

의안검토보고

1. 제출일자 및 제출자 : 2007. 6. 29. 대전광역시장
2. 건명 : 2006년도 대전광역시 세입세출결산 및 예비비지출 승인의 건
3. 의안요지 : 붙임 참조
4. 검토의견 : 붙임 참조

위 의안에 대한 검토의견을 붙임과 같이 보고합니다.

2007. 7. 20

예산·결산특별위원회
전문위원 권태환

2006년도대전광역시일반및특별회계세입세출결산및예비비지출승인의건

검 토 보 고 서

2007. 7. 20

예산·결산특별위원회 전문위원

목 차

I . 총 관	-----	1
II . 일반회계	-----	3
1. 세 입	-----	3
2. 세 출	-----	8
3. 예산의 이용 · 전용 · 이체사용	-----	10
4. 계속비 집행	-----	10
5. 예비비 지출	-----	11
6. 이월사업비	-----	11
7. 채무부담행위	-----	12
III . 특별회계	-----	13
1. 총 관	-----	13
2. 공기업특별회계	-----	14
3. 기타 특별회계	-----	19
IV . 기금결산	-----	23
V . 채권 및 채무관리	-----	24
VI . 공유재산 및 물품관리	-----	26
VII 종합의견	-----	28

검 토 보 고

본 안건은 2007년도 6월 29일 대전광역시시장으로부터 제출되어
2007년도 7월 20일 당 위원회로 회부되었음.

I. 총 관

[표 1-1] 2006년도 세입·세출 결산액

(단위 : 백만원)

구 분	예 산 액 (가)	예산현액 (나)	세입결산액 (다)	세출결산액 (라)	잉 여 금 (마)(다-라)
합 계	2,336,291	2,510,607	2,581,624	2,157,664	423,960
일반회계	1,607,516	1,670,617	1,722,062	1,592,062	130,000
특별회계	728,775	839,990	859,562	565,602	293,960

[표 1-2] '96년도 이후 연도별 결산규모

(단위 : 억원)

<div> <div>년도</div> <div>구 분</div> </div>	'96	'97	'98	'99	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
예 산 현 액	11,342	15,516	14,543	16,843	17,525	18,454	19,736	21,036	21,224	22,665	25,106
세입결산액(가)	10,817	13,174	13,302	14,894	16,260	18,752	20,093	21,516	21,443	23,042	25,816
세출결산액(나)	8,625	10,769	10,435	10,825	11,943	14,720	16,180	17,974	17,874	18,982	21,577
잉 여 금(다)	2,192	2,405	2,867	4,069	4,317	4,032	3,913	3,542	3,569	4,060	4,239
잉 여 율(다/가)	20.3	18.3	21.6	27.3	26.5	21.5	19.5	16.5	16.6	17.6	16.4

○ 2006년도 총 예산현액은 2조 5,106억 700만원이며

— 세입결산액은 예산현액의 102.8%인 2조 5,816억 2,400만원이고

— 세출결산액은 예산현액의 85.9%인 2조 1,576억 6,400만원임.

○ 잉여금은 전년도보다 4.4% 증가한 4,239억 6,000만원으로, 이는 명시
이월 등 이월사업비에서 크게 감소하였으나, 순세계 잉여금에서 크게
증가된 사항임.

[표 1-3] 잉 여 금 처 리 상 황

(단위 : 백만원)

구 분	잉 여 금 (계)	잉 여 금 내 역				
		명시이월	사고이월	계속비이월	보 조 금 사용잔액	순세계 잉여금
합 계	423,960	65,369	16,347	105,094	332	236,818
일반회계	130,000	36,789	9,721	-	269	83,221
특별회계	293,960	28,580	6,626	105,094	63	153,597

Ⅱ. 일반회계

1. 세 입

[표 2-1] 일반회계 세입결산 총괄

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액 ㉠	징결 정액 ㉡	실제수납액 ㉢	미수납액 ㉣-㉢	미수납액 처리		비 율	
					결 처 분 액	다음년도 이 월 액	㉢/㉠	㉢/㉡
당해연도<계>	1,670,617	1,832,136	1,722,062	110,074	12,870	97,204	103	94
지 방 세	951,693	1,061,534	984,588	76,946	11,753	65,193	103	93
보 통 세	773,848	824,276	799,354	24,922	3,745	21,177	103	97
목 적 세	165,795	179,927	173,930	5,997	188	5,809	105	97
과년도수입	12,050	57,331	11,304	46,027	7,820	38,207	94	20
세 외 수 입	252,659	287,694	254,566	33,128	1,117	32,011	101	88
경상적수입	41,659	43,158	42,823	335	-	334	103	99
임시적수입	211,000	244,536	211,743	32,793	1,117	31,677	100	87
지방교부세	159,542	182,535	182,535	-	-	-	114	100
보 조 금	254,223	247,873	247,873	-	-	-	98	100
지방채 및 예치금회수	52,500	52,500	52,500	-	-	-	100	100

○ 2006년도 일반회계 세입결산액은 1조 7,220억 6,200만원으로,

세입원별 내역을 살펴보면 [표2-1] 에서 보는 바와 같이 지방세는 전체 세입의 57.2%인 9,845억 8,800만원이고, 세외수입은 14.8%인 2,545 6,600만원, 그리고 지방교부세가 10.6%인 1,825억 3,500만원, 국고보조금이 14.4%인 2,478억 7,300만원, 지방채 및 예치금 회수는 3.0% 525억원임.

[표 2-2] 2006도 수납액 과목별 내역

(단위 : 백만원)

구 분	실제수납액	과 목 별				
		지 방 세	세 외 수 입	지 방 교 부 세	보 조 금	지 방 채
당해연도	1,722,062	984,588	254,566	182,535	247,873	52,500
전 년 도	1,419,518	836,489	251,307	127,356	204,366	0
증감율 (%)	21.3	17.7	13	43.3	21.2	-

○ 세입총액 대비 자주재원인 지방세와 세외수입은 1조 2,391억 5,400만원으로 재정자립도는 전년도 76.6%보다 4.6%가 감소한 72.0%이며,

— 전년도 대비 세입원별 규모를 살펴보면 지방세 17.7%, 세외수입 1.3%, 지방교부세 43.3%, 국고보조금 21.2%, 지방채 전액이 증가하였고,

[표 2-3] 자주재원 미수납 내역

(단위 : 백만원)

세목별 구분	미수납액		징수결정액	미수납율(%)		
		구성비(%)		2006년도	2005년도	증·감
합 계	110,074	100	1,349,229	8.2	8.6	△0.4
지 방 세	76,946	69.9	1,061,535	7.2	7.7	△0.5
보 통 세	24,922	22.6	824,276	3.0	2.8	0.2
목 적 세	5,997	5.5	179,927	3.3	3.3	0
과년도수입	46,027	41.8	57,332	80.2	76.3	3.9
세 외 수 입	33,128	30.1	287,694	11.5	11.6	△0.1
경상적세외수입	334	0.3	43,158	0.7	1.9	△0.2
임시적세외수입	32,794	29.8	244,536	13.4	13.1	0.3

※ 미수납액은 결손처분액 12,810백만원을 포함한 금액임.

○ 자주재원인 지방세 및 세외수입의 미수납액 내역을 보면, 징수 결정액 1조 3,492억 2,900만원의 8.2%인 1,100억 7,400만원이 미수납되어 전체적인 미수납율이 전년도 보다 현저히 줄어들었으나, 여전히 미수납액에 대한 철저한 징수대책 수립과 아울러 징수율 제고에 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

[표 2-4] 자주재원 사유별 미수납액 내역

(단위 : 백만원)

구 분	합 계	불 납 결 손 사 유						다 음 연 도 이 월 사 유					
		계	무재산	행방 불명	시효완성	공매시 배당무	기타	계	거 소 불 명	무재산	고질적 체납	소 송 계류등	기 타
계	110,074	12,870	10,536	1,037	557	321	419	97,204	8,471	18,497	62,176	7,730	330
지 방 세	76,946	11,753	10,323	933	178	319	-	65,193	7,291	11,676	38,719	7,448	59
세외수입	33,128	1,117	213	104	379	2	419	32,011	1,180	6,821	23,457	282	271

○ 자주재원 미수납액은 불납결손 128억 7,000만원과 다음연도 이월액 972억 400만원으로, 이는 전년도 미수납액 1,028억 1,700만원보다 7.1%가 증가하였음.

○ 미수납액 사유별 내역은 [표2-4] 와 같으며, 불납결손은 전년대비 12.5% 감소되었으나, 이월액이 10.3% 증가되었는바, 특단의 조치를 취하여 세수증대에 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

[표 2-5] 결손액 현황

(단위 : 백만원)

구 분	2006년도			2005년도			2004년도		
	미수납액 (가)	결손액 (나)	결손율 (나/가)	미수납액 (가)	결손액 (나)	결손율 (나/가)	미수납액 (가)	결손액 (나)	결손율 (나/가)
계	110,074	12,870	11.7	102,817	14,702	14.3%	102,433	13,341	13.0%

- 당해년도 결손처분액은 총 미수납액의 11.7%에 달하는 128억 7,000만원으로, 규모면에서 전년도 대비 2.6% 감소하였으며, 지방세 및 세외수입에 대한 결손처분을 최소화 하여야 할 것으로 사료됨.

[표 2-6] 수납액 현황

(단위 : 백만원)

구 분 연도별	수 납 총 액		과오납 반환금		실제 수납액	
	금액㉔	증가율	금액㉔	반환율 (㉔/㉔)	금액㉔	수납율 (㉔/㉔)
2006년도	1,734,906	21.4%	12,843	0.7%	1,722,062	99.3%
2005년도	1,428,795	6.8%	9,277	0.6%	1,419,518	99.4%
2004년도	1,338,050	△6.6%	8,730	0.7%	1,329,320	99.4%

- 2006년도 수납총액은 21.4%인 1조 7,349억 600만원이며 과오납 반환율은 0.7%인 128억 4,300만원으로 실제 수납율은 99.3%에 해당됨. 2004년 과오납 반환금과 비교하면 47.0%가 증가된 것으로 철저한 과세 자료 관리로 과오납 발생을 최소화 하는데 노력을 기울여야 할 것으로 사료됨.

[표 2-7] 과오납 반환금 내역

(단위 : 백만원)

구 분	과오납액	지 방 세				세 외 수 입			국 고 보조금
		소 계	보통세	목적세	과년도 수입	소 계	경상적 수입	임시적 수입	
당해년도	12,843	12,104	8,540	737	2,827	269	172	97	470
전 년 도	9,277	8,738	7,354	498	886	126	108	18	413

- 과오납 반환금은 128억 4,300만원으로 지방세가 121억 400만원, 세외수입이 2억 6,900만원, 국고보조금이 4억 7,000만원으로

○ 전년대비 38.4%인 35억 6,600만원이 대폭 증가되었음.

과오납 반환금 발생은 시 세정업무에 대한 불신과 직결되는 만큼 5개구에서 부과하는 각종 세금에 대한 철저한 과세자료 관리, 납세 홍보 강화, 수납액 차액에 대한 5개구 예산 차등지원 등 과오납금 반환을 최소화하기 위한 대책이 강구되어야 하겠음.

2. 세 출

[표 3-1] 일반회계 세출결산 총괄

(단위 : 백만원)

구 분	예 산 액 (가)	예산성립후 증 감 액 (나)	예산현액 (다=가+나)	지출원인 행 위 액 (라)	지출액 (마)	이 월 액 (바)	불 용 액 (다-마-바)
당 해 년 도	1,607,516	63,100	1,670,617	1,624,195	1,592,062	46,510	32,045
전 년 도	1,314,334	73,682	1,388,016	1,332,574	1,297,508	63,100	27,407
증감율 (%)	22.3%	△14.3%	20.3%	21.9%	22.7%	△26.3%	16.9%

○ 2006년도 일반회계 세출예산 현액은 1조 6,706억 1,700만원으로, 전년도 예산현액보다 20.3%가 증가된 수준이며, 예산현액에서 차지하는 지출액은 95.3%인 1조 5,920억 6,200만원, 다음년도 이월액은 2.8%인 465억 1,000만원, 불용액은 1.9%인 320억 4,500만원이 각각 발생하였음.

- 이러한 세출결산 내용은 전년도 예산현액 대비 지출비율보다 1.8% 증가한 예산집행 실적을 나타내고 있으며, 불용액은 전년도 수준임.

[표 3-2] 국비보조금 집행현황

(단위 : 백만원)

구 분	수 령 액	집 행 액	집 행 율	집 행 잔 액
계	178,605	176,917	99.0%	1,688 (구: 1,482 포함)

- 2006년도 국비 보조금 집행현황을 살펴보면,
1,786억 500만원을 확보하여 이중 99.0%인 1,769억 1,700만원을 집행함으로써, 전년도 집행액 보다 0.1% 증가 하였으며,
- 매년 집행율이 높아지고 있어 매우 고무적인 것으로 판단되며, 이는 대중앙정부 국비보조 유치에도 기여하는 바가 크다 하겠음.

3. 예산의 이용 · 전용 · 이체사용

가. 예산이용 : 없음

나. 예산전용

[표 4-1] 예산전용 현황

(단위 : 백만원)

사업명	예산액	전용액	전용일자	사 유
2건	795	104		
기획관리	263	0	2006.10.2	대전광역시의회 의원상해보상금 부족으로 일반운영비에서 전용
자치행정 운 영	532	104	2006.4.3	콜센터 시설물 구축을 위하여 소요되는 시설비가 미확보되어 민간위탁금 등 일부를 전용, 소용예산 조달

- 예산의 이용은 없으며, 예산의 전용은 의원상해 보상금 부족과 콜센터 시설물 구축을 위하여 소요되는 시설비 미확보에 따른 2건 1억 400 만원을 전용한 사항으로 특별한 문제점이 없음

다. 예산이체

[표 4-2] 예산이체 현황

(단위 : 백만원)

건 수	예산액	이 체 금 액		사 유
		감 액	증 액	
계 13건	39,552	△3,856	3,856	행정기구설치조례시행규칙 개정

- 예산이체는 행정기구설치조례시행규칙 개정에 따른 13건 38억 5,600 만원을 이체 하였으나 특이사항은 없는 것으로 사료됨

4. 계속비 집행 : 없음

5. 예비비 지출

[표 5-1] 예비비 지출현황

(단위 : 백만원)

구 분	예비비 예산액	지출 결정액 [㉠]	지출원인 행위액 [㉡]	지출액 [㉢]	이월액 [㉣]	불용액 [㉤] (㉠-㉢-㉣)
당해연도(5건)	11,020	324	324	324	0	0
전년도(2건)	7,677	226	226	36	190	

- 2006년도 예비비 예산규모는 110억 2,000만원으로, 이중 2.9%인 3억 2,400만 원을 지출결정한 후, 5개 사업에 3억 2,400만 원을 지출하였으며
- 예비비 지출액은 의원 월정수당 등 경상적 경비와 시·국유지 교환에 따른 평가차액 발생분으로써 예비비 지출목적에 부합되는 것으로 사료됨

6. 이월사업비

[표 6-1] 이월액 현황

(단위 : 백만원)

구 분 년도별		다음연도 이월액			
		계	명시이월	사고이월	계속비
2006년도(68건) [㉠]		46,510	36,789	9,721	-
2005년도(114건) [㉡]		63,101	47,002	16,099	-
2004년도(90건) [㉢]		73,682	57,849	13,815	2,018
증감율(%)	[㉠] / [㉡]	△26.3	△21.7	△39.6	-
	[㉠] / [㉢]	△40.9	△36.4	△29.6	-

- 다음연도로 이월하는 사업비는 총 68건에 465억 1,000만원으로, 이는 예산현액의 2.8%에 해당되며, 그 중 명시이월비가 41건에 367억 8,900만원이고, 사고이월비는 27건에 97억 2,100만원이며, 계속비 이월은 없음.

○ 표 [6-1] 에서 보는 바와 같이 이월사업비 총규모는 전년도 대비 26.3%가 감소하였고, 사고이월비가 39.6% 감소하였고, 이월건수는 전년대비 40.4%, 2004년 대비 24.4%가 각각 감소되었음.

○ 명시이월의 주된 사유는 절대공기 부족, 행정절차 이행 지연 등이며 사고이월의 경우는 집행시기 미도래, 절대공기 부족, 행정절차 이행 지연, 국고보조금 교부지연 등에서 기인된 것이라 볼 수 있으나,

관계부처의 사업지연, 국고보조금 교부지연 및 천재지변 등에 의한 이월사업을 제외하고는 적극적인 행정집행이 미비된 사업으로서, 사업 시행전 치밀한 사업계획 수립으로 이월사업비 발생을 최소화하여 재정운영의 효율성을 제고시켜야 할 것으로 사료됨.

7. 채무부담행위

[표 7-1] 채무부담행위 현황

(단위 : 백만원)

사 업 명	관련 실과	승인일자	채무부담행위 승 인 액	채무부담 행 위 액	상 환 조 건	채무부담 행위사유
동물원 진입로 확장등 7건	공원녹지과 등 5개과	2005.12.12	18,000	12,600	'07년 상환	2007년 준공 목표로 추진. 소요예산 '07년 상환 조건

○ 2006년도 채무부담 행위액은 동물원 진입로 확장 등 7건에 126억원으로 채무부담행위 승인만 하고 사업변경 추진한 금산선 확장 등 2건에 54억원은 제외한 것임

○ 이는 2007년도 준공목표로 추진하는 사업이며, 2007년 상환하는 조건으로 별다른 문제점은 없는 것으로 사료됨.

Ⅲ. 특별회계

1. 총 괄

[표 8-1] 특별회계 결산 총괄

(단위 : 백만원)

회계별 구 분		세입결산액 ㉑	세출결산액 ㉒	잉 여 금			
				계 ㉓(㉑-㉒)	이월액 ㉔	보 조 금 사용잔액 ㉕	순세계 잉여금 ㉖(㉓-㉔-㉕)
합 계		859,561	565,602	293,959	140,300	63	153,597
소 계		406,881	247,857	159,024	49,790	-	109,234
공공 기업 특별회계	상수도사업	117,625	90,247	27,378	20,404	-	6,974
	하수도사업	115,616	70,788	44,828	24,786	-	20,042
	지역개발기금	173,640	86,822	86,818	4,600	-	82,218
소 계		452,680	317,745	134,935	90,510	63	44,363
기 타 특 별 회 계	주 택 사 업	4,966	136	4,830	-	-	4,830
	교 통 사 업	33,091	26,247	6,844	5,633	63	1,148
	의료보호기금	105,154	105,003	151	-	-	151
	도시개발사업	11,740	3,158	8,582	5,692	-	2,891
	산업단지사업	6,872	59	6,813	-	-	6,813
	도시철도사업	261,594	171,602	89,992	70,184	-	19,808
	광역교통시설	19,866	9,984	9,882	9,001	-	881
	학교용지부담금	7,454	196	7,258	-	-	7,258
	장기미집행도시 계획시설대지보상	1,514	1,360	154	-	-	154
	기 반 시 설	429	-	429	-	-	429

○ 2006년도 특별회계 세입 및 세출 결산액은 전년도 대비 각각 2.8%, 5.8% 감소하였으며, 잉여금은 전년도 대비 3.5% 감소한 2,939억 5,900만원임.

2. 공기업 특별회계

가. 상수도사업특별회계

[표 9-1] 세입결산 규모

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액 ㉠	징수결정액 ㉡	실제수납액 ㉢	미수납액 ㉣=㉡-㉢	미수납액 처리		비 율 (%)	
					결손처분액 ㉤	이월액 ㉥	㉢/㉠	㉢/㉡
2006	121,399	122,380	117,625	4,755	-	4,755	96.9	96.1
2005	119,547	124,644	120,142	4,502	-	4,502	100.5	96.4
증·감(%)	1.5	△1.8	△2.1	5.6	-	5.6	-	-

[표9-2] 세출결산 규모

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액 ㉠	지출원인행위액 ㉡	지 출 액 ㉢	이 월 액 ㉣	불 용 액 ㉤=㉡-㉣
2006	121,399	103,494	90,247	20,404	10,748
2005	119,547	100,441	98,922	5,699	14,926
증·감(%)	1.5	△10.0	△8.8	258	-

[표 9-3] 잉여금 처리 현황

(단위 : 백만원)

구 분	세입결산액	세출결산액	잉 여 금 내 역				
			계	명시이월	사고이월	계속비이월	순세계잉여금
2006	117,625	90,247	27,378	3,707	301	16,396	6,974
2005	120,142	98,922	21,220	1,492	228	3,980	15,520
증·감(%)	△2.1	△8.8	29.0	148.5	32	312.0	△55.1

- 2006년도 상수도사업 특별회계 세입결산 예산현액은 전년도보다 1.5%가 증가한 1,213억 9,900만원으로, 1,223억 8,000만원을 징수결정하여 96.1%인 1,176억 2,500만원을 수납하였으며, 미수납액 47억 5,500만원은 이월하였으며,
- 세출에서는 예산현액의 74.3%인 902억 4,700만원을 지출하고 204억 400만원은 이월, 나머지 107억 4,800만원은 불용처리하였음.
- 잉여금은 273억 7,800만원이 발생하였으며, 이중 명시이월 사업비는 유성사업소 청사 신축 공사 등 4건에 37억 700만원으로, 이는 계별법에 의거 사업분리 발주 등에 따른 절대공기 부족으로 명시이월된 사항임.
- 계속비 이월은 고도정수처리시설 기본조사 용역 등 4건에 163억 9,600만원이며, 사고이월 사업비는 행정중심복합도시 공급용수 원가 산정 용역 등 4건에 3억 100만원으로 절대공기 부족, 사유지 배수지연 등으로 이월된 사항임
- 상수도사업 특별회계 세입결산중 미수납액은 체납세금이 전년도 대비 5.6% 증가한 47억 5,500만원이며, 세출결산 불용액은 전년도 대비 28.0% 감소한 107억 4,800만원으로 철저한 체납액 관리와 불용액을 최소화하여 상수도사업 특별회계 재정운영의 효율성을 제고하기 위한 노력이 요구된다 하겠음.

나. 하수도사업 특별회계

[표 9-4] 세입결산 규모

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액 ㉠	징수결정액 ㉡	실제수납액 ㉢	미수납액 ㉣=㉡-㉢	미수납액 처리		비 율 (%)	
					결손처분액 ㉤	이 월 액 ㉥	㉤/㉠	㉤/㉡
2006	113,944	119,012	115,616	3,396	38	3,358	101.5	97.1
2005	112,032	116,660	113,367	3,293	509	2,784	101.2	97.2
증감(%)	1.7	2.0	2.0	3.1	△92.5	20.6	-	-

[표 9-5] 세출결산 규모

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액 ㉠	지출원인행위액 ㉡	지 출 액 ㉢	이 월 액 ㉣	불 용 액 ㉤=㉡-㉢
2006	113,944	71,818	70,789	24,786	18,369
2005	112,032	56,352	56,352	32,479	23,201
증·감(%)	1.7	27.4	25.6	△23.7	△20.8

[표 9-6] 잉여금 처리 현황

(단위 : 백만원)

구 분	세 입 결 산 액	세 출 결 산 액	잉 여 금 내 역				
			계	명시이월	사고이월	계속비이월	순세계잉여금
2006	115,616	70,789	44,828	380	1,029	23,377	20,042
2005	113,367	56,352	57,015	-	545	31,934	24,536
증감(%)	2.0	25.6	△21.4	-	88.8	△26.8	△18.3

- 2006년도 하수도사업 특별회계 세입결산 예산현액은 전년도대비 1.7%가 증가한 1,139억 4,400만원으로, 1,190억 1,200만원을 징수 결정하여 97.1%인 1,156억 1,600만원을 수납하였으며, 33억 9,600만원의 미수납액중 3,800만원은 결손처분하고, 33억 5,800만원은 다음 연도로 이월하였음.
- 세출의 경우는 예산현액의 62.1%인 707억 8,900만원을 지출하고, 21.8%인 247억 8,600만원은 이월하였으며, 16.1%인 183억 6,900만원은 불용처리 하였음.
- 잉여금은 448억 2,800만원으로, 이중 계속비 이월액이 233억 7,700만원 이며, 순세계 잉여금이 200억 4,200만원이 발생되었음
- 이상의 하수도사업 특별회계는 결손처분액이 전년도대비 현저히 감소 하였고 이월액, 불용액도 23.7%, 20.8%로 각각 감소하는 등 부단한 노력을 경주한 것으로 사료됨.
다만, 세입 미수납액중 이월액이 전년대비 20.6%가 증가되었는바, 세수증대를 위한 지속적인 노력이 필요하다고 판단됨..

다. 지역개발기금 특별회계

[표 9-7] 세입·세출 결산현황

(단위 : 백만원)

구 분	예 산 액 현 액 ㉠	세 입 결 산		세 출 결 산			잉여금 (㉡-㉢)	수납율 (㉣/㉠)	불용율 (㉤/㉠)
		징수결정액	실제수납액 ㉡	지출원인 행 위 액	지출액 ㉢	불용액 ㉤			
2006	168,400	173,640	173,640	86,822	86,822	76,978	86,818	103.1	45.7
2005	109,880	112,064	112,064	9,340	9,340	96,278	102,723	102.0	87.6
증감율 (%)	53.3	54.9	54.9	829.6	829.6	△20.0%	△15.5	-	-

- [표 9-7] 에서와 같이 2006년도 지역개발기금 특별회계 예산현액은 전년도 대비 53.3%가 증가한 1,684억원으로, 수납액이 1,736억 4,000만원, 지출액이 868억 2,200만원, 잉여금은 868억 1,800만원이며,
- 예산현액에 대한 수납율은 103.1%인 반면, 불용액은 45.7%이긴 하나, 불용액의 98.0%가 예비비 잔액으로 특별한 사항은 없는 것으로 사료됨.

3. 기타 특별회계

가. 세 입

[표 10-1] 세입결산 총괄

(단위 : 백만원)

구 분		예산현액 ㉠	징수결정액 ㉡	수 납 액			미수납액 ㉢(㉠-㉡)	미수납처리		비 율(%)	
				수납총액 ㉣	과오납 반환액 ㉤	실 제 수납액 ㉡(㉣-㉤)		결 손 처분액	다음연도 이월액	㉢/㉠	㉢/㉡
기 타 특 별 회 계	소 계	436,247	471,531	453,052	372	452,680	18,851	1,902	16,949	103.8	96.0
	주 택 사 업	5,082	5,043	4,966	-	4,966	77	-	77	97.7	98.5
	도시교통사업	34,701	40,255	33,106	15	33,091	7,164	37	7,127	95.4	82.2
	의료급여기금	105,132	105,153	105,153	-	105,153	-	-	-	100.0	100.0
	도 시 개 발	11,685	12,147	11,741	-	11,741	406	-	406	100.5	96.7
	산 업 단 지	7,170	6,871	6,871	-	6,871	-	-	-	95.8	100.0
	도시철도사업	244,312	261,605	261,595	-	261,595	10	5	5	107.1	100.0
	광역교통시설	19,249	28,916	19,887	21	19,866	9,050	-	9,050	103.2	68.7
	학교용지부담금	6,404	9,314	7,495	41	7,454	1,860	1,860	-	116.4	80.0
	장기미집행도시 계획시설대지보상	1,512	1,514	1,768	254	1,514	-	-	-	100.1	100.0
	기 반 시 설	1,000	713	470	41	429	284	-	284	42.9	60.2

- 기타 특별회계의 총 세입결산액은 4,526억 8,000만원으로, 세입예산
현액 4,362억 4,700만원의 103.8%에 해당되며, 징수결정액 4,715억
3,100만원의 96.0%에 해당됨.
- 미수납액 188억 5,100만원은 당해연도 징수결정액 규모의 4.0%로
전년도보다 74.3% 증가하였으며, 미수액중 불납결손 19억 200만원을
제외한 169억 4,900만원을 다음연도로 이월처리 하였음.
- 미수납액의 사유별 내역은, 주택사업 특별회계외 6개 특별회계에서
거소불명 3억 2,700만원, 무재산 8억원, 고질적 체납 74억 3,600만원
등 임.
- 특히, 도시교통사업 특별회계 미수납액중 고질적 체납자에 대한 미수
납액이 매년 증가되고 있는바 거소 및 재산을 철저히 추적하여
체납액 징수에 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

나. 세 출

[표 10-2] 세출결산 총괄

(단위 : 백만원)

구 분 회계별		예 산 액 (가)	예산성립후 증감액(나)	예산현액 다(가+나)	지 출 액 (라)	집행율(%) (라/다)	다음연도 이월액 (마)	불 용 액 다-라-마
소 계	2006	363,210	73,037	436,247	317,745	72.8	90,510	27,992
	2005	457,122	79,870	536,992	436,113	81.2	73,037	27,842
주택사업	2006	5,082	-	5,082	137	2.7	-	4,945
	2005	4,295	-	4,295	52	1.2	-	4,243
도시교통 사 업	2006	29,252	5,449	34,701	26,246	75.6	5,633	2,822
	2005	31,753	15,954	47,707	41,042	86.0	5,449	1,216
의료급여 기 금	2006	105,132	-	105,132	105,002	99.9	-	130
	2005	77,593	-	77,593	77,350	99.7	-	243
도시개발	2006	10,832	853	11,685	3,158	27.0	5,692	2,835
	2005	9,438	6,030	15,468	4,583	29.6	853	10,032
산업단지 조 성	2006	7,170	-	7,170	59	0.8	-	7,111
	2005	9,202	121	9,323	5,036	54.0	-	4,287
도시철도 사 업	2006	184,676	59,636	244,312	171,602	70.2	70,184	2,526
	2005	306,891	47,740	354,631	289,213	81.6	59,636	5,782
광역교통 시 설	2006	12,150	7,099	19,249	9,984	51.9	9,001	264
	2005	16,692	10,025	26,717	17,579	65.8	7,099	2,039
학교용지 부 담 금	2006	6,404	-	6,404	196	3.1	-	6,208
	2005	1,258	-	1,258	1,258	100.0	-	-
장기미집행 도시계획 시설대지보상	2006	1,512	-	1,512	1,361	90.0	-	151
	2005	-	-	-	-	-	-	-
기반시설	2006	1,000	-	1,000	-	-	-	1,000
	2005	-	-	-	-	-	-	-

- 기타 특별회계 세출결산액은 세출예산현액 4,362억 4,700만원의 72.8%에 해당하는 3,177억 4,500만원이며, 이중 905억 1,000만원은 다음연도로 이월시키고 279억 9,200만원을 불용처리 하였음.

다. 이월사업비

[표 10-3] 이월사업비 현황

(단위 : 백만원)

구 분 회계명	계		명시이월		사고이월		계속비 이월		비고
	건수	금 액	건수	금 액	건수	금 액	건수	금 액	
계	17	90,510	11	19,892	5	5,296	1	65,322	
도시교통사업	4	5,633	3	5,051	1	582	-	-	
도시개발사업	4	5,692	3	5,113	1	579	-	-	
도시철도사업	4	70,184	2	2,869	1	1,993	1	65,322	
광역교통시설	5	9,001	3	6,859	2	2,142	-	-	

○ 다음연도 이월액은 예산현액 대비 20.7%인 905억 1,000만원이며, 이중 명시이월은 11건 198억 9,200만원, 사고이월은 5건 52억 9,600만원, 계속비 이월은 1건 653억 2,200만원으로,

○ 이월액 대부분이 도시철도사업 특별회계 계속비 이월로써, 도시철도 1호선 건설사업 추진관련 공기연장에서 기인된 으로 별다른 문제점이 없는 것으로 판단됨

IV. 기금결산

[표 11-1] 적립기금 내역 (총괄)

(단위 : 백만원)

구 분 종 류 별	전년도말 현 재 액	당해연도 증 감 액	당해연도말 현 재 액	예치기관
계(20종)	161,477	10,774	172,251	
감채적립기금	39,534	△16,221	23,313	
중소기업육성기금	12,941	12,433	25,374	
근로복지기금	877	37	914	
과학기술육성기금	349	14	363	
농업인후계자육성기금	1,938	340	2,278	
보성장학기금	266	43	309	
문화예술진흥기금	7,691	525	8,216	
체육진흥기금	10,210	108	10,318	
청소년육성기금	2,084	27	2,111	
재해구호기금	16,948	1,765	18,713	
사회복지기금	4,062	236	4,298	
여성발전복지기금	3,621	171	3,792	
식품진흥기금	6,681	287	6,968	
녹지기금	3,576	1,926	5,502	
폐기물처리시설설치지원기금	130	186	316	
운수사업체종사원교육기금	6,684	515	7,199	
도시·주거환경정비기금	8,659	355	9,014	
원도심활성화기금	153	388	541	
재난관리기금	30,101	7,363	37,464	
농촌지도자육성기금	4,972	276	5,248	

- 당해연도말 우리시가 현재 운영하고 있는 기금은 감채적립기금 등 20종으로 기금조성 총액은 1,722억 5,100만원이며, 이는 전년도말 현재 1,614억 7,700만원 대비 6.7%인 107억 7,400만원이 증가하였음.

V. 채권 및 채무관리

1. 채 권

[표 12-1] 채권 현황

(단위 : 백만원)

구 분 회계별	전년도말 현 재 액	당해연도 증 감 액	당 해 연 도 말 현 재 액			
			계	보증금채권	융자금채권	미수금채권
합 계	194,520	22,613	217,133	1,813	214,914	406
일 반 회 계	11,635	939	12,574	1,813	10,761	-
기타 특별회계	2,187	△6	2,181	-	1,775	406
공 기 업 특 별 회 계	49,370	39,235	88,605	-	88,605	-
기 금	131,328	△17,555	113,773	-	113,773	-

- 당해연도말 채권현재액은 2,171억 3,300만원으로, 전년도 대비 11.6%인 226억 1,300만원이 증가되었는바, 이는 대부분이 지역개발기금 채권 증가에 따른 것으로 특별한 문제점은 없음.

2. 채 무

[표 12-2] 채 무 현 황

(단위 : 백만원)

구 분 회계별	전년도말 현 재 액	당해연도 증 감 액 (조정액포함)	당 해 연 도 말 현 재 액					
			계	지방채	차입금	해외차관	채무부담 행 위	보증채무
계	703,916	△8,893	695,023	298,872	383,551	-	12,600	-
일 반 회 계	247,141	7,414	254,555	-	241,955	-	12,600	-
기타특별회계	227,000	△40,000	187,000	187,000	-	-	-	-
공 기 업 특 별 회 계	229,775	23,693	253,468	111,872	141,596	-	-	-

- 전체적인 채무현재액은 전년도 대비 지방채 543억 6,400만원, 차입금 525억원, 채무부담행위 126억원이 증가한 반면, 지방비 및 기업수입 등 차입금 605억 9,200만원 및 지방채 474억 1,500만원을 상환함에 따라, 총 규모면에서 88억 9,300만원이 감소한 사항임.
- 그러나 채무규모가 총 예산현액의 27.7%로 아직까지 그 비율이 크다 하겠으며 2006년도에만 발생한 채무 또한 일반회계 13건 특별회계 1건에 1,194억 6,400만원으로 증가하는 채무의 상환을 위한 재원확보 등 건전재정 운영을 위해서 더욱 노력해야 할 것으로 사료됨

VI. 공유재산 및 물품관리

1. 공유재산

[표 13-1] 공유재산 관리 현황

(단위 : 백만원)

전년도말 현 재 액	당 해 연 도		당 해 연 도 말 현 재 액					
	증가액	감소액	계	토 지(천㎡)		건 물(㎡)		기 타
				수 량	금 액	수 량	금 액	금 액
6,149,815	269,532	35,391	6,383,956	27,597	4,719,639	817,735	1,167,284	497,033

- 공유재산의 당해연도말 현재액은 토지 4조 7,196억 3,900만원, 건물 1조 1,672억 8,400만원, 기타 4,970억 3,300만원이며, 당해연도 증감 내역으로는 재산취득 및 재평가금액 상승으로 2,695억 3,200만원이 증가하였고, 처분 및 관리전환 등으로 353억 9,100만원이 감소하였으며, 전년도 대비 공유재산 규모가 3.8%인 2,341억 4,100만원이 증가한 사항임

2. 물 품

[표 13-2] 물 품 관 리 현 황

(수량 : 개, 대, 조), (단위 : 백만원)

구 분	전년도말 현재		당 해 연 도 증 감				당해연도말 현재	
	수 량	금 액	취 득		처 분		수 량	금 액
			수 량	금 액	수 량	금 액		
합 계	976	23,270	110	7,933	23	629	1,063	30,574
구 매	976	23,270	110	7,933	23	629	1,063	30,574
관리전환	-	-	-	-	-	-	-	-
양 여	-	-	-	-	-	-	-	-
기 타	-	-	-	-	-	-	-	-

- 당해연도말 정수물품 보유액은 1,063품목에 305억 7,400만원이고, 취득 물품은 110건에 79억 3,300만원이며, 처분은 23건에 6억 2,900만원으로 이는 업무능률 향상을 위한 정수물품구입에서 기인한 사항으로 특이사항은 없음.

Ⅶ. 종합의견

2006년도 대전광역시 세입세출결산 검토결과, 전년도 대비 세입은 12.0%, 세출은 13.6%가 증가되어 전체적으로 우리시 재정여건이 원활한 한해로 판단되고, 일부 부족한 재원은 채무 부담행위를 통하여 확보하였으며, 예산현액 대비 잉여율 16.4%는 최근 10년 동안 최소비율을 나타내고 있음.

다만 금액적으로 계속 증가하고 있는 만큼 재정운영에 노력을 더욱 경주해야 할 것임.

일반회계 세입결산 중 수납액은 예산현액의 103%에 해당하는 금액으로 초과 수납되었으며, 징수결정액의 94%로 전년대비 1%가 증가되었으나, 미수납액은 고질적 체납자에 의한 체납액이 대부분을 차지하고 있음.

- 포항시의 경우 과태료 징수를 위하여 체납자 직장에 급여 압류 통보를 취한다고 지난 7월 4일 발표한바 있으며, 연기군과 전북의 경우에는 자진납부 유예기간을 두고 이후 상습 체납자에 대해 강제 공매 등 강력한 징수계획을 추진하고 있듯이,
- 우리시에서도 이에 대한 특단의 노력으로 결손처분을 최소화하여 행정의 공정성을 이루어야 하겠음.

지방세는 전년대비 17.7%인 1,481억원의 증가를 보여주고 있어 그간 많은 노력의 결과로 보여짐. 다만 세외수입은 전년대비 1.3%, 과년도수입의 미수납율은 2005년 76.3%, 2006년에는 80.2%로 지속적으로 증가하고 있어, 징수율 제고대책이 요구된다 하겠음.

또한 매년 반복되는 사항으로 세입예산 현액보다 징수결정액이 초과된 것은 한 회계연도 모든 수입을 세입으로 편성하는 「예산 총계주의 원칙」에도 벗어남과 동시에 예산심사 방향에도 우선순위 책정 등의 누를 범할 수 있음을 인식하여, 초과 또는 감액되는 재발이 없도록 세입추계에 철저를 기하여야 할 것으로 사료됨.

미수납액의 결손처분은 전년대비 12.5%가 감소되었으나, 미수납액은 여전히 증가되고 있어 세수 증대에 만전을 기하여야 할 것임.

일반회계 세출결산 분야는 [표 14]에서 보는 바와 같이 예산 현액대비 이월액이 전년도보다 현저히 감소한 것은 고무적인 사안이라 하겠으나, 불용액은 현저히 증가하고 있어, 사업 목적 달성 후 절약 차원의 불용액은 바람직하나 대부분 그렇지 못하며, 소액의 경우에도 추경예산에 삭감하여 전체 예산 운용에 적정성을 기하여야 할 것으로 사료됨.

[표 14] 일반회계 세출결산 총괄

구 분	예산현액	지출액	이월액	불용액
당해년도	1,670,617	1,592,062	46,510	32,045
전 년 도	1,388,016	1,297,508	63,100	27,407
증 감	20.3%	22.7%	△26.3%	16.9%

2006년도 말 상수도사업 특별회계의 차입금은 685억원으로 부채비율이 13.8%로 해당되고 있어 전국 평균 보다 높은 수준으로 향후 지속적인 차입금의 상환을 통하여 부채비율을 낮추고 이자비용을 절감하여야 할 것이며,

또한 하수도사업 특별회계의 경우는 고정자산의 내용연수를 연장시키거나 자산의 가치를 증가시키는 사업을 자본적 지출에 편성하여야 하는 등 수익적 지출과 자본적 지출의 철저한 구분 관리가 필요하다 하겠음.

이상과 같이 2006년도 세입·세출결산 내용으로 파악한 우리시 재정여건은 불용액이 대폭증가한 것을 제외하고는 과거에 비해 세입규모가 22.3%로 대폭 증가하였고, 세출부문중 이월액도 상당히 감소하여 건전한 재정운용을 하였다고 볼 수 있음.

다만, 예산 운용측면에서 특별회계와 기금부분에서는 특별한 사업 없이 대부분 예비비로 편성하는 점과 일반회계는 부족 예산을 위한 조세발굴 및 세수증대 마련 등의 고충이 있는 상반된 예산여건을 살펴볼 때 법적·행정적 여건상 어려운 점이 있다고 할 수 있으나, 이러한 점은 앞으로 개선되어야 할 것으로 사료됨.