

의안검토보고서

1. 발의 또는 제출자 : 대전광역시교육감
2. 건명 : 2010년도 대전광역시교육비특별회계
세입·세출예산안
3. 안건요지 : 별첨참조
4. 검토의견 : 별첨참조

위 의안에 대한 검토사항을 별첨과 같이 보고합니다.

2009년 12월 7일

교육사회위원회
전문위원 권태환

2010년도 대전광역시교육비특별회계 세입·세출예산안

검 토 보 고 서

2009년 12월 7일

교육사회위원회
전문위원 권 태 환

목 차

1. 예산안규모	.....	1
2. 세입예산	.....	2
3. 세출예산	.....	4
4. 계속비사업	.....	10
5. 명시이월사업	.....	10
6. 채무부담행위조서	.....	10
7. 지방채조서	.....	10
8. 종합 검토의견	.....	11

2010년도 대전광역시교육비특별회계 세입·세출예산안

검 토 보 고

본 안건은 2009년 11월 6일 대전광역시교육감으로부터 제출되어
2009년 11월 12일 당 위원회에 회부되었음.

1. 예산안 규모(총괄)

【표 1】

(단위: 천원, %)

2010 예산안 (A)	2009 예산액 (B)	증 · 감 (A - B)		비 고
		증 감 액	증 감 율	
1,297,065,360	1,203,346,792	93,718,568	7.8%	

○ 2010년도 교육비특별회계 예산안 총규모는

- 2009년도 당초예산액 대비 7.8%인 937억 1,856만 8천원이
증액된 1조 2,970억 6,536만원임.

2. 세입예산

【표 2】

(단위 : 천원, %)

구분 과목별		2010 예산안(A)		2009 예산액(B)		증·감(A - B)	
		예산액	구성비	예산액	구성비	증감액	증감율
합 계		1,297,065,360	100.0	1,203,346,792	100.0	93,718,568	7.8
국가부담수입	소 계	897,966,942	69.2	958,655,034	79.7	△60,688,092	△6.3
	중앙정부이전수입	897,966,942	69.2	958,655,034	79.7	△60,688,092	△6.3
	보통교부금	897,624,942	0.7	958,655,034	79.7	△61,030,092	△6.4
	특별교부금	342,000	0.0	0	0.0	342,000	순증
시부담수입	소 계	182,418,998	14.1	185,519,527	15.4	△3,100,529	△1.7
	법정전입금	182,418,998	14.1	182,843,527	15.2	△424,529	△0.2
	지방교육세전입금	109,453,806	8.4	109,783,850	9.2	△330,044	△0.3
	담배소비세전입금	37,996,096	2.9	36,805,540	3.1	1,190,556	3.2
	시·도세전입금	34,969,096	2.7	36,254,137	3.0	△1,285,041	△3.5
	학교용지부담금	0		0	0.0	0	0.0
	비법정전입금	0		2,676,000	0.2	△2,676,000	순감
	광역자치단체전입금	0		2,676,000	0.2	△2,676,000	순감
자체수입	소 계	47,349,420	3.7	49,172,231	4.1	△1,822,811	△3.7
	교수·학습활동수입	44,023,314	3.4	44,197,665	3.7	△174,351	△0.4
	행정활동수입	402,993	0.0	589,700	0.0	△186,707	△31.7
	자산수입	247,333	0.0	215,866	0.0	31,467	14.6
	이자수입	2,540,780	0.3	4,035,000	0.3	△1,494,220	△37.0
	잡수입	135,000	0.0	134,000	0.0	1,000	0.7
지방교육채		146,330,000	11.3	0		146,330,000	순증
전년도 이월금		23,000,000	1.8	10,000,000	0.8	13,000,000	130

○ **2010년도 교육비특별회계 세입 규모는**

1조 2,970억 6,536만원으로 재원별 내역을 살펴보면

- 중앙정부이전수입이 69.2%인 8,979억 6,694만원
 - 지방자치단체이전수입이 14.1%인 1,824억 1,900만원
 - 자체수입이 3.7%인 473억 4,942만원
 - 지방교육채는 11.3%인 1,463억 3,000만원
 - 전년도 이월금이 1.8%인 230억원임.
- 중앙정부이전수입은 전년대비 6.3%가 감소하였는데, 이는 지방교육재정 교부금중 보통교부금이 전년대비 6.4%인 610억 3,009만원이 감액된 9,586억 5,503만원으로, 보통교부금이 감액 지원되었고, 특별교부금 3억 4,200만원이 증액된데 기인한 것임
- 지방자치단체이전수입 1,824억 1,900만원은 전년도 예산액 대비 1.7%인 31억 53만원이 감액된 바, 이는
- 법정전입금은 시 일반회계에서 부담하는 2008년도 정산분 지방교육세 전입금 3억 3,004만원이 감액되었고, 담배소비세 전입금 11억 9,056만원이 증액된 반면, 시세총액의 5%에 해당하는 시세 전입금 12억 8,504만원이 감액되었고
 - 비법정전입금 26억 7,600만원이 감액된데 기인한 것임.
- 자체수입은 전년도보다 3.7%인 18억 2,281만원이 감액되었으며, 이는 고등학생수 감소로 인한 수업료 및 예금이자 등이 감액된 것임
- 지방교육채는 1,463억 3,000만원으로 이는 2010년도 학교신·증설비로 전액 국가부담조건의 지방교육채임.
- 전년도 이월금은 2010년도 결산결과 발생할 순세계 잉여금임.

3. 세출예산

가. 정책사업별 세출예산

【표 3】

(단위 : 천원, %)

구 분 정책사업별		2010예산안(A)		2009 예산액(B)		증 · 감(A - B)	
		예 산 액	구성비	예 산 액	구성비	증 감 액	증 감 율
합 계		1,297,065,360	100.0	1,203,346,792	100.0	93,718,568	7.8
1. 유아 및 초중등교육		1,234,501,753	95.2	1,154,593,743	96.0	79,908,010	6.9
	인적자원운용	714,833,639	55.1	713,079,157	59.3	1,754,482	0.2
	교수-학습활동지원	70,705,253	5.4	60,700,262	5.0	10,004,991	16.5
	교육격차해소	51,294,171	4.0	40,857,572	3.4	10,436,599	25.5
	보건/급식/체육활동	12,963,252	1.0	15,146,534	1.3	△2,183,282	△14.4
	학교재정지원관리	235,962,421	18.2	204,928,734	17.0	31,033,687	15.1
	학교교육여건개선시설	148,743,017	11.5	119,881,484	10.0	28,861,533	24.1
2. 평생 · 직업교육		2,435,472	0.2	2,458,532	0.2	△23,060	△0.9
	평생교육	2,311,342	0.2	2,330,832	0.2	△19,490	△0.8
	직업교육	124,130	0.0	127,700	0.0	△3,570	△2.8
3. 교 육 일 반		60,128,135	4.6	46,294,517	3.8	13,833,618	29.9
	교육행정일반	20,556,672	1.6	8,829,244	0.7	11,727,428	132.8
	기관운영관리	9,004,729	0.7	7,650,309	0.6	1,354,420	17.7
	자방채 상환 및 리스료	16,311,618	1.2	18,927,561	1.6	△2,615,943	△13.8
	예비비 및 기타	14,255,116	1.1	10,887,403	0.9	3,367,713	30.9

○ 2010년도 교육비특별회계 세출예산의 규모는

1조 2,970억 6,536만원으로 정책사업별 내역을 살펴보면

- 유아 및 초중등교육은 전년도 예산대비 6.9% 증가한
1조 2,345억 175만원으로 전체예산안의 95.2%를 차지하고
있으며,
- 평생·직업교육은 0.9%가 감소한 24억 3,547만원,
- 교육일반은 29.9%가 증가한 601억 2,813만원이
계상되었음.

○ 인적자원 운용은

전년도 예산액 대비 0.2%인 17억 5,448만원이 증액된 바,
이는 공무원 인건비, 교원 및 공무원 연수, 교원 및 지방공무원
인사관리, 교직원 복지와 사기 진작비 예산이 증액된데 기인함.

○ 교수-학습활동 지원은 전년도 예산액 대비 16.5%인

100억 499만원이 증액된 707억 525만원으로 주요내용은

- 교육과정개발운영 및 연구시범학교 운영
5개 세부사업에 98억 70만원
- 학력신장은 7개 세부사업에 30억 3,534만원
- 수업지원 장학활동 및 교과교육연구회 운영은
2개 세부사업에 8억 6,769만원
- 유아교육진흥은 3개 세부사업에 104억 8,764만원
- 특수교육진흥은 8개 세부사업에 113억 1,762만원
- 영재교육활성화는 2개 세부사업에 28억 3,793만원
- 독서교육활성화는 2개 세부사업에 3억 5,932만원
- 외국어교육활성화는 3개 세부사업에 163억 2,026만원
- 과학교육활성화 및 지원체제구축은 5개 세부사업에 15억 7,445만원
- 전문계고교육은 13개 세부사업에 25억 8,202만원

- 학교정보화인프라구축 및 ICT활용교육은
6개 세부사업에 39억 9,188만원
- 체육교육 내실화는 6개 세부사업에 23억 9,848만원
- 대안교육운영지원 및 특별활동 지원은
4개 세부사업에 100억 9,233만원
- 수련 및 봉사활동, 학생생활지도 및 진로지도 등은
16개 세부사업에 39억 4,567만원
- 학력평가 및 학교평가관리, 학생선발배정은
10개 세부사업에 33억 6,517만원
- 교육연구 및 교수학습지원센터 운영은
4개 세부사업에 22억 8,805만원
- 교과서 무상지원 및 검정고시관리는
4개 세부사업에 2억 345만원이
계상되었고,

특이사항은 학력신장, 외국어 교육활성화, 특별활동지원 부분이 크게 증액된 바, 이는 정부 국정과제를 추진하기 위하여 반영된 것임

- **교육격차해소**는 전년도 예산액 408억 5,757만원 대비 25.5% 증가한 512억 9,417만원으로 주요내용은
 - 저소득층자녀 학비지원 364억 8,479만원
 - 저소득층 및 특수교육대상자 급식지원 110억 2,520만원
 - 저소득층 정보화 지원 19억 8,300만원
 - 교육복지투자지원 18억 118만원을 계상하였음
- **보건/급식/체육활동**은 전년도 예산액 151억 4,653만원보다 14.4% 감소한 129억 6,325만원으로 주요내용은
 - 보건관리 10억 7,967만원
 - 급식관리 11억 2,181만원

- － 각종체육대회활동 107억 6,177만원을 계상하였음
- 학교재정지원관리는 학교기본운영비, 사립학교재정지원을 위한 것으로 전년도 예산액 2,049억 2,873만원보다 15.1% 증가한 2,359억 6,242만원이며 주요내용은
 - － 학교운영비지원 1,136억 2,659만원, 사립학교 인건비 및 운영비 재정결함보조를 위한 사학재정지원에 1,223억 3,582만원을 계상하였음.
- 학교교육여건개선시설은 학교신설, 학생수용시설 확충, 학교시설 증개축, 학교시설관리, 교육환경개선사업에 대한 시설사업비로 전년도 예산액 1,198억 8,148만원보다 24.1% 증가한 1,487억 4,302만원으로 주요내용은
 - － 학교신설
 - 서남4초 외 9교에 대한 토지매입비 및 덕명중외 1교에 대한 BTL사업비로 978억 8,372만원을 계상하였음.
 - － 학생수용시설 확충
 - '10년도 개교 신설학교에 대한 책결상 및 사물함구입비로 1,722만원을 계상하였음.
 - － 학교시설 증개축
 - 본청에서 대전고 교실개축, 대덕고 교실증축, 괴정고 연결복도 증축, 유성여고 창고증축, 동·서부교육청에서 교실 및 급식실 증개축 등 258억 3,930만원을 계상하였음.
 - － 학교시설관리
 - 본청 및 동·서부교육청에서 학교시설보수, 학교시설 관리지원, 장애인 편의시설 확충 등으로 47억 7,719만원을 계상하였음.

- － 학교교육환경개선
 - 본청 및 동·서부교육청에서 교실부분수선, 화장실수선, 방송 시설개선, 외부환경개선, 전기시설개선 등에 전년도 예산액 543억 7,696만원 대비 62.8% 감소한 202억 2,558만원으로 지역간·학교간 시설격차 해소 및 학생교육활동에 직접 관련이 있는 시설환경개선에 중점을 두고 계상하였음.
- 평생교육은 평생교육활성화 및 평생교육지원체제 구축, 독서문화진흥으로 전년도 23억 3,083만원보다 0.8% 인 1,949만원이 감액된 23억 1,134만원을 계상하였음.
- 직업교육은 북방교포자녀초청 기술교육비지원, 현장실습비 및 취업지도지원, 장애학생직업교육지원 등으로 전년도 1억 2,770만원보다 2.8%인 357만원이 감액된 1억 2,413만원을 계상하였음.
- 교육행정일반은 전년도 88억 2,924만원보다 132.8%인 117억 2,743만원이 증액된 205억 5,667으로 교육감 선거비용 및 교육행정정보화 사업 등이 증액됨
- 기관운영관리는 전년도 76억 5,031만원보다 17.7%인 13억 5,442만원이 증액된 90억 473만원으로
 - － 본청 및 직속기관, 지역교육청의 기본운영비 65억 3,461만원
 - － 교육행정기관 시설비 24억 7,012만원을 계상하였음
- 지방채 상환 및 리스료는 지방채 상환을 위하여 31억 9,493만원과 민간투자사업 임대료 및 운영비로 131억 1,668만원으로 총 예산액의 1.2%에 해당되는 163억 1,162만원을 계상하였음.

나. 성질별 세출예산

【표 4】

(단위 : 천원, %)

구 분 성 질 별	2010 예산안 (A)		2009 예산액 (B)		증 · 감 (A-B)	
	예 산 액	구성비	예 산 액	구성비	증 감 액	증감율
합 계	1,297,065,360	100.0	1,203,346,792	100.0	93,718,568	100.0
인 건 비	596,258,512	46.0	611,380,361	50.8	△15,121,849	△16.1
물 건 비	47,062,663	3.6	45,076,683	3.7	1,985,980	2.1
이 전 지 출	107,593,322	8.3	87,668,422	7.3	19,924,900	21.3
자 산 취 득	157,504,433	12.1	122,404,767	10.2	35,099,666	37.5
상 환 지 출	15,326,031	1.2	18,208,980	1.5	△2,882,949	△3.1
전 출 금 등	359,065,283	27.7	309,546,392	25.7	49,518,891	52.8
예비비 및 기타	14,255,116	1.1	9,061,187	0.8	5,193,929	5.5

성질별 구성내역을 살펴보면,

- 인건비는 46.0%인 5,962억 5,851만원
- 물건비는 3.6%인 470억 6,266만원
- 이전지출은 8.3%인 1,075억 9,332만원
- 자산취득은 12.1%인 1,575억 433만원
- 상환지출은 1.2%인 153억 2,603만원
- 전출금 등은 27.7%인 3,590억 6,528만원
- 예비비 및 기타 부분은 1.1%인 142억 5,511만원이 계상되었음.

4. 계속비사업 : 해당사항 없음

5. 명시이월사업 : 해당사항 없음

6. 채무부담행위조서 : 해당사항 없음

7. 지방채 조서

- 지방채의 총 기재액은 2,135억 9,174만원으로 2010년도에 이자 31억 9,493만원을 상환할 계획이며, 지방채 잔액은 2,135억 9,174만원임.

【표 5】 지 방 채 조 서

(단위: 천원)

지방채구분	기 간		이 율 및 기채선	기 채 액 (A)	기 상 환 액 (B)	상 환 액			당해연도 상환계획액			금 상 계 후 환 액 (E)	기 채 사 유
	기 채 년 도	상 환 예 정 완 료 년 도				원금 (C)	이자	계	원금 (D)	이자	계		
공공자금 관리기금	2009 년	2024 년	4.75% 한국은행	67,261,749	0	0	0	0	0	3,194,934	3,194,934	67,261,749	지방교육재정 교부금 감액보전분
금융 기관채	2010 년	2015 년	4.75% 시중은행	146,330,000	0	0	0	0	0	0	0	146,330,000	학교신·증설비
합계				213,591,749	0	0	0	0	0	3,194,934	3,194,934	213,591,749	

※ 1. 2010년도 금융기관채 146,330,000천원은 기재예정임.

2. 이율은 약정체결시 변동 될 수 있음

8. 종합 검토의견

2010년도 대전광역시 교육비특별회계 세입·세출 예산안을 전반적으로 검토한 결과, 총 규모는 1조 2,970억 6,536만원으로 전년 대비 7.8%인 937억 1,856만원이 증액되었음.

2010년도 교육재정의 전망을 살펴보면

지속적인 경기침체 여파와 법인세율 인하 등 감세정책으로 내국세액이 주요 재원인 지방교육재정 규모는 대폭 감소할 전망이며 인건비 등 경직성 경비 비중이 여전히 높고, 국정과제 추진 등으로 인해 재정여력은 크지 않을 전망이다.

당해 예산안의 세입·세출 면에 대한 예산구조를 분석해 보면,

세입 면에서는 지방교육재정 교부금 등 중앙정부이전수입이 총 예산액의 69.2%로써 지방교육재정교부금인 보통교부금이 감액되고, 지방교육세 전입금 등 지방자치단체 이전수입은 총 예산액의 14.1%로써 지방교육세 전입금 및 시도세 전입금 등이 감액되어 재정여건이 악화되었으며,

중앙정부에서는 내년도에 추진하는 학교 신설비를 전액 국가 부담조건으로 지방교육채 1,463억원을 발행·충당하도록 승인하여 별다른 문제점은 없으나,

자체수입은 늘어나는 교육재정수요에 능동적으로 대처하고 안정적인 재정 운용을 위하여 전체 세입예산중 구성비가 3.7%로 매년 감소 추세에 있음을 감안할 때 폐교재산을 활용하여 임대수입을 증대 하는 등 세입재원 확보를 위한 자구노력이 절실히 요구됨.

세출 면에서는 법적 의무적 경비인 인건비를 비롯한 유아·특수교육 지원 확대, 학력신장·영재교육·외국어교육활성화를 위한 교단지원 강화, 지역간 학교간 교육여건 격차 해소를 위한 교육환경개선사업 투자 확대 등에 우선적으로 반영한 부분은 유아 및 초·중등교육 내실화로 교육복지 증진 지원과 정부 국정과제 추진을 위해 중점을 두고 편성한 예산안이라 할 수 있으며,

특히, 사교육 경감을 위한 방과 후 학교운영 지원에 전년도 대비 34.2%인 24억을 증액하고, 교육소외 계층을 위한 교육격차 해소 지원에도 전년도 대비 25.5%인 104억을 대폭 증액함으로써 계층간, 지역간 교육격차를 완화하여 실질적인 친 서민 교육복지 구현을 위해 지속적으로 노력을 기울이고 있다고 보여집니다.

다만, 서남부권 신설학교 토지매입비를 계상하였는데 이는 시청과 MOU 체결에 의해 제3자 공동 분담하지만 교육청과 시청간의 긴밀한 협조를 통하여 학교가 적기에 설립되어 학교 없는 신도시가 되지 않도록 학교 설립이 원활이 추진되도록 노력해야할 것으로 판단되고,

또한, 꿈나무지킴이 운영학교 지원비, 사립유치원교사 인건비 지원, 소모성 경비인 관서운영비, 홍보비 등이 대폭 증액된 사항에 대해서는 경상적 운영 소요경비를 최소화하고 투자가용재원을 최대한 확충하도록 하는 예산편성 원칙에 부합되지 않는 사항과 정부 국정과제인 교과 교실제운영, 영어 교육격차 해소 등 신규 사업에 대하여는 재원을 낭비하거나 시행착오가 발생하지 않도록 심도있는 검토가 필요하다고 사료됨.

34.2%인 24억

34.2%인 24억

34.2%인 24억

34.2%인 24억

34.2%인 24억

34.2%인 24억

34.2%인 24억

34.2%인 24억

34.2%인 24억

34.2%인 24억

34.2%인 24억

34.2%인 24억