

의안검토보고서

1. 제출자 : 대전광역시장
2. 건명 : 2007년도제2회추가경정일반및특별회계
세입세출예산안(산업건설위원회 소관)
3. 안건요지 : 따로붙임
4. 검토의견 : 따로붙임

위 의안에 대한 검토사항을 별첨과 같이 보고합니다.

2007년 9월 6일

산 업 건 설 위 원 회
전 문 위 원 장 예 순

목 차

1. 대전광역시 총괄	1
2. 산업건설위원회 소관	
가. 총 괄	2
나. 일반회계	3
1) 세입예산	3
2) 세출예산	4
다. 특별회계	6
3. 검토 의견	9
※ 별 첨	11

검 토 보 고 서

본 안건은 2007년 8월 24일 대전광역시시장으로부터 제출되어
당일 우리위원회에 회부되었음.

보고는

첫째, 대전광역시예산 총괄

둘째, 위원회소관 일반 및 특별회계 예산의 규모 및 특징

셋째, 검토의견 順임.

1. 대전광역시 총괄

- 2007년도 제2회 대전광역시 추가경정예산안 총 규모는
 - 2조 5,382억 900만원으로,
 - 기정예산 보다 7.2%인 1,708억 600만원이 증액 됨. (표1)
- 회계별로는
 - 일반회계가 1조 6,863억 3,200만원으로,
 - 기정예산 보다 1.3%인 212억 4,300만원이 증액되었고
 - 특별회계는 8,518억 7,700만원으로,
 - 기정예산 보다 12.3%인 1,495억 6,300만원이 증액 됨.

[표1. 대전광역시 예산안 총괄]

(단위 : 천원)

구 분 회계별	예산안	기정예산액	증 △ 감		비고
			금 액	비율(%)	
합 계	2,538,209,000	2,367,403,000	170,806,000	7.2	
일 반 회 계	1,686,332,000	1,665,089,000	21,243,000	1.3	
특 별 회 계	851,877,000	702,314,000	149,563,000	21.3	

2. 산업건설위원회 소관

가. 총괄

- 산업건설위원회 소관 추가경정예산안 총 규모는
 - 8,038억 8,900만원으로 기정예산 보다 21.7%인 1,744억 7,000만원이 증액 되었으며, 대전광역시 예산의 31.7%를 차지함. (표2)
- 회계별로는
 - 일반회계가 4,278억 3,000만원으로 기정예산 보다 6.4%인 258억 500만원이 증액 됨.
 - 특별회계는 3,760억 5,900만원으로 기정예산 보다 39.5%인 1,486억 6,500만원이 증액 됨.
- 금번 추가경정 예산안의 특징으로는
 - 세입부문은 대덕테크노밸리 이익배당금 60억원을 비롯하여 도시철도특별회계 전입금 10억원, 시내버스 비상수송차량 수입금 8억 1,400만원 등 임시적 세외수입이 대부분을 차지하고,
 - 세출부문은 중소기업 경영안정자금 보전에 74억 5,800만원 및 오정도매시장 국유지 매입에 7억 7,800만원 등 지역경제 활성화와 관련된 예산과 각종운수업계 유가보조금 등 시내버스 재정지원을 위한 예산 233억 6,800만원, 가오동길 확장공사, 도시주거환경개선 등 SOC사업과 주민생활편익을 위한 사업 예산 18억 8,000만원이 편성되었음.

[표2. 산업건설위원회 소관 예산안 총괄]

(단위 : 천원)

회 계 별	예 산 안		기정예산액		증 △ 감	
	금 액	구성비	금 액	구성비	금 액	%
계	803,889,233	100%	629,418,458	100%	174,470,774	21.7
일 반 회 계	427,830,232	53.2	402,024,458	63.9	25,805,774	6.0
특 별 회 계	376,059,000	46.8	227,394,000	36.1	148,665,000	39.5
기타특별회계	376,059,000	46.8	227,394,000	36.1	148,665,000	39.5

나. 일반회계

1) 세 입 예 산

○ 산업건설위원회 소관 일반회계 세입예산안은

1,206억 2,300만원으로

기정예산 보다 7.0%인 84억 2,400만원이 증액되었음. (표3)

· 성질별로는

- 경상적 세외수입 6억 7,000만원(기정예산 보다 1.2%) 증가
- 임시적 세외수입 58억 3,700만원(기정예산 보다 22.8%) 증가
- 지방교부세 9억원 (3.9%) 증가
- 국고보조금 10억 1,600만원(1.6%) 증가함.

· 주요 세입내역은

- 경상적 세외수입으로 노은도매시장 시설사용료 6억 5,900만원,
- 임시적 세외수입으로 대덕테크노밸리 이익배당금 60억원, 도시철도사업특별회계 전입금 10억원, 시내버스 비상수송 차량 수입금 8억 1,400만원이 증액된 반면, 기반시설특별회계 18억원, 산업단지조성특별회계 5억 1,700만원이 각각 감액됨.
- 지방교부세 사업으로 가오동길 확장에 9억원,
- 국고보조금 사업으로 도시재정비촉진사업 지원에 7억원, 재래시장 구조개선 공공사업 3억원이 계상되었음.

[표3. 일반회계 세입예산 - 위원회 소관]

(단위 : 천원)

관 항 별	예 산 안	기정예산액	증 △ 감	
			금 액	%
총 계	120,623,076	112,199,002	8,424,074	7.0
경상적 세외수입	9,012,880	8,342,141	670,739	7.4
임시적 세외수입	25,604,960	19,767,741	5,837,219	22.8
지방교부세	24,316,699	23,416,699	900,000	3.7
국고보조금	61,688,537	60,672,421	1,016,116	1.6

2) 세 출 예 산

- 산업건설위원회 소관 일반회계 세출예산안 규모는 (표4) 4,278억 3,000만원으로
기정예산 보다 6.4%인 258억 500만원이 증액 됨.

• 부서별 증감액 내역은

경제과학국	19억 100만원(기정예산 대비 4.0%)	증가
투자통상본부	20억 5,900만원(// 1.9%)	증가
교 통 국	119억 3,900만원(// 9.8%)	증가
도시건설방재국	19억 1,000만원(// 5.9%)	증가
건설관리본부	350만원(// 0.1%)	감소
농업기술센터	200만원(// 0.1%)	감소

• 일반회계 세출예산 주요예산안 내역은

<경제과학국 소관>

재정부로부터 오정도매시장 내 국유지에 대한 무상대부 불허에 따른 국유지 매입비 7억 7,800만원, 소방설비 개선공사 3억 9,300만원, 중기청 국비교부사업으로 재래시장 구조개선에 3억원 등이 증액 편성되었고,

대덕연구개발특구법 미개정에 따른 2단계 개발사업 연구용역비 5억 1,700만원이 당초예산 대비 전액 삭감되었음.

<투자통상본부 소관 >

중소기업경영안정을 위한 자금(이차보전금)이 17억 5,800만원, 둔산동 근로자복지회관을 서부소방서로 활용키로 함에 따라 대덕테크노밸리 내 복지회관 건립비 3억 3,500만원이 신규 계상됨(1억 5,000만원은 과목조정 / 투자유치팀 → 기업지원팀)

<교 통 국 소관>

시내버스재정지원 및 각종 운수업계 유가보조금 233억 6,800만원, 천변고속화도로 채무 지급분 24억 1,100만원, 반석동 환승주차장 건설에 10억원 등이 계상되었고,

도시철도 1호선 건설지원 및 지하철건설본부 운영지원에 80억 5,800만원, 도시철도공사 출자금 11억 8,000만원이 삭감되었음.

<도시건설방재국 소관>

캠퍼스타운 조성을 위한 한전주 지중화사업에 7억 5,000만원, 국비사업으로 도시주거환경 정비기금에 7억원, 도시균형발전 기본계획수립 용역비로 4억 3천만원이 증액 계상되었음.

<건설관리본부>, <농업기술센터>는 일상경비 감소이므로 생략함.

[표4. 일반회계 세출예산 부서별 내역]

(단위 : 천원)

부 서 별	예 산 안		기정예산액		증 △ 감	
	금 액	구성비	금 액	구성비	금 액	%
계	427,830,232	100%	402,024,458	100%	25,805,774	6.4
경 제 과 학 국	49,578,488	11.6	47,676,590	11.8	1,901,898	4.0
투자통상본부	108,034,017	25.3	105,974,901	26.3	2,059,116	1.9
교 통 국	224,252,796	52.4	204,313,457	50.9	19,939,339	9.8
도시건설방재국	34,250,466	8.0	32,339,652	8.0	1,910,814	5.9
건설관리본부	7,743,648	1.8	7,747,224	1.9	△3,576	△0.1
농업기술센터	3,970,817	0.9	3,972,634	0.9	△1,817	△0.1

다. 특 별 회 계

- 당 위원회 소관 특별회계 추가경정예산안 규모는 (표6)
3,760억 5,900만원으로,
기정예산 보다 39.5%인 1,486억 6,500만원이 증액되었음.

1) 회계별 증감액 규모는

교 통 사 업 1억 9,900만원(기정예산 대비 0.8%) 감소
 광역교통시설 19억 7,900만원(〃 18.4%) 감소
 도 시 개 발 1,493억 8,800만원(〃 159.9%) 증가
 산 업 단 지 75억 6,500만원(〃 67.9%) 증가
 도시철도사업 300만원(〃 0.1%) 감소
 기 반 시 설 61억 700만원(〃 56.5%) 감소하였고,

주택사업, 학교용지부담금, 기반시설특별회계는 금회추경에 미반영.

[표6. 특별회계별 예산안 - 위원회 소관]

(단위 : 천원)

회 계 별		예 산 안	기정예산액	증 △ 감	
				금 액	%
계		376,059,000	227,394,000	148,665,000	39.5
기 타 특 별 회 계	교 통 사 업	24,656,000	24,855,000	△199,000	△0.8
	광역교통시설	8,785,000	10,764,000	△1,979,000	△18.4
	도 시 개 발	242,839,000	93,451,000	149,388,000	159.9
	산 업 단 지	18,711,000	11,146,000	7,656,000	67.9
	도시철도사업	60,619,000	60,622,000	△3,000	△0.1
	기 반 시 설	4,693,000	10,800,000	△6,107,000	△56.5

○ 특별회계별 주요 증감내역으로

• 교통사업 특별회계

- 세입은 공공예금이자 2억원을 감액하였고,
- 세출은 광역교통시설 사업을 위해 2억원이 전출되었으며, 계획변경에 따른 이동식자동단속장비 구입비 3,500만원이 전액삭감 되었음.

• 광역교통사업 특별회계

- 세입은 전년도 교통시설부담금수입 7억 2천만원이 증액된 반면, 금년도분은 부과대상 감소로 30억원을 감액하였고,
- 세출에서도 교통시설부담금 징수대상 감소에 따라 8억 4천 만원을 감액, 해당구청 반대에 따른 화동화물자동차 공영 차고지 기본설계 용역비 2억 4,800만원을 전액감액 하였음.

• 도시개발 특별회계

- 세입은 학하지구체비지가 모두 매각됨에 따라 149억 1,600만원을 증액 편성하였으며,
- 세출예산은 학하지구 매각에 따른 사업비 31억 6,000만원, 세입예산 중 세출에 계상하고 남은 예비비 1,177억 8,600만원을 증액 편성하였음.

• 산업단지 특별회계

- 세입은 2008년 청산에 대비 대덕테크노밸리 이익배당금 60억원, 제4산업단지 1필지 용지매각에 따른 수입금 14억 7,200만원이 각각 계상되었으며,
- 세출예산은 대덕테크노밸리 배당금 60억원이 일반회계로 전출하였으며, 20억 6,000만원이 예비비로 편성되었음.

• 도시철도사업 특별회계

- 세입예산은 일반회계 전입금 70억 5,800만원을 삭감한 반면, 도시철도1호선 국보보조금 46억 1,200만원을 증액 편성하였고,
- 세출예산은 반석역 환승주차장 건설에 10억원을 편성한 반면, 예비비에서 13억원을 삭감하였음.

• 기반시설 특별회계

- 세입예산은 택지개발지구내 부담금부과대상 건축물이 적어 55억원을 삭감하였고,
- 세출예산 역시 부담금 징수교부금 15억 2,400만원을 삭감 시켰음.

3. 검토의견

▷ 우리 위원회 소관 2007년도 제2회 추가경정예산안에 대하여 검토보고 드립니다.

○ 먼저 일반회계 세입·세출안 중 세입

- 금번 추경재원은 65억원으로 그중 대덕테크노밸리 이익 배당금이 60억원으로 세입총액의 92%를 차지하고 있고, 지방교부세 및 국고보조금은 8%로 미미한 수준으로 임시적 세외수입에만 의존하고 있음을 알 수 있음.
- 이에따라 우리시의 원활한 현안사업 해결을 위해선 국비가 꼭 필요한 만큼 교부세 및 국비확보에 배전의 노력이 필요 하다 할 것이며,
- 또한, 이번 추경의 주요세원이 되는 대덕테크노밸리 이익 배당금에 대하여는 가정산에 따른 배분비율, 본정산시 이익 배당금 등 정산 등 현안문제에 대하여 좀 더 깊이있게 논의되어야 할 것으로 사료됨.

○ 다음은 세출에 대하여 보고 드립니다.

- 금번 추경예산은 시내버스 재정지원 및 각종 운수업계 유가 보조금에 상당부분의 예산을 편성하고 있는데 사업주의 방만한 운영과 노조 측의 파업에 대비하여 해당부서의 철저한 수입금 관리 및 운송원가 정산 등 운송업체에 대한 관리감독이 절실하다 하겠음.

- 오정도매시장의 국유지 매입 건에 관해서는 시에서 직접 매입하는 방안과 재경부와 더 긴밀한 협의를 통한 무상대부 방안 중 최적의 안을 선택하기 위한 심도있는 논의가 필요하다 할 것이며,
- 당초예산에 계상되었던 대덕연구개발특구법 미개정에 따른 연구용역비 5억 1,700만원을 금회 추경에 전액 삭감하는 사례는 상당기간(9개월) 동안 효율적인 예산관리가 이루어지지 않았다고 판단되는 바, 앞으로 이러한 사례가 발생되지 않도록 사전에 철저한 분석과 계획이 이루어져야 할 것임.
- 또한, 건설관리본부의 도로관리직영사업장 및 품질시험실 신축공사의 경우 2007년 본예산에 품질시험실 신축공사 실시설계비로 4,550만원이 계상되었으나,
도로직영사업장을 포함하여 통합건설 추진하는 쪽으로 방침 변경된 바,
늘어난 사업규모와 설계변경에 따른 새로운 산출내역을 반영하여 금번 추경예산에 계상하여야 함에도 단순히 부기 변경만으로 예산을 계상하였는데,
이러한 사례가 발생되지 않도록 정확한 산출기초에 의한 예산계상이 필요하다 할 것임.

○ 다음은 특별회계 세입 · 세출

- 교통사업 특별회계에서 불법 주정차 단속을 위한 장비구입비 3,500만원은 불법주정차 단속업무가 자치구로 일원화 되었다 하여 금회추경에 전액 삭감한 사례와 광역교통시설 특별회계에서 와동공영차고지 기본설계용역비 2억 4,800만원을 해당구청의 반대로 인하여 전액 삭감한 사례는 효율적인 예산 운영에 어려움을 초래하게 되므로 앞으로 지양해야 할 것으로 여겨짐.

또한, 당초예산 대비 87%를 삭감한 일반회계전입금 10억원, 75%를 삭감한 광역교통시설 부담금 10억원, 56%를 삭감한 기반시설부담금 42억 4,300만원은 위에서 지적한 대로 개선되어야 할 사항으로 여겨지며,

- 예산은 시민의 세금으로 이루어진 자원임을 명심하여 대상 사업에 대한 면밀한 분석으로 사업시기를 분명히 판단하고 꼭 필요한 부분에 쓰여질 수 있도록 최선을 다하여야 할 것으로 사료됨.

[붙임 - 일반회계 주요사업 예산내역 - 위원회 소관]

(단위 : 천원)

국 별	사 업 명	예 산 안	비 고
경 제과 학국	○대전종합유통단지 북부진입로 마무리	245,000	
	○재래시장 구조개선 공동사업	300,000	
	○고주파 부품산업 역량강화 지원사업	160,000	
	○지역혁신 R&D클러스터 구축사업	200,000	
	○대덕연구개발특구 2단계개발 사업계획 연구용역비	△517,000	
	○소방설비 개선공사	393,870	
	○국유지 매입	777,870	
투 자 통 상 본 부	○매출의 탐 제작	20,000	
	○장애인 창업활성화를 위한 강좌사업 등	30,000	
	○중소기업 경영안정자금 및 창업자금	1,758,000	
	○근로자종합복지관 건립(대덕테크노밸리내)	335,000	
	○UCGC(세계지방자치단체연합) 제주총회 대전홍보관 설치·운영	30,000	
교 통 국	○대전도시철도공사 출자금	△1,180,000	
	○ 시내버스 운행체계 전면개편을 위한 노선조정 용역	203,000	
	○운수업계 보조금	14,003,108	
	시내버스 재정지원(운송원가)	8,300,000	

[표5. 일반회계 주요사업 예산내역 - 위원회 소관]

(단위 : 천원)

국 별	사 업 명	예 산 안	비 고
	시내버스 유가보조금	541,950	
	개인택시 유가보조금	2,656,181	
	법인택시 유가보조금	2,544,977	
	○화물자동차 유가보조금	9,365,659	
	○동부선 연결도로 개설	500,000	
	○가오동길 확장	900,000	
	○천변도시고속화도로 운영(교통위험지원금)	2,411,000	
	○역전 지하상가 임대보증금	704,766	
	○기타회계전출금	△7,058,728	
	도시철도 1호선 건설지원비	△3,558,728	
	공채상환금	△4,558,728	
	환승주차장 건설공사(반석역)	1,000,000	
	지하철건설본부 운영지원	△3,500,000	
도 시 국	○도시주거환경 정비기금	700,000	국700,000
	○도시균형발전 기본계획수립 연구용역	430,000	
	○캠퍼스타운조성 한전지중화사업	750,000	