

의안검토보고서

1. 발의 또는 제출자 : 대전광역시교육감
2. 건 명 : 대전광역시립학교 설치조례 일부개정 조례안
3. 안 건 요 지 : 불 임 참 조
4. 검 토 의 견 : 불 임 참 조

위 의안에 대한 검토사항을 불임과 같이 보고합니다.

2009년 9월 2일

교육사회위원회
전문위원 권태환

대전광역시립학교 설치조례 일부개정 조례안

검 토 보 고

본 조례안은 2009년 8월 24일 대전광역시교육감으로부터 제출되어 8월 24일 당 위원회에 회부되었음.

1. 제안이유

- 2010년도 3월 개교 예정인 초등학교 1개교 및 초등학교 분교장 1개소, 유치원 1개원에 대한 대전광역시립학교의 학교명칭 및 위치를 조례에 추가로 등재하고,
- 행정구역 변경에 따라 주소가 변경된 초등학교 2개교 및 중학교 1개교에 대한 위치를 변경하며,
- 학생수의 급격한 감소로 정상적인 교육활동이 어려울 것으로 예상돼 2010. 2. 28자로 대전보덕초등학교를 폐지하기 위함.

2. 주요내용

- 대전광역시립학교 설치조례 제2조의 규정에 의한 “별표”중 다음과 같이 개정하고자 함.
 - 2010년도 개교예정 신설학교(상대초등학교, 대덕초등학교도룡분교장, 문창유치원)의 명칭 및 위치를 해당 “별표”에 추가 등재(안 별표 1의4, 별표 5)
 - 행정구역 변경에 따라 주소가 변경되는 학교(삼천초등학교, 문정초등학교, 문정중학교)의 위치를 해당 “별표”에 변경등재(안 별표 1의3, 별표 2의3)
 - 2010. 2. 28자로 폐지되는 대전보덕초등학교의 명칭 및 위치를 해당 “별표”에서 삭제(안 별표 1의4)

3. 검토의견

- 교육기본법 제11조 제1항 및 지방자치법 제39조에 따라 2010년도 3월에 개교예정인 대전광역시립의 초등학교 1개교, 초등학교분교장 1개소, 유치원 1개원의 학교 명칭 및 위치를 조례에 추가 등재하고
- 행정구역 변경에 따라 주소가 변경된 초등학교 2개교 및 중학교 1개교에 대한 위치를 변경 등재코자 조례를 일부 개정하려는 사항으로 특별한 문제점이 없다고 보아지며
- 대전보덕초등학교는 지난 1998년도 개교이후 최대 39학급 1,459명을 수용 하였으나, 인근 주변에 대규모 아파트가 들어서면서 아파트 입주민들의 보덕초 기피 현상으로 인하여 현재 10학급 190여명으로 급격히 감소된 학교로서
- 2010학년도에는 6학급으로 축소가 예측되는 등 향후, 지속적인 학생수 감소가 예상됨으로 학교규모가 6학급 이하로 축소될 경우, 다양한 교육활동이 어려워 보덕초 학생들은 인근 구즉초 · 송강초와 비교할 때 상대적으로 교육여건이 매우 열악해 질 수 밖에 없으므로
- 교육청에서 보덕초 학생들에게 다른 학교와 균등한 교육여건을 제공하기 위한 방안으로 통 · 폐합에 대한 학부모 설문조사 결과 78%의 동의가 있었고 학교 폐교에 관한 입법예고 결과 반대 의견은 없었다고 하나 앞으로 학교의 설립시는 충분한 검토를 거쳐 이와 같이 폐교되는 없도록 하여야 할 것이며
- 보덕초등학교 폐교시 시설물은 시민이 이용할 수 있는 등의 지역사회 발전에 기여할 수 있도록 활용방안에 대하여 검토가 필요하다고 사료됨.

관 련 법 령

◇ 교육기본법

제11조 (학교 등의 설립) ① 국가와 지방자치단체는 학교와 사회교육시설을 설립·경영한다.

② 법인이나 사인(사인)은 법률로 정하는 바에 따라 학교와 사회교육시설을 설립·경영할 수 있다.

[전문개정 2007.12.21]

◇ 지방자치법

제39조 (지방의회의 의결사항) ① 지방의회는 다음 사항을 의결한다.

1. 조례의 제정·개정 및 폐지
2. 예산의 심의·확정
3. 결산의 승인
4. 법령에 규정된 것을 제외한 사용료·수수료·분담금·지방세 또는 가입금의 부과와 징수
5. 기금의 설치·운용
6. 대통령령으로 정하는 중요 재산의 취득·처분
7. 대통령령으로 정하는 공공시설의 설치·처분
8. 법령과 조례에 규정된 것을 제외한 예산 외의 의무부담이나 권리의 포기
9. 청원의 수리와 처리
10. 외국 지방자치단체와의 교류협력에 관한 사항
11. 그 밖에 법령에 따라 그 권한에 속하는 사항

② 지방자치단체는 제1항의 사항 외에 조례로 정하는 바에 따라 지방의회에서 의결되어야 할 사항을 따로 정할 수 있다.

참 고 자 료

◇ 교명제정협의회 개최 결과

○ 일 시 : 2009. 6. 3. 14:00 ~

○ 장 소 : 협의회실(5층)

○ 심의건명

① 2010년도 신설학교 명칭 제정안 심의

○ 회의결과 요약

① 학교명칭 제정안

- 가칭 "문창유치원" ⇒ 「문창유치원(文昌幼稚園)」으로 제정
- 가칭 "대덕초등학교엑스포분교장" ⇒ 「대덕초등학교도룡분교장(大德初等學校道龍分教場)」으로 제정
- 가칭 "상대초등학교" ⇒ 「상대초등학교(上垓初等學校)」로 제정
- 가칭 "봉명초등학교" ⇒ 「봉명초등학교(鳳鳴初等學校)」로 제정
- 가칭 "원신흥초등학교" ⇒ 「원신흥초등학교(元新興初等學校)」로 제정
- 가칭 "서남6초등학교" ⇒ 「도안초등학교(道安初等學校)」로 제정

② 위와 같이 학교명을 제정하되, 학교명칭 앞에 “대전”의 병기 여부는 교육감이 판단하여 결정함.

◇ 학교명칭 앞에 지역 명칭 병기 여부에 대한 협의 결과

○ 일 시 : 2009. 6. 4. 09:00 ~

○ 장 소 : 교육감실

○ 협의 참석자 : 교육감, 부교육감, 교육국장, 기획관리국장

○ 협의내용

- 2009. 6. 3일 교명제정협의회시 학교명칭 앞에 지역명칭 병기 여부에 대한 의견에 이견이 있어 이를 교육감님 주재하의 간부회의에서 협의 결정함.

○ 협의결과 요약

① 학교명칭 앞에 종전대로 지역명칭(대전)을 병기하도록 함.

② 사유

- 향후 제정되는 학교명에만 지역명칭을 삭제하면 기존 학교와의 형평성에 맞지 않음.
- 기존 학교의 명칭도 바꾸려면 행정적 번거로움, 재정적 부담이 가중될 수 있어 비효율적임.
- 타· 시도 학교명과 구별이 용이하고 행정의 효율성 측면에서 기존대로 학교명 앞에 지역명칭인 “대전”을 병기하는 것이 필요함.

③ 학교명칭 제정내용

- 가칭 "문창유치원" ⇒ 「대전문창유치원(大田文昌幼稚園)」
- 가칭 "대덕초등학교엑스포분교장" ⇒ 「대덕초등학교도룡분교장
(大德初等學校道龍分教場)」
- 가칭 "상대초등학교" ⇒ 「대전상대초등학교(大田上垓初等學校)」
- 가칭 "봉명초등학교" ⇒ 「대전봉명초등학교(大田鳳鳴初等學校)」
- 가칭 "원신흥초등학교" ⇒ 「대전원신흥초등학교(大田元新興初等學校)」
- 가칭 "서남6초등학교" ⇒ 「대전도안초등학교(大田道安初等學校)」

◇ 대전보덕초등학교 폐지추진상황

1. 현 황

○ 학급, 학생, 교직원 현황(2009. 7. 1 기준)

학급수	학생수	교직원수		
		교 원	일반직	계
10	192	14	4	18

※ 유치원은 미포함(2학급, 원아수 54명, 교사 2명)

○ 재산 현황

학교용지				건 물	
위 치	지 번	지 목	지 적(m ²)	동 수	연건평(m ²)
유성구 봉산동	839	학교용지	15,618.60	4개동	8,773.21

2. 일정별 추진현황

일 자	방법	주요 추진 내용	비 고
'09.02.06	의견수렴	보덕초 방문하여 학교장 및 교감 의견 청취	
'09.02.11	추진계획 수립	송강지역 초등학교 통·폐합 추진방안 수립	
'09.03.11	의견수렴	구죽동장 및 방위협의회회장 면담 ☞ 송강동 지역 고등학교 설립요구 ⇒ 단일학군으로 불가 ☞ 보덕초 폐지후 구 관할시설 요구 ⇒ 매입시 가능	구죽동
'09.03.17	학부모 대표 의견수렴	학교장 및 학부모 대표 면담 ☞ 통·폐합에 대한 객관적 의견 수렴 추진 ☞ 통학버스 요청, 고등학교 설립 요구 ⇒ 불가함	

일 자	방법	주요 추진 내용	비 고
'09.03.20	학부모 설명회	<p>1차 설명회 : 통·폐합 당위성에 대한 설명</p> <p>☞ 설명내용 ⇒ 통·폐합의 추진배경, 송강지역 학생수용전망, 보덕초 운영상 문제점, 폐교시 기대효과, 소규모 학교 교육활동시 문제점, 구즉초 재건축공사 추진현황</p> <p>☞ 통·폐합시 학교선택 요구 ⇒ 공동 통학구역 가능</p> <p>☞ 고등학교 설립 요구 ⇒ 중일·용산고로 수용 가능</p>	
'09.03.24	계획시달	서부교육청에 통·폐합 추진계획 시달	
'09.04.06	설문조사 실시	<p>학부모 설문조사 실시</p> <p>☞ 기간 : '09. 04 .06 ~ '09. 04. 09</p> <p>☞ 대상 : 보덕초 학부모 전체(유치원 포함) 269명</p> <p>☞ 방법 : 가정 통신문</p>	
'09.04.10	설문조사 집계 공개 참관	<p>학교 방문하여 설문조사 집계 결과 공개 참관 : 학부모 집계</p> <p>☞ 3개 항목(통·폐합 공감도 및 시기, 통·폐합 반대사유)는 현장에서 공개 집계하여 학부모, 학교, 교육청 대표 날인</p>	
'09.04.15	설문조사 결과	<p>서부교육청으로부터 설문조사 결과 집계 보고 받음</p> <p>☞ 통·폐합 찬성 78.5%</p> <p>☞ 2010. 3월 이전 통·폐합 70.8%</p>	
'09.04.20	내부 의견수렴	<p>학생수용계획심의위원회 심의</p> <p>☞ 통·폐합 시기 2010. 3. 1</p> <p>☞ 송강초 병설유치원 2학급 설치</p>	
'09.04.27	계획시달	<p>보덕초 통·폐합 추진계획 시달</p> <p>☞ 서부교육청 행정절차 이행, 유관부서 적극 지원</p>	
'09.05.01	학부모 설명회	<p>2차 학부모 설명회 : 설문조사 결과 보고</p> <p>☞ 학교선택권 요구 ⇒ 공동통학구역 설정 검토</p> <p>☞ 설문조사를 다시 할 수 없는지 ⇒ 입법예고 기간중 의견 제시할 수 있음</p>	
'09.05.20	교과부 보고	<p>교과부에 10 ~ 12 소규모학교 통·폐합 계획 보고</p> <p>☞ 보덕초 2010. 3. 1 통·폐합 계획 제출</p>	

일 자	방 법	주요 추진 내용	비 고
'09.07.13	입법예고	보덕초 통·폐합 입법예고 ☞ 기간 : '09. 07. 13 ~ '09. 08. 03 ☞ 예고방법 : 홈페이지 게재 및 보도자료 제공	
'09.07.14	학부모 대표 협의회	학교장 및 학부모 대표 면담 ☞ 학교에서 가정통신에 입법예고 사항 전달 ☞ 학부모 대표 통학버스 지원 요청 ⇒ 불가함 ☞ 아파트 입주사실 증명서로 전학 가능한지 ⇒ 검토 하겠음	
'09.07.22	학부모 협의회	통·폐합 반대 학부모 면담(2명) ☞ 반대 하였으나 자세한 설명 듣고 오해 풀림 ⇒ 통·폐합은 어쩔 수 없는 현실임을 인정 ☞ 통학버스 지원 요구 ⇒ 통학버스 지원 불가 ☞ 송강초에도 재정 지원하는지 ⇒ 10억원을 통합 학생수에 비례해서 지원 ☞ 폐교이후 시설 활용 계획은 ⇒ 지역 활성화 할 수 있는 시설로 활용 계획임	
'09.07.27	교장 면담	학교장 방문 협의 ☞ 통·폐합이 개학하기전에 교육위원회에서 결정 되었으면 좋겠음 ☞ 반대자를 위한 설명회 개최 ⇒ 혼란가중 되므로 반대	

3. 입법 예고 결과

예고 기간	예고 내용	예고 방법	예고 결과
'09. 7. 13 ~ '09. 8. 3	▶보덕초 '10. 2. 28 폐지 ▶통학학교 송강초 또는 구죽초 선택 가능 ▶송강초 병설유치원 설치	▶ 홈페이지 (본청, 서부교육청, 보덕초) ▶ 국민신문고 ▶ 언론 보도	반대의견 없 음

◇ 2009 ~ 2010 신설학교 현황

1. 대전구즉초등학교 현황

위 치	대전광역시 유성구 봉산동 796-16번지외
학급수	25학급(일반학급24, 특수학급1, 유치원)
복교예정일	2009. 9. 1
대지면적	14,060.00m ²
규 모	지하1층, 지상3층
건축면적	3,068.40m ²
연면적	8,946.17m ²

2. 대전상대초등학교 현황

위 치	대전광역시 유성구 상대동 138-14번지외
학급수	31학급(일반학급30, 특수학급1, 유치원)
개교예정일	2010. 3. 1
대지면적	13, 957.00m ²
규 모	지하1층, 지상5층
건축면적	3,222.95m ²
연면적	10,203.71m ²

3. 대덕초등학교도룡분교장 현황

위 치	대전광역시 유성구 도룡동 4
학급수	6학급(일반학급6)
개교예정일	2010. 3. 1
대지면적	9,084.4m ²
규 모	지하1층, 지상3층
건축면적	1,275.37m ²
연면적	2,974.91m ²

◇ 문창유치원 설립 계획안

- 위 치 : 대전광역시 중구 부사동 94-15
- 유치원 설립사유 : 동·서부 지역의 유아교육 균형발전
- 학급수 : 4학급(특수학급 포함)
- 개원 예정일 : 2010. 3. 1
- 학급 편성계획

구 분		3세반	4세반	5세반	혼합반	특수	계
2010년 (개원시)	학급수		1	1	1	1	4
	원아수		25	27	25	5	82
2011년	학급수		1	1	1	1	4
	원아수		25	30	25	4	84
2012년	학급수		1	1	1	1	4
	원아수		25	30	25	4	84

○ 교사용 대지, 체육장 확보현황

구 분	기 준	확보현황	과부족	비 고
교사용 대지·체육장	548㎡ (166평)	1,039.6㎡ (314평)	491.6㎡ (149평)	

* 현재 대전문창초등학교와 동일 구내 위치

○ 교사 확보현황

실 명	기 준(실수,㎡)	확보(실수,㎡)	비 고
일반실	4실(206㎡)	4실(262㎡)	
유희실	1실(67㎡)	1실(115㎡)	
원무실	1실(34㎡)	1실(50㎡)	
자료실	1실(34㎡)	1실(69㎡)	
기타시설 (창고, 조리실 등)		1식(397㎡)	
계	7실(341㎡)	7실,1식(893㎡)	