常的으로 上場 되도록 할 것.
- 都賣市場 東門 廢鎖 件은 利用 住民들의 不便이 豫想은 되나 市場秩序 等を 考慮하여 關係機關에서 開放 與否를 慎重히 檢討
- 都賣市場內에 公衆電話 設置 要望

6. 事項別 調査 結果 및 意見

□ 任職員, 仲買人 등의 小賣店鋪 所有 및 小賣行爲 禁止

大田直轄市 農水産物 都賣市場 管理運營條例 第7條 및 第19條에 株主, 任職員, 仲買人 등은 小賣店鋪 所有 및 小賣行爲가 禁止되어 있으나 김동철은 1988. 1. 26 水産市場 仲買業許可를 받아 1992. 4. 14까지 營業을 해오며 1992. 1. 1 水産市場 小賣店鋪 45號를 使用許可 받아 運營, 仲買業과 小賣店鋪 營業等 兼業하고 있으며,

또한 小賣店鋪는 활어회 販賣를 目的으로 店鋪를 開設하였으나, 大衆飲食店 許可를 得하여 運營 行爲를 하는 바,

이는 明白한 規定 違反事項으로 마땅히 營業許可를 取消할 事項이나, 1992. 4. 14 仲買業 許可는 自進取消 申請, 取消되었으나,

大衆飲食店 營業으로 酒類등을 販賣하는 事例가 持續되고 있는바, 純粹한 活어회 小賣만을 하도록 하여야 할 것이며, 追後 이러한

事例가 發生되지 않도록 積極 對處하고, 類似한 事例가 殘存할 경우 繼續 指導 點檢하여 依法 措置 하여야 함.

아울러 任職員 및 仲買人 등과 그 家族 名義로 小賣店鋪의 使用許可 與否 調査를 위하여 當委員會에서는 都賣市場 從事者 631

世帯 住民登錄謄本을 發給받아 1,612名의 家族까지 컴퓨터 電算網을 利用 二重 許可者를 索出하였으나 위 仲買人의 小賣店鋪 營業行爲 違反 事項은 1件만이 指摘된 點으로 볼때, 都賣市場 開場 初期는 位置的으로 變두리이며 活性化 되지 않아 都賣市場 關係人等 家族名義로 許可를 했으나 現時點까지 許可取消等 整理를 完了한 狀態임.

또한 現在 小賣商街의 小賣店鋪의 運營 狀況을 보면 使用許可만 得하고, 運營行爲를 하지 않는 빈 店鋪가 있으며 比較的 자리가

좋다는 店鋪가 現在 商 行爲를 하고 있는 실정으로, 웃돈을 주고
 不法으로 轉貸, 賃貸하는 行爲는 輿論에 견주어 볼 때 약간의 心證
 은 있으나, 物證 確保는 극히 어려우며 當委員會에서 調査한 結果로
 는 社會的 物議를 惹起시킬 程度는 아닌 것으로 思料됨.

□ 競賣市場내에서의 小賣行爲 禁止

農水産物 都賣市場內에서는 仲買人 및 職員과 그 家族은 營業을
 하지 못하도록 規定하고 있으나, 一部 保管이 어려운 菜蔬類는
 當日 處分하지 못할 境遇 廢棄하여야 하는 問題가 發生하여 一部
 仲買人等이 處分 殘量을 仲買人 家族이 小賣하는 境遇가 종종 있
 다는 指定都賣人側의 答辯과 201個의 小賣店鋪를 對象으로 設問
 調査한 結果 193名이 應答하였으며 그중 24件이 競賣 場內에서의
 小賣行爲 團束을 要求하는 점으로 볼때 小賣 行爲가 이루어지고
 있음이 確實한바, 仲買人 事務室을 移轉하고 追後 仲買人의 販賣
 殘量 處理에 대한 措置를 講究하여야 하며 競賣場內에서 小賣行
 爲를 根絶토록 措置

□ 小賣店鋪 2個를 1人이 經營하고 있는 問題

都賣市場 施設物 使用權은 如何한 名目으로 第3者에게 讓渡,
 轉貸하거나 委任 經營시킬 수 없도록 施設物 使用 契約書에 明示
 되어 있으나, 店鋪面積 狹小를 理由로 水産 乾魚物 小賣店鋪
 (1-4, 17-22, 43, 44호)의 境遇 12個店鋪를 12人 名義로 使用許可
 하여 6人이 12個 店鋪를 運營하는바, 6개 店鋪는 他人 名義으로 使
 用許可를 하고, 任意 讓渡하여 經營하고 있는 實情으로 讓渡 해준
 6個 店鋪는 契約違反이므로 行政 措置하여야 할 것임.

□ 水産 小賣店鋪 6號 使用許可 問題

○ 水産 小賣店鋪 5, 6號 使用許可 現況

許可期間 店鋪名	87. 12. 2 - 89.12.31 (1 次)	90. 1. 1 - 90. 12. 31 (2 次)	91. 1. 1 - 91. 12. 31 (3 次)	92. 1. 1 - 94.12.31 (4 次)
	이 중 인	유 만 심	임 성 재	나 재 숙
5 號	이 중 인	유 만 심	임 성 재	나 재 숙
6 號	정 향 영	이 광 수	나 재 숙	임 성 재

○ 許可 經緯 및 營業行爲 過程

- 水産 小賣店鋪 6號는 開場初에 정향영으로 使用許可
- 정향영이 사돈 關係人 임운재에게 運營토록 委任
- 임운재는 최재욱을 통하여 店鋪 賃貸者를 選定, 최재욱은 생길 장세영에게 營業을 하도록 함.
- 事實上 장세영의 妻 나재숙이 開場 初期부터 現在까지 營業行爲를 하고 있음.
- 나재숙이 營業을 하는 過程에서 小賣店鋪에 임운재가 兄인 임성재 名義로 담배 小賣 指定을 받아 店鋪 賃貸를 빙자하여 나재숙으로 하여금 담배 販賣를 強要
- 임운재는 담배 販賣 利益金 還收 名目으로 月 20萬원으로 換算, 年間 240萬원씩 2회에 480萬원, '91年度에는 30萬원을 引上하여 270萬원을 나재숙으로 부터 徵收하는 等 利益을 追求함.
- '89年 12月末 小賣店鋪 不法 使用者에 대한 一齊 調査 結果 6號 店鋪를 第3의 人物 이광수로 新規許可 하였으나 나재숙이 자리를 비우지 않음을 理由로 營業을 하지 않음.

- 이광수가 營業을 하지 않자 實 運營者인 나재숙에게 '91. 1. 1 使用許可를 하고 5號는 임운재 兄인 임성재에게 許可
 - '92. 1. 1 나재숙이 水産物이 아닌 工產品 販賣를 理由로 水産 市場側이 一方的으로 좋은 자리로 評價되는 6號를 임성재로 5 號를 나재숙으로 交替하여 許可 함.
 - 임운재가 6號 運營者인 나재숙에게 자리 讓渡를 要求하였으나 나재숙이 緣故權을 主張하며 5, 6號 變更許可 事由조차 모른채 拒否하자 임운재가 '92. 3. 9 大田地方法院에 店鋪明渡 訴訟을 제기 現在 稽留중
 - 店鋪 明渡 訴訟제기 訴狀을 보면 仲買人 임운재가 任意로 月 20萬원의 賃貸料를 나재숙의 남편 장세형에게서 받도록 賃貸 規約을 締結하는 등 第3者の 立場에서 利益을 追求하였고,
 - 仲買人임에도 小賣店鋪 賃貸等에 直接 干渉해 왔으며, 또한 都 賣市場 去來秩序를 紊亂케 한점은 規定에 違背된 바,
- 임운재의 仲買업 許可 및 임성재의 小賣店鋪 使用許可 取消 事由가 됨.
- 아울러 水産 小賣店鋪 6號 使用者 나재숙의 시아버지(三省市場 에서 젓갈류 장사) 정창용이 訴訟를 제기한 임운재에게 어떤 理由인지는 모르나 1,000萬을 支拂하는 條件으로 訴訟을 取下 要求 한 事項이 訛傳되어 千萬원대의 웃돈 去來 店鋪 轉貸・賃貸設이 發散됨.
 - 또한 '92年度 3個月分 使用料를 나재숙이 納付하였으나 '92년 4月 水産市場側에서 돌연 나재숙에게 換拂 措置한 事項이 發見된 바, 이는 6號 店鋪 임성재의 許可事項을 持續 認定하 려는 疑惑이 있는 것으로 判斷되기도 함.

□ 小賣店鋪內 工產品 販賣 行爲에 대한 問題

大田直轄市 農水産物 都賣市場 管理 運營 條例 第3條에 의하면
去來 品目으로 指定된 品目を 去來토록 規定하고 있으나 '87. 11.

2. 開場 當時 市場이 活性化되지 못하여 많은 小賣店鋪가 營業 行
爲를 하지 않는 等の 問題가 惹起되어 一部 店鋪에 去來 指定

品目 以外에 工産品을 陳列 販賣하는 事例가 發生하여 默認해
온 結果, 現時点에까지 持續되고 있는 實情으로 앞으로

市場이 漸次 活性化 趨勢에 있는바, 工産品 販賣를 禁止하고 去來
指定 品目으로 轉換하여 當初 目的대로 商行爲를 하도록 措置하
여야 함.

□ 農協 共販場 管理 小賣店鋪 78個所에 대한 措置

現在 農水産物都賣市場內 小賣店鋪는 大田 靑果(株) 78個, 農
協共販場 78個, 水産市場(株) 45個로 總 201個를 各各 管理

하고 있으나, 市場 開設 當時 大田 靑果(株)에서 156個所에
대한 公有財産 使用許可를 得하여 大田 靑果와 農協 共販場

雙方이 各各 78個씩 兩分하여 管理하도록 內部 協議에 의해
現在까지 持續 管理를 해오고 있으나, 漸次 都賣市場 機能이

活性化 되면서 小賣店鋪의 管理上 어려운 점이 導出되어 相互
不便한 關係가 豫想되는바 當初 公有財産 使用許可대로 還元

措置하여 管理하는 方案과 現狀態로 管理하며 公有財産 使用
許可를 變更하는 方案等を 檢討하여 措置하여야 할것임.

□ 해파리 上場 手數料 徵收 方法 改善

水産市場에 當初 해파리는 搬入物量이 없어 上場되지 않았으나
最近 3年前부터 輸入 해파리가 他地域 商人들에 의해 入荷되어
小賣店鋪에 上場過程 없이 搬入되고 있어 水産市場에서는 記錄
上場 形式으로 去來物量을 記錄하며 小賣店鋪에서 上場 手數料
名目으로 手數料를 徵收하는 事例가 發生한바, 上場 手數料는
指定 都賣人이 物品의 販賣를 委託한 出荷者로부터 徵收하여야
하는 점을 勘案하면 不當하게 徵收하고 있는 바 全量 上場되도
록 措置 바람.

□ 管理事務所側의 指定 都賣人 團束 및 指定 都賣人의 類似業者
團束 未洽

農水産物都賣市場 管理事務所는 指定 都賣人이 入住商人 選定
및 賃貸契約締結, 建物 賃貸料 및 諸公課金 徵收納付, 施設物

警備 및 清掃 管理등의 業務를 代行하도록 施設物 使用契約를
締結한바, 指定 都賣人의 施設使用 管理 및 不公正 去來 行爲等

都賣市場 運營에 관하여 指導監督을 하여야 함에도 위에서 列
舉한 契約 違反 및 違法 事項等이 있으나 安逸하게 指導 監督
을

하였고, 市財政 擴充等を 考慮한다면 指定 都賣人의 去來 帳簿
等 簿冊 檢査도 並行하는등 積極的인 姿勢로 流通秩序 確立에

임하여야 하나 消極的으로 對處하여 불미스러운 輿論 形成等の
結果를 招來한바, 類似業者 團束, 流通去來秩序 指導等 強靱한
意志로 業務姿勢를 轉換토록 促求함.

□ 施設物 使用許可等 徹底的 管理 促求

都賣市場內 諸般 施設物은 指定 都賣人等이 任意로 用途를 變更하여 使用하는 行爲를 防止하고 汚物處理場의 境遇처럼

靑果類 후숙실 및 저온창고로 使用許可한 후 用途變更을 申請하는등의 事例가 發生하지 않도록 充分한 施設 利用計劃을 樹立하여 推進하여야 함.

□ 담배 小賣店鋪 指定에 따른 問題

都賣市場內에서 담배 販賣는 商人들의 便宜 圖謀를 위하여 만드시 必要한 事項이나 小賣店鋪 使用許可가 없는 仲買人들이

담배 小賣를 하도록 店鋪 使用 承諾 節次를 거친 事項等은 도저히 理解할수 없으며 仲買人等이 販賣行爲等으로 小賣店鋪

商人들의 商行爲에 支障을 招來하는 事項이 發生치 않도록 措置하여야 함.

□ 東門 廢鎖에 따른 問題

農水産物 都賣市場 開場 當時 外廓에 5個의 門을 設置하여 活用해 왔으나, 市場內部 上品 盜難, 上水道, 화장실 등 施設物의 無秩序한 使用으로 破損되며, 市場內쓰레기投機, 無斷 駐車, 東門밖의 類似都賣業 盛行으로 內部 商人과의 葛藤이 深化되며 反撥하는 問題點이 發生, 東門 廢鎖를 強力히 要求하여 '88年 2月경 廢門한 바, 地域 住民들의 利用上 不便 招來로 東門 開放을 要求하고 있는 實情에 있으므로 諸般 問題點을 早速히 解決하고 住民便宜를 위해 可及的 開放토록 檢討.

□ 綜合意見

大田 農水産物都賣市場 運營에 관한 調査는 比較的 짧은 期間이지만 當委員會가 調査한 39個項目에 대하여 集中調査한 結果를 綜合해보면,

不健全한 流通過程의 去來行爲 및 上場實態등을 2회에 거쳐 徹夜調査 하고 다음날 去來 帳簿等과 對照한 結果 多幸스럽게도 不公正 去來 되는 點은 發見하지 못함.

過去 惰性에 젖은 競賣士와 仲買人等의 談合 行爲等 都賣市場에 殘存하는 特殊性和 商人들의 商行爲 固有 屬性을 深度있게 調査할수

없었던 點은 유감이지만 社會的으로 物議를 惹起시킨 惡돈을 주고 店鋪를 不法으로 賃貸, 轉貸하는 行爲와 仲買人들의 兼業 行爲를

重点 調査한바, 豫想했던 運營上의 큰 問題는 없었지만 法人의 一部 契約 未履行과 變則 運營等이 指摘되었으며 좋지않은 勤務環境속에서

職員들의 勤務 意慾이 低下되어 강한 指導團束 意志를 보이지 못한點 이 아쉬우며, 健全한 流通秩序의 確立과 公正去來 確立을 위해서는

政府와 市民 모두가 同參하여 根本的인 解決이 되도록 檢討 發展시켜야 할 것으로 思料됨.