

# 의안검토보고서

1. 발의 또는 제출자 : 대전광역시교육감
2. 건명 : 2006년도 대전광역시교육비특별회계  
세입·세출결산 및 예비비지출승인안
3. 검토의견 : 불임참조

위 의안에 대한 검토사항을 불임과 같이 보고합니다.

2007년 7월 13일

교육사회위원회  
전문위원 안문환

2006년도 대전광역시교육비특별회계세입·세출결산및예비비지출승인안

# 검 토 보 고 서

2007년 7월 13일

교 육 사 회 위 원 회  
전 문 위 원 안 문 환

# 목 차

1. 세입·세출결산 총괄 .....	1
2. 세 입 결 산 .....	2
3. 세 출 결 산 .....	3
4. 예비비지출 .....	7
5. 예산의 이용·전용 및 이체 .....	8
6. 채무부담행위 .....	8
7. 계속비 지출 .....	8
8. 채권 및 채무관리 .....	9
9. 공유재산 및 물품관리 .....	10
10. 검 토 의 건 .....	11

# 2006년도 대전광역시교육비특별회계세입·세출결산및예비비지출승인안 검 토 보 고 서

본 안건은 2007년 7월 2일 대전광역시교육감으로부터 제출되어  
2007년 7월 2일 당 위원회에 회부되었음.

## 1. 세입·세출결산 총괄

(단위: 천원)

구 분	예산액	예산 현액	세입 결산액	세출 결산액	잉여금내역				
					계	평시이월	사고이월	국고 보조금 잔액	순세계 잉여금
당해년도	931,388,103	942,377,154	953,426,645	920,822,892	32,603,753	0	2,717,738	0	29,886,015
전년도	1,095,244,938	1,137,138,273	1,134,465,444	1,107,890,553	26,574,891	4,908,526	6,080,523	0	15,585,842
증·감(%)	△15.0	△17.1	△16.0	△16.9	△22.7	△100.0	△55.3	-	-

- 2006회계년도 교육비 특별회계 총 예산현액은 9,423억 7,715만원으로 전년도 1조 1,371억 3,827만원 보다 17.1%가 감소되었으며, 세입결산액은 예산현액 대비 101.2%인 9,534억 2,664만원, 세출결산액은 예산현액 대비 97.7%인 9,208억 2,289만원으로 326억 375만원의 잉여금이 발생하였음.
- 잉여금 중 27억 1,773만원은 사고이월 시켰으며, 순세계 잉여금 298억 8,601만원이 다음연도 예산으로 이월되었음.
- 이상의 결산 총괄에서 나타난 바와 같이 당해연도 예산액은 전년 대비 15.0%, 예산현액은 17.1%, 세입결산액은 16.0%, 세출결산액은 16.9%, 잉여금은 22.7%가 각각 감소 하였음.

## 2. 세입결산

### 가. 총괄

(단위: 천원)

구분	예산현액 (가)	징수결정액 (나)	수납액 (다)	불납결손액 (라)	미수납액 (마)	징수율(%)	
						(다)/(가)	(다)/(나)
당해년도	942,377,154	953,548,787	953,426,645	12,920	109,222	101.2	100.0
전년도	1,137,183,273	1,134,543,238	1,134,465,444	4,628	73,166	99.8	100.0
증·감(%)	△17.1	△16.0	△16.0	179.1	49.3	1.4	0.0

- 2006회계년도 수납액은 예산현액의 101.2%인 9,534억 2,664만원으로, 이는 전년도 징수율 99.8%보다 1.4%의 증가율을 보였으며, 미수납액은 전년도보다 49.3%가 증가한 1억 922만원임.

### 나. 세입원별 결산액

(단위: 백만원)

구분		2005년도	2006년도	증감액		비고 (구성비)
					증감율(%)	
합계		1,134,465	953,427	△181,038	△16.0	100
국가 부담수입	소계	796,207	676,786	△119,421	△15.0	71.0
	지방교육재정교부금	791,161	668,423	△122,738	△15.5	
	지방교육양여금	0	0	0	0	
	국고지원금	5,046	8,363	3,317	65.7	
일반 회계부담금	소계	155,448	186,196	30,748	19.8	19.5
	법정전입금	155,205	185,984	30,779	19.8	
	비법정전입금	243	212	△31	△12.8	
자체 수입	소계	73,810	87,897	14,087	19.1	9.2
	재산수입	381	22,281	21,900	5,748.0	
	입학금 및 수업료수입	37,038	36,078	△960	△2.6	
	사용료 및 수수료수입	524	599	75	14.3	
	잡수입	2,318	2,364	46	2.0	
	이월금	33,549	26,575	△6,974	△20.8	
지방교육채		108,000	2,008	△105,992	△98.1	0.2
주민(기관등) 부담수입 및 기타		1,000	540	△460	△46.0	0.6

- 세입결산액 9,534억 2,700만원의 세입원별 내역은
  - 국가부담수입이 15.0% 감소한 6,767억 8,600만원
  - 일반회계부담금은 19.8% 증가한 1,861억 9,600만원
  - 자체수입은 19.1% 증가한 878억 9,700만원
  - 지방교육채는 98.1% 감소한 20억 800만원
  - 주민부담수입 및 기타는 540만원으로 감소되었으며,
- 주요증감 내역을 살펴보면
  - 국가부담수입은 국고지원금은 증가 하였으나 지방교육재정교부금이 크게 감소로
  - 일반회계부담금은 시의 지방세수입 증가로
  - 자체수입은 명시 및 사고이월금의 감소로
  - 지방교육채는 건전재정을 위한 건축예산 운영으로 감소하였고
  - 주민부담수입 및 기타 등 감소에 기인 하였음.

### 3. 세출결산

가. 총 괄

(단위: 천원)

구 분	예 산 액	예산성립후 증 감 액	예산현액	지 출 액	익년도 이월액		불 용 액	
					명시이월	사고이월		비율
당 해 년 도	931,388,103	10,989,051	942,377,154	920,822,892	0	2,717,738	18,836,524	2.0
전 년 도	1,095,244,938	41,893,335	1,137,138,273	1,107,890,553	4,908,526	6,080,523	18,258,671	1.6
증·감(%)	△15.0	△73.8	△17.1	△16.9	△100.0	△55.3	3.2	0.4

- 예산현액은 예산액 9,313억 8,810만원에 전년도 시설사업비 이월액 109억 8,905만원을 더하여 9,423억 7,715만원으로 전년도 대비 17.1%가 감소하였으며, 당해연도 지출액은 전년도 보다 16.9%가 감소한 9,208억 2,289만원임.

- 익년도로 이월되는 당해연도의 명시이월액은 없으며, 사고이월액은 27억 1,773만원으로, 이는 전년도대비 명시이월은 100.0%인 49억 852만원, 사고이월은 55.3%인 33억 6,278만원이 각각 감소하였음.
- 당해연도의 불용액은 예산현액의 2.0%인 188억 3,652만원이 발생하여 전년도 불용액 182억 5,867만원보다 3.2%인 5억 7,785만원이 증가하였음.

#### 나. 관별 결산액

(단위 : 천원)

구 분	예산현액 ㉔	지출액	다음년도 이월액	불용액 ㉕	불용율 (㉕/㉔)
합 계	942,377,154	920,822,892	2,717,738	18,836,524	2.0
유 치 원	18,320,013	17,838,228	0	481,785	2.6
초 등 학 교	67,762,197	65,279,170	1,900,695	582,332	0.9
중 학 교	66,306,829	65,719,995	0	586,834	0.9
고 등 학 교	104,915,253	104,321,491	0	593,762	0.6
특 수 학 교	9,951,163	9,155,602	745,000	50,561	0.5
기 타 학 교	535,331	525,494	0	9,837	1.8
평 생 교 육	2,366,244	2,215,435	0	150,809	6.4
급 여 관 리	583,724,018	574,610,809	0	9,113,209	1.6
교육위원회	521,405	484,598	0	36,807	7.1
선 거 관 리	234,016	234,016	0	0	0.0
본 청	23,993,642	21,784,531	34,030	2,175,081	9.1
지역교육청	3,140,523	2,714,063	38,013	388,447	12.4
교육지원기관	9,159,103	8,406,640	0	752,463	8.2
지방채상환	47,081,299	47,031,913	0	49,386	0.1
제 지 출 금	501,000	500,907	0	93	0.0
예 비 비	3,865,118	0	0	3,865,118	100.0

○ 관별 결산내역을 살펴보면

- 다음연도 이월액의 경우 학교와 교육지원기관에서 대부분 발생하였으며, 학교에서 발생한 금액 26억 4,569만원은 전체 이월액의 97.3%를 차지하고 있음.
- 불용액 발생은 초·중·고등학교와 급여관리, 본청, 교육지원기관에서 대부분 발생하여 예비비를 제외한 총 불용액의 92.2%를 차지하였으며,  
불용액의 비율을 나타낸 불용율은 본청과 지역교육청, 교육지원기관에서 다소 높은 것으로 나타남바, 이는 인건비와 신설학교 시설비 등에서 집행 잔액이 발생하면서 기인하였음.

다. 다음년도 이월액

(단위: 천원)

구 분	건수	예산현액	지 출 액	지출잔액	다음년도 이월액	불 용 액
계	8	2,953,200	206,454	2,746,746	2,717,738	29,008
사고이월	8	2,953,200	206,454	2,746,746	2,717,738	29,008

※ 명시이월, 계속이월 : 해당없음

- 다음연도 이월액은 명시이월, 계속이월은 없으며, 사고이월 8건에 27억 1,773만원으로 전년도 대비, 건수는 명시이월 14건, 사고이월 8건 등 총 22건, 이월액 중 명시이월은 100.0%, 사고이월은 55.3%가 각각 감소하였음.

— 사고이월액의 주요 내역은

- 상대초 신축설계비 1억 5,075만원
- 오류초 급식실 증축공사 9억 8,778만원
- 중리초 급식실 증축공사 7억 6,215만원
- 대전원명학교 특별교실 및 급식실 증축 7억 4,500만원
- 사교육 실태 조사 및 사교육비경감방안 연구용역 3,204만원



- 회덕초 칠판 교체 199만원
- 학교환경 위생정화 구역도 웹 구축 (동부) 1,840만원
- 학교환경 위생정화 구역도 웹 구축 (서부) 1,961만원

## 라. 전년도 이월액 집행현황

(단위: 천원)

구 분	건 수	이 월 액	지 출 액	다음년도 이월액	불 용 액
계	30	10,989,051	10,808,627	0	180,424
명 시 이 월	14	4,908,526	4,735,465	0	173,061
사 고 이 월	16	6,080,525	6,073,162	0	7,363

- 전년도 이월액 집행은 109억 8,905만원으로, 이중 명시이월액은 14건에 49억 852만원, 사고이월액은 16건에 60억 8,052만원으로 전년도와 대비하여 건수는 35건, 이월액 중 명시이월은 66.9%, 사고이월은 77.5%가 각각 감소되었음.

## 마. 불용액 내역

(단위: 천원)

구 분	불 용 액	불용액 원인별 내역				불용율 (05불용율)
		계획변경 및 취소	예산절감	지급사유 미발생	집행잔액	
계	18,836,524	33,140	1,752,760	4,358,803	12,691,821	2.0 (1.61)
인 건 비	8,724,268	0	0	0	8,724,268	1.7 (0.89)
물 건 비	3,180,589	0	1,669,965	21,374	1,489,250	7.7 (5.77)
경 상 이 전	2,328,299	18,740	24,330	472,311	1,812,918	0.7 (0.47)
자본지출경비	737,957	14,400	58,465	0	665,092	2.2 (2.47)
보 전 지 출	200	0	0	0	200	0.0 (0.00)
예 비 비	3,865,211	0	0	3,865,118	93	88.5 (100.0)

- 당해년도 불용액은 예산현액의 2.0%인 188억 3,652만원이 발생되었는바, 이는 전년도 불용액보다 3.2%가 증가하고 불용율도 3.9%가 증가하였으며,
  - － 불용액 세부내역 중 예산절감액이 17억 5,276만원, 지급사유 미발생액이 43억 5,880만원으로 전체 불용액의 32.4%를 차지하고 있음을 볼 때, 열악한 재정환경을 고려하여 심도있는 예산집행을 하였다고 볼수 있으나, 예산편성 시 사업계획에 대한 철저한 사전 검토가 필요하다 하겠음.
- 불용액의 성질별 내역은
  - － 인건비에서 87억 2,426만원
  - － 물건비는 31억 8,058만원
  - － 경상이전비는 23억 2,829만원
  - － 보전지출경비는 20만원
  - － 예비비는 38억 6,521만원이며,
- 불용액의 원인별 내역을 보면
  - － 계획변경 및 취소가 3,314만원
  - － 예산절감이 17억 5,276만원
  - － 지급사유 미발생이 43억 5,880만원
  - － 집행잔액이 126억 9,182만원 등임.

#### 4. 예비비 지출

(단위: 천원)

사 업 명	지출결정액	지 출 액	잔 액	내 역
합 계	727,968	727,195	773	
위탁급식 직영전환 지원	390,000	390,000	0	위탁급식 직영전환 지원금
대전광역시교육감 선거관리경비	87,387	87,387	0	대전광역시 교육감 보궐 선거관리 경비 지급
대전학생해양수련원 교직원 안전사고 관련 손해배상금	250,581	249,808	773	교직원 안전사고에 따른 손해배상금

- 예비비 지출은 7억 2,796만원을 지출결정한 후 7억 2,719만원을 지출하고 77만원의 집행잔액이 발생하여 0.11%의 불용율을 나타내고 있으며,
- 지출내용은 위탁급식 직영전환 지원, 대전광역시 교육감 선거 관리경비, 대전학생 해양수련원 교직원 안전사고 관련 손해 배상금을 지급한 사항으로 큰 문제점은 없다 하겠으나,
- 예비비는 지방재정법 제43조에 의거 예측할 수 없는 예산외의 지출 또는 예산초과 지출에 충당하기 위하여 예산을 계상하고 지방재정법시행령 제48조의 의거 긴급재해대책을 위한 보조금으로 사용할 수 있도록 규정함을 볼 때 사업계획에 대한 정확한 예측을 실시하는 등 재정운영에 좀 더 심도 있는 검토가 필요하다고 판단됨.

## 5. 예산의 이용 · 전용 및 이체

가. 이 용 : 해 당 없 음

나. 전 용 : 해 당 없 음

다. 이 체 : 해 당 없 음

## 6. 채무부담행위 : 해 당 없 음

## 7. 계속비 지출 : 해 당 없 음

## 8. 채권 및 채무관리

### 가. 채권현재액

(단위: 천원)

종 류	전년도말 현재액	증 감 액			당해년도말 현재액
		계	증 (발생액)	감 (소멸액)	
계	32,441,391	1,181,910	3,624,801	2,442,891	33,623,301
대 가 료	18,171	-18,171	0	18,171	0
수 업 료 수 입	43,191	27,103	70,298	43,191	70,298
잡 수 입	11,804	27,120	2,408,649	2,381,529	38,924
대여장학금부담금	32,368,225	1,145,854	1,145,854	0	33,514,079

- 채권현재액은 전년도말 현재 324억 4,139만원에서 36억 2,480만원이 증가하고 24억 4,289만원이 감소하여 당해연도말 현재 채권총액은 336억 2,330만원으로 전년도 대비 3.6%가 증가한 사항으로, 앞으로의 채권액은 잡수입과 대여장학금 부담금에 대한 증가가 계속되어져 꾸준히 늘어날 것으로 판단됨.

### 나. 채무현재액

(단위 : 천원)

종 류	전년도말 현재액	당 해 년 도 증 감 액			당해년도말 현재액
		계	증(발생액)	감(소멸액)	
차 입 금	140,659,600	-38,899,469	2,008,131	40,907,600	101,760,131

- 채무현재액은 전년도 1,406억 5,960만원에서 20억 813만원을 차입하고 409억 760만원을 상환하여 전년대비 27.7%가 감소한 1,017억 6,013만원으로, 이는 교원 명예퇴직수당에 따른 차입액을 상환한것으로 안정적인 재정확보를 위해 자체수입원의 지속적인 발굴은 물론 재정의 건전성 확보를 위해 많은 노력을 해야 할 것으로 사료됨.

## 9. 공유재산 및 물품관리

### 가. 공유재산 현황

(단위: 천원)

용 도 별	전년도말 현 재 액	당해년도 증 가 액	당 해 년 도 말 현 재 액			
			계	토 지	건물공작물등	무체재산
계	2,943,929,207	192,172,129	3,136,101,336	1,784,663,910	1,351,081,980	355,446
행정재산	2,928,175,608	193,591,375	3,121,766,983	1,771,925,494	1,349,486,043	355,446
잡종재산	15,753,599	-1,419,246	14,334,353	12,738,416	1,595,937	0

- 공유재산은 전년도말 2조 9,439억 2,920만원에서 6.5%인 1,921억 7,212만원이 증가하여 3조 1,361억 133만원으로 공유재산 증가의 대부분이 토지와 건물공작물에서 기인한 것으로 이는 학교신설에 따른 토지 및 건물의 신규취득과 증·개축 등에서 기인하였음.

### 나. 물품관리 현황

(단위: 천원)

전년도말 현재액		당 해 년 도 증 증 감 액				당해년도말 현재액	
		취 득		처 분			
수 량	현 재 액	수 량	현 재 액	수 량	현 재 액	수 량	현 재 액
17,142	80,826,538	1,951	8,028,922	1,062	4,681,563	18,031	84,173,898

- 물품관리는 전년도말 808억 2,653만원에서 80억 2,892만원을 취득하고 46억 8,156만원을 처분하여 전년도 대비 4.1%인 841억 7,389만원이 증가하였으며, 주요 증가내역은 전기·통신, 사무용 기기, 산업기계 및 기타 실험장비의 신규구입으로 특이사항은 없음.

## 10. 검토의견

- 2006회계년도 교육비 특별회계 세입·세출의 운용은 학교신설에 따른 시설사업비가 BTL 사업으로 추진됨에 따라 예산규모가 감소되었으며, 변화하고 늘어나는 교육행정에 능동적으로 대처하고 대전교육의 질을 한 단계 높이기 위해 효율적인 예산집행을 하였다고 볼 수 있겠음.

### ○ 세입결산은

- 예산현액대 수납액의 징수율이 101.2%를 보이고 있어 징수결정액 대비 100% 수납되었으며, 교육비 특별회계의 대부분이 국고 및 일반회계 의존수입으로 일반회계 의존수입은 19.8%가 증가하였으며, 재산수입 등 일부 재원만 자체 수입으로 이루어져 있음.
- 국고 의존수입과 일반회계 의존이 2005년도 83.9%에서 2006년도 90.5%로 6.6%증가 한 반면, 자체수입은 매년 5%이상 감소하고 있음을 볼 때, 교육재정 수입원의 불균형으로 인한 재정력의 약화와 안정적인 재원확보가 지난하여 교육재정운영에 어려움이 가중 되리라고 판단됨.
- 자체수입은 전체적으로 50.5% 감소하였으며, 미수납액은 전년도 대비 49.3%가 증가한 1억 922만원으로 수업료, 문화동 잡종지 및 기성초 원정분교 임대료, 교통사고 구상금, 학원과태료 등으로 체납액징수를 위한 노력이 다소 미흡했다고 볼 수 있겠으며,
- 세입예산 중 특별교부금 등 19건은 예산현액보다 징수결정액이 초과 되었고, 특히 제증명 수수료, 기타 수수료, 불용용품 매각대는 예산현액으로 계상되지 않았는데도 각각 394만원, 744만원, 317만원을

징수결정 하였으며, 또한 학교용지 부담금 55억원이 예산현액으로 계상되었으나 미전입된 부분은 세입예산 편성 및 운영에 적정을 기하지 못한점으로 향후 교육재정운영 시 필히 개선해야 할 사항이라고 사료됨.

## ○ 세출결산은

- 미래사회를 이끌어 갈 도덕적이고 창의적인 세계인 육성을 위하여 영재학급 운영지원, 예절을 중시하는 인성교육 기획 보도지원, 독서교육 활성화사업, 자율적이고 창의적인 인간육성을 위해 학력신장 지원활동 및 방과 후 학교 활성화 등 공교육의 내실화를 위해 관련사업비의 계상과 집행을 위해 노력하였다고 보아짐.
- 세출예산액과 예산현액은 전년도 보다 16.9%와 17.1%가 각각 감소 했음에도 예산현액 대비 불용액이 1.6%에서 2.0%로 늘어난 것은 지방채 상환등 어려운 재정여건을 감안하여 긴축재정운영하고, 예산을 절감하였다고도 볼 수 있으나 불합리한 예산편성이라 사료되며,
- 불용액의 경우 원인별로 보면, 예산절감 17억 5,276만원, 지급사유 미발생으로 명예퇴직수당반환금 2억 5,638만원, 복지후생지원비 1억 5,236만원 등 총 188억 3,652만원을 불용 처리함은 예산편성과 집행 등 재정운영에 만전을 기하지 못한 것으로 판단되어 지는 만큼, 사업계획의 철저한 검토와 추가경정예산 편성시 삭감 정리하여 가용재원을 다른 사업에 투자하는 등 건전한 재정운영을 위한 심도 있는 검토로 예산집행의 효율성을 증대해야 할 것으로 사료됨.