

의안검토보고

1. 제출자 : 대전광역시교육감
2. 건명 : 2004년도 대전광역시교육비특별회계
세입·세출예산안
3. 의안요지 : 불임
4. 검토의견 : 불임

위 의안에 대한 검토의견을 불임과 같이 보고합니다.

2003. 12. 9

예산결산특별위원회
전문위원 안문환

2003. 12. 9

2004년도 대전광역시교육비특별회계 세입·세출예산안

검 토 보 고 서

예산결산특별위원회 전문위원

목 차

1. 예 산 총 칙	1
2. 2004년도 예산규모	4
가. 세 입 예 산	4
1) 총 괄	4
2) 국가부담수입	6
3) 일반회계 부담수입	8
4) 자체수입 및 지방교육채	9
나. 세 출 예 산	10
3. 주요사업내역	13
4. 계 속 비 사 업	29
5. 명시이월사업	29
6. 채 무 부 담 행 위	29
7. 지 방 채 차 입	29
8. 종 합 의 견	29

2004년도 대전광역시교육비특별회계 세입·세출 예산안

검 토 보 고

본 안건은 2003년도 11월 8일 대전광역시교육감으로부터 제출되어 12월 6일 당 특별위원회에 회부되었음.

1. 예산총칙

예 산 총 칙 안	관련규정 및 기준	검 토 의 견
제1조 2004년도교육비특별회계 세입·세출예산총액은 세입· 세출 각각 901,388,508,000원 으로 한다.	지방재정법 제30조	별첨 “검토보고서” 참조
제2조 2004년도 채무부담행위는 별첨 “채무부담행위조서”와 같다.	지방재정법 제35조	“채무부담행위” 없음
제3조 2004년도 지방교육채 발행한도액은 90,138,850,800원 으로 한다.		채무비율 10% 이내로 적정함.
제4조 2004년도 일시차입금의 최고액은 90,138,850,800원으로 한다.	지방재정법 제11조	전체예산의 10% 이내로 적정함.
제5조 2004년도 명시이월사업은 별첨 “명시이월사업조서”와 같다.	지방재정법 제40조제1항 - 명시이월비 제도 취지에 맞는 사업	“명시이월사업” 없음
제6조 2004년도 계속비사업은 별첨 “계속비조서”와 같다.	지방재정법 제33조	“계속비사업” 없음

예 산 총 칙 안	관련규정 및 기준	검 토 의 견
<p>제7조 ① 지방재정법시행령 제34조의 규정에 따라 다음 비목의 예산은 타비목에 전용할 수 없다. 다만, 제1호의 규정에 의한 비목 상호간의 전용의 경우에는 그러하지 아니하다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 봉급, 상여금, 정액수당 2. 시설비 (시설비에 부수되는 설계비와 보상비에 전용할 경우를 제외한다.) 3. 상환금 (단, 원금과 이자는 상호전용할 수 있다.) <p>② 회계년도 경과후에는 예산을 전용할 수 없으며, 업무추진비 및 특수업무활동비에 충당하기 위하여는 다른 비목에서 전용할 수 없다.</p>	<p>지방재정법 제39조 및 동법 시행령 제34조</p>	<p>예산의 목적외 전용을 금지한 사항에 대해 해제하는 것으로 지방의회의 승인을 얻어 전용금지규정을 해제하려는 것임</p>
<p>제8조 다음경비에 부족이 생겼을 때에는 지방재정법 제38조 제1항의 단서규정에 의하여 장·관·항 사이 상호이용할 수 있다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 공무원 보수 2. 계약직 공무원, 기타직 및 수당직 직원 급여 3. 세금, 공과금, 배상금, 증인 감정인에 대한 실비변상금 4. 재해대책비 5. 반환금 6. 시설비 (학생수용계획변경에 의한 학교시설비에 한 한다.) 	<p>지방재정법 제38조 제1항의 단서규정</p>	<p>예산의 사용에 있어 세출예산에 정한 목적외에 경비를 사용하거나 세출예산이 정한 장·관·항 사이에 상호 이용할 수 없는 것을 예산집행상의 필요에 의하여 미리 예산으로서 지방의회의 의결을 얻어 장·관·항 사이 상호 이용할 수 있도록 하여 집행의 효율성을 높이하고자 하는 것이나 “예산의 목적외 사용금지” 단서규정의 확대적용은 바람직스럽지 않다 하겠음.</p>

예 산 총 칙 안	관련규정 및 기준	검 토 의 건
<p>제9조 회계연도중에 용도를 지정하여 소요액 전액이 교부된 교부금, 보조금, 전입금등 목적지정 지원금은 추가경정 예산의 성립이전에 이를 사용할 수 있으며, 이는 동일 회계연도내의 차기 추가경정예산에 계상하여야 한다. 다만, 목적지정 지원금이 교부된 이후 추가경정예산을 편성하지 못할 경우, 교육위원회와 시의회의 의결을 받은 것으로 간주처리한다.</p>	<p>지방재정법 제36조</p>	<p>원칙적으로 추가경정 예산으로 편성하여 사용토록 하되 그렇지 못한 때 재정운영의 효율성을 높이기 위한 것이나, 최소화함이 타당할 것임. 단, 단서의 경우 지방재정법 제29조(예산총계 주의의 원칙)와의 배치 여부 검토가 필요할 것임.</p>

2. 2004년도 예산규모

가. 세입예산

1) 총괄

[세입예산관별내역]

(단위 : 천원)

구분 과목별		2004예산안		전년도 예산액(B)	증·감 (A-B)	
			구성비(%)			증감율(%)
합계		901,388,508	100.0	779,159,708	122,228,800	15.7
국가부담수입	소계	681,008,788	75.6	541,663,526	139,345,262	25.7
	1. 지방교육재정교부금	551,320,774	61.2	417,643,637	133,677,137	32.0
	2. 지방교육양여금	124,756,554	13.8	120,040,000	4,716,554	3.9
	3. 국고지원금	4,931,460	0.6	3,979,889	951,571	23.9
시부담수입	소계	158,638,341	17.6	148,341,905	10,296,436	6.9
	1. 법정전입금	158,577,297	17.6	148,296,869	10,280,428	6.9
	2. 비법정전입금	61,044	0.0	45,036	16,008	35.5
자체수입	소계	61,741,379	6.8	89,154,277	△27,412,898	△30.7
	1. 재산수입	151,282	0.0	160,331	△9,049	△5.6
	2. 입학금 및 수업료	30,778,401	3.4	38,269,429	△7,491,028	△19.6
	3. 사용료 및 수수료	210,744	0.0	219,165	△8,421	△3.8
	4. 잡수입	2,551,203	0.3	3,668,477	△1,117,274	△30.5
	5. 이월금	28,049,749	3.1	46,836,875	△18,787,126	△40.1

2004년도 교육비특별회계 예산안 총 규모는 전년도 7,791억 5,971만원보다 1,222억 2,880만원이 증액된 9,013억 8,851만원으로 전년도 예산 대비 15.7%가 증가되었음.

세입면에서는 입학금 및 수업료 수입, 잡수입, 이월금 등 자체수입에서 감소되었으나, 지방교육재정교부금에서 전년도 예산액 4,176억 4,364만원의 32.0%인 1,336억 7,714만원, 지방교육양여금이 전년도 대비 3.9%인 47억 1,655만원, 국고보조금은 9억 5,157만원 증액되었으며, 법정 및 비법정 전입금인 시부담수입이 전년도 대비 6.9%인 102억 9,644만원 증액된 1,586억 3,834만원이 계상되어 전체적인 예산 규모는 증가한 실정으로,

세입예산액 9,013억 8,851만원의 구성내용을 살펴보면

- 국가부담수입이 75.6%인 6,810억 879만원
- 시 일반회계부담수입은 17.6%인 1,586억 3,834만원
- 자체수입이 6.8%인 617억 4,138만원임.

2004년도 교육비특별회계 예산은, 내년도 우리경제 실질성장율을 5%내외로 전망하고 있으므로 내국세와 교육세 세입액을 주요 수입재원으로 하고 있는 지방교육재정 세입형편은 다소 개선될 것으로 예상됨.

그러나 교육재정수요는 7.20 교육개선사업, 제7차 교육과정 신설사업, 교직원발전종합방안 시행, 교육정보화사업 추진 및 지방채 원리금 상환 등 재정수요의 대폭증가가 예상되어 지방교육재정 운용의 경직성이 더욱 심화될 것으로 전망되어지는 만큼,

시 일반회계로부터 전입되는 법정전입금에 대한 재원을 철저히 포착 계상함은 물론, 폐교재산의 활용도 제고등을 통한 자체재원 확보노력을 강화하고, 타 기관이 시행하는 사업으로 인해 발생하는 지방교육재정 수요는 원인자 부담원칙을 철저히 적용하는 등 세입원 발굴에 최선의 노력이 요구된다 하겠음.

2) 국가부담수입

[국 가 부 담 수 입 내 역]

(단위 : 천원)

구 분		2004예산안	전년도예산액	증 · 감 액	
					비율(%)
계 (총 예산구성비)		681,008,788 (75.6%)	541,663,526 (69.5%)	139,345,262	25.7
지방교육재정교부금		551,320,774	417,643,637	133,677,137	32.0
	보 통 교 부 금	499,000,513	373,447,000	125,553,513	33.6
	특 별 교 부 금	17,565,121	20,304,637	△2,739,516	△13.5
	증 액 교 부 금	34,755,140	23,892,000	10,863,140	45.5
지 방 교 육 양 여 금		124,756,554	120,040,000	4,716,554	3.9
국 고 지 원 금		4,931,460	3,979,889	951,571	23.9

○ 국가부담수입은 전년도 예산액 5,416억 6,353만원의 25.7%인 1,393억 4,526만원이 증액된 6,810억 879만원으로 이는,

- 지방교육재정 교부금에서 32.0% 증가한 5,513억 2,077만원
- 지방교육양여금에서 3.9% 증가한 1,247억 5,656만원
- 국고지원금에서 23.9%가 증가한 49억 3,146만원이
계상된데서 기인하였으며,

대폭 증액된 사유는, 지방교육재정교부금의 학교 신·증설비 502억 4,000만원, 기채원금 상환금 60억 9,000만원 증액과 함께, 지방교육양여금 47억 1,656억원, 학교도서관 활성화 사업비 등 국고보조금 9억 5,157만원이 각각 증액된데서 기인하였음.

3) 일반회계 부담수입

[시 일반회계 부담수입내역]

(단위 : 천원)

구 분		2004예산안	전년도예산액	증 · 감 액	
					비율(%)
계 (총 예산구성비)		158,638,341 (17.6%)	148,341,905 (19.1%)	10,296,436	6.9
법 정 전 입 금		158,577,297	148,296,869	10,280,428	6.9
	교원봉급전입금	8,722,328	8,128,144	594,184	7.3
	담배소비세전입금	27,971,173	26,633,185	1,337,988	5.0
	시 세 전 입 금	21,524,144	19,791,447	1,732,697	8.8
	지방교육세전입금	100,359,652	93,744,093	6,615,559	7.1
비 법 정 전 입 금		61,044	45,036	16,008	35.5

- 시 일반회계에서 교육비특별회계로 전출되는 법정전입금 1,586억 3,834만원은 전년도 1,483억 4,191만원의 6.9%인 102억 9,644만원이 증액되었는 바, 이는 공립중등교원 봉급 10% 부담분에서 5억 9,418만원, 담배소비세 수입의 45%를 지원받는 전년도전입금 266억 3,319만원의 5.0%인 13억 3,799만원, 지방교육세 전입금에서 전년도 937억 4,409만원의 7.1%인 66억 1,556만원으로, 증액 사유는 교원봉급인상 및 교원수 증가, 시세인 담배소비세, 지방세, 지방교육세의 세수징수전망 증가에서 기인하였음.

4) 자체수입 및 지방교육채

[자 체 수 입 및 지 방 교 육 채 내 역]

(단위 : 천원)

구 분	2004예산안	전년도예산액	증 · 감 액	
				비율(%)
자 체 수 입 (총 예산구성비)	61,741,379 (6.8%)	89,154,277 (11.4%)	△27,412,898	△30.7
재 산 수 입	151,282	160,331	△9,049	△5.6
입학금 및 수업료	30,778,401	38,269,429	△7,491,028	△19.6
사용료 및 수수료	210,744	219,165	△8,421	△3.8
잡 수 입	2,551,203	3,668,477	△1,117,274	△30.5
이 월 금	28,049,749	46,836,875	△18,787,126	△40.1
지 방 교 육 채	0	0	-	-

- 자체수입은 전년도보다 30.7%인 274억 1,290만원이 감액된 617억 4,138만원으로
 - 재산수입 부문은 임대건물 사용료가 소폭 감소하였으며
 - 입학금 및 수업료는 중학교 전학년 의무교육 확대시행으로 전년도 382억 6,943만원의 19.6%인 74억 9,103만원이 감액된 307억 7,840만원임.
 - 사용료 및 수수료는 842만원이 감소하였으며, 잡수입은 정기예금 이자가 금리하락등의 영향으로 전년도 36억 6,848만원의 30.5%인 11억 1,727만원이 감소하였음.
 - 이월금은 전년도 468억 3,688만원보다 40.1%인 187억 8,713만원이 감액되어 280억 4,975만원으로, 이는 전년도 이월사업비의 불용액 감소에서 기인하였음.
- 지방교육채는 2003년도에 이어 2004년도에도 지방교육채를 미차입한 사항으로 특별한 사항이 없음.

나. 세출예산

[세출예산성질별내역]

(단위 : 천원)

성 질 별	2004예산안		전년도 예산액		증 감 액	
	예 산 액	구성비(%)	예 산 액	구성비(%)		증감율(%)
합 계	901,388,508	100.0	779,159,708	100.0	122,228,800	15.7
인 건 비	446,268,280	49.5	402,829,333	51.7	43,438,947	10.8
물 건 비	21,105,905	2.3	17,659,393	2.3	3,446,512	19.5
관 서 운 영 비	11,242,624		9,514,373		1,728,251	18.2
여 비	1,977,531		1,776,243		201,288	11.3
정 액 업 무 비	4,690,680		3,798,360		892,320	23.5
업 무 추 진 비	622,787		567,940		54,847	9.7
복 리 후 생 비	594,500		513,720		80,780	15.7
용 역 비	1,187,038		781,188		405,850	52.0
교 육 위 원 회 비	250,745		255,769		△5,024	△2.0
경 상 교 육 지 원 사 업 비	540,000		451,800		88,200	19.5
경 상 이 전	272,801,166	30.3	251,666,570	32.3	21,134,596	8.4
보 상 금	41,396,949		35,420,176		5,976,773	16.9
출 연 금	2,077,000		3,886,289		△1,809,289	△46.6
민 간 경 상 이 전	1,742,648		1,762,248		△19,600	△1.1
학 교 회 계 전 출 금	95,714,302		91,846,315		3,867,987	4.2
차 입 금 이 자	8,547,327		9,723,420		△1,176,093	△12.1
사 학 지 원 비	123,322,940		109,028,122		14,294,818	13.1
자 본 지 출 경 비	155,094,733	17.2	102,337,723	13.1	52,757,010	51.6
시 설 비	112,148,648		72,170,519		39,978,129	55.4
시 설 부 대 비	207,079		173,482		33,597	19.4
토 지 매 입 비	32,785,973		27,172,197		5,613,776	20.7
자 산 취 득 비	7,793,033		1,014,325		6,778,708	668.3
투 자 교 육 지 원 사 업 비	2,160,000		1,807,200		352,800	19.5
예 비 비 및 기타	6,118,424	0.7	4,666,689	0.6	1,451,735	31.1

○ 세출예산안의 성질별 내역을 살펴보면,

- 인건비는 전년도 예산규모의 10.8%인 434억 3,895만원이 증액된 4,462억 6,828만원으로 전체예산안 규모의 49.5%를 차지하고 있으며,
- 물건비는 19.5% 증가한 211억 591만원,
- 경상이전비는 8.4% 증가한 2,728억 117만원,
- 자본지출경비는 51.6% 증가한 1,550억 9,473만원,
- 예비비 및 기타 부분은 31.1% 증가한 61억 1,842만원이 계상되어,

전체적인 예산 규모는 전년대비 15.7%가 증가한 수준이며, 재원배분면에서도 학교신설 및 교실 증·개축 등 교육환경 개선을 위한 사업비는 대폭 증액된 반면, 경상이전비는 전년도보다 구성비가 2.0% 감소하여,

전체적으로 지방교육재정 운영의 효율성면에서 다소 개선되었으나, 경상경비인 관서운영비, 정액업무비, 업무추진비, 용역비, 보상금이 전년도 보다 다소 증액됨은 재정운영상 바람직하지 않은 만큼, 소모·낭비성 예산이 되지 않도록 사업비에 대한 재검토가 필요한 사항이라 사료됨.

인건비는 전년도 대비 10.8%인 434억 3,895만원이 증액되었는바, 이는 기본급의 인상과 교원증원으로 인한 보수, 수당, 복리후생비적 경비의 증가에서 기인하였음.

물건비는 용역비가 4억 585만원 증액되고, 관서운영비에서 17억 2,825만원, 정액업무비에서 8억 9,232만원이 각각 증액되었는 바, 주요 증액사유 중 정액업무비는 직급보조비가 인상되었으며, 용역비는 청사경비·청소·시설유지등 위탁사업비 증가, 관서운영비 증가는 교원증원등으로 인한 기본운영비를 증액 편성함에서 기인하였음.

경상이전비는 8.4%인 211억 3,460만원이 증액되었는바, 주요 증액사유는 교원증가로 인한 연금 및 퇴직급여 부담금 57억 6,868만원과, 학급수 증가로 인한 학교 기본운영비 증가로 인해, 학교회계전출금 38억 6,799만원, 사립학교재정결함보조금 등의 사학지원비 142억 9,482만원 증액되고, 차입금 이자 및 출연금 등에서 30억 498만원이 감소한데서 기인하였음.

자본지출은 전년도 1,023억 3,772만원보다 51.6%인 527억 5,701만원이 증액된 1,550억 9,473만원이 계상되었는 바, 이는 학교신설 및 증설에 따른 설계비 46억 5,038만원, 시설비 355억 4,552만원, 토지매입비 56억 1,378만원이 각각 증액되고, 자산취득비는 대전교육정보원의 내부 기자재 설치비 49억원 등이 계상되어 대폭 증액된데서 기인하였음.

예비비는 전년도 대비 31.1%인 14억 5,174만원이 증액된 61억 1,842만원인 바, 이는 전체 세출예산의 0.7%로써, 0.5%이상 계상토록 되어 있는 예산편성기본지침에 부합되지 때문에 적정한 수준이라 하겠음.

3. 주요사업 내역

가. 학교회계 전출금

○ 학교 교육비

(단위 : 천원)

구 분	물 량	2004예산안	전 년 도 예 산 액	증 감 액	증감율(%)
계		69,642,955	54,322,692	15,320,263	28.2
유 치 원	65개원	1,179,440	1,053,510	125,930	12.0
초 등 학 교	119교	41,649,825	32,269,169	9,380,656	29.1
중 학 교	55교	13,222,152	10,436,917	2,785,235	26.7
고 등 학 교	28교	12,314,199	9,682,476	2,631,723	27.2
특수학교	2교	1,030,639	654,600	376,039	57.4
산업학교	1교	246,700	226,020	20,680	9.1

○ 주요사업별 내역을 살펴보면,

학교 교육비 지원은 학교급별로 학교당, 학급당, 학생당 소요 경비를 산정하여 지원하는 기본운영비 등 학교운영에 필요한 기본적 경비로서, 총 6개 학교급 기관에 696억 4,296만원이 계상되어, 전년대비 28.2%인 153억 2,026만원이 증액되었는 바,

증액사유는 학교 및 학급수 증가는 물론, 학교 운영의 자율성과 효율성 제고를 위해, 매년 반복적으로 지원하던 목적사업비를 기본운영비로 전환 계상함으로써, 전년대비 운영비가 대폭 증액된데서 기인하였음.

○ 목적사업비

(단위 : 천원)

구 분	물 량	2004예산안	전 년 도 예 산 액	증 감 액	증감율(%)
계		26,071,347	37,523,623	△11,452,276	△30.5%
유 치 원	5개분야	1,480,797	1,108,530	372,267	33.6
초 등 학 교	7개분야	9,561,508	17,483,190	△7,921,682	△45.3
중 학 교	7개분야	6,315,783	8,214,393	△1,898,610	△23.1
고 등 학 교	8개분야	8,348,171	10,322,061	△1,973,890	△19.1
특수 학교	6개분야	229,536	209,047	20,489	9.8
산업 학교	4개분야	135,552	186,402	△50,850	△27.3

- 목적사업비 지원액은 전년도 예산액 375억 2,362만원의 30.5%인 114억 5,227만원이 감액된 260억 7,135만원으로,

감액사유는 매년 반복적으로 지원하던 목적사업비를 2004년부터 기본운영비로 전환 계상함에 따라 학교교육비는 증가한 반면, 목적사업비는 감소하였음.

- 목적사업비의 주요내역을 살펴보면,

- 유치원은 어린이방 운영 등 5개 분야 목적사업비에 14억 8,080만원
- 초등학교는 과학 및 특수학교 지원사업비 등 7개분야 사업에 95억 6,151만원
- 중학교는 학교도서관 운영 지원사업비등 7개 분야사업에 63억 1,578만원
- 고등학교는 원어민 영어보조교사 초청 등 8개 분야사업에 83억 4,817만원
- 특수 및 산업학교에는 특수교육 지원사업비등 10개분야 사업에 3억 6,509만원을 계상한 사항으로, 특별한 문제점이 없는 것으로 사료됨.

나. 사립학교 재정결함 보조

(단위 : 천원)

구 분	물 량	기 준 재 정 수 요 액 (A)			기준재정 수입액(B)	2004 예산안 (A-B)	전년도 예산액	증 감 액
		인건비	운영비	계				
계	49교	123,182,693	13,491,096	136,673,789	33,483,554	103,190,235	87,469,563	15,720,672
중 학 교	19교	27,833,858	3,217,835	31,051,693	161,100	30,890,593	25,709,113	5,181,480
고등학교	27교	90,207,095	9,513,904	99,720,999	33,316,954	66,404,045	56,295,353	10,108,692
특수학교	2교	5,043,315	757,557	5,800,872	5,500	5,795,372	5,255,297	540,075
산 업 체 부설학교	1교	98,425	1,800	100,225	0	100,225	209,800	△109,575

○ 사립학교 재정결함 보조사업비는 기준재정수요액 1,366억 7,379만원 중 기준재정수입액은 334억 8,355만원으로 각급 학교의 재정결함분인 1,031억 9,024만원을 지원코자 하는 사항으로 전년도 874억 6,956만원보다 18.0%인 157억 2,067만원이 증액된 내용이 되겠으며,

이는 특수학교 2개교를 포함한 사립 중·고등학교 48개교와 산업체 부설학교 1개교 등의 사학기관 인건비 및 운영비 부족분에 대한 지원으로, 공무원 인건비 및 공립학교 운영비 지원기준과 동일하게 수요액을 산정 지원하는 사항으로 특이사항은 없음.

다. 교육정보화 및 과학교육 활성화 사업

(단위 : 천원)

구 분	사 업 명	물 량	2004예산안	비 고
	총 계		13,946,563	
과 학 교 육 활 성 화 사	소 계		776,000	
	과학실 현대화	초22, 중18, 고8교	480,000	
	과학동아리 운영	초6, 중4, 고3팀	26,000	
	과학교육 선도학교 육성	초2, 중2교	200,000	
	다양한 과학교실 운영	초2, 중2, 연구팀3팀	70,000	
교 육 정 보 화 사 업	소 계		13,170,563	
	교육전문직 ICT활용 연수	135명	4,700	
	ICT활용우수교원 국내현장연수	초110, 중100, 고66명	27,600	
	ICT활용교육강사요원 양성교육	초12, 중9, 고2명	12,936	
	ICT활용 우수교원 국외연수	20명	70,000	
	ICT활용 교육연구대회	1회	6,820	
	저소득층자녀 정보화사업	1,760명	804,624	
	컴퓨터실 설치	초9, 중5, 고3실	1,190,000	
	교원용 PC보급	초431, 중200, 고96, 특수36대	1,433,500	
	교단선진화 기기	초547, 중567, 고47학급	3,018,600	
	학내 전산망 구축	초3, 중1, 고3교	147,000	
	민간개발 S/W보급	초121, 중74, 고56, 특수5교	512,000	
	정품 S/W보급	초119, 중74, 고55교	338,300	
	정보화기기 유지보수비	초3,835, 중1,757, 고1,705, 기타 110학급	740,700	
	학내전산망 유지보수비	초118, 중73, 고52, 기타5교	587,621	

(단위 : 천원)

구 분	사 업 명	물 량	2004예산안	비고
	인터넷 통신비	초122, 중73, 고57, 기타5명	1,399,772	
	전산보조원 인건비	초121, 중74, 고57, 기타5명	2,767,890	
	교육정보화 시범학교 운영	초2, 중2, 고1교	40,000	
	ICT활용 교과연구회 지원	8팀	24,000	
	ICT활용 교육자료 보급	1회	8,500	
	학부모 정보화교육 지원	초12, 중4, 고2교	36,000	

○ 교육정보화 및 과학교육 활성화 사업은 과학실 현대화 사업의 23개 단위 사업에 총 139억 4,656만원이 계상되었는바,

○ 주요 계상내역은

- 과학실 현대화 사업 및 과학교육 선도학교 육성 6억 8,000만원
- 과학동아리 및 과학교실 운영 9,600만원
- 학생실습용 컴퓨터의 초·고교 신설학교 PC실 보급 및 1교 2PC실 컴퓨터 보급비 11억 9,000만원
- 교원용 컴퓨터 보급 14억 3,350만원
- 기타 정보화 관련 사업비로 저소득층자녀 정보화교육 지원비 8억 462만원과 각급학교 교단선진화 사업등에 97억 4,244만원을 계상한 것으로,

이는, 과학교육 활성화 및 지식 정보화 사회를 대비한 교육 정보화 · 가속화를 위해 모든 교사와 전 교실에 PC보급과 인터넷 연결등의 사업확대에서 기인된 것임.

라. 교원 및 전문직 전문성 제고

(단위 : 천원)

구 분			인 원	2004 예산안(A)	전년도예산액 (B)	증감액 (A-B)
합 계			4,281명	2,628,740	2,486,793	141,947
교원 자격 및 직 무 연 수	여 비	소 계	1,569명	910,530	1,172,174	△261,644
		유 치 원	20명	9,550	34,380	△24,830
		초 등 학 교	677명	326,168	362,682	△36,514
		중 학 교	324명	247,902	377,334	△129,432
		고 등 학 교	488명	285,574	327,062	△41,488
		특수학교 및 기타	60명	41,336	70,716	△29,380
	경 비	소 계	2,500명	932,766	774,486	158,280
		유치원·초등교원 연수	683명	203,536	256,506	△52,970
		중등교원 연수	1,817명	729,230	517,980	211,250
	해 외 체 험 연 수	소 계	152명	755,444	520,133	235,311
		초·중등 교원	60명	210,000	153,280	56,720
		전공교과 교원	3명	24,204	25,935	△1,731
		ITC활용우수교원	20명	70,000	76,640	△6,640
		영재교육 담당교사	20명	73,000	50,000	23,000
		실업교육 유공교원	15명	30,000	30,000	0
		교원장기 해외유학	6명	255,938	175,274	80,664
		교육전문직	2명	3,500	0	3,500
		학교체육활동 유공교사	20명	70,000	0	70,000
		영농학생지도 우수교사 및 모범영농학생	2명	4,802	9,004	△4,202
		교육청평가 우수공무원	2명	7,000	0	7,000
		교원노조 업무담당자	2명	7,000	0	7,000
북한 체 험 연 수	소 계		60명	30,000	20,000	10,000
	초·중등 교원		60명	30,000	20,000	10,000

○ 교원 및 전문직의 전문성 제고를 위해 3개 분야사업을 대상으로 교원 자격 및 직무연수 등에 26억 2,874만원을 계상하여 전년도 24억 8,679만원보다 5.7%인 1억 4,195만원이 증액되었는바, 이는

- 유치원·초·중·고교 교원 등의 자격 및 직무연수비에서 1억 336만원이 감소한 반면,
- 교원 152명의 해외체험연수비 2억 3,531만원
- 초·중등교원 북한체험연수비 1,000만원의 증액에서 기인하였으나,

교원의 해외체험 연수비 7억 5,544만원과 북한 체험 연수비 3,000만원의 경상적 경비는, 지방교육재정 효율화를 위한 감축관리체제 운영을 위하여 학교교육비를 제외한 최소한도의 소요경비를 계상하여 투자 가용재원을 최대한 확충토록 한 예산편성지침에 반함은 물론, 현재의 교육재정이 열악한 여건임을 감안 해외 및 북한 체험 연수경비는 효율적인 재정운영 측면에서 심도 있는 검토를 거친 후 시행함이 타당할 것으로 사료됨.

마. 체육교육 강화

(단위 : 천원)

구 분	2004 예산안	전 년 도 예 산 액	증 감 액	비 고
합 계	3,709,225	3,073,293	635,932	증 20.7%
전국소년체전대비 강화훈련	2,632,607	2,197,759	434,848	초·중학교
전국체육대회대비 강화훈련	1,068,618	867,534	201,084	고등학교
장애인 체육대회 훈련 및 참가	8,000	8,000	-	특수학교

- 체육교육강화 사업비는 전년도 30억 7,329만원 대비 20.7%인 6억 3,593만원이 증액된 37억 922만원으로, 이는 제33회 전국소년체전 대비 강화훈련 및 장비구입비 26억 3,262만원, 제85회 전국체육대회대비 강화훈련 및 장비구입비 10억 6,861만원, 장애인체육대회 훈련 및 참가비 800만원의 계상에서 기인된 것으로 특별한 사항이 없음.

바. 학생 복리 증진

(단위 : 천원)

구 분		물 량	2004예산안 (A)	전 년 도 예산액(B)	증 감 액 (A-B)	비 고
합 계			15,415,698	18,176,938	△2,761,248	△15.2%
우수장학금 지 원	소 계	1,702명	1,876,637	1,937,738	△61,101	
	중 학 교	74명	37,000	40,825	△3,825	
	일반계고	102명	115,501	155,677	△40,176	
	실업계고	1,526명	1,724,136	1,741,236	△17,100	
학생중식비 지 원	소 계	8,564명	2,764,656	4,243,919	△1,479,263	
	초등학교	2,948명	742,896	1,912,877	△1,169,981	
	중 학 교	2,321명	835,560	1,099,284	△263,724	
	고등학교	3,295명	1,186,200	1,231,758	△45,558	
급식학교 지 원	소 계	47교	1,200,700	2,438,889	△1,238,189	
	초등학교	23교	548,865	2,255,491	△1,706,626	
	중 학 교	4교	54,791	28,000	26,791	
	고등학교	20교	597,044	155,398	441,646	특수 포함
저소득층 학비지원	소 계	10,157명	9,573,705	9,556,392	17,313	
	유 치 원	2,107명	2,510,865	1,112,118	1,398,747	
	중 학 교	3,450명	604,440	1,443,420	△838,980	
	고등학교	4,600명	6,458,400	7,000,854	△542,454	

○ 학생복리증진 사업은 4개 사업에 154억 1,570만원 계상되어 전년도 181억 7,694만원보다 15.2%인 27억 6,124만원이 감소된 사항으로

— 중·고교생 1,702명의 우수장학금지원 18억 7,664만원 및

— 초·중·고생 8,564명의 중식비 지원 27억 6,466만원은 전년도 대비 24.9%인 15억 4,036만원이 감소되었는 바,

이는, 2004학년도부터 학교 기본운영비 배분기준 변경으로 교당 20명까지는 학교 자체예산으로 지원하게 됨에 따라 감소한 것으로, 학교 자체예산 지원분까지 포함할 경우 전년도보다 소폭 증액된 수준임.

— 초·중·고 47개교 급식학교 지원은 12억 70만원으로 전년도 대비 50.8%인 12억 3,819만원이 감소하였는 바,

이는, 2003년까지 목적사업비로 지원되던 급식연료비 및 급식시설 장비유지비를 2004학년도부터 학교기본운영비에 포함 총액 지원함에 따라 대폭 감소한 것임.

— 유치원·초·중·고생 10,157명의 저소득층 학비지원비는 95억 7,371만원으로 전년도 대비 0.2%인 1,731만원이 증액되었는바

이는 유치원 학비지원이 만 5세아에서 만 3~4세 까지로의 확대 시행에서 기인하였으며,

전반적으로는 학생복리비가 감소한 것으로 보여지나, 2004학년도부터 반복적 목적사업비를 학교기본운영비에 포함 지원됨에 따른 현상으로, 실질적으로는 학생복리 증진비가 확대 지원되고 있음.

사. 학교 신설

(단위 :천 원)

개교연도	학 교 명	2004 예산안				비 고
		합 계	토 지 매입비	건 축 비	책결상,사물함 부대비, 기타	
합 계		112,515,209	28,517,345	74,605,740	9,392,124	2003년도 72,704,850
2004년 (6개교)	소 계	2,896,941		1,385,752	1,511,189	
	신 선 초	351,952			351,952	
	대 정 초	1,385,752		1,385,752		
	신 선 중	55,650			55,650	
	지 족 고	419,917			419,917	
	외국어고	599,040			599,040	
	구 봉 고	84,630			84,630	
2005년 (15개교)	소 계	83,915,595	20,098,156	63,516,148	301,291	
	봉 우 초	6,205,007		6,205,007		
	두 리 초	2,955,100		2,955,100		
	비 래 초	11,271,443		11,271,443		
	신 계 초	5,645,020	2,200,000	3,445,020		
	하 기 초	9,480,950	6,362,000	3,118,950		
	교 촌 초	821,116		519,825	301,291	
	반 석 초	3,118,950		3,118,950		
	두 리 중	2,604,600		2,604,600		
	괴 정 중	7,401,200		7,401,200		
	장 대 중	4,953,706	2,927,706	2,026,000		
	반 석 중	11,720,310	5,967,450	5,752,860		
	신 계 중	5,517,430	2,641,000	2,876,430		
	석 봉 중	3,163,680		3,163,680		
	신 봉 중	1,532,683		1,532,683		
	괴 정 고	7,524,400		7,524,400		
2006년 (16개교)	소 계	15,378,116	7,170,029	1,359,840	6,848,247	
	안 영 초	2,788,952	2,788,952			
	갈마 2 초	218,044			218,044	

(단위 :천원)

개교연도	학 교 명	2004 예산안				비 고
		합 계	토 지 매입비	건 축 비	책결상,사물함 부대비, 기타	
	관 평 초	693,966		502,675	191,291	
	용 산 초	596,642		438,480	158,162	
	상 대 초	301,291			301,291	
	동 서 초	237,806			237,806	
	송 립 초	209,506			209,506	
	가 오 초	301,291			301,291	
	새 터 초	301,291			301,291	
	하 기 중	250,207			250,207	
	새 터 중	264,055			264,055	
	관 평 중	668,892		418,685	250,207	
	반 석 고	5,233,036	4,941,762		291,274	
	복 수 고	2,730,589	2,439,315		291,274	
	관 평 고	291,274			291,274	
	송 립 고	291,274			291,274	
증개축 (3개교)	소 계	10,181,058	1,249,160	8,344,000	587,898	
	외 삼 초	9,593,160	1,249,160	8,344,000		
	기 성 초	190,512			190,512	
	구 즉 초	397,386			397,386	
기개교	둔 원 고	20,420			20,420	
기 타	부 대 비	123,079			123,079	

- 학교 신설비는 2006년까지 41개교에 토지매입비, 건축비, 책결상·사물함 구입비, 물가인상분(ES분), 부대비 등으로 1,125억 1,521만원을 계상한 사항으로, 전년도 학교신설 예산확보액 727억 485만원보다 54.8%가 증가한 사항으로, 이는 2006년까지의 신설학교가 전년도 수기초등학교 등 14개교에서 2004년도는 신선초교 외 40개 학교에 398억 1,036만원이 증액된데서 기인하였음.

아. 교실증축

(단위 : 천원)

소관별		구분		물량	2004예산안	비고
합계					19,532,451	2003년도 : 15,775,887
교육여건개선	계				6,953,511	
	동부교육청	소계			2,682,533	
		교실증축 및 기타시설	중촌초	571㎡	383,027	급식실
			신평초	8실	575,200	
			대양초	5실	359,500	
			중원초	4실	287,600	
			와동초	1실	71,900	
			중앙초	3실	284,700	유치원
			용운중	3실	222,603	
			동신중	1실	140,900	
			충남여중	3실	222,603	
			책걸상	초 900조 중 300조	63,600	
		사물함	초1,300조 중 600조	70,900		
	서부교육청	소계			4,270,978	
		교실증축 및 기타시설	내동초	21실	2,742,108	
			도마중	891㎡	614,363	급식실
			송강중	788㎡	584,150	급식실
			진잠중	3실	258,207	
			책걸상 사물함	925조 925조	72,150	

(단위 : 천원)

소관별	구 분		물 량	2004예산안	비 고
교육과정 개편 시설 사업	계			12,578,940	
	본 청	소 계		88,000	
		특별실증축	대성여자 정보과학고	2실	88,000
	동 부 교육청	소 계		6,331,821	
		교사증축 및 기타시설	신 평 초	8실	1,136,283
			대 양 초	2실	351,216
			중 원 초	12실	1,423,883
			새 일 초	5실	476,520
			신탄용정초	8실	1,003,143
			옥 계 초	8실	1,003,143
			동 신 중	2실	346,633
			가양중(도서관)	1,000m ²	581,000
			시설부대비		10,000
	서 부 교육청	소 계		6,159,119	
		교실증축 및 기타시설	서 부 초	8실	590,501
			대 덕 초	7실	609,082
			유 천 초	4실	657,127
			문 정 초	3실	293,014
			진 잠 초	12실	1,388,478
			금 성 초	12실	1,607,302
			월 평 중	5실	1,003,615
			시설부대비		10,000

- 교실증축비는 OECD 수준의 교육여건 개선 및 제7차 교육과정의 효율적 수행을 위해 총 150개 교실에 195억 3,245만원을 계상하여 전년도 대비 23.8%인 37억 5,656만원이 증액되었으며,

주요 계상내역은

교육여건개선사업 중 동부교육청은 28실에 26억 8,253만원
서부교육청은 24실에 42억 7,098만원이며,

교육과정개편시설사업은 본청이 2실에 8,800만원,
동부교육청은 45실에 63억 3,182만원, 서부교육청은 51실에
61억 5,912만원을 계상하였음.

주요 증가사유는 가장동 지역 대규모 아파트 입주에 따라 내동
초등학교 교실 21실을 증축하게 됨이 주요 원인임.

자. 교육환경개선사업

(단위 : 천원)

소 관 별	건수	2004예산안	세 부 사 업 명
합 계	70건	22,285,211	2003년도 21,448,459
본 청	18건	5,954,407	대수선, 화장실개선, 조도개선, 편의시설, 노후 책걸상 교체, 냉난방 시설개선, 외부환경개선
동부교육청	32건	10,789,751	노후 책걸상 교체, 대수선, 화장실개선, 외부환경개선, 편의시설확충, 조도개선 등
서부교육청	20건	5,541,053	대수선, 조도개선, 노후 책걸상 교체, 화장실개선, 외부환경개선, 편의시설확충, 냉난방개선, 안전진단등

- 교육환경개선을 위해 본청·동부·서부교육청에 편의시설·화장실 개선, 조도개선, 책걸상 및 사물함 구입에 소요되는 예산을 확보한 사항으로 전년도 대비 3.9%인 8억 3,675만원이 증가한 수준으로, OECD 국가수준의 교육환경개선 추진 측면에서 적정하게 반영된 것으로 사료됨.

차. 기타 시설사업

(단위:천원)

소관별	건수	2004 예산안	세 부 사 업 명
계	11건	7,664,303	
본 청	8	7,009,003	장애인편의시설, 강당내부시설, 대전들꽃마을조성, 교육연수원시설, 교육정보원 및 해양수련원 내부시설
동부교육청	2	389,600	장애인 편의시설, 조례대 설치
서부교육청	1	265,700	장애인 편의시설

- 기타 시설사업비는 본청, 동부·서부교육청에 장애인 편의시설 확충 및 대전 들꽃마을 조성, 2004년 신설예정인 대전교육정보원, 해양수련원의 내부시설등에 소요되는 예산을 반영한 사항으로 특별한 문제점이 없는 것으로 사료됨.

카. 교육행정 및 장학사업비 등

(단위 : 천원)

기관별	2004예산안	전년도 예산액	증 감 액	비 고
계	28,542,679	23,184,456	5,358,223	증 23.1%
의 사 국	358,916	373,805	△14,889	감 4.0%
본 청 및 직속기관	25,435,940	20,389,429	5,046,511	증 24.8%
지역교육청	2,747,823	2,421,222	326,601	증 13.5%

○ 교육행정 및 장학사업비, 기타 일반 경상사업비는 전년도 231억 8,445만원보다 23.1%인 53억 5,822만원이 증액된 285억 4,267만원으로,

이는 통상적인 부서운영 관련 기준경비와 시책추진 사업비로서 의사국은 4.0%인 1,489만원이 감소한 반면, 본청 및 직속기관은 전년도 대비 24.8%인 50억 4,651만원이 증액되고, 지역교육청은 13.5%인 3억 2,660만원이 증액되었는 바,

주된 증액사유는 전산자료 관리의 효율적 운영을 위한 전산장비 도입 등 정보화 관리 10억 8,145만원, 학력진단평가 2억 7,413만원, 교수학습지원센터 운영 2억 494만원 및 예산규모 증가로 인한 예비비 14억 5,173만원 증액에서 기인하였음.

업무추진비는 기준액의 57.6%인 6억 2,279만원을 편성함으로써 경상예산을 절감하고자 하는 의지가 있는 것으로 보여지나, 회계연도 중 재해대책, 응급보전 등 예측하지 못한 특별한 수요에 탄력적으로 집행이 가능한 특별교육재정수요경비 기준액인 27억원 전액을 편성한 것은, 성격이 유사한 예비비 61억여원이 계상되어 있음을 감안해 볼 때 좀 더 심도있는 검토가 필요하다고 하겠음.

이상의 주요 사업비에서 보는바와 같이 내년도 교육비특별회계 재정은 전년도보다 예산규모가 15.7%나 증가하였음에도 OECD 수준의 교육여건 개선 및 제7차 교육과정 등 교육재정수요의 대폭적인 증가로 인하여 열악한 재정형편을 면치 못하고 있으나,

학교 기본운영비, 사립학교 재정결함보조, 교육환경개선사업부문에서 상당 폭의 예산이 증가하였으며, 교육여건 개선을 위한 학교신설 등의 교육기반 시설 사업부문의 투자사업비를 대폭 증액시킨 점을 감안해 볼 때, 대체적으로 재정의 효율성 증진을 위해 자구노력을 경주한 예산안이라 하겠음.

4. 계속비 사업 : 해당 없음

5. 명시이월 사업 : 해당 없음

6. 채무부담행위 : 해당 없음.

7. 지방채 차입 : 해당 없음.

8. 종 합 의 건

2004년도 우리경제는 대내·외 불확실성이 해소되고, 재정 조기 집행 등 경제활성화 대책의 효과가 가시화 될 경우 5%대의 성장을 전망하고 있어, 내국세와 교육세 세입액의 증가와 더불어 국가 및 지방자치단체 교부금은 물론, 자체세입의 증가로 이어져 지방교육 재정 수입은 다소 호전될 것으로 예상되나, 세출 수요는 큰 폭 증가로 이어져 재정적 어려움은 당분간 지속될 것으로 전망 되어짐.

교육비특별회계의 세입·세출 예산구조를 살펴보면,

중학교 3학년까지의 의무교육 확대 시행에 따라 자체수입인 입학금 및 수업료에서 대폭적인 감소로 인한 세입예산의 의존도가 전년도 88.56%보다 4.59% 증가한 93.15%인 점을 볼 때 자체 수입증대를 위한 대책이 요구된다 하겠으며,

반면에, 세출은 단위학교 재정운영을 위한 학교예산회계제도 시행, 사립학교 재정결함보조, 교육정보화사업, 학생복지증진사업, 제7차 교육과정시행, 교원의 처우개선과 전문성 제고, 7.20 교육여건 개선 사업추진, OECD 국가수준의 교육여건 개선을 위한 환경개선사업 등의 재정수요 확대로 보다 많은 재정압박이 예상되어짐.

2004년도 교육비특별회계를 전반적으로 검토해 보면

교육비특별회계 예산규모가 전년도 대비 15.7%가 증가하였음에도, 교육재정 운용의 효율성 및 효과성 제고를 위하여 이미 확정된 정책의 착실한 시행과 예산관리의 정보화 및 지방재정 통합재정 분석제도 도입, 지방채의 미발행 등을 추진하여 재정운영의 극대화과 건전성 확보는 물론 교육환경의 개선을 위해 노력한 예산안이라고 보아짐.

그러나 소모성 경비인 여비, 용역비, 경상교육지원비를 대폭적으로 증액(11.3%, 15.7%, 19.5%)한 사항 등은 학교교육비를 제외한 경상적 운영비는 최소한도의 소요경비를 계상하여 투자가용재원을 최대한 확충하도록 한 예산편성 기본지침에 반하는 사항으로, 보다 심도 있는 검토가 필요하다 하겠으며,

또한 세입예산 중 자체수입예산 구성비가 6.8%로 매우 열악한 실정임은, 자체수입 확충을 위한 세원발굴 노력이 미흡한 것으로 보여지는 만큼,

날로 증가하는 교육재정수요에 능동적으로 대처하고 안정적인 재정 운용을 위해, 국가 등의 의존수입 확충을 위한 적극적인 노력과 더불어, 자체수입 세원을 적극 확대 발굴하여 균형적이고 안정적인 세입재원 확보를 위한 자구노력이 요구된다 하겠음.

특히, 계획재정실현의 근간이 되는 중기지방교육재정계획의 수립, 주요투자사업의 지방재정 투융자 심사 등 관련법에서 규정하고 있는 예산편성전 사전절차의 철저한 이행으로, 안정적이고 예측가능한 계획재정의 실현을 위해 부단한 노력을 경주해 나가야 할 것으로 사료됨.