

# 대전광역시 어린이안전 조례안

의안 번호	541
----------	-----

제출연월일 : 2009. 9. 1.

발의자 : 조신행의원 외 7인

## 1. 제안이유

어린이가 건강하고 안전한 생활을 할 수 있는 환경과 기반을 조성하고 어린이 안전 시책에 관한 사항을 규정하려는 것임.

## 2. 주요내용

- 가. 조례제정의 목적을 정함(안 제1조).
- 나. 용어의 정의를 규정함(안 제2조).
- 다. 시장의 책무에 관한 사항을 규정함(안 제3조).
- 라. 보호자 및 시민의 책무에 관한 사항을 규정함(안 제4조).
- 마. 어린이안전관리 기본계획 및 시행계획의 수립·시행에 관한 사항을 규정함(안 제5조).
- 바. 어린이안전사고 예방사업의 보조 등에 관한 사항을 규정함(안 제6조).
- 사. 교육 및 홍보에 관한 사항을 규정함(안 제7조).
- 아. 시민 및 사업자의 의견수렴에 관한 사항을 규정함(안 제8조).
- 자. 어린이안전대책위원회에 관한 사항을 규정함(안 제9조부터 제13조까지).
- 차. 국가 및 다른 지방자치단체 등과의 협력에 관한 사항을 정함(안 제14조).

## 3. 참고사항

- 가. 관계법령 : 생략
- 나. 예산조치 :
- 다. 합의사항 : 합의됨
- 라. 기 타

## 대전광역시 어린이안전 조례안

제1조(목적) 이 조례는 어린이안전 시책에 관한 사항을 규정함으로써 어린이가 건강하고 안전한 생활을 할 수 있는 환경과 기반을 조성함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. “어린이”란 「아동복지법」 제2조제1호에 따른 아동을 말한다.
2. “보호자”란 어린이의 친권자, 후견인, 그 밖에 다른 법령에 따라 보호·양육 및 교육하거나 그 의무있는 사람을 말한다.
3. “안전사고”란 화재·교통·수난·추락·약취·유인·성범죄, 위해식품 등 어린이의 생명 또는 신체에 피해를 주는 모든 사고를 말한다.

제3조(시장의 책무) ①대전광역시장(이하 “시장”이라 한다)은 어린이의 안전을 확보하기 위하여 필요한 시책을 마련하고 이를 시행하는데 필요한 재원을 확보하도록 노력하여야 한다.

②시장은 민간 또는 민간단체가 수행하는 어린이안전 예방활동에 필요한 행정적·재정적 지원방안을 마련하여야 한다.

제4조(보호자 및 시민의 책무) ①보호자는 가정의 무관심·방치·억압 또는 폭력 등이 원인이 되어 어린이 안전사고를 유발하지 않도록 하고 어린이안전사고의 예방을 위하여 노력하여야 한다.

②보호자 및 시민은 어린이의 사고와 행동양식의 특성을 인식하고 사랑과 대화를 통하여 어린이를 이해하고 지도하며 그 보호에 최선을 다하여야 한다.

③시민은 어린이안전을 위하여 합리적으로 행동하고 어린이안전 시책에 적극 협력하여야 한다.

제5조(어린이안전관리 기본계획 및 시행계획의 수립·시행) ①시장은 어린이

안전 시책이 종합적이고 체계적으로 추진될 수 있도록 다음 각 호의 사항을 포함하여 5년마다 어린이안전관리기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 수립하여야 한다.

1. 어린이안전 시책의 목표 및 기본방향
2. 어린이안전 정보관리에 관한 사항
3. 어린이안전사고 예방을 위한 각 부문별, 단위 사업별 계획
4. 어린이안전에 관한 교육·홍보 및 상담방향
5. 어린이안전 사고예방 사업에 필요한 예산에 관한 사항
6. 어린이안전 증진을 위한 다른 자치단체 및 유관기관과의 협력에 관한 사항
7. 그 밖에 어린이안전을 위해 시장이 필요하다고 인정하는 사항

②시장은 제1항의 기본계획에 따라 매년 어린이안전관리시행계획(이하 “시행계획”이라 한다)을 수립·시행하여야 한다.

③시장은 기본계획 또는 시행계획의 수립·시행을 위하여 필요한 경우에는 안전과 관련된 기관 또는 단체의 장에게 관련 자료의 제출 등 필요한 협조를 요청할 수 있다.

④시행계획의 수립·추진, 그 밖에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

제6조(어린이안전사고 예방사업의 보조 등) 시장은 어린이안전사고 예방활동을 하는 기관이나 단체가 어린이 안전사고 예방을 위하여 수행하는 다음 각 호의 사업에 사용되는 경비의 전부 또는 일부를 보조할 수 있다.

1. 어린이안전을 위한 조사·연구·홍보
2. 어린이안전 프로그램의 개발·운영
3. 어린이안전 위해 감시 및 보호 관련 활동
4. 그 밖에 시장이 정하는 어린이안전을 위한 사업

제7조(교육 및 홍보) 시장은 교육기관, 민간단체, 그 밖의 관계기관과 협력하여 어린이안전에 관한 자료의 제작·보급 및 어린이안전 교육·홍보활동의 진흥하여야 한다.

제8조(어린이 및 시민 등의 의견수렴) 시장은 어린이안전 시책의 결정·집행 등의 과정에 어린이를 포함한 시민 및 사업자의 의견을 수렴하여야 한다.

제9조(어린이안전대책위원회의 설치 및 기능) ①시장은 효율적이고 체계적으로 안전사고 예방을 위한 시책수립 및 추진을 위하여 대전광역시어린이안전대책위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

②위원회는 어린이안전사고 예방을 위하여 다음 각 호의 사항을 심의하고 자문에 응하여야 한다.

1. 안전 관련 주요 시책에 관한 사항
2. 기본계획 및 시행계획의 수립·변경에 관한 사항
3. 국내외 안전 동향 및 관련 전문의견에 관한 사항
4. 안전사고와 관련한 의견 수렴 및 종합 대응방안 자문에 관한 사항
5. 그 밖에 시장이 부의하는 안전 자문에 관한 사항

제10조(구성 및 임기) ①위원회는 위원장과 부위원장 각 1명을 포함하여 25명 이내의 위원으로 구성한다.

②위원장과 부위원장은 호선한다.

③위원은 복지여성국장과 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자 중에서 시장이 임명 또는 위촉하되, 공무원이 아닌 위원이 전체위원의 과반수가 되도록 구성한다.

1. 대전광역시의회 의원
2. 대전광역시 소속 3급 이상 공무원
3. 시민단체 대표
4. 그 밖에 안전에 관한 학식과 경험이 풍부한 자

④위원회 위원의 임기는 2년으로 한다.

⑤위원회에는 위원회의 사무를 처리하기 위하여 간사 1명을 두되, 간사는 여성가족청소년과장이 된다.

제11조(위원회의 위원장) ①위원장은 위원회의 사무를 총괄한다.

②위원장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없는 경우에는 부위원장이 그 직무를 대행한다.

제12조(위원회의 회의) ①위원회의 회의는 정기회와 임시회로 구분하되, 정기회는 연 1회 개최하며, 임시회는 필요한 경우에 위원장이 소집한다.

②위원회의 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고 출석위원 과반

수의 찬성으로 의결한다.

제13조(수당과 여비 등) 회의에 참석한 위촉위원에 대하여는 「대전광역시 각종 위원회 실비변상조례」가 정하는 바에 따라 예산의 범위에서 수당과 여비 등을 지급할 수 있다.

제14조(국가 및 다른 지방자치단체 등과의 협력) ①시장은 안전을 확보하기 위하여 광역적인 대처가 필요한 경우 국가 및 다른 지방자치단체와 협력하여 어린이안전 시책을 추진한다.

②시장은 정부기관, 다른 지방자치단체, 민간단체 등과 어린이안전에 관한 정보·기술의 교류 및 협력을 통해 안전 수준의 향상에 노력하여야 한다.

③시장은 안전 확보에 관한 시책을 추진함에 있어 자치구에 협조를 요청할 수 있으며, 필요한 경우 어린이안전 수준향상을 도모하기 위해 자치구에 대한 지원을 할 수 있다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

# 관 계 법 령

## 「어린이놀이시설 안전관리법」

제2조 (정의) 이 법에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. "어린이놀이기구"라 함은 만 10세 이하의 어린이가 놀이를 위하여 사용할 수 있도록 제조된 그네, 미끄럼틀, 공중놀이기구, 회전놀이기구 등으로서 「[품질경영 및 공산품안전관리법](#)」 제2조제8호에 따른 안전인증 대상공산품을 말한다.
2. "어린이놀이시설"이라 함은 어린이놀이기구가 설치된 놀이터로서 [대통령령이 정하는](#) 것을 말한다.

## 「식품안전기본법」

제4조(국가 및 지방자치단체의 책무) ① 국가 및 지방자치단체는 국민이 건강하고 안전한 식생활을 영위할 수 있도록 식품등의 안전에 관한 정책(이하 "식품안전정책"이라 한다)을 수립하고 시행할 책무를 진다.

② 국가 및 지방자치단체는 식품안전정책을 수립 시행할 경우 과학적 합리성, 일관성, 투명성, 신속성 및 사전예방의 원칙이 유지되도록 하여야 한다.

③ 국가 및 지방자치단체는 식품등의 제조 가공 사용 조리 포장 보존 및 유통 등에 관한 기준과 식품등의 성분에 관한 규격(이하 "식품등의 안전에 관한 기준·규격"이라 한다)을 「세계무역기구 설립을 위한 마라케쉬 협정」에 따른 국제식품규격위원회의 식품규격 등 국제적 기준에 맞게 제정 또는 개정하고 시행하도록 노력하여야 한다.

④ 국가 및 지방자치단체는 중복적인 출입 수거 검사 등으로 인하여 사업자에게 과도한 부담을 주지 아니하도록 노력하여야 한다.

## 「도로교통법」

제2조 (정의) 이 법에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

21. "어린이통학버스"라 함은 다음 각 목의 시설 가운데 어린이 (13세 미만의 사람을 말한다. 이하 같다)를 교육대상으로 하는 시설에서 어린이의 통학 등에 이용되는 자동차로서 제52조의 규정에 의하여 신고된 자동차를 말한다.

가. ~ 라. <생략>

## 「학교안전사고 예방 및 보상에 관한 법률」

제3조 (국가 또는 지방자치단체의 지원 등) 국가 또는 지방자치단체는 예산의 범위 안에서 학교안전사고 예방 사업 및 이 법에 따른 학교안전사고보상공제 사업의 운영에 소요되는 경비를 지원할 수 있다.

## 「지방자치법」

제9조 (지방자치단체의 사무범위) ① 지방자치단체는 관할 구역의 자치사무와 법령에 따라 지방자치단체에 속하는 사무를 처리한다.

② 제1항에 따른 지방자치단체의 사무를 예시하면 다음 각 호와 같다. 다만, 법률에 이와 다른 규정이 있으면 그러하지 아니하다.

2. 주민의 복지증진에 관한 사무

라. 노인·아동·심신장애인·청소년 및 부녀의 보호와 복지증진

제22조 (조례) 지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다.

# 참 고 사 항

## ○ 어린이 13세 미만의 근거

<인구비율은 대전광역시 전체인구 중 해당연령까지 속하는 인구의 비율임>

인구수 : 명, 인구비율 : %, 인구바: 1,482,638 명('09.7 월말 기준)

연령	인구		근 거 법 령
	수	비율	
5세 미만 (어린이)	72,528	4.89	「품질경영 및 공산품 안전관리법」 제2조제11호 - 어린이 보호포장
6세 미만 (영유아)	88,436	5.96	「영유아보육법」 제2조제1호
			「도로교통법」 제11조제1항
10세 이하	181,681	12.25	「어린이놀이시설 안전관리법」 제2조제1호 - 어린이놀이기구
13세 미만	225,691	15.22	「도로교통법」 제2조제21호
14세 미만	271,995	18.35	「품질경영 및 공산품 안전관리법」 제29조제1항제11호 - 어린이용 공산품
			「실종아동등의 보호 및 지원에 관한 법률」 제2조제1호
			「정보통신망 이용촉진 및 정보보호 등에 관한 법률」 제31조제1항
18세 미만 (어린이)아동	341,972	23.07	「어린이 식생활안전관리 특별법」 제2조제1호
			「아동복지법」 제2조제1호

청소년 : 9세 이상 24세 이하(청소년기본법 제3조제1항)



## ○ 어린이놀이시설

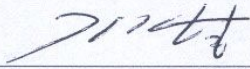
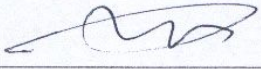
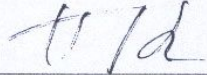
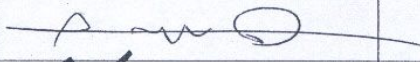
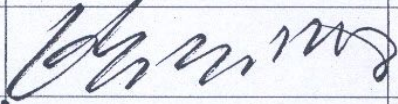
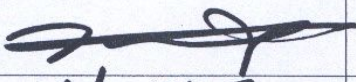
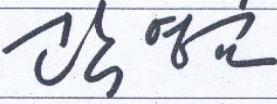
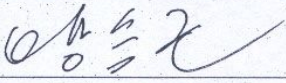
「어린이놀이시설 안전관리법 시행령」 [별표 2]

### 어린이놀이시설(제2조 관련)

어린이놀이기구가 다음 각 호의 어느 하나의 장소에 설치된 경우 해당 놀이시설

1. 「공중위생관리법」 제2조제3호에 따른 목욕장업을 하는 자의 영업소
2. 「도로법 시행령」 제1조의3제5호에 따른 휴게시설
3. 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제2조제3호에 따른 도시공원
4. 「식품위생법」 제21조제1항제3호에 따른 식품접객업을 하는 자의 영업소
5. 「아동복지법」 제2조제5호에 따른 아동복지시설
6. 「영유아보육법」 제2조제3호에 따른 보육시설
7. 「유아교육법」 제2조제2호에 따른 유치원
8. 「유통산업발전법」 제2조제3호에 따른 대규모점포
9. 「의료법」 제3조제1항에 따른 의료기관
10. 「주택법」 제2조제4호에 따른 주택단지
11. 「초·중등교육법」 제2조제2호에 따른 초등학교 및 같은 조 제5호에 따른 특수학교
12. 「학원의 설립·운영 및 과외교습에 관한 법률」 제2조제1호에 따른 학원
13. 어린이에게 놀이를 제공하는 것을 업으로 하는 자의 영업소
14. 그 밖에 해당 영업의 이용자에게 편의를 제공하기 위하여 어린이놀이  
용으로 설치된 시설로서 행정안전부령으로 정하는 시설

# 대전광역시 어린이안전 조례안 찬 성 의 원 서 명

의 원 명	서 명	비 고
조 신 재		
김 인 석		
이 성 희		
이 문 흥		
박 수 반		
박 회 진		
고 영 교		
양 승 근		

# 대전광역시 어린이 안전 조례안 심 사 보 고

2009. 9. 8  
교육사회위원회

## I. 심 사 경 과

가. 제출일자 및 제출자 : 2009. 9. 1 조신행의원외 7

나. 회 부 일 자 : 2009. 9. 1

다. 상 정 일 자 : 제184회 제1차 임시회

제5차 교육사회위원회

상정, 질의, 심사, 원안가결

## II. 제안설명 요지(제안설명자 : 조신행 의원)

### 1. 제안이유

○ 어린이가 건강하고 안전한 생활을 할 수 있는 환경과 기반을 조성하고 어린이 안전 시책에 관한 사항을 규정하려는 것임

### 2. 주요내용

- 조례제정의 목적을 정함(안 제1조)
- 용어의 정의를 규정함(안 제2조)
- 시장의 책무에 관한 사항을 규정함(안 제3조)
- 보호자 및 시민의 책무에 관한 사항을 규정함(안 제4조)
- 어린이안전관리 기본계획 및 시행계획의 수립·시행에 관한 사항을 규정함(안 제5조)
- 어린이안전사고 예방사업의 보조 등에 관한 사항을 규정함(안 제6조)

- 교육 및 홍보에 관한 사항을 규정함(안 제7조)
- 시민 및 사업자의 의견수렴에 관한 사항을 규정함(안 제8조)
- 어린이안전대책위원회에 관한 사항을 규정함(안 제9조부터 제13조까지)
- 국가 및 다른 지방자치단체 등과의 협력에 관한 사항을 정함(안 제14조)

### III. 검토의견 (전문위원 : 권태환)

- 본 조례안은 최근 어린이 안전사고가 증가추세에 있어 어린이의 안전이 보호되지 않는 사회는 고령화시대에 또 다른 사회문제를 야기하고 새로운 갈등을 야기할 뿐만 아니라 미래에도 막대한 경제적, 사회적 손실을 초래할 수 있음.
- 이러한 문제점 등을 해소하고 어린이 안전을 위한 종합적이고 체계적인 시책을 마련하여 지속적으로 추진하기 위해 전국에서 최초로 우리시가 조례를 제정하여 어린이가 건강하고 안전한 생활할 수 있는 환경과 기반을 조성하고 어린이안전시책에 관한 사항을 규정하는 것으로 매우 바람직하다고 봄.
- 다만, 국회에서 향후 상위법령이 제정될 경우 중복우려가 있어 심도있는 검토가 필요하다고 사료됨.

### IV. 질의·답변 요지 : 생 략

### V. 심 사 결 과 : 원안가결

### VI. 기타 필요한 사항 : 없 음