

의 안 검 토 보 고

1. 제출일자 및 제출자 : 2007. 6. 29. 대전광역시교육감
2. 건 명 : 2006년도 대전광역시 교육비특별회계
세입세출결산 및 예비비지출 승인의 건
3. 의 안 요 지 : 붙임 참조
4. 검 토 의 견 : 붙임 참조

위 의안에 대한 검토의견을 붙임과 같이 보고합니다.

2007. 7. 24.

예산결산특별위원회
전문위원 권태환

목 차

I . 결산총괄	-----	2
1. 세입세출결산액	-----	2
2. 세입결산	-----	3
3. 세출결산	-----	4
4. 예비비 지출	-----	8
5. 예산의 이용,이체,전용	-----	8
6. 채무부담행위	-----	9
7. 계 속 비 지 출	-----	9
8. 채권 및 채무관리	-----	9
9. 공유재산 및 물품관리	-----	10
II . 종합의견	-----	10

검 토 보 고 서

본 안은 2007년 6월 29일 대전광역시교육감으로부터 제출되어
2007년 7월 20일 당 특별위원회에 회부되었음.

I. 결산총괄

1. 세입세출 결산액

(단위 : 백만원)

구 분	예산액	예산현액	세입결산액 ㉑	세출결산액 ㉒	잉 여 금 내 역(㉓-㉔)				
					계	명시이월	사고이월	국고보조금 잔액	순세계 잉여금
당해년도	931,388	942,377	953,427	920,823	32,604	0	2,718	0	29,886
전 년 도	1,095,245	1,137,138	1,134,465	1,107,890	26,575	4,909	6,080	0	15,586
증감(%)	△15.0	△17.1	△16.0	△16.9	22.7	△100.0	△55.3	0	91.7%

○ 2006년도 교육비특별회계 예산현액은 전년도 대비 17.1%가 감소한
9,423억 7,700만원이며,

— 세입결산액은 9,534억 2,700만원이고, 세출결산액은 9,208억 2,300만원임

— 잉여금은 총 326억 400만원으로 이중 명시이월은 없으며, 사고이월은
27억 1,800만원, 순세계잉여금은 전년도 보다 91.7%가 증가한 298억
8,600만원임.

2. 세입결산

가. 총괄

(단위 : 백만원)

구분	예산현액 ㉠	징수결정액 ㉡	수납액 ㉢	미수납액(㉡-㉢)		징수율(%)	
				불납결손액 ㉣	다음연도 이월액 ㉤	㉢/㉠	㉢/㉡
당해년도	942,377	953,549	953,427	13	109	101.2	99.9
전년도	1,137,138	1,134,543	1,134,465	5	73	99.8	99.9
증감(%)	△17.1	△16.0	△16.0	179.1	49.3	1.4	-

나. 세입원별 결산액

(단위 : 백만원)

구분	예산현액 ㉠	징수결정액 ㉡=㉢+㉣	수납액 ㉢	미수납액 ㉤=㉡-㉢			징수율(%) ㉢/㉡
				계	불납 결손액	다음연도 이월액	
합계	942,377	953,549	953,427	122	13	109	99.9
국가부담수입	664,612	676,786	676,786	0	0	0	100.0
지방교육재정교부금	656,407	668,423	668,423	0	0	0	100.0
국고지원금	8,205	8,363	8,363	0	0	0	100.0
일반회계 부담수입	191,580	186,196	186,196	0	0	0	100.0
법정전입금	191,484	185,984	185,984	0	0	0	100.0
비법정전입금	96	212	212	0	0	0	100.0
자체수입	83,471	88,019	87,897	122	13	109	99.9
재산수입	18,563	22,282	22,282	0	0	0	100.0
입학금 및 수업료수입	35,590	36,155	36,078	77	7	70	99.8
사용료 및 수수료수입	569	599	599	0	0	0	100.0
잡수입	2,174	2,408	2,363	45	6	39	98.1
이월금	26,575	26,575	26,575	0	0	0	100.0
지방교육채	2,174	2,008	2,008	0	0	0	100.0
주민부담수입 및 기타	540	540	540	0	0	0	100.0

- 2006년도 세입결산 수납액은 9,534억 2,700만원으로, 전년도 대비 16.0%가 감소하였으며, 징수결정액 대비 수납액 비율은 99.9%임.
- 세입재원별 결산 세부내용은 전년도 대비 국가부담 수입이 15.0% 감소한 반면, 일반회계 부담금 수입은 19.8% 증가하였으며, 자체수입은 재산수입 증가로 인해 19.1% 증가하였음.
- 미수납액은 전년도 대비 57.1%가 증가한 1억 2,200만원으로 이중 불납 결손액이 1,300만원, 다음연도 이월액이 1억 900만원임. 불납결손은 퇴학생 및 졸업생들의 미납된 수업료를 결손처리한 것이고, 미수납액은 수업료와 공유재산 임대료, 교통사고 구상금, 학원 과태료 등임.

3. 세출결산

가 . 총 괄

(단위 : 백만원)

구 분	예 산 액 ㉑	예산성립후 증 감 액 ㉒	예산현액 ㉓(㉑+㉒)	지 출 액 ㉔	다음연도 이월액 ㉕		불 용 액 ㉖	
					명시이월	사고이월	(㉑-㉔-㉕)	비율(%)
당해연도	931,388	10,989	942,377	920,823	0	2,718	18,836	2.0
전 년 도	1,095,245	41,893	1,137,138	1,107,890	4,908	6,081	18,259	1.6
증·감(%)	△15.0	△73.8	△17.1	△16.9	△100.0	△55.3	3.2	0.4

- 2006년도 예산현액은 전년도 이월액 109억 8,900만원을 합하여 9,423억 7,700만원으로 전년도보다 17.1%가 감소하였으며, 당해연도 지출은 전년도보다 16.9%가 감소한 9,208억 2,300만원임.
- 다음연도 이월액은 명시이월은 없으며, 사고이월은 전년도보다 55.3%가 감소한 27억 1,800만원임.

나. 성질별 결산액

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액 ㉠	지출액 ㉡	다음연도 이월액㉢	불 용 액 ㉣=㉠-㉡-㉢	불용율 (㉣/㉠)
합 계	942,377	920,823	2,718	18,836	2.0
인 건 비	519,412	510,687	0	8,725	1.7
물 건 비	41,067	37,817	70	3,180	7.7
경상이전	320,445	299,372	745	2,328	0.8
학교회계전출금	96,554	95,932	0	622	0.6
사학 지원비	133,771	132,114	745	912	0.7
기 타	72,120	71,326	0	794	1.1
자본지출경비	34,179	31,538	1,903	738	2.2
보 전 지 출	40,908	40,908	0	0	0.0
예비비 및 기타	4,336	501	0	3,865	88.5

다. 불용액 현황

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액 ㉠	불용액 사유별 내역					
		계(㉡)	계획변경·취소	예산절감	지급사유 미 발생	집행잔액	비율 (㉡/㉠)
합 계	942,377	18,836	33	1,752	4,359	12,692	2.0
인 건 비	519,412	8,725	0	0	0	8,725	1.7
물 건 비	41,067	3,180	0	1,669	22	1,489	7.7
경 상 이 전	302,445	2,328	19	24	472	1,813	0.8
자본지출경비	34,179	738	14	59	0	665	2.2
보 전 지 출	40,908	0	0	0	0	0	0.0
예비비 및 기타	4,336	3,865	0	0	3,865		88.5

○ 당해연도 불용액은 예산현액 대비 2.0%인 188억 3,600만원이 발생되어 전년도 대비 0.4%가 증가되었으나, 예산현액에 비해 볼때 합리적인 재정운영을 기한 것으로 사료됨

라. 관별 결산액

(단위 : 백만원)

관 별	예산현액 ㉠	지 출 액 ㉡	다음연도이월액 ㉢	불 용 액 ㉣=㉠-㉡-㉢	
				금 액	비율(%) ㉣/㉠
합 계	942,377	920,823	2,718	18,836	2.0
학 교 교 육	267,790	262,839	2,646	2,305	0.9
유 치 원	18,320	17,838	0	482	2.6
초등학교	67,762	65,279	1,901	582	0.9
중 학 교	66,307	65,720	0	587	0.9
고등학교	104,915	104,321	0	594	0.6
특수학교	9,951	9,156	745	50	0.5
기타학교	535	525	0	10	1.9
평 생 교 육	2,366	2,215	0	151	6.4
급 여 관 리	583,724	574,611	0	9,113	1.6
교 육 행 정	37,050	33,625	72	3,353	9.0
교육위원회	521	485	0	36	6.9
선 거 관 리	234	234	0	0	0.0
본 청	23,994	21,785	34	2,175	9.1
지역교육청	3,141	2,714	38	389	12.4
교육지원기관	9,160	8,407	0	753	8.2
기 타 경 비	51,447	47,533	0	3,914	7.6
지방채상환	47,081	47,032	0	49	0.1
제 지 출 금	501	501	0	0	0.0
예 비 비	3,865	0	0	3,865	100.0

- 관별 결산내역을 보면 다음연도 이월액은 학교교육과 교육행정 분야에서 발생하였으며, 학교교육 분야에서 발생한 이월액이 전체 이월액의 97.3%를 차지하고 있음.
- 또한, 불용액은 예산현액대비 2.0%이며, 급여관리의 불용액이 전체 불용액의 48.4%를 차지하고 있어 보다 정확한 인건비 추계가 요구됨.

마. 다음연도 이월액

(단위 : 백만원)

구 분	건 수	예산현액	지 출 액	지출잔액	다음연도 이 월 액	불 용 액
사고이월	8건	2,953	206	2,747	2,718	29

※ 명시이월 및 계속비 이월 : 해당 없음

○ 다음연도 이월액은 사고이월 8건에 27억 1,800만원으로 전년도 대비 명시이월은 100%, 사고이월은 55.3%가 각각 감소되었으며,

○ 사고이월의 주요 내역을 보면

- 대전 상대초등학교 신축설계비 : 1억 5,076만원
- 대전 오류초등학교 급식실 증축공사 : 9억 8,778만원
- 대전 중리초등학교 급식실 증축공사 : 7억 6,216만원
- 대전 원명학교 특별교실 및 급식실 증축공사 : 7억 4,500만원 등으로 급식실 증축공사의 경우는 절대 공기부족으로 인해 이월된 것임.

바. 전년도 이월액 집행현황

(단위 : 백만원)

구 분	건 수	이 월 액	집 행 액	다음연도 이 월 액	불 용 액
계	30	10,989	10,809	0	180
명시이월	14	4,909	4,736	0	173
사고이월	16	6,080	6,073	0	7

○ 전년도 이월액은 명시이월 및 사고이월을 포함하여 총 30건에 109억 8,900만원으로 이중 108억 900만원을 집행하고 1억 8,000만원의 불용액이 발생하였음.

4. 예비비 지출

(단위 : 백만원)

사 업 명	지출결정액 ㉠	지출액 ㉡	불용액 ㉢=㉠-㉡	지출결정 년 월 일	지출사유	지출내역
합 계	728	727	1			
위탁급식 직영 전환 지원	390	390	0	2006.7.20	수도권 위탁급식학교 식중독 사고로 CJ푸드 시스템 위탁급식계약 중도 해지된 학교의 직영전환 필요경비 지원	위탁급식 직영전환 지 원 금
대전광역시 교육감 선거관리 경비	87	87	0	2006.7. 6	2006. 7. 31 실시된 교육감 및 교육위원 재선거 경비 납부 (부족액)	대전광역시 교육감선거 관리경비 지 급
대전 학생해양 수련원 교직원 안전사고 관련 손해 배상금	251	250	1	2006.11.15	대전 학생해양수련원 교직원 안전사고 손해 배상 청구소송 판결에 따른 손해배상 및 자연손해금 지급	직원안전 사고에 따른 손해배상금

○ 2006년도 예비비 예산규모는 45억 9,300만원으로 이중 위탁급식 직영 전환 지원비 및 선거관리 경비 등 3건에 7억 2,800만원을 지출 결정하여 7억 2,700만원을 지출하고 100만원은 불용처리 하였으며, 지출사유는 지방재정법 제43조에 비추어 볼 때 별다른 문제점은 없는 것으로 사료됨.

5. 예산의 이용, 이체, 전용

가. 이 용 : 해당 없음

나. 전 용 : 해당 없음

다. 이 체 : 해당 없음

6. 채무부담행위 : 해당 없음

7. 계속비 지출 : 해당 없음

8. 채권 및 채무관리

가. 채권 현재액

(단위 : 백만원)

종 류 별	전년도말 현재액㉔	증 감 액㉕			당해연도말 현재액㉔-㉕
		계	증(발생액)	감(소멸액)	
계	32,441	1,182	3,625	2,443	33,623
대 가 료	18	△18	0	18	0
수업료수입	43	27	70	43	70
잡 수 입	12	27	2,409	2,382	39
대여장학금부담금	32,368	1,146	1,146	0	33,514

- 채권 결산액은 전년도말 현재 324억 4,100만원에서 11억 8,200만원이 증가하여, 당해연도말 현재 336억 2,300만원으로, 채권 현재액의 대부분이 대여장학금 부담금으로 채권금액은 지속적으로 증가할 것으로 사료됨.

나. 채무 현재액

(단위 : 백만원)

종 류 별	전년도말 현 재 액㉔	당해연도 증감액㉕			당해연도말 현재액㉔-㉕
		계	증(발생액)	감(소멸액)	
차 입 금	140,659	△38,899	2,008	40,907	101,760

- 채무현재액은 전년도말 현재 1,406억 5,900만원으로 당해연도에 지방채 20억 800만원을 발행하고, 409억 700만원을 상환하여, 2006년도말 현재 채무액은 전년도 대비 27.7%가 감소한 1,017억 6,000만원이며, 이는 교원 명예 퇴직수당 및 학교신설사업비와 지방교육양여금 등 세수결손에 따른 차입금으로 철저한 상환계획을 수립하여 채무액이 조기에 상환될 수 있도록 노력해야 할 것으로 사료됨.

9. 공유재산 및 물품관리

가. 공유재산 현황

(단위 : 백만원)

용도별	전년도말 현 재 액	당해연도 증 감 액	당해연도말 현재액			
			계	토 지	건물·공작물	무채재산
계	2,943,929	192,172	3,136,101	1,784,664	1,351,082	355
행정재산	2,928,176	193,591	3,121,767	1,771,926	1,349,486	355
잡종재산	15,753	△1,419	14,334	12,738	1,596	-

- 공유재산은 전년도말 대비 6.5% 증가한 3조 1,361억 100만원으로 대부분이 학교신설에 따른 토지 및 건물의 신규취득과 증·개축 등으로 인하여 증가한 사항임.

II. 종 합 의 건

- 2006회계년도 교육비특별회계 세입세출 결산내역을 보면 어려운 교육재정여건 속에서도 지방채를 줄이고, 교육환경의 개선과 교육의 질적 수준 향상 등 늘어나는 교육행정 수요에 적극적으로 대처하였다고 볼 수 있겠으나 재정운영에 있어서는 일부 미흡한 부분도 있었음.

○ 세입결산은

- 규모면에서 전년도 대비 16%가 감소하였으며 징수결정액 대비 99%의 높은 징수율을 보이고 있으나, 국고의존수입이 전년대비 15% 감소하고, 일반회계 의존수입은 19.8% 증가하는 등 재

정여건이 여전히 취약한 상황임에도 특별교부금이 연도말에 교부되어 정리추경에 반영하지 못하고 순세계 잉여금으로 처리된 것은 매년 반복적으로 발생하는 현상으로 중앙부처와의 보다 긴밀한 협조를 통해 특별교부금이 조기에 교부되도록 제도적인 개선 방안을 건의 하는 등의 노력이 요구됨.

※ 연도말 특별교부금 교부액(11.23 ~ 12.28 교부) : 11건, 32억 9,300만원

- 또한, 세입재원은 세밀한 분석과 추계를 통해 예산에 계상하여야 함에도 토지매각 수입 등 19건은 예산현액보다 징수결정액이 168억 4,000만원이 초과되었으며, 제증명 수수료와 기타 수수료, 불용품매각대 등은 세입예산에 계상하지 않고 1,400만원을 징수결정 하는 등 세입예산의 편성에 적정을 기하지 않은 것으로 사료되는바 향후에는 정밀한 세수추계를 통한 세입예산이 편성되도록 하여야 할 것임.

○ 세출결산은

- 예산현액 대비 98%를 집행하고 이월사업비가 전년도 대비 75.3%가 감소하여 효율적이고 합리적인 재정운영을 위해 노력한 것으로 사료됨.
- 그러나, 청소년봉사 예절대상 지원 등 14건의 사업은 2억 9,100만원의 사업비를 예산편성한 후 지급사유 미발생 등의 사유로 전액 불용처리 한 것은 재원의 활용 면에서 적절치 못한 것으로 사료되는바, 앞으로는 사전 충분한 검토 등을 통하여 예산을 편성하고, 편성된 예산은 집행실태를 정기적

으로 점검하여 미집행 사유가 발생한 예산은 차기 추경에 정리하여 타 사업 등의 재원으로 활용하도록 하여야 할 것임.

- 또한, 급여관리의 인건비 불용액이 91억 1,300만원으로 전년도 대비 92.3%가 증가한 것은 정확한 인건비 추계가 이루어지지 않은 것으로 사료되며, 매년 인건비 불용액이 반복적으로 과다하게 발생하는 점을 감안해 볼 때 인건비의 일정비율을 절감예산 편성하여 지방채 조기상환 등의 재원으로 활용하는 방안을 검토할 필요가 있을 것으로 사료됨.