

의안검토보고

1. 제출자 : 대전광역시교육감
2. 건명 : 2010년도 대전광역시 교육비특별회계
세입·세출예산안
3. 의안요지 : 붙임
4. 검토의견 : 붙임

위 의안에 대한 검토의견을 붙임과 같이 보고합니다.

2009. 12. 15

예산결산특별위원회
전문위원 안문환

2009. 12. 15

2010년도 대전광역시 교육비특별회계 세입·세출예산안

검 토 보 고 서

예산결산특별위원회 전문위원 안문환

目 次

I. 예산안 규모	3
1. 세입·세출예산 총괄	3
2. 세입예산	4
가. 총 괄	4
나. 이전수입	5
다. 자체수입	6
라. 지방교육채 및 이월금	7
3. 세출예산	8
II. 단위사업별 주요사업 내역	10
1. 유아 및 초중등교육	10
가. 인적자원운용	10
나. 교수학습활동지원	11
다. 교육격차 해소	13
라. 보건·급식·체육활동	14
마. 학교재정지원관리	14

바. 학교교육여건 개선시설	15
1) 학생수용시설	15
2) 학교일반시설	16
3) 학교교육환경개선	16
2. 평생직업교육	18
가. 평생교육	18
나. 직업교육	18
3. 교육일반	19
가. 교육행정일반	19
나. 기관운영관리	20
다. 지방채상환 및 리스료	21
라. 예비비 및 기타	21
Ⅲ. 계 속 비	22
Ⅳ. 명시이월	22
Ⅴ. 채무부담행위	22
Ⅵ. 종합 검토의견	22

2010년도 대전광역시 교육비특별회계 세입·세출예산안

검 토 보 고

본 안건은 2010년도 11월 6일 대전광역시교육감으로부터 제출되어 2009년 12월 8일 당 특별위원회에 회부되었음.

I 예산안 규모

1. 세입·세출예산 총괄

(단위 : 백만원)

2010 세입·세출 예산안 (A)	2009 예산액 (B)	증 감 액 (A-B)	증 감 율 (%)
1,297,065	1,203,347	93,718	7.8

- 2010년도 대전광역시 교육비특별회계 세입·세출예산안 총 규모는 전년도 1조 2,033억 4,700만원 대비 7.8%인 937억 1,800만원이 증액된 1조 2,970억 6,500만원 임.

2. 세입예산

가. 총 괄

(단위 : 백만원)

과 목 별		구 분	2010예산안 (A)	구 성 비 (%)	2009 예산액(B)	증감액 (A-B)	증감율 (%)
합		계	1,297,065	100.0	1,203,347	93,718	7.8
이전 수입	소 계		1,080,386	83.3	1,144,175	△ 63,789	△ 5.6
	중앙정부이전수입		897,967	69.2	958,655	△ 60,688	△ 6.3
	지방자치단체이전수입		182,419	14.1	185,520	△ 3,101	△ 1.7
자체 수입	소 계		47,349	3.7	49,172	△ 1,823	△ 3.7
	교수학습활동수입		44,023	3.4	44,197	△ 174	△ 0.4
	행정활동수입		403	0.0	590	△ 187	△ 31.7
	자산수입		247	0.0	216	31	14.6
	이자수입		2,541	0.2	4,035	△ 1,494	△ 37.0
	잡수입		135	0.0	134	1	0.7
차입	소 계		146,330	11.3	0	146,330	순증
	지방교육채		146,330	11.3	0	146,330	순증
기타	소 계		23,000	1.8	10,000	13,000	130.0
	전년도이월금		23,000	1.8	10,000	13,000	130.0

○ 세입예산안 주요 재원별 구성내역을 살펴보면,

- － 이전수입이 83.3%인 1조 803억 8,600만원
- － 자체수입이 3.7%인 473억 4,900만원
- － 지방교육채가 11.3%인 1,463억 3,000만원
- － 전년도이월금이 1.8%인 230억원으로

○ 분야별 증감 내역으로는 중앙정부 및 지방자치단체 이전수입 · 자체수입이 감액되었고, 지방교육채는 신규 반영되었음.

나. 이전수입

(단위 : 백만원)

구 분		2010예산안 (A)	2009예산액 (B)	증감액 (A-B)	증감율 (%)
계		1,080,386	1,144,175	△ 63,789	△ 5.6
중앙정부이전수입		897,967	958,655	△ 60,688	△ 6.3
	지방교육재정교부금	897,967	958,655	△ 60,688	△ 6.3
	보통교부금	897,625	958,655	△ 61,030	△ 6.4
	특별교부금	342	0	342	순증
지방자치단체 이전수입		182,419	185,520	△ 3,101	△ 1.7
	법정이전수입	182,419	182,844	△ 425	△ 0.2
	지방교육세 전입금	109,454	109,784	△ 330	△ 0.3
	담배소비세 전입금	37,996	36,806	1,190	3.2
	시도세 전입금	34,969	36,254	△ 1,285	△ 3.5
	비법정이전수입	0	2,676	△ 2,676	순감
	광역자치단체전입금	0	2,676	△ 2,676	순감

○ 중앙정부이전수입은 전년도 예산액의 6.3%가 감액된 8,979억 6,700만원으로,

- 보통교부금이 610억 3,000만원이 감액된 반면,
- 특별교부금은 학교잔디운동장조성 사업으로 3억 4,200만원이 증액되었음.

○ 지방자치단체 이전수입은 법정이전수입으로 지방교육세 전입금과 시도세 전입금의 감소로 전년도 예산액의 1.7%인 31억 100만원이 감액되었음.

다. 자체수입

(단위 : 백만원)

구 분			2010예 산안 (A)	2009예 산액 (B)	증감액 (A-B)	증감율 (%)
자 체 수 입			47,349	49,172	△1,823	△3.7
교수학습 활동수입	소 계		44,023	44,197	△174	△0.4
	기본적교육수입		43,975	44,150	△175	△0.4
	선택적교육수입		48	47	1	1.9
행정활동 수 입	소 계		403	590	△187	△31.7
	사 용 료 수 입		205	193	12	6.4
	수 수 료 수 입		198	397	△199	△50.1
자산수입(자산임대수입)			247	216	31	14.6
이자수입(예금이자수입)			2,541	4,035	△1,494	△37.0
잡 수 입			135	134	1	0.7

○ 자체수입은 전년도 예산액 대비 3.7%가 감액된 473억 4,900만원으로

- 교수학습활동수입 1억 7,400만원, 행정활동수입 1억 8,700만원, 예금이자 수입 14억 9,400만원이 각각 감액되었고,
- 자산임대 수입은 3,100만원이 증액되었음.

○ 주요 감액 내역을 보면

- 수수료수입은 검정수수료 단가 인하로 감액된 것이며,
- 예금이자수입은 중앙정부의 보통교부금 감소로 정기예금 이자수입이 감액된 것임.

라. 지방교육채 및 이월금

(단위 : 백만원)

구 분		2010예산안 (A)	2009예산액 (B)	증감액 (A-B)	증감율 (%)
계		169,330	10,000	159,330	1,593.3
지 방 교 육 채		146,330	0	146,330	순증
	금 융 기 관 차 입 금	146,330	0	146,330	순증
전 년 도 이 월 금		23,000	10,000	13,000	130.0
	순 세 계 잉 여 금	23,000	10,000	13,000	130.0

- 지방교육채는 1,693억 3,000만원을 편성하였는데 이는 2010년도 학교
 신·증설에 따른 금융기관 차입금이며,
 전년도 이월금은 순세계 잉여금으로 230억원을 편성하였음.

3. 세출예산

[세출예산 정책사업별 내역]

(단위 : 백만원)

성 질 별		2010예산안(A)		2009예산액(B)	증감액 (A-B)	증감율 (%)
		예 산 액	구성비(%)	예 산 액		
합 계		1,297,065	100.0	1,203,347	93,718	7.8
유아및 초중등 교 육	소 계	1,234,502	95.2	1,154,594	79,908	6.9
	인 적 자 원 운 용	714,834	55.1	713,079	1,755	0.2
	교 수 학 습 활 동 지 원	70,705	5.4	60,700	10,005	16.5
	교 육 격 차 해 소	51,294	4.0	40,858	10,436	25.5
	보 건 · 급 식 · 체 육 활 동	12,963	1.0	15,147	△2,184	△14.4
	학 교 재 정 지 원 관 리	235,963	18.2	204,929	31,034	15.1
	학 교 교 육 여 건 개 선 시 설	148,743	11.5	119,881	28,862	24.1
평 생 직 업 교 육	소 계	2,435	0.2	2,459	△24	△0.9
	평 생 교 육	2,311	0.2	2,331	△20	△0.8
	직 업 교 육	124	0.0	128	△4	△2.8
교 육 일 반	소 계	60,128	4.6	46,294	13,834	29.9
	교 육 행 정 일 반	20,556	1.6	8,829	11,727	132.8
	기 관 운 영 관 리	9,005	0.7	7,650	1,355	17.7
	지 방 채 상 환 및 리 스 료	16,312	1.2	18,928	△2,616	△13.8
	예 비 비 및 기 타	14,255	1.1	10,887	3,368	30.9

○ 세출예산은

- 유아 및 초중등교육이 전체예산액의 95.2%인 1조 2,345억 200만원,
- 평생직업교육이 0.2%인 24억 3,500만원,
- 교육일반이 4.6%인 601억 2,800만원을 편성하였음.

정책사업별 세부내역을 살펴보면,

○ 유아 및 초중등교육비는

- 인적자원 운용이 0.2% 증가한 7,148억 3,400만원,
- 교수학습활동지원이 16.5% 증가한 707억 500만원,
- 교육격차 해소가 25.5% 증가한 512억 9,400만원,
- 보건·급식·체육활동이 14.4% 감소한 129억 6,300만원,
- 학교재정지원관리가 15.1% 증가한 2,359억 6,300만원,
- 학교교육여건 개선시설이 24.1% 증가한 1,487억 4,300만원으로

○ 교육격차해소와 학교교육여건 개선시설 사업에서 비교적 큰 폭으로 증액되었는데 이는 교육 소외계층의 복지비 지원을 확대하고 학교 신설 등 학생 수용시설 확충에 따른 것임.

○ 평생, 직업교육비는

전년도 대비 0.9%인 2,400만원이 감액된 24억 3,500만원 임.

○ 교육일반비는

전년도 보다 29.9%가 증액된 601억 2,800만원으로, 선거관리·교육행정 정보화 등 교육행정일반에서 117억 2,700만원, 기관운영관리에서 13억 5,500만원, 예비비 및 기타에서 33억 6,800만원이 증액되었고, 지방채 상환 및 리스료는 26억 1,600만원이 감액되었음.

Ⅱ 단위사업별 주요사업 내역

1. 유아 및 초중등교육

가. 인적자원운용

(단위 : 백만원)

구 분		2009예산안 (A)	2008예산액 (B)	증감액 (A-B)	증감율 (%)
계		714,834	713,079	1,755	0.2
인 건 비	소 계	706,598	699,527	7,071	1.0
	정 규 직	690,779	678,084	12,695	1.9
	비 정 규 직	15,819	21,443	△5,624	△26.2
교 원 역량강화	소 계	3,011	3,288	△277	△8.4
	교 원	2,497	2,776	△279	△10.0
	지 방 공 무 원	514	512	2	0.3
교 원 인사관리	소 계	1,376	1,156	220	19.0
	교 원	1,278	1,091	187	17.1
	지 방 공 무 원	98	65	33	51.0
교직원 복지와 사기진작		3,619	8,941	△5,322	△59.5
교 직 원 단체관리	소 계	230	167	63	37.4
	교 원	199	147	52	35.4
	공 무 원	31	20	11	55.0

단위사업별 주요사업 내역을 살펴보면,

- 인적자원 운용은 교원·공무원 인건비 등으로 7,148억 3,400만원이 계상되어 전년도 대비 0.2%인 17억 5,500만원이 증액된 사항임.
- 주요 증감 사유로
 - － 정규직 인건비에서 전년도 대비 1.9%인 126억 9,500만원, 교원 인사관리 2억 2,000만원, 교직원 단체관리에서 6,300만원이 증액되었고,
 - － 비정규직 인건비·교원역량강화·교직원 복지와 사기진작분야 등은 예산서상 상호간의 정책사업 변경으로 감액되었음.

나. 교수학습활동지원

(단위 : 백만원)

사 업 명	2010예산안 (A)	2009예산액 (B)	증 감 액 (A-B)	증감율 (%)
계	70,705	60,700	10,005	16.5
교육과정개발운영	9,052	1,691	7,361	435.2
학 력 신 장	3,035	2,137	898	42.0
수업지원장학활동	372	304	68	22.6
연구시범학교운영	749	659	90	13.6
교과교육연구회운영활성화	495	485	10	2.1
유아교육진흥	6,711	6,551	160	2.4
특수교육진흥	2,097	9,214	△7,117	△77.2
영재교육활성화	2,762	2,421	341	14.1
독서교육활성화	359	605	△246	△40.6
외국어교육	16,320	8,914	7,406	83.1
과학교육활성화지원	902	1,184	△282	△23.8
과학교육지원체제구축	672	558	114	20.5
전문계고교육	2,582	1,978	604	30.5
학교정보화인프라구축	1,398	4,502	△3,104	△68.9
I C T 활용 교육	2,594	2,309	285	12.3
체육교육내실화	2,398	1,969	429	21.8
특별활동지원	8,078	7,303	775	10.6
수련및봉사활동	341	208	133	63.9
학생생활지도	3,108	2,056	1,052	51.2
대안교육운영지원	324	297	27	9.3
학생상담활동지원	100	122	△22	△18.4
진학진로교육	398	309	89	28.6
학 력 평 가	1,986	1,529	457	29.9
학교평가관리	586	341	245	71.8
학생선발배정	794	764	30	3.9
교육연구및교수학습지원센터운영	2,288	2,105	183	8.7
교과서무상지원	51	41	10	24.2
검정고시관리	153	144	9	6.2

○ 교수학습활동지원은

전년도 예산액 607억원 대비 16.5% 증가한 707억 500만원임.

○ 전년도 예산액 대비 주요증감사업 내역으로는

- － 교육과정 개발운영이 435.2% 증가한 90억 5,200만원,
- － 학력신장이 42.0% 증가한 30억 3,500만원,
- － 영재교육활성화가 14.1% 증가한 27억 6,200만원,
- － 외국어교육이 83.1% 증가한 163억 2,000만원,
- － 전문계고교육이 30.5% 증가한 25억 8,200만원,
- － 학생생활지도가 51.2% 증가한 31억 800만원이며,
- － 특수교육진흥은 77.2% 감소한 20억 9,700만원,
- － 학교정보화인프라 구축이 68.9% 감소한 13억 9,800만원임.

○ 특히, 증액 비율이 높은 교육과정 개발운영은 2009년 하반기부터 추진 중인 학교예술강사 인건비와 교과교실제 구축 및 운영사업, 그리고 영유아 보육수당지급 등 신규사업 반영에 따라 증액된 것이며, 외국어 교육 활성화는 원어민교사 증원에 따른 인건비 증액 사항임.

○ 또한 전년도 대비 감액된 사업으로 특수교육진흥은 특수교육보조원 등의 인건비를 학교운영비로 정책사업을 변경하고, 특수교육대상자 통학비 지원의 감액으로 인한 것이며,

학교정보화인프라 구축은 학생교육용 컴퓨터 구입비 등으로 신설학교 수와 노후기기 구입량 감소에 따라 감액된 사항임.

다. 교육격차 해소

(단위: 백만원)

사 업 명	2010예산안 (A)	2009예산액 (B)	증감액 (A-B)	증감율 (%)
계	51,294	40,858	10,436	25.5
학 비 지 원	36,485	29,857	6,628	22.2
급 식 지 원	11,025	7,685	3,340	43.5
정 보 화 지 원	1,983	1,775	208	11.7
교육복지투자지원	1,801	1,541	260	16.9

- 교육격차 해소는 전년도 대비 25.5%가 증가한 512억 9,400만원으로,
 - － 저소득층 자녀의 취학전 무상교육비 지원 등 학비지원 66억 2,800만원,
 - － 저소득층자녀, 특수교육대상 유아 등의 급식비 지원 33억 4,000만원,
 - － 인터넷 통신비 등 정보화 지원 2억 800만원,
 - － 교육복지 투자지원에서 2억 6,000만원이 증액되었음.

○ 증액된 주요사업으로는

- － 만 3,4세아 차등교육비 지원과 유치원 종일반 운영, 저소득층 자녀 급식비 지원 등에서 대폭 증액 되었는데
- － 이는 국가경제 어려움으로 인한 저소득층 지원 확대에 따라 증액된 사항임.

라. 보건·급식·체육활동

(단위: 백만원)

사 업 명	2010예산안 (A)	2009예산액 (B)	증감액 (A-B)	증감율 (%)
계	12,963	15,147	△2,184	14.4
보 건 관 리	1,079	578	501	87.0
급 식 관 리	1,122	6,902	△5,780	△83.7
각종체육대회활동	10,762	7,667	3,095	40.4

- 보건·급식·체육활동은 전년도 대비 14.4%인 21억 8,400만원이 감액된 129억 6,300만원으로,
보건관리에 5억 100만원, 각종체육대회 활동에 30억 9,500만원이 증액되었고, 급식관리에서 57억 8,000만원이 감액되었음.

○ 주요 증감사유로

- 보건관리는 신종인플루엔자 대비 항바이러스제 구입비 반영으로 증액되었고, 각종체육대회 활동은 2010년 전국소년체육대회 대전 개최에 따른 운영비 등의 반영으로 증액된 것이며,
- 급식관리는 학교급식기구 확충사업 축소로 감액된 사항임.

마. 학교재정지원관리

(단위: 백만원)

사 업 명	2010예산안 (A)	2009예산액 (B)	증감액 (A-B)	증감율 (%)
계	235,963	204,929	31,034	15.1
학 교 운 영 비 지 원	113,627	84,932	28,695	33.8
사 학 재 정 지 원	122,336	119,997	2,339	1.9

- 학교재정지원 관리는 전년도 대비 15.1%가 증가한 2,359억 6,300만원으로 학교운영비로 1,136억 2,700만원, 사학재정지원금으로 1,223억 3,600만원이 계상되었음.
- 특히, 학교운영비는 전년대비 33.8%인 286억 9,500만원이 증액되었는데 이는 특수교육보조원, 조리원, 시간강사 등의 인건비를 학교기본 운영비로 통합관리 함에 따라 증액된 사항임.

바. 학교교육여건 개선시설

(단위: 백만원)

사 업 명	2010예산안 (A)	2009예산액 (B)	증감액 (A-B)	증감율 (%)
계	148,743	119,881	28,862	24.1
학 생 수 용 시 설	97,901	46,691	51,210	109.7
학 교 일 반 시 설	30,616	18,813	11,803	62.7
교육환경개선시설	20,226	54,377	△34,151	△62.8

1) 학생수용시설

(단위: 백만원)

학생수용시설	구 분	물 량	2010예산안
계			97,901
학 교 신 설	BTL 사업 (기본설계비, 조사용역비, 시설부대비)	덕명중, 서남5중	544
	재정사업(학교신설비)	계산초, 서남3초, 도레미중	41,634
	토지매입비	서남4초 등 10개교	55,706
학생수용시설 확	신설학교 비품	책걸상 198조, 사물함 198조	17

2) 학교일반시설

(단위: 백만원)

구 분		물 량	2010예산안	
합 계			30,616	
학교시설 증개축	소 계		25,839	
	교 실 증 개 축	대전고 등 6개교	교실 증개축 및 증축 부족분	13,393
	급 식 실 증 개 축	태평초 등 9개교	급식실 1,800㎡,식당 4,920㎡ 등	11,488
	토 지 매 입 비	덕송초, 기성중	572㎡	365
	기타 시설증개축	괴정고 등 3개교	창고, 연결복도, 교실 재배치 등	593
학교시설관리	소 계		4,777	
	학 교 시 설 보 수	과학고 등 24개교	정화조, 체육관 지붕 등	1,867
	학교시설관리지원	초·중·고 142교	강당조명, 운동장 정비 등	1,084
	장애인 편의시설 확충	대문초 등 11개교	승강기, 주차장 등	1,826

3) 학교교육환경개선

(단위: 백만원)

구 분	사업대상	물 량	2010예산안
계			20,226
교 실 대 수 선	대화초 등 6개교	교실 157실, 계단실 31.5실	7,166
교실부분수선	유성고 등 15개교	옥상방수 63실 등	3,005
화 장 실 수 선	서대전고 등 3개교	화장실 30실, 연결통로 4실	1,762
방송시설개선	대덕고 등 14개교	방송장비 교체, 스튜디오 설치 등	886
냉 난 방 개 선	보문중	냉난방 31실	260
외부환경개선	서대전여고 등 8개교	안전휀스설치, 배수로 정비 등	593
전기시설개선	대덕고	전기시설 1식	97
급식시설개선	진잠초	급식실 현대화	276
책걸상및사물함	관내 초·중학교	책걸상 504조, 사물함 756조	51
그린스쿨사업	2개교	2식	6,000
시 설 부 대 비	관내 초·중학교	초 2식, 중 1식	130

- 학교교육여건 개선시설은 전년도 대비 24.1%인 288억 6,200만원이 증액된 1,487억 4,300만원임.
- 주요 사업내역으로 학생수용 시설비는
 - － 덕명중 등 2개교의 BTL사업 기본설계비로 5억 4,400만원,
 - － 계산초교 등 3개교의 학교신설비로 416억 3,400만원,
 - － 서남초교 등 10개교의 토지매입비로 557억 600만원,
 - － 신설학교 비품 지원비 등으로 1,700만원을 편성하였으며,
- 학교일반시설로는
 - － 학교시설 증·개축비로 258억 3,900만원,
 - － 학교시설관리비로 47억 7,700만원이며,
- 학교교육환경개선 사업비로는 교실 및 화장실 수선, 냉·난방시설·급식시설 등으로 202억 2,600만원이 편성된 예산안임.

2. 평생직업교육

가. 평생교육

(단위 : 백만원)

사 업 명	2010예산안 (A)	2009예산액 (B)	증감액 (A-B)	증감율 (%)
계	2,311	2,331	△20	△0.8
평 생 교 육 활 성 화 지 원	1,182	1,055	127	12.0
평생학습 지원체제 구축운영	713	645	68	10.6
독 서 문 화 진 흥	416	631	△215	△34.0

- 평생교육은 전년도 예산액보다 0.8% 감소한 23억 1,100만원으로,
 - － 평생교육활성화 지원에 11억 8,200만원,
 - － 평생학습 지원체제 구축운영에 7억 1,300만원,
 - － 독서문화 진흥에 4억 1,600만원이 편성되었으며,
- 독서문화 진흥에서 전년대비 34%인 2억 1,500만원이 감액된 것은 대전교육문화원의 도서 서버교체사업의 완료에 따른 것임.

나. 직업교육

(단위 : 백만원)

구 분	2010예산안 (A)	2009예산액 (B)	증 감 액 (A-B)	비 고
계	124	128	△4	△2.8
직 업 진 로 교 육	124	128	△4	△2.8

- 직업교육은 전년도 보다 2.8%인 400만원이 감액된 1억 2,400만원으로 이는 북방교포자녀 초청기술 교육비지원, 전문계 학생의 현장실습 지원, 장애학생직업교육지원 등에 1억 2,400만원이 편성되었음.

3. 교육일반

가. 교육행정일반

(단위 : 백만원)

구 분	2010예산안 (A)	2009예산액 (B)	증 감 액 (A-B)	비 고
계	20,556	8,829	11,727	132.8
교육정책기획관리	402	131	271	206.1
교육정책홍보	415	304	111	36.7
감사관리	197	166	31	18.5
기관평가	175	127	48	37.5
교육행정혁신	100	119	△19	△15.6
법무관리	42	42	0	0.0
의정활동지원	360	502	△142	△28.3
선거관리	4,718	552	4,166	754.8
교육행정정보화	8,792	1,781	7,011	393.7
교육행정자료 및 기록물 관리	162	132	30	23.1
민원 및 행정서비스 관리	78	47	31	65.0
비상대비계획 및 보안	257	234	23	9.9
예산관리	179	197	△18	△8.9
재무관리	821	730	91	12.5
학생수용계획	58	34	24	68.4
사학기관지도육성	32	17	15	82.4
학부모 및 주민교육 참여확대	343	74	269	362.8
시설사업관리	23	38	△15	△39.4
특별교육재정수요 지원	3,402	3,602	△200	5.6

○ 교육행정일반은 전년도 보다 132.8%인 117억 2,700만원이 증액된 205억 5,600만원으로,

○ 전년대비 주요 증액사업 내용으로는

- － 교육정책기획관리가 4억 200만원, 선거관리 47억 1,800만원,
- － 교육행정 정보화 87억 9,200만원, 민원 및 행정서비스 관리 7,800만원,
- － 학부모 및 주민교육 참여 확대 3억 4,300만원임.

○ 특히, 200%이상 증액된 주요사업 중

선거관리는 2010년 전국동시지방선거에 따른 교육감 선거경비 부담액으로 인한 것이며, 교육행정 정보화는 학교전자문서시스템 구축과 정보시스템 통합 구축 및 차세대 나이스 구축 사업 추진으로 증액된 것이며, 학부모 및 주민교육 참여 확대는 학부모 동아리 운영에 따라 증액된 사항임.

나. 기관운영관리

(단위 : 백만원)

구 분	2010예산안 (A)	2009예산액 (B)	증 감 액 (A-B)	비 고
계	9,005	7,650	1,355	17.7
기 본 운 영 비	6,535	6,067	468	7.7
교 육 행 정 기 관 시 설	2,470	1,583	887	56.0

○ 기관운영관리는 전년도 대비 17.7%인 13억 5,500만원이 증액되어 90억 500만원이 편성되었음.

○ 주요 사업내용으로는

기본운영비로 65억 3,500만원, 교육행정기관 시설비로 24억 7,000만원이며,

○ 주요 증액사유로는 본청 대강당 리모델링과 청사 사무실 재배치 공사 등 신규사업 반영으로 증액된 사항임.

다. 지방채상환 및 리스료

(단위 : 백만원)

사 업 명		2010예산안 (A)	2009예산액 (B)	증 감 액 (A-B)	비 고
합 계		16,312	18,928	△2,616	△13.8
지 방 교 육 채 상 환	소 계	3,195	7,460	△4,265	△57.2
	지방교육채 원금	0	7,142	△7,142	순감
	지방교육채 이자	3,195	318	△2,877	△904.7
민간투자사업 임대료 및 운영비		13,117	11,468	1,649	14.4

- 지방교육채 상환 및 민간투자사업 임대료는 163억 1,200만원으로 전년도 대비 13.8%가 감액된 사항으로,
 - － 지방교육채 상환액은 2009년 지방교육재정교부금 감액 보전에 따른 기채액 672억 6,200만원의 이자 상환액이며,
 - － 민간투자사업 임대료 및 운영비는 2005년부터 추진하고 있는 학교신설 등 BTL(민간자본유치사업) 사업 추진에 따른 임대료와 운영비 임.

라. 예비비 및 기타

(단위 : 백만원)

구 분	2010예산안 (A)	2009예산액 (B)	증 감 액 (A-B)	증감율 (%)
예 비 비 및 기 타	14,255	10,887	3,368	30.9

- 예비비는 예측할 수 없는 예산 등의 지출 사유 발생시 신속한 집행으로 효과적이고 탄력적인 운용을 위한 예산으로 시교육청 교육위원회의 삭감액 반영으로 증액되었음.

Ⅲ 계 속 비 : 해당없음

Ⅳ 명시이월 : 해당없음

Ⅴ 채무부담행위 : 해당없음

Ⅵ 종합 검토의견

1. 2010년도 대전광역시 교육재정 여건은

국가경제 및 부동산경기 침체로 인한 세수결손으로 지방재정은 다소 감소되고, 인건비 등 경직성 경비의 지출과 새정부 국정과제 추진 등으로 인해 재정여력은 크지 않을 것으로 예상되는 가운데,

교육격차 해소를 위한 투자 확대와 교육시설 노후화에 따른 교육 환경 개선비, BTL 상환비의 꾸준한 증가로 지방교육재정 소요는 늘어날 것으로 전망됨.

2. 세입부문은

가. 세입예산 증감현황

내년도 세입예산 총 규모는 전년도 보다 7.8% 증가한 1조 2,970억 6,500만원으로, 이전수입 673억 8,900만원과 자체수입 18억 2,300만원이 감액되고, 학교시설 신축 및 증축분에 대하여는 원금 및 이자를 전액 국고에서 지원하는 지방교육채 1,463억 3,000만원을 발행하여 충당한 사항으로 큰 문제점은 없는 것으로 판단되지만,

나. 보통교부금 관련

<대전광역시교육청 보통교부금 예산편성 현황>

(단위 : 백만원)

구 분	2010년 예산안	2009년 예산액				2008년 예산액		
		본예산	1회추경	2회추경	3회추경	본예산	1회추경	2회추경
예산 총액	1,297,065	1,203,346	1,274,923	1,342,304	1,365,348	1,118,650	1,259,742	1,296,510
보통 교부금	897,625	958,655	994,472	930,569	930,569	724,100	983,156	986,734
구성비 (%)	69.2	79.6	78.0	69.3	68.1	64.7	78.0	76.1

<2010년도 보조금 규모>

(단위 : 백만원)

구 분	교과부 보통교부금 총규모(A)	대전시교육청 교부액(B)	교부율 (B/A)
2009년도	29,385,100	930,569	3.2
2010년도	29,089,400	897,625	3.1
(증감)	△295,700	△667	△0.1

<지방교육채 및 BTL사업 연도별 상환계획>

(단위 : 백만원)

구 분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
지방교육채	12,318	3,195	10,291	10,291	59,067
BTL사업	10,749	12,131	16,567	22,342	24,710

※ BTL 사업 상환액은 임대료만 포함한 금액임.

- 보통교부금의 경우에는 기준재정수입액이 기준재정수요액에 미달하는 경우 그 미달액을 교육과학기술부에서 총액으로 교부하는 것으로,

금년 2회 추경부터 내국세 감소로 인한 보통교부금 감액분에 대하여 지방교육채를 발행 충당하고 있으며, 2010년 지방교육채 발행분을 중앙정부 지원액으로 본다면 보통교부금의 비중이 차지하는 비율은 매년 증가하는 추세라 볼 수 있으나,

- 교과부의 보통교부금 비율이 2009년 3.2%에서 2010년 3.1%로 오히려 감소한 것은 향후 대전광역시 학생수의 감소 추이와 연계하여 보면 교부비율은 지속적으로 낮아질 것으로 예상되며,
- 2009년 지방교육재정교부금 감액 보전에 따른 기채액 672억 6,200만원 및 2010년 학교 신·증설에 따른 기채액 1,463억 3,000만원의 원금과 이자 상환액 부담과

2005년부터 추진하고 있는 학교신설사업 등의 BTL사업 추진에 따른 민간투자사업 상환액은 앞으로도 매년 증가할 것으로 예상되는 바, 비록 중앙정부의 보조로 상환하는 것이기는 하지만 경기 침체가 장기화 될 경우 시설투자사업 이외의 교육재정에 또 다른 부담으로 작용할 가능성이 있으므로 이에 대한 대책이 강구 되어야 할 것으로 판단됨.

3. 세출부문은

가. 세출예산 정책사업별 증감현황

- 교육비특별회계 세출예산 또한 937억 1,800만원이 증액된 사항으로 교육격차 해소에서 25.5%인 104억 3,600만원, 학교교육여건 개선시설에서 24.1%인 288억 6,200만원, 교육행정일반 분야에서 132.8%인 117억 2,700만원으로 많은 증가율을 나타냈으며,
- 보건·급식·체육활동과 평생직업교육에서는 21억 8,400만원과 2,400만원이 각각 감액되었음.

나. 세출예산 특징은

- 국정과제 사업인 교과교실제 운영, 고교다양화 300프로젝트 운영, 영어공교육사업 확대 운영, 사교육 ZERO학교 운영사업 등과 학생교육 및 학력증진을 위한 사업인 학교 신·증설 및 학교교육 여건 개선사업
소외계층 교육복지 사업인 저소득층 학비 및 급식비 지원, 만 5세아 무상교육비 지원사업 등을 증액 편성한 것으로
어려운 교육재정 여건에도 건전재정을 위해 노력한 예산안이라 하겠으나,
- 아래 사업예산의 경우에는 예산편성 전 충분한 사업계획을 검토 하는 등의 신중한 예산편성이 이루어져야 할 것으로 판단됨.

다. 사학재정지원 관련

<연도별 사학재정 지원 현황>

(단위 : 백만원)

구 분	2010예산안	2009예산액 (본예산)	2008예산액 (본예산)
교육비특별회계 예산액(A)	1,297,065	1,203,346	1,118,650
사학재정지원 예산액(B)	122,335	119,997	118,217
비 율(B/A)	9.4%	9.9%	10.5%
전년대비 증감액 (증감율)	2,338 (1.9%)	1,780 (1.5%)	4,768 (4.2%)

<사립학교 운영비 재원조달 현황(최근 2년간 결산기준)>

(단위 : 백만원)

구분	계	%	재정결합 지원비	%	수업료 입학금	%	학교운영 지원비	%	법 인 전입금	%	기 타	%
2008 년도	192,673	100.0	108,351	56.2	44,690	23.2	9,763	5.1	1,622	0.8	28,247	14.7
2007 년도	180,814	100.0	103,049	57.0	43,149	23.9	9,478	5.2	909	0.5	24,229	13.4

<사립학교 법인전입금 부담비율>

(단위 : 개교)

구분	지원대상학교				법정부담금 전액미부담	법정부담금 일부 부담	법정부담금 전액 부담
	계	초등학교	중학교	고등학교			
2008년도	48	2	18	28	2	45	1
2007년도	48	2	18	28	2	46	0

2010년도 사학재정지원비는 전년대비 1.9%인 23억 3,800만원이 증액된 1,223억 3,500만원으로,

먼저 사학재정 지원 비율을 보면 2009년 9.9%에서 2010년 9.4%로 다소 감소하고 있다고는 하나 2008년도 결산액을 기준으로 볼때 재정결함 지원액이 사학운영 전체예산액의 56.2%인 반면, 법인 전입금은 0.8%로 이러한 사학의 자구노력 감소는 사학재정결함 지원비를 매년 증가시키고 있는 요인으로 작용하고 있는 실정이며,

사립학교 법인 전입금 부담 또한 지원 대상사학 48개교 가운데 법정부담금을 전액 부담한 사학이 1개교 이고, 일부만 부담한 사학이 45개교 이며, 특히 2개 사학은 전액을 미 부담 하는 등 사학재정 지원으로 인하여 교육재정의 어려움을 가중시키고 있는 실정으로, 관련법 개정건의 등을 통해 사학의 재정투자를 유도하는 등의 자구노력 대책을 강구하여야 할 것으로 판단됨.

라. 수학교사 동아리지원 관련

< 예산반영 현황 >

(단위 : 백만원)

사 업 명	2010 예산안 (A)	2009예산액				증감 (A-B)
		계	본예산(B)	1회추경	2회추경	
수학교과 교사 동아리지원	103	130	0	0	130	103

수학교과 교사동아리지원은 대학수학능력시험 분석 및 학력신장 특별대책에 따라 타 지역 학생보다 성적이 떨어지는 수학과목의 성적 향상을 위하여 중·고등학교 수학교사를 대상으로 동아리를 구성 학습효과를 높이고자 추진하는 사업으로 사업의 본질은 이해하나,

평소 학생교과 및 진학지도, 기타 업무 등 과도한 직무수행 중에 학교별 수학교사가 자체적으로 동아리를 구성, 체계적으로 운영할 수 있는가에 대하여 생각해 볼 필요가 있으며, 금년 하반기 시행하면서 문제점은 없는지, 타 과목과 교사의 지원 요청시 대책은 있는지 등에 대하여 면밀한 검토가 필요하다고 판단됨.

마. 사이버가정학습 관련

<예산반영 현황>

(단위 : 백만원)

사 업 명	2010예산안 (A)	2009예산액				증감 (A-B)
		계	본예산(B)	1회추경	2회추경	
사이버가정학습 운영	1,285	1,282	714	530	38	571

사이버 가정학습 운영은 사교육비 경감대책의 일환으로 온라인 자율학습을 통한 학력신장을 도모하고 지역간·계층간 교육격차를 해소하기 위하여 추진하고 있는 사업으로,

사이버 학급수 증가로 인한 운영비, 운영수당 등이 증액되고 교과부 공동개발로 추진계획인 콘텐츠 개발비 부담으로 증액된 것으로 보여짐, 그러나 사이버교육을 통한 학습효과를 인지하지 못하고 문제점이 제대로 치유되지 않은 상태에서 무조건 가입 학생수를 늘리고 진도율을 높이려는 것은 예산만 낭비되는 요인이 될 수 있으므로 효율적인 운영방법에 대한 개선 방안을 모색·보완하여야 할 것으로 판단되고, 콘텐츠개발 또한 이러한 문제점을 치유하기 위하여 추진하는 사업으로 보여 지나 많은 예산이 소요되는 만큼 사업 추진에 신중을 기하여야 할 것으로 보여 지며, 특히 교과부 주관으로 16개 시·도 모두가 개발하는 것이라면 특별교부금 사업으로 추진하는 것이 좋을 것으로 생각됨.

바. 홍보비 관련

<2010년도 홍보비 반영내역>

(단위 : 백만원)

사 업 명		2010예산안	2009당초 예산액	소관부서	비고 (쪽)
총 계		522	231		
공 통 사 업	소 계	245	136		
	대전교육 홍보물 제작	19	19	공보감사담당관	832
	대전교육활동 언론 광고료	76	48	“	833
	대전교육정책 TV캠페인	20	30	“	833
	인터넷교육뉴스 제작	36	36	“	833
	대전교육소식지 발간	91	0		833
	동·서부교육소식지 홍보	3	3	동·서부교육청	833
개 별 사 업	소 계	277	95		
	스승존경운동 홍보	10	30	중등교육과	194
	학교특색살리기 플랜	40	30	교육정책담당관	211
	주5일제 운영	5	0	“	213
	수준별 이동수업 운영지원	6	0	“	220
	교과교실제 구축 및 운영	10	0	“	220
	학력신장공동 캠페인	20	30	중등교육과	242
	유아교육용홍보 TV캠페인	9	0	초등교육과	289
	특수교육방과후 교육활동 지원	2	0	“	302
	특수학교 종일반 운영	2	0	“	306
	영어학급 운영 평가	4	0	직업정보과	328
	영어공교육 홍보 및 캠페인	20	0	중등교육과	376
	사이버가정학습 운영	7	5	대전교육정보원	452
	방과후학교 활성화 홍보	40	0	초등교육과	484
	학교통합시스템 Wee프로젝트	20	0	중등교육과	520

사 업 명		2010예산안	2009당초 예산액	소관부서	비고 (쪽)
개 별 사 업	명예진로 설계사 운영	8	0	과학직업정보과	553
	교육투자우선지역 지원사업	5	0	창의복지담당관	632
	학교보건방향 운영	5	0	평생교육체육과	646
	전국소년체전 홍보	40	0	“	675
	주요교육정책 홍보	16	0	교육정책담당관	823
	생활공감 정책제안 홍보	8	0	창의복지담당관	857

2010년도 홍보비 예산액은 전년도 본예산 대비 2억 9,100만원이 증액된 5억 2,200만원으로, 공통적 성격의 사업이 대전교육 홍보물 제작 등 6개 사업 2억 4,500만원이고, 단위사업별 홍보비가 스승존경운동 홍보 등 20개 사업 2억 7,700만원임.

교육정책에 대한 홍보는 각종 언론매체 및 광고물, 전단지 등을 통해 교육정보를 제공하고 대전교육의 우수성을 전파하는데 필요성은 공감하나,

공통적 성격의 홍보물제작·언론광고·캠페인·소식지 발간 등의 홍보비로 1억 900만원을 증액 편성하였음에도 각각의 단위사업별로 홍보비를 반영한 것은 체계적인 홍보계획 수립이 어려워 홍보 효과가 미흡할 수 있으므로 반드시 필요한 사업 외에는 단위사업별 홍보비 반영을 지향하고 홍보담당부서에서 통합관리 운영하는 것이 바람직할 것으로 생각됨.

사. 국외여비 관련

<2010년도 국외여비 반영내역>

(단위 : 백만원)

사 업 명	2010 예산안	2009당초 예산액	소관부서	비고 (쪽)
계	735	681		
교육공무원 해외선진지교육 체험연수	171	158	초·중등교육과	138
지방공무원 해외선진지교육 체험연수	86	86	총무·재정지원과	155
교육단체업무담당자 해외연수	4	4	교육정책담당관	198
공무원노조업무담당자 해외연수	4	4	"	201
전국교육과정담당자 해외연수	7	4	"	211
학력신장 우수교원 체험연수	57	57	중등교육과	242
영재담당교원 국외연수여비	140	120	과학직업정보과	327
영재담당전문직 국외연수여비	4	4	"	327
영어교사 국외연수여비	165	165	중등교육과	354
제2외국어교 교원 국외연수	5	5	"	356
과학담당교육전문직 국외연수	3	3	과학직업정보과	392
e-러닝 선도학교운영 국외여비	30	30	"	444
몽골교원초청 국외여비	11	7	"	446
사이버교육 교사 및 담당자 국외연수	14	14	"	455
평생도시기관장 해외연수	8	8	동·서부교육청	756
청렴업무담당자 국외연수	4	0	공보감사담당관	844
전국평가담당공무원 선진지 체험연수	2	0	창의복지담당관	847
사립학교사무직원 해외연수	12	12	행정지원과	944
학부모업무담당자 해외연수	8	0	초등교육과	955

국외여비 예산은 전년도 본예산 대비 5,400만원이 증액된 19건 7억 3,500만원으로 연구목적 달성과 교육역량을 강화하고 우수시책은 환류하여 교육정책에 활용할 수 있다는 점에서 국외연수는 필요

하다고 판단되나,

교육공무원 해외선진지 체험연수 등 3건을 증액시키고 청렴업무 담당자 해외연수 등 3건을 신규로 반영한 것은 아직도 어려운 국내외 여건을 감안하지 않은 예산편성이라 생각되고, 중앙계획이나 상호 교류에 의한 해외방문 등을 제외한 단순한 해외시찰 목적 등을 위한 연수는 지양되어야 할 것으로 보여 지며,

예산편성 또한 사업별로 편성하는 것 보다는 심사의 효율성을 도모하고 연수효과를 극대화하기 위해서는 총괄부서에서 일괄 편성하는 것이 바람직 할 것으로 판단됨.

아. 학부모교육 관련

<2010년도 학부모교육 관련 사업비 반영내역>

(단위 : 백만원)

사 업 명	2010예산안	2009당초 예산액	소관부서	비고 (쪽)
계	298	23		
학부모 및 단위학교 연수지원	16	0	대전교육연수원	148
학부모교육정보서비스 활용교육	2	0	과학직업정보과	462
학부모아카데미 운영	55	15	대전평생학습관	776
학부모 교육	8	8	동·서부교육청	952
학부모교육자료집 개발 및 연수	55	0	중등교육과	952
학부모동아리 운영	107	0	초등교육과	954
학부모동아리 연수	1	0	"	954
학부모홈페이지 구축	20	0	"	955
학부모 콜센터운영	35	0	"	955

학부모 교육관련 사업은 9개 사업 2억 4,400만원으로 이중 신규 사업이 학부모 및 단위학교 연수지원 등 7개 사업임.

학부모 교육의 주된 목적은 올바른 유아교육을 이해하고 학교교육의 홍보 및 학교 교육의 학부모 참여 확대로 교육의 질적 향상을 도모 위하여 추진하고 있으나,

대다수의 교육이 그렇듯이 일반 학부모보다는 학교에 관련이 있는 몇몇의 학부모가 타의에 의해 다수의 교육에 반복 참여하는 경향이 있는 등 무조건 학부모 교육을 확대할 것이 아니라 올바른 교육정책 전달을 위한 개선 대책이 필요하다 생각되며,

학부모교육 자료집개발 및 연수는 사업비의 55.4%가 학교장 워크숍비로 사업추진에 앞서 이에 대한 심도 있는 검토가 선행되어야 할 것으로 보여 짐.

또한 금번 신규사업으로 반영한 학부모동아리 운영, 학부모 콜센터 운영 등은 학부모 참여방안과 사업의 실효성 등의 세밀한 분석을 통한 사업 시행으로 소중한 예산이 낭비되는 일이 없도록 하여야 할 것임.

자. 특별보조금 사업의 자체사업 변경 관련

<2009년 특별교부금사업에서 2010년 자체사업으로 변경내역>

(단위 : 백만원)

사 업 명	2010예산안	2009예산액	소관부서	비고 (쪽)
	7,525	9,393		
방과후학교일자리창출	545	329	초등교육과	483
찾아가는다문화이해교육지원	15	15	초등교육과	484
탈북청소년교육지원(멘토링지원비)	23	23	초등교육과	485
탈북청소년캠프지원	6	6	초등교육과	485
학부모동아리운영	107	67	초등교육과	954
그린마일리지디지털운영지원	108	100	중등교육과	518
학생생활지도전문연구회	20	10	중등교육과	525
학교예술강사지원	850	843	교육정책담당관	213
교과교실제구축및운영('09년 국고)	5,331	7,500	교육정책담당관	220,275
사이버가정학습활성화(콘텐츠개발)	520	500	과학직업정보과	456

특별교부금은 지방교육재정교부금법 제5조의 2의 규정에 의거 교과부에서 시·도교육청에 교부하는 것으로 방과후 학교 일자리 창출 등 10개 사업의 경우 2009년에는 특별교부금 또는 국고보조금을 교부 받아 사업 추진을 하였으나 2010년도에는 같은 사업임에도 자체예산으로 사업비를 반영한 사항으로,

앞으로 이러한 사례가 지속될 경우 지방교육재정의 어려움이 가중될 수 있으므로 사업이 종료될 때까지 특별교부금을 지원 받을 수 있도록 중앙부처에 건의하는 등 적극적인 노력이 필요하다고 판단됨.

따라서 금회 세출예산은

앞서 언급한 바와 같이 국정과제 추진사업과 학력증진 사업, 소외계층 교육복지 사업 등을 중점적으로 반영한 것이나

교원·지방직 공무원 복지비, 해외여비, 각종 캠페인 및 홍보비·인쇄물 제작비 등을 증액하고, 단위사업별로 여비, 급식비, 업무추진비, 협의회비, 연수비 등을 반영한 사항,

또한 사업별 과다 증액이 우려되는 사항 등은 사업의 필요성 여부에 따라 반영하였다고는 하나 국가 경제가 어렵고 교육재정도 지방채를 발행하여 세출예산을 편성하는 실정을 감안 긴축재정 운영이 아쉽다고 판단됨.

이상으로 2010년도 교육비특별회계 세입·세출 예산안에 대한 검토보고를 마치겠음.

【참고자료】

신규사업 내역

(단위 : 천원)

재원	사 업 명	예 산 액	소 관	예산서 쪽수
자체	영유아 보육수당	241,560	창의	194
	학습부진학생 최소화 지원	360,000	중등	219
	통일교육 교수학습자료 지원	81,454	초등	225
	마이스터고 정책연구학교 운영	8,000	과정	273
	우수 영어교사 인증제	40,000	중등	356
	영어교과 수업연구대회	10,280	중등	370
	해외 외국어교육 교류협력	2,345	중등	371
	EBS 영어교육방송활용 시범학교 운영	41,870	중등	374~375
	영어체험교육 활성화	19,300	중등	375
	영어부진아 지도자료 개발	17,700	중등	376
	과학동아리운영	24,600	연구원	394~395
	천문우주교육 S/W 개발	11,800	연구원	417~418
	방과후학교 일자리 창출	545,000	초등	483
	양영시설관리 차량운영	3,190	연수원	497
	가족캠프 운영	32,000	중등	519
	학교폭력 긴급전화운영	30,000	중등	530
	계기교육 장학자료 개발	30,800	초등	588
	교육자료전 운영	66,648	초등	591
	비만예방 선도학교운영	20,240	평체	654
	체육대회 기획팀 운영비	219,590	평체	674
	전국장애학생 체육대회 지원	49,850	평체	695
	학교공간 정책협의회 운영지원	22,400	동서부	705
	전시 공간 구성	22,000	박물관	782
	박물관소장 교육유물 도록 제작	21,500	박물관	782
	전시실 방범시스템 구축	11,000	박물관	785
	영어동화 프로그램 운영	1,440	문화원	806
	생활공감 정책제안	10,880	창의	857
	저출산고령화사회 대책	6,000	창의	863
	학교회계시스템 운영지원	150,779	재정	881
	정보시스템통합 및 차세대 나이스 구축	4,780,234	정보원	883~884
	학교기록관리 개선사업	18,000	총무	895
	학부모교육 자료집개발 및 연수	54,543	중등	952~954
	전국교육원장 협의회 개최	5,555	연구원	1,002
	소규모 연수실 구축	208,101	연구원	1,028