

한국지역정보개발원으로의 전환·설립을 위한  
**자치정보화조합 해산 동의안**

의안 번호	200
----------	-----

제출년월일 : 2007. 8. 24.

제 출 자 : 대전광역시장

## 1. 제안이유

- 개정 「전자정부법」(‘07. 7. 4일 시행)에서 그간 「지방자치법」과 「전자정부구현을 위한 행정업무 등의 전자화촉진에 관한법률」에 근거하여 설립·운영되어 온 자치정보화조합을 「전자정부법」에 의한 특수법인인 한국지역정보개발원으로 전환하도록 규정하고 있음
- 이에 따라, 그 기능과 업무의 전문성을 강화한 한국지역정보개발원으로 전환·설립하고자 기존의자치정보화조합을 해산하려는 것임

## 2. 주요내용

- ‘03년 3월 지방자치법 제159조 및 전자정부법 제50조에 의해 설립 운영되었던 자치정보화조합을 해산하고, 한국지역정보 개발원으로 전환·설립하고자 함.
- 자치정보화조합의 해산은 지방자치법 제164조제1항에 의거 조합구성원인 시·도 의회의 해산동의가 필요함.

### 3. 참고사항

#### 가. 관계법규

- 전자정부법 제50조 및 부칙 제2조 내지 제5조
- 지방자치법 제159조제1항 및 164조제1항

#### 나. 개발원의 설립 및 권리·의무의 승계 등에 관한 사항

- 2개 이상의 자치단체는 소관 정보화사업을 공동으로 추진하기 위해 개발원을 설립할 수 있음(전자정부법 제50조)
- 이 법 시행 당시 조합은 개발원이 설립될 때까지 존속하되, 개발원이 설립될 때까지는 종전의 조합에 관한 규정을 적용(전자정부법 부칙 제3조)
- 조합이 취득하였거나 관계 법령 및 계약 등에 의해 취득하기로 한 재산·시설·사업 및 그에 관한 권리와 의무는 개발원의 설립과 동시에 개발원이 이를 포괄 승계(전자정부법 부칙 제4조)
- 조합의 임·직원은 개발원 설립과 동시에 개발원의 임·직원으로 임용된 것으로 보며, 조합에 파견된 공무원은 제50조의 규정에 의하여 설립된 개발원에 파견된 공무원으로 봄(전자정부법 부칙 제5조)

#### 다. 첨부

- 자치정보화조합 해산 및 한국지역정보개발원 설립 기본계획

[별첨]

---

# 자치정보화조합 해산 및 한국지역정보개발원 설립 기본계획

---

2007. 8

# 목 차

<b>I . 설립배경 및 경과 .....</b>	<b>1</b>
1. 개발원 설립배경 .....	1
2. 그간의 경과 .....	2
<b>II . 조합의 해산 .....</b>	<b>3</b>
1. 기본방향 .....	3
2. 해산절차 .....	3
3. 조치사항 .....	5
<b>III . 개발원 설립계획 .....</b>	<b>6</b>
1. 개발원의 주요기능 .....	6
2. 설립 기본방향 .....	6
3. 개발원의 기관구조 .....	7
4. 개발원 운영방안 .....	8
5. 설립절차 및 일정 .....	10
6. 조치사항 .....	12

# 자치정보화조합 해산 및 한국지역정보개발원 설립 기본계획

- 전자정부법이 개정됨에 따라 기존의 지방자치법 및 전자정부법에 의거 설립·운영되었던 『자치정보화조합』을 법 제50조의 규정에 의거 『한국지역정보개발원』으로 전환하기 위한 기본계획임

## I 설립배경 및 경과

### 1] 개발원 설립배경

#### 1. 기관의 성격을 전자정부법상의 특수법인으로 일원화

- 자치정보화조합은 지방자치법과 전자정부법에 설립근거를 두고 설립·운영되어 왔으나 자치단체 조합의 특별지방자치단체 전환을 위한 지방자치법 개정안이 발의(이한구의원, '05.11월)
- 특별지방자치단체는 자치단체와 동등한 지위가 보장되어 기관의 지위와 안정성이 강화되는 반면, 직원이 공무원으로 구성되어 급변하는 정보화분야의 전문성 확보를 위한 우수인력 유치에 어려움이 있음
- ➡ 지역정보화를 선도하는 전문 지원기관으로 그 성격을 명확히 하기 위해 전자정부법상의 특수법인으로 일원화

#### 2. 전자정부지원사업 전문기관으로서의 법적기반 확보

- 전자정부법 개정에 따라 전자정부지원사업 전문기관으로 기능이 확대되고, 중앙부처 정보화사업 위탁근거 등이 마련되어 기관의 위상과 안정성이 강화
- ➡ 중앙부처 중심으로 추진되어온 전자정부사업에 개발원이 전문 기관으로 참여함으로써 자치단체의 정보화 지원사업이 확대

### 3. 정보화 수요증가에 따른 효율적인 지원체계 구축

- 정보화사업 사전협의 기능의 강화로 중복투자 방지를 위한 정보 자원연계 및 공동이용 수요증가가 예상되며
- 전자지방정부 구현을 위한 자치단체 정보화사업 지원과 위·수탁 업무의 체계적 수행을 위해서는 기관의 전문성이 강화되어야 함

### 4. 중앙과 지방을 연계하는 허브로서의 역할 수행

- 조합이 보유·운영중인 정보자원은 중앙정부와 자치단체를 연결하는 허브(Hub)로서 기관의 역할 확대
- ➡ 중앙과 지방의 연계체계 운영상 수시로 발생하는 정보보안 및 재난·재해에 대해서는 진단분석, 컨설팅, 복구지원 등 체계적으로 대응

## 2] 그간의 경과

- 전자정부법 개정안 입안 : '04. 11. 20
- 입법예고 및 관계부처 협의 : '04. 11 ~ '06. 4  
※ 개발원 전환 관련 전자정부법 개정안 시도 의견조회('06. 1. 26)
- 조합회의 보고(출연기관으로 법인전환 관련) : '06. 4. 5
- 국무회의 의결 : '06. 6. 13
- 국회 본회의 의결 : '06. 12. 8
- 법 개정안 공포(법률제8171호) : '07. 1. 3
- 개발원 설립준비위원회 구성 : '07. 1. 30
- 개발원 설립 및 운영방안 토론회(행자부차관 주제) : '07. 4. 16
- 개발원 설립계획 보고(행자부장관) : '07. 4. 23

## Ⅱ 조합의 해산

### ① 기본방향

- 시·도의회 조합 해산동의 및 행정자치부장관 승인 등 지방자치법 제164조제1항에서 규정한 자치단체조합의 해산절차 이행
- 개발원으로 전환·설립을 위해 조합을 해산함으로 조합 해산은 개발원 설립과 병행하여 추진
- 조합의 권리·의무 및 임·직원, 파견공무원 등은 개발원으로 포괄승계

### ② 해산절차

※ 조합 해산일정은 시·도 의회의 「조합 해산 동의절차 완료」 상황에 따라 유동적이므로 추후 재조정 예정

#### (1) 조합회의('07. 6월)

##### ○ 조합 해산결의

- 해 산 일 : 개발원 설립일('07. 10월 예정)
- 결의내용
  - 시·도 의회 조합 해산동의(안) 상정 및 행자부장관 승인절차 이행
  - 개발원으로 승계될 재산·시설·사업 및 그에 대한 권리·의무의 공정성 확보를 위해 청산절차 이행
  - 조합 해산에 필요한 제반 준비사항을 조합장에게 위임

##### ○ 청산인 선임

- 선임기간 : 조합회의 선임일 ~ 조합 해산 등기일까지
- 청산인의 임무
  - 조합의 재산·시설·사업 및 그에 대한 권리·의무의 실사결과 확인
  - 조합과 체결한 협약, 계약, 기타 권리의 이해관계자 통보 등
  - 승계대상 재산·시설·사업 및 그에 대한 권리·의무 등의 조합회의 보고

## (2) 해산동의 및 승인절차 이행

### ○ 시·도의회 조합 해산 동의(안) 상정

- 시 기 : '07. 7 ~ 9월
- 안건내용 : 전자정부법 제50조 및 부칙 제2조 내지 제5조의 규정에 의거 개발원으로 전환·설립을 위해 조합을 해산

### ○ 행정자치부장관 승인요청

- 시 기 : '07. 10월(시·도의회 동의절차 이행 후)
- 신청서류 : 시·도의회 동의(안) 의결결과를 첨부(공문으로 신청)

## (3) 청산 및 권리·의무의 이관

### ○ 재산 및 채권·채무 실사

- 시 기 : '07. 9월(청산기준일 설정 후 1개월 이내)
- 주요내용
  - 조합이 취득한 유·무형 재산 및 채권·채무 조사
  - 재산 및 채권·채무 등에 대한 이관조서 작성 후 청산인에게 제출

※ 개정 전자정부법 부칙 제4조에 의거 조합의 모든 권리·의무는 개발원이 설립과 동시에 포괄 승계하므로 조합은 청산절차를 거치지 않고 개발원의 설립등기가 완료되면 해산 등기를 할 수 있음(대법원 회신)  
다만, 실사 결과의 대사확인을 통한 승계대상 자산 등의 공정성 확보를 위하여 청산인을 선임하여 청산작업 이행

### ○ 조합회의(최종회의) : '07. 10월

- 조합의 재산·시설·사업 및 그에 대한 권리·의무의 개발원 이관범위 확정

## (4) 조합 해산등기

### ○ 시 기 : '07. 10월(개발원 설립이후)

### ○ 구비서류 : 조합 해산 관련 시도의회 동의 및 행자부장관 승인서



### ③ 조치사항

#### (1) 해산·청산절차 법률자문

- 자문대상 : 대법원 및 고문변호사
- 자문내용
  - 조합 해산 및 청산 절차에 관한사항
  - 조합 해산 및 개발원 설립 등기에 관한사항

#### (2) 조합 해산결의(안) 및 개발원 설립 기본계획(안) 등 조합회의상정

- 시 기 : '07. 6월(서면결의)
- 주요내용
  - 조합 해산 및 개발원 설립절차, 개발원 운영방안 등
  - 조합 해산 동의(안) 시도의회 동의절차 이행 협조

#### (3) 시·도의원 및 정보화책임관 워크숍 개최(잠정)

※ 시·도의 의회일정 등을 감안하고 행자부 및 시도 의견을 수렴하여 구체적인 방안은 추후 결정할 예정

- 개최시기 : '07. 7 ~ 8월
- 주 관 : 행정자치부와 조합 공동주관
- 주요내용
  - 개발원 전환설립의 필요성 및 현안사항 보고
  - 지역정보화를 위한 자치단체와 개발원의 발전방안 토론 등

### Ⅲ 개발원 설립계획

#### 1 개발원의 주요기능

- 전자정부구현 및 지역정보화 촉진을 위한 자치단체 정보화사업 지원
- 지역정보화를 위한 행정기관 위탁사무 수행
- 정보화 촉진을 위한 조사·연구 및 교육·훈련
- 공동활용 소프트웨어의 개발, 보급 및 유지관리
- 자치단체의 행정코드 및 행정업무용 정보시스템 등의 표준화 지원
- 자치단체 전자정부사업 성과평가에 대한 지원
- 지역정보화 촉진을 위한 국제교류 및 협력
- 지역정보화 촉진을 위한 전자정부지원사업

#### 2 설립 기본방향

##### □ 지역정보화를 선도하는 지원기관의 역할강화

- 지역정보화를 위한 전자정부지원사업 전문기관의 역할 수행
- 중앙부처의 지역정보화 관련업무 위·수탁을 위한 대외 경쟁력 강화
- 지역정보화관련 조사·연구 및 컨설팅의 전문성 강화

##### □ 안정적인 재정기반 확보 및 기관의 안정성 도모

- 위·수탁 사업비 운영방식 개선 및 사업별 독립채산제 도입
- 전자정부지원사업 참여 및 사이버교육 확대 등을 통한 자체수입원 개발
- 기초자치단체의 개발원 참여 및 지원을 위한 특별회원제 도입

##### □ 기관과 구성원이 함께 성장·발전하는 시스템 구축

- 직렬 통합, 경쟁체제 도입 등 탄력적인 조직 운영
- 우수인력 확보와 경쟁력 강화를 위한 개방형 직위제 도입
- 성과중심의 기관경영방식 도입 및 인센티브제도 확대

### ③ 개발원의 기관구조

- 유사기관 정관의 비교·검토 및 준비위원회 사전검토를 거쳐 개발원 정관(안)에 반영
- 시·도 의견조회와 행자부 협의를 거친 후 최종안 확정

#### (1) 임원의 구성

- 개발원의 임원은 이사장 및 원장을 포함한 24인 이내의 이사와 1인의 감사로 구성(원장 및 상임이사를 제외한 모든 임원은 비상임)
- 이 사 : 시·도 부단체장(행정), 행자부 전자정부본부장, 원장, 상임이사(1인) 및 외부 선임인사(5인)로 구성(임기3년, 연임가능)
  - 이사장은 기관의 위상강화를 위해 외부 선임이사 중 저명인사를 추대
  - 시·도 및 행자부 당연직이사의 임기는 해당 직위에 재임하는 기간
- 감 사 : 임기 2년(연임가능)

#### (2) 임원의 선임절차

구 분	선 임 절 차
이사장	외부 선임이사 중에서 저명인사를 이사회가 선임
원 장	임원추천위원회 추천(복수) ▶ 이사회 의결 ▶ 행자부장관 임명 ※개발원의 초대원장은 전자정부법 부칙 제5조의 규정에 의거 현 조합장이 승계
이사 및 감사	임원추천위원회 추천 ▶ 이사회 선임 ▶ 행자부장관 승인
상임이사	행자부장관 추천 ▶ 이사회 선임

## 4 개발원 운영방안

### (1) 지역정보화 지원기능 강화

#### ○ 전자정부지원사업 전문기관의 역할 수행

- 전자정부법 제45조의2 규정에 의한 전자정부지원사업 전문기관으로 지정
- 중앙부처의 정보화업무 중심으로 출연되어온 전자정부지원사업에 개발원이 참여함으로써 자치단체 정보화지원을 위한 예산확보 추진가능

#### ○ 기초자치단체의 특별회원제 도입

- 폭넓은 자치단체의 참여와 정보화관련서비스 제공을 위해 기초자치단체의 특별회원제 도입
- 회비를 납부한 기초자치단체에 대해서도 정보화관련 컨설팅 및 감수, 서비스데스크 운영, 정보화교육, 지역정보화지 보급 등을 지원

### (2) 경영수지구조 개선

#### ○ 위·수탁업무 수행방식 개선

- 위·수탁사업은 모든 비용이 당해 사업에서 충당될 수 있는 구조로 개선
- 정보화업무 위·수탁 협약 시 일정비율(3~5%)을 위탁관리비로 확보
- 위·수탁 업무 발굴대상 확대(행자부, 자치단체 → 모든 행정기관)

#### ○ 다양한 교육프로그램 개발을 통한 자체수입 증대

- 지방공무원 교육훈련제도 변화에 따라 전산직 위주의 교육에서 행정직 등도 수강할 수 있는 다양한 교육과정을 개발
- 자치단체의 부족한 교육시설 해소와 개발원의 수익구조 개선에 기여

#### ○ 출연금(분담금) 부담 완화 및 인상률 최소화

- 개발원 설립·운영자금의 일시출연에 따른 자치단체의 재정부담을 해소하기 위해 현행 분담금 제도를 당분간 유지
- 개발원의 업무확대에 따른 운영재원 증가분은 수익구조 개선으로 자체 충당하고 시·도 분담금 인상은 물가상승률 반영수준으로 최소화

### (3) 조직의 경쟁력 강화

#### ○ 역량강화를 위한 조직설계

- 조직구조는 원장→상임이사→실·본부장→팀장체제로 설계
- 연구용역 결과를 기초로 개발원의 비전에 부응하는 최적의 조직 개편(안) 마련
- ※ 개발원 성장전략 및 조직설계 연구용역 : '07. 4~6월(한국행정연구원)

#### ○ 인사관리 제도 개선

- 벽 없는 조직구현과 성과중심의 인력운영을 위한 직렬 통합
- 개발직, 관리직 → 사업관리직으로 통합(연구직은 현행유지)
- 조직의 경쟁력 강화를 위한 간부직의 개방형 직위제도 도입
- 적용대상 : 실·본부장, 단장 또는 센터장
- 팀장급 직위에 대한 내부경쟁체제 도입
- 파견공무원 또는 고유직원 중 능력이 우수한자를 팀장으로 보임
- 팀장의 보직과 해당직급의 정원을 분리하여 운영(직위수당 지급)

#### ○ 선제적 행정에 의한 지역정보화 추진

- 미래 대응 및 창조적 사업발굴을 위한 혁신전략팀 구성·운영
- 사업추진 단계별 위험요소에 대한 합리적 대안마련을 위해 정보화 사업 심사·평가기능 강화

### (4) 능력과 성과중심의 경영관리체계 도입

#### ○ 기관 경영평가제 도입

- 과업목표 설정에 의한 책임경영제 확립
- 업무성과의 인사관리 연계

#### ○ 우수인력 유치를 위한 처우수준 개선

- 기관장 및 직원 보수수준을 유사기관 평균 수준으로 현실화
- ※ 현재 유사기관 보수평균 단순 비교시 76% 수준
- 기본급 인상보다는 성과급 지급을 확대

## 5] 설립절차 및 일정

※ 개발원 설립 일정은 시·도 의회의 「조합 해산 동의절차 완료」 상황에 따라 유동적이므로 추후 재조정 예정

### (1) 설립준비위원회 구성·운영

#### ○ 위원회 구성

- 구성일시 : '07. 1. 30
- 구성인원 : 8명(행자부 2, 시·도 4, 조합 2)

※ 제22회 조합회의(임사회, '07.5.3)에서 시·도 위원 2명 추가할 것을 결의

#### ○ 주요역할

- 조합 해산 및 개발원 설립 기본계획(안) 수립
- 개발원 정관(안) 및 필수 규정(안), 개발원 예산(안) 등 작성
- 개발원 설립에 따른 제반절차 및 주요사안 협의·조정

#### ○ 운영계획

- 운영기간 : '07. 2월 ~ 개발원 개원 시까지
- 주요일정
  - '07. 2월 : 준비위원 위촉동의
  - '07. 6월 : 개발원 설립 기본계획(안) 등 협의
  - '07. 7~9월 : 개발원 정관(안) 작성 및 설립관련 제반절차 이행
  - '07. 10월 : 설립발기인 창립총회 개최
  - '07. 10월 : 이사회 개최 및 개원식 준비(준비위 해산)

### (2) 설립발기인 구성

#### ○ 시 기 : '07. 9월

#### ○ 구성인원 : 17명(행정자치부장관, 특별시 및 광역자치단체장)

#### ○ 주요역할 : 개발원 정관확정 및 기명날인, 창립총회 개최 등

※ 정관(안)은 개발원 설립준비위에서 작성 후 시·도에 송부예정

### (3) 창립총회 개최

- 시 기 : '07. 10월
- 참석대상 : 개발원 설립발기인 또는 의결권 위임자
- 주요내용
  - 개발원 정관 및 설립취지문 채택
  - 이사장 및 임원(원장, 이사, 감사 등) 선출
  - '07년도 사업계획서 및 예산서 승인

### (4) 개발원 설립허가

- 시 기 : '07. 10월(창립총회 개최 후)
- 허가관청 : 행정자치부

※ 민법 제32조, 행정권한의 위임 및 위탁에 관한규정 제24조제3항  
13호에 규정된 사항임

- 신청서류
  - 설립허가 신청서, 발기인 인적사항, 정관, 재산목록 및 입증서류
  - 사업계획 및 예산서, 임원예정자 인적사항 및 승낙서, 창립총회 회의록 등

### (5) 개발원 설립등기

- 시 기 : '07. 10월(설립허가 일부터 3주 이내)
- 등기사항 : 목적, 명칭, 사무소, 설립허가일, 이사, 자산총액 등
- 구비서류 : 정관 이사 자격증명, 설립허가서, 재산목록, 대표이사 인감 등

### (6) 이사회 개최

- 시 기 : '07. 10월
- 상정안건 : 개발원 운영을 위한 필수규정(안) 등

## 6] 조치사항

### (1) 개발원 필수 규정 제정

- 개발원 설립 및 기관운영의 기본골격이 되는 주요규정을 우선 제정
  - 이사회 운영, 조직, 인사, 회계, 보수 등 관련규정
- 준비위 검토 및 시·도 의견조회를 거쳐 이사회에 상정

### (2) '07년도 개발원 예산(안) 수립

- '07년도 조합 예산을 기초로 하되, 조합의 청산결과 재산·부채의 이관 및 개발원 설립 시 출연금 규모 등을 확정하여 개발원 예산(안)을 새로이 편성

### (3) 개발원 CI(Corporate Identity) 설계

- 전문기관 용역을 통하여 개발원의 비전과 도약을 상징할 수 있는 혁신적 CI 설계(개발원 旗 및 관인 등 제작)

### (4) 개발원 조직설계

- 『개발원 성장전략 및 조직설계 연구용역』을 통해 업무별, 기능별 조직진단 실시
  - 기 간 : '07. 4 ~ 6월
  - 주요내용
    - 한국지역정보개발원의 비전, 목표 및 전략 수립
    - 개발원의 안정적이고 발전적 성장모델 제시
    - 조합 조직진단을 통한 개발원의 혁신적인 조직설계
    - 개발원의 기능별 효율적인 업무수행 방식 제시
- 연구용역 결과를 기초로 내부 토론 및 준비위 검토 등을 거쳐 최적의 조직·정원 개편(안) 마련