

2009. 12

2009년 도

행정사무감사 결과보고서

11. 18(수)~25(수) 실시한 행정사무감사 결과입니다.

12. 7(월) 위원회에서 채택하여 본회의 보고 후 집행기관에 조치요구

대 전 광 역 시 의 회

행 정 자 치 위 원 회

총 평

□ 2009년도 행정자치위원회 행정사무감사는

- 11월 18일(수)부터 25일(수)까지 8일간 기획관리실을 비롯한 1실·2국·1본부·2관·1원과 6개 사업소, 도시공사 등 7개의 출자·출연기관 등 20개 기관을 대상으로
- 시정전반에 대한 업무추진상황 등을 면밀하게 파악하여 2010년도 예산심사에 활용하고 시민을 위한 자치시정이 구현되도록 함.

□ 주요 감사방향 및 성과로는

- 5대 의회를 마무리하는 감사로서 그동안 지적사항에 대한 추진실태가 미흡한 분야에 대하여는 강력하게 개선을 촉구하고
- 국제행사 사후평가제도 마련, 위원회 인재풀 운영, 관용차량 경차보급 등 적극적으로 대안을 제시하는 정책감사를 실시 함으로써 총 62건의 조치사항을 도출하였음.

※ 지적사항 : 총 62건(시정 : 21건, 촉구 26건, 검토 15건)

□ 도출된 지적사항에 대하여는

- 시급한 사안에 대하여는 조속한 시정 및 개선이 될 수 있도록 추진상황을 위원회에 보고하도록 요구 하였으며
- 지적사항에 대하여는 행정사무감사결과 보고서를 채택하여 지속적으로 관리될 수 있도록 조치요구 하고자 함.

2009년도 행정사무감사

1. 목 적

- 2010년도 예산안 심사등 의정활동을 위하여 「지방자치법」 제41조 및 같은 법 시행령 제39조, 「대전광역시의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례」에 의거 필요한 자료를 수집하고,
- 시정전반에 대한 감사를 실시하여 시민의 의견이 올바르게 반영되었는지를 검증하면서 시정 집행 상태를 정확히 파악하여 잘못 집행된 부분의 시정 및 처리를 요구하기 위함.

2. 기 간

2009. 11. 18 (수) ~ 11. 25 (수) / 8일간

3. 대 상 기 관 : 20개 기관

○ 당연 대상 : 17개 기관

본청 및 직속기관(7)	사 업 소(6)	공사·공단(4)
<ul style="list-style-type: none">○ 기획관리실○ 자치행정국○ 문화체육관광국○ 소방본부 (소방서 포함)○ 공보관○ 감사관○ 인재개발원	<ul style="list-style-type: none">○ 시립미술관○ 한밭도서관○ 서울사무소○ 대전문화예술의전당○ 대전연정국악문화회관○ 대전선사박물관	<ul style="list-style-type: none">○ 대전도시공사○ 대전광역시지방공사 대전엑스포과학공원○ 대전광역시시설관리공단○ 대전광역시도시철도공사

○ 본회의 의결 대상 : 3개 기관

- (재)대전발전연구원
- (재)대전컨벤션뷰로
- (재)대전문화산업진흥원

4. 감사위원회 편성

○ 감사위원장 : 오정섭

○ 감 사 위 원 : 김남욱, 김영관, 박수범, 송재용, 이정희

※ 행정사무감사 보조직원 : 전문위원 임묵외 5명

(사무보조 2명, 속기사 3명)

5. 감 사 일 정

일 정	대 상 기 관
11. 18 (수) 10:00	기획관리실, 서울사무소, 대전발전연구원
11. 19 (목) 10:00	자치행정국
11. 20 (금) 10:00	문화체육관광국, 시립미술관, 한밭도서관, 대전연정국악문화회관, 대전문화예술의전당, 대전선사박물관, 대전컨벤션뷰로, 대전문화산업진흥원
11. 23 (월) 10:00	소방본부, 공보관, 감사관, 인재개발원
11. 24 (화) 10:00	도시공사, 엑스포과학공원
11. 25 (수) 10:00	시설관리공단, 도시철도공사

6. 감사결과 지적사항 (총괄)

소 관 별	지적건수	비 고
계	62	시정 : 21 촉구 : 26 검토 : 15
기 획 관 리 실	13	시정 : 5 촉구 : 6 검토 : 2
자 치 행 정 국	9	시정 : 2 촉구 : 4 검토 : 3
문 화 체 육 관 광 국	16	시정 : 6 촉구 : 5 검토 : 5
소 방 본 부	3	시정 : 1 촉구 : 1 검토 : 1
공 보 관	4	시정 : 2 촉구 : 2 검토 : 0
감 사 관	2	시정 : 0 촉구 : 1 검토 : 1
인 재 개 발 원	1	시정 : 1 촉구 : 0 검토 : 0
도 시 공 사	7	시정 : 2 촉구 : 4 검토 : 1
대전엑스포과학공원	1	시정 : 1 촉구 : 0 검토 : 0
시 설 관 리 공 단	4	시정 : 1 촉구 : 1 검토 : 2
도 시 철 도 공 사	2	시정 : 0 촉구 : 2 검토 : 0

7. 감사결과 조치 요구사항

소관별	감 사 내 용	시정 및 조치 요구사항	비고
기 획 관리실	위원회 통폐합 및 중복 위원 정비	2008년도 행정사무감사 시 지적된 미개최 위원회 등 시정되지 않고 있고, 최대 6개까지 중복위원 6명 있으니 개선 하여 주기 바람. － 위원회 통폐합 등 내년 3월까지 정비 － 3개 이상 위원회 가입위원 정비	촉구
	위원회 인재풀 운영	위원회 전문가 확보와 관련 대전발전 연구원에서 인재풀 은행시스템 구축 방안 검토 바람.	검토
	지방교부세율 감축 관련 대응 철저	지방교부세율 감축과 관련 지방재정의 악화가 우려되니 자치단체간 공조 등 대응에 만전을 기하여 주기 바람.	촉구
	용역비 풀 예산 목적에 맞도록 집행	풀 예산 집행과 관련 2010 광역도시 계획변경 용역 등 추경에 편성하여 집행하여도 되는 사안을 집행한 것은 예산편성 목적에 부합하지 않으니 개선 방안을 강구하여 주기 바람.	시정
	의회의결 필요로 하는 사업에 대한 확정성 홍보 지양	의회와의 사전조율 없는 지방채 발행 등을 결정된 사안 처럼 홍보하는 것은 의회 의결권을 침해하는 것으로 지방 의회 자문 또는 간담회를 통해 사전에 충분한 설명과 동의를 받도록 해야 할 것임.	시정

소관별	감 사 내 용	시정 및 조치 요구사항	비고
기 획 관리실	자치구 재정 지원시 사전검토 철저	지방채 발행까지 하면서 자치구 재정 지원하는 것은 무리가 있고, 지원이 불가피 한 경우라도 자치구의 자구노력 등을 면밀히 검토한 후 재정지원 방향을 결정하여 주기 바람.	촉구
	인재육성 장학재단 기금 운용 관련	인재육성장학재단 기금확충이 본래 목적 대로 적립 되지 못하고 있으니 기금 적립 및 기부금 확대 등 재단운영 방법에 대하여 재검토 하여 주기 바람.	검토
	국제행사 사후 평가 제도적 장치 마련	IAC 2009 개최당시 참가자를 대상으로 설문조사 모니터링을 통해 지역경제 기여도, 대회 개선사항 등에 대한 사후 평가를 실시하지 못함. 향후에는 일정 규모이상의 국제 행사에 대하여는 객관적 이고 전문적인 기관의 사후 평가가 이루어질 수 있도록 제도적 장치를 마련 하기 바람.	시정
	정책기획관실내 담당 조직 재검토	창조도시, 시출범 60주년 업무는 지속성이 불투명하고, 녹색성장과 지속가능 업무 중복, 녹색성장 담당 공석 등을 감안 할 경우 업무량 대비 인력이 과다한 것으로 생각되니, 향후 조직 개편 시 개선 될 수 있도록 조치하여 주기 바람.	시정

소관별	감 사 내 용	시정 및 조치 요구사항	비고
기 획 관리실	대전발전연구원 연구 성과물 활용도 제고	대전발전연구원에서 수행한 연구성과물의 홍보와 활용할 수 있는 시스템이 미흡 하니, 성과물을 공유할 수 있는 방안을 마련하고 실용성 제고방안을 강구바람.	촉구
	주민참여 예산제 시민 참여 활성화	주민참여예산제 홈페이지 관리 미흡 하고 회의결과 공개 등이 소극적임. 본래의 목적과 취지를 충분히 달성할 수 있도록 추진하기 바람.	시정
	충남도청 이전 대비한 세부적인 사전계획 수립	충남도청과 함께 이전하는 대상기관이 111개로 파악되고 있으며, 인근 재개발 사업이 중단되는 등 도청 이전문제가 가시화 되고 있음 － 세부적인 사전계획 수립 바람.	촉구
	경상경비 비율 축소와 국비확보 확충 노력	총 경비 중 인건비 등 경상경비 비중이 타 시도 보다 높고 시세가 비슷한 광주와 비교 국비 확보액이 3,718억이 적음. 면밀히 재검토하여 개선방안을 강구하기 바람.	촉구

소관별	감 사 내 용	시정 및 조치 요구사항	비고
자 치 행정국	방법용 CCTV 확대 설치 및 통합 관제 센터 운영 검토	방법용 CCTV는 자치구에서 설치하고 19개 지구대에서 관리하고 있음. 범죄 사전예방을 위하여 확대설치와 관제 센터 통합운영 방안을 검토 바람.	검토
	자체 발간실 이용 활성화	인쇄물 발간 외주비용이 매년 증가함. 직원 사기진작 방안을 강구하고 마스터 인쇄 등에 대하여는 민간영역을 침해하지 않는 범위 내에서 외주발주를 지양하고 자체 발간실을 이용하기 바람.	시정
	자원봉사자 지원센터 활성화 방안 모색	자원봉사 홍보는 시에서 직접 담당하고, 전문자원봉사자 양성을 위한 교육, 발굴 및 등록 자원봉사자 참여율 증진 방안을 강구하여 추진하기 바람.	촉구
	세정업무 신뢰도 제고	지방세 과오납은 성실납세자의 세정 업무에 대한 불신감을 초래할 수 있으니 담당공무원의 철저한 교육과 개선노력 을 하여 주기 바람.	시정
	관용차량 경차보급 확대	직원 자가용차량 이용 억제와 관련 경차구입을 확대하여 직원 관내출장 시 이용하는 방안을 검토 바람.	검토
	홍명상가 하천점용료 미수납 관련	홍명상가는 철거이전이 마무리 되었으나 홍명산업의 하천점용료는 미수납 상태임. 유사사례 방지대책을 강구하고 진행상황을 위원회에 수시로 보고하여 주기 바람.	촉구

소관별	감 사 내 용	시정 및 조치 요구사항	비고
자 치 행정국	여성 간부공무원 양성 필요	여성국장은 양성평등의 상징성을 갖고 있음. 여성 간부공무원 양성을 위해 여성공무원 직급별 최소한의 가이드 라인을 유지 관리하여 주기 바람.	촉구
	희망열람실 운영방향 개선	희망열람실 야간운영에 따른 주변 사설 독서실의 사경제 침해, 시민편의 대비 효율성, 방호 문제 등이 있으니 행정 자료실 이용시간과 동일하게 개방시간 축소를 포함 운영방향을 개선하여 주기 바람.	촉구
	콜센터 위치 이전	콜센터와 기록물실 관련 공간이 협소 하니 민원실 시민들의 이용 편의 증진을 위해 콜센터 위치 이전방안을 검토 하기 바람.	검토

소관별	감 사 내 용	시정 및 조치 요구사항	비고
문 화 체 육 관광국	2010 대충청 방문의 해와 관련	숙박 등 체류할 수 있는 프로그램이 부족하니, 관 주도에서 탈피하여 관광 종사자와의 충분한 교감을 통해 시민 홍보를 제고하고, 특색있는 프로그램으로 보완하여 주기 바람.	촉구
		대충청 방문의 해라고 하면 대전이 부각되지 않으니, 자체홍보에서는 ‘대전 방문의 해’로 홍보를 하여 주기 바람.	촉구
	전국체전 개·폐막식 시민참여 저조	전국체전 개·폐막식 행사시 시민참여 저조 하였음. 2010 대충청 방문의 해 등 대규모 행사시 개선될 수 있도록 조치하여 주기바람.	시정
	갑천횡단 경관보도 건립	대전을 부각시킬 만한 관광명소가 필요 하며, 리모델링을 통한 랜드마크 조성은 한계가 있으니 갑천횡단 경관보도 건립을 적극 검토하여 주기바람.	검토
	유성 체류형 테마파크 조성	컨벤션 등과 연계 하여 지역경제가 활성화 될 수 있도록 유성의 숙박시설을 활용한 체류형 테마파크 조성방안을 검토하여 주기 바람.	검토
	무형문화재 전수회관 옥상 녹화사업 조속한 마무리	지난 9월 사업비 확보하고도 현재까지 설계 및 시공하지 않고 있으니 조속한 시일내 마무리 하여 주기 바람.	시정

소관별	감 사 내 용	시정 및 조치 요구사항	비고
문 화 체 육 관광국	무형문화재 전수회관 시설 개선	무형문화재 전수회관의 연습실 활용이 활성화 될 수 있도록 리모델링 방안을 포함 개선하고, 지붕접근 등 위험한 시설 등에 대하여는 조속한 시일내에 안전대책을 마련하여 주기바람.	시정
	무형문화재 보존 대책 강구	무형문화재 보유자 중 고령자에 대한 기록화 사업이 조기에 완료될 수 있도록 예산확보 등에 만전을 기하여 주고	시정
		무형문화재 보유후보자 미지정 분야에 대하여는 소중한 문화재가 유실되지 않도록 대책을 강구하여 주기바람.	촉구
	이응노 미술관 활성화	<p>고암의 대표작품이 조기에 기증될 수 있도록 조치하여 주기 바람.</p> <ul style="list-style-type: none"> — 국내 작품조사와 함께 학예연구사 파리 장기체류를 통해 고암의 작품리스트를 충실하게 작성 — 고암의 작품세계 재조명 연구와 위상 제고를 위한 전시기획 테마 발굴 <p>경기도 양주에 이응노 아뜨리에가 조성 되고, 작품전시와 함께 체험도 가능 하게 될 경우 대전의 이응노미술관은 정체성에 문제가 발생되니 박인경 여사측에 분명한 한계를 설정 하고 대응방안을 강구 추진하기 바람.</p>	<p>검토</p> <p>촉구</p>

소관별	감 사 내 용	시정 및 조치 요구사항	비고
문 화 체 육 관광국	지역 선수 육성 및 외부 유출 방지	어린 운동선수들이 고등학교 또는 대학 진학 시 외부로 유출되어, 체전개최 시 스카웃을 해야하는 실정임. 지역선수 육성 및 외부유출 방지를 위해 종목별로 분석하고 개선방안을 강구하기 바람.	시정
	문화산업진흥원 직원 공직자 소양 교육 실시	문화산업진흥원 감사지적 사항과 관련 시민세금으로 운영되는 재단인 만큼 공직자로서의 덕목과 소양향상을 위한 교육을 실시하여 주기바람.	시정
	관광안내소 운영관련	자가용을 이용하는 관광객이 증가하고, 유성지역에 집중하는 것을 고려하여 관광안내소 위치 변경을 검토 하여 주고 － 대전역관광안내소 이전 및 엑스포 과학공원의 종합관광안내소 유성 이전	검토
		동물원 관광안내소 위탁운영 주체를 관광협회에서 동물원으로 변경을 검토.	검토
	대전시티즌 직원 보수 체계 개선	대전시티즌 직원 이직율이 높고, 전문성 부족 논란 보도와 보수체계에 문제가 있으니 개선방안을 강구하여 주기바람.	촉구

소관별	감 사 내 용	시정 및 조치 요구사항	비고
소방본부	소방항공대 설치 조속 추진	고층빌딩 확대에 따라 5대 의회 초기 부터 제기 되어온 소방헬기 구입 등 소방항공대 설치 추진에 성과가 없음. 본부장이 적극적인 추진의지를 가지고 조속한 시일 내 추진바람.	시정
	시민산악구조대 확대	동부, 남부 소방서내 시민산악구조대가 자율적으로 조직되었음. 다른 소방서 에도 확대하여 주기바람.	촉구
	소방본부 자체 감사반 운영 검토	현재 감찰반은 복무기강 관련활동만 하고 있으나, 소방업무의 특수성을 고려하여 자체 감사반 운영방안을 검토하여 주기바람.	검토

소관별	감 사 내 용	시정 및 조치 요구사항	비고
공보관실	인터넷방송국 다양한 콘텐츠 개발 등 활성화	인터넷방송 접속건수 및 e-뉴스레터 개봉율이 낮음. 수요자 위주의 다양한 콘텐츠 개발 등 활성화 방안을 강구하여 주기바람. <ul style="list-style-type: none"> 접속 유도할 수 있는 대표 콘텐츠 발굴 외국인 현장체험 동영상 등 입체적인 제작 프로그램 구성 	촉구
	오보대응 철저	오보대응과 관련 일부언론에 대해서는 정정보도를 관철시키는 반면, 시 홈페이지에 해명 하는 것으로 그치는 경향이 있음. 사실에 입각하여 시민의 정확한 알권리를 위해 철저하고 형평성 있는 대응을 하기 바람.	시정
	보도자료 제공 조정	예산의결이 필요한 사안에 대한 확정 보도 지양과 홍보성 협약체결 보도 시 협약의 수준을 포함할 수 있도록 해당 부서에서 자료 제공시 사실에 입각한 보도가 될 수 있도록 조정 하여 주기 바람.	시정
	지역언론인 육성방안 강구	중앙에서 지역언론지원 특별법에 따라 지역언론의 지원육성이 있으나 지역 특성을 반영하기에는 한계가 있음. 지역자체 차원에서 공정하고 객관적인 지원대책을 강구하기 바람. <ul style="list-style-type: none"> 지역발전을 위한 기획취재 지원 등 	촉구

소관별	감 사 내 용	시정 및 조치 요구사항	비고
감사관	중복 지적 사안에 대한 처분 강화	채용 및 승진 인사 등에서 개선되지 않고 연도별, 기관별 중복 지적되는 사안에 대하여는 처분을 강화하고 유사사례 방지를 위한 개선방안을 강구하기 바람.	촉구
	소수직렬 감사관실 배치 확대	사회복지직 등 전문분야에 대한 효율적 감사를 위하여 상근직원을 배치하는 방안을 검토하여 주기바람.	검토
인 재 개발원	민간인 교육 관련	인재개발원 조례개정 및 2008년도 행정사무감사 시 본래 목적인 공무원 교육에 차질이 없도록 하기 위하여 민간인 교육에서 리더양성이 아닌 일반교육은 지양하도록 하였음. 평생교육문화센터와의 업무한계를 설정하고, 타 시설 방문 등을 통한 민간인 교육은 지양하기 바람.	시정

소관별	감 사 내 용	시정 및 조치 요구사항	비고
도시공사	오월드 경영수지 개선 대책 강구	플라워랜드 통합 오월드 개장이후 적자규모 개선효과 미흡하니, 경영자가 확고한 의지를 갖고 경영개선 대책을 수립하고 추진하기 바람. <ul style="list-style-type: none"> － 오월드 적정 이용요금 재조정 － 차별화된 강점에 대한 시민홍보 강화 － 지역민 할인 제도 도입 검토 	촉구
	플라워랜드 운영 프로그램 개선	플라워랜드에 야생화 동산, 먹거리, 이벤트 개최를 통해 동물원과 시너지 효과 추진.	촉구
	다양한 사업구상 및 사업 준비금 등 확보	전시장 넓으니 주 수요자인 어린이, 청소년들이 흥미를 갖을 수 있는 학습의 장 도입 등 개선 검토.	검토
	청소 대행사업비 연도내 정산 추진	아파트 사업, 환경사업 등 현재 도시공사의 사업은 장기적으로는 한계가 있으니 투자자 확보 등 다양한 사업을 구상하고, 이익잉여금은 불확실성에 대비 최대한 적립하여 주기 바람.	시정
	청소 대행사업비 연도내 정산 추진	금융비용까지 부담하면서 대행비용을 선 지출 후 익 년도 정산하는 것은 바람직하지 못하니, 종량제 봉투 수입금 우선지급 등 각 구청과 적극적인 협의를 통해 개선하기 바람.	촉구

소관별	감 사 내 용	시정 및 조치 요구사항	비고
도시공사	도안 쓰레기 자동 집하 시설 주민 이해 설득 철저	도안 쓰레기 자동 집하시설 조성과 관련 사전에 주민들에게 충분히 알렸어 야함. 주민 이해와 설득에 만전을 기하고, 장소이전과 관련 좀더 능동 적인 사고를 통해 접근하여 주기 바람.	시정
	영구임대주택 등 공급 확대	서민주거안정을 위해 영구임대주택 등을 조기에 공급 확대바람.	촉구
엑스 포 과학공원	분수쇼 시민 개방 확대	여름철 한밭수목원 야간개장과 연계하여 시민이 부담없이 이용할 수 있도록 적극 개방하여 주기 바람.	시정

소관별	감 사 내 용	시정 및 조치 요구사항	비고
시설관리 공 단	올림픽기념 국민생활관 수탁과 관련	타당성 조사, 예산의결이 완료되지 않은 상태에서 인수인계 절차 이행하는 것은 바람직하지 못함. 앞으로는 시간적 여유를 가지고 수탁하고, 공공시설 등은 민간 재 위탁을 지양하여 주기 바람.	시정
	체육회관내 선수숙소 입주 부적정	체육회관내 선수숙소 입주는 바람직하지 않은 것으로 판단되니, 타 시설 입주를 검토 하기 바람.	검토
	화장장 확충과 관련	혐오시설의 인식을 해소할 수 있도록 충분한 사업비를 확보하여 호텔에 준하는 시설과 인근주민을 위한 편의 시설 등을 도입하고, 일시적인 화장 시설 축소로 인한 주민불편을 최소화 하여 주기 바람.	촉구
	신 지하상가 인수 관련	신 지하상가 인수에 따라 기존 운영 방법을 탈피하여 상권을 살릴 수 있도록 민간운영 방안 등을 종합적으로 검토 하기 바람.	검토

소관별	감 사 내 용	시정 및 조치 요구사항	비고
도시철도 공사	역장, 역무원 채용 시 연령 제한 폐지	노인 일자리 창출 및 불필요한 의혹 해소를 위해 역장에 대한 연령제한 폐지 검토 및 역무원에 대하여도 권장 하여 주기 바람.	촉구
	역무원 고용불안 해소	역사 민간위탁은 비용절감 효과는 있으나 고용은 불안함. 역장 교체 시 에도 역무원들이 고용 불안을 느끼지 않도록 적극적인 노력과 대책을 강구 바람.	촉구

2009. 12

2009년 도 행정사무감사 결과보고서

담당자	전문위원	부위원장	위원장	결 재

11. 18(수)~25(수) 실시한 행정사무감사 결과입니다
※ 결과보고서 채택 ⇒ '09. 12. 7(월) 10:00

대 전 광 역 시 의 회

행 정 자 치 위 원 회