

# 의안검토보고서

1. 발의 또는 제출자 : 대전광역시교육감
2. 건 명 : 2008회계연도 대전광역시교육비특별회계  
세입·세출결산 및 예비비지출 승인안
3. 검토 의견 : 불임참조

위 의안에 대한 검토사항을 불임과 같이 보고합니다.

2009년 7월 1일

교육사회위원회  
전문위원 권태환

2008회계연도 대전광역시교육비특별회계세입·세출결산 및 예비비지출 승인안

# 검 토 보 고 서

2009년 7월 1일

교 육 사 회 위 원 회  
전 문 위 원 권 태 환

## 목 차

1. 세입 · 세출결산 총괄	.....	1
2. 세 입 결 산	.....	2
3. 세 출 결 산	.....	3
4. 예 비 비 지 출	.....	8
5. 예산의 이용 · 전용 및 이체	.....	8
6. 채무부담행위	.....	8
7. 계속비 지출	.....	8
8. 채권 및 채무관리	.....	9
9. 공유재산 및 물품관리	.....	10
10. 종 합 검 토 의 건	.....	12

# 2008회계연도 대전광역시교육비특별회계세입·세출결산 및 예비비 지출 승인안

## 검 토 보 고 서

본 안건은 2009년 6월 12일 대전광역시교육감으로부터 제출되어 2009년 6월 15일 당 위원회에 회부되었음.

### 1. 세입·세출결산 총괄

(단위: 천원)

구 분	예산액	예산현액	세입결산액	세출결산액	잉여금내역				
					계	명시이월	사고이월	국고보조금잔액	순세계잉여금
당해년도	1,296,510,323	1,306,340,996	1,333,930,236	1,163,214,367	170,715,869	62,862,694	15,213,192	0	92,639,983
전년도	1,066,015,606	1,068,733,345	1,069,908,458	1,032,226,198	37,682,259	0	9,830,669	0	27,851,590
증감(%)	21.6	22.2	24.6	12.6	353.0	100.0	54.7	-	232.6

- 2008회계년도 교육비 특별회계 총 예산현액은 1조 3,063억 4,099만원으로 전년도 1조 687억 3,334만원 보다 22.2%가 증가되었으며, 세입결산액은 예산현액 대비 102.1%인 1조 3,339억 3,023만원, 세출결산액은 예산현액 대비 89.0%인 1조 1,632억 1,436만원으로 1,707억 1,586만원의 잉여금이 발생하였음.
- 잉여금 중 628억 6,269만원은 명시이월되었고, 152억 1,319만원은 사고이월 시켰으며, 순세계 잉여금 926억 3,998만원이 다음연도 예산으로 이월되었음.
- 이상의 결산 총괄에서 나타난 바와 같이 당해연도 예산액은 전년 대비 21.6%, 예산현액은 22.2%, 세입결산액은 24.6%, 세출결산액은 12.6%, 잉여금은 353.0%가 각각 증가하였음.

## 2. 세입결산

### 가. 총괄

(단위: %, 천원)

구분	예산현액 (가)	정수결정액 (나)	수납액 (다)	불납결손액 (라)	미수납액 (마)	수납율(%)	
						(다)/(가)	(다)/(나)
당해년도	1,306,340,996	1,334,213,305	1,333,930,236	67,149	215,919	102.1	99.9
전년도	1,068,733,345	1,076,589,142	1,069,908,458	38,434	6,642,248	100.1	99.3
증·감(%)	22.2	23.9	24.6	74.7	△96.7	2.0	0.5

- 2008회계연도 수납액은 예산현액의 102.1%인 1조 3,339억 3,023만원으로, 이는 전년도 수납율 100.1%보다 2.0%의 증가율을 보였으며, 미수납액은 총 2억 1,592만원으로 미수납 주요내역은 수업료 1억 8,898만원, 임대료수입 1,471만원, 잡수입 1,220만원임

### 나. 세입원별 결산액

(단위: %, 천원)

구분		2007년도(A)	2008년도(B)	증감액(B-A)		재원구성비
					증감율(%)	
합계		1,069,908,458	1,333,930,236	264,021,778	24.7	100
국고의존수입	소계	792,562,367	1,027,649,212	235,086,845	29.7	77.0
	지방교육재정교부금	781,613,173	1,027,556,812	245,943,639	31.5	77.0
	국고지원금	10,949,194	92,400	△10,856,794	△99.2	0
지방자치단체의존수입	소계	196,218,863	207,755,232	11,536,369	5.9	15.6
	법정이전수입	195,686,349	201,419,082	5,732,733	2.9	15.1
	비법정이전수입	532,514	6,336,150	5,803,636	1,089.9	0.5
기타이전수입	소계	630,000	828,134	198,134	31.4	0.1
	기타이전수입	630,000	828,134	198,134	31.4	0.1
자체수입	소계	73,355,516	92,672,767	19,317,251	26.3	6.9
	입학금및수업료	38,592,100	42,479,371	3,887,271	10.1	3.2
	사용료및수수료등	537,973	518,989	△18,984	△3.5	0.0
	재산수입	2,239,256	3,502,364	1,263,108	56.4	0.3
	예금이자수입	3,826,089	7,708,826	3,882,737	101.5	0.5
	잡수입	606,860	780,958	174,098	28.7	0.1
	이월금	27,553,238	37,682,259	10,129,021	36.8	2.8
지방교육채	소계	7,141,712	5,024,891	△2,116,821	△29.6	0.4
	지방교육채	7,141,712	5,024,891	△2,116,821	△29.6	0.4

- 세입결산액 1조 3,339억 3,023만원의 세입원별 내역은
  - － 국고의존수입이 29.7% 증가한 1조 276억 4,921만원
  - － 지방자치단체의존수입은 5.9% 증가한 2,077억 5,523만원
  - － 기타의존수입은 31.4% 증가한 8억 2,813만원
  - － 자체수입은 26.3% 증가한 926억 7,276만원
  - － 지방교육채는 29.6% 감소한 50억 2,489만원임
- 주요증감 내역을 살펴보면
  - － 국고의존수입은 보통교부금 증액 및 '07년도 세계잉여금 선정산 등 지방교육재정교부금 및 국고지원금이 크게 증가
  - － 지방자치단체의존수입은 시의 지방세수입 증가
  - － 자체수입은 수업료, 재산수입, 이자수입, 이월금의 증가
  - － 지방교육채의 교원명예퇴직수당 감소 등에 기인 하였음

### 3. 세출결산

가. 총 괄

(단위: 천원)

구 분	예 산 액	예산성립후 증 감 액	예산현액	지 출 액	익년도 이월액		불 용 액	
					명시이월	사고이월		비율
당 해 년 도	1,296,510,323	9,830,673	1,306,340,996	1,163,214,367	62,862,694	15,213,192	65,050,743	4.9
전 년 도	1,066,015,606	2,717,739	1,068,733,345	1,032,226,198	0	9,830,669	26,676,478	2.5
증 · 감(%)	21.6	261.3	22.2	12.6	100.0	54.7	143.9	2.4

- 예산현액은 예산액 1조 2,965억 1,032만원에 전년도 시설사업비 이월액 98억 3,067만원이 증액되어 1조 3,063억 4,099만원으로 전년도 대비 22.2%가 증가하였으며, 당해연도 지출액은 전년도 보다 12.6%가 증가한 1조 1,632억 1,436만원임.

- 익년도로 이월되는 당해연도의 명시이월 628억 6,269만원이며, 사고이월 152억 1,319만원으로, 이는 전년도 대비 694.2%인 682억 4,521만원이 증액 되었음.
- 당해연도의 불용액은 예산현액의 4.9%인 650억 5,074만원이 발생하여 전년도 불용액 266억 7,647만원보다 예산현액 대비 2.4% 증가 하였음.

#### 나. 정책 사업별 결산액

(단위 : 천원)

구 분	예산현액 (가)	지 출 액	다음년도 이월액	불용액 (나)	불용율 (나/가)
합 계	1,306,340,996	1,163,214,367	78,075,886	65,050,743	4.9
인적자원운용	694,273,194	676,187,403	119,700	17,966,091	2.6
교수-학습활동지원	74,135,335	64,409,171	3,310,002	6,416,162	8.7
교육격차해소	39,217,558	36,019,361	0	3,198,197	8.2
보건/급식/체육활동	15,370,521	14,559,010	0	811,511	5.3
학교재정지원관리	202,763,803	199,937,914	0	2,825,889	1.4
학교교육여건개선시설	169,775,864	88,922,173	71,659,771	9,193,920	5.4
평생교육	2,696,820	2,356,565	0	340,255	12.6
직업교육	165,980	165,980	0	0	0.0
교육행정일반	25,468,415	16,659,299	2,077,699	6,731,417	26.4
기관운영관리	8,810,070	6,842,523	908,714	1,058,833	12.0
지방채상환및리스크	59,197,358	57,154,968	0	2,042,390	3.5
예비비및기타	14,466,078	0	0	14,466,078	100

○ 정책 사업별 결산내역을 살펴보면

- 다음연도 이월액의 경우 대부분 학교교육여건개선 시설사업에서 발생하였으며, 이는 '07년도 세계잉여금 선정산분 738억원이 '08년 5월 교부되어 대부분 단위학교의 숙원사업 해결을 위한 시설사업비에 중점 투자하였으나, 동 사업비가 제1회 추경('08.7.30 확정)에 반영됨으로써 공사기간의 절대 부족 등으로 부득이 이월하게 되었음.
- 불용액은 예산현액 대비 4.9%인 650억 5,074만원이 발생되었는데, 이는 전년도 대비 2.5%보다 다소 증가하였는데, 예산절감과 예비비 등과 같이 지급 사유가 발생하지 않았거나 집행잔액 임.

다. 다음년도 이월액

(단위: 천원)

구 분	건수	예산현액	지출액	다음연도 이월액	불용액	비고
계	44	121,476,234	21,341,880	78,075,886	22,058,468	
명시이월	12	69,401,843	2,425,547	62,862,694	4,113,602	
사고이월	32	52,074,391	18,916,333	15,213,192	17,944,866	

※ 계속비 이월 : 해당없음

- 다음연도 이월액은 계속비 이월은 없으며, 명시이월 12건에 628억 6,269만원, 사고이월 32건 152억 1,319만원으로 전년도 대비 이월액 11건 98억 3,066만원 보다 694.2%인 682억 4,521만원 증가하였음.



라. 전년도 이월액 집행현황

(단위: 천원)

구 분	건 수	이 월 액	지 출 액	다음년도 이월액	불 용 액
계	11	9,830,673	9,503,423	0	327,250
사 고 이 월	11	9,830,673	9,503,423	0	327,250

- 전년도 사고이월액 집행은 11건 95억 342만원으로, 3억 2,725만원이 불용되었는데 이는 설계가 변경되어 계약금액이 조정되었기 때문임

마. 불용액 내역

(단위: 천원)

구 분	불 용 액	불용액 원인별 내역						불용율 ('07불용 율)
		계획변경 및 취소	정원맞기준 호봉 미달운영	예산절감	지급사유 미발생	집행잔액	기타 (낙찰차액)	
계	65,050,743	472,780	10,016,284	12,726,807	19,433,616	19,002,389	3,398,867	4.9 (2.5)
인 건 비	15,603,595	0	9,952,002	3,238,585	0	2,397,597	15,411	2.6 (1.2)
물 건 비	10,394,074	231,711	64,282	1,208,297	4,930,503	3,837,015	122,266	18.5 (7.8)
이전지출	937,607	8,870	0	228,926	12,002	686,259	1,550	1.0 (1.9)
자산취득	9,884,812	202,999	0	6,012,509	0	953,511	2,715,793	5.9 (5.0)
상환지출	2,009,301	0	0	0	0	2,009,301	0	3.4 (2.8)
전출금등	11,755,276	29,200	0	2,038,490	25,033	9,118,706	543,847	3.6 (1.9)
예비비및기타	14,466,078	0	0	0	14,466,078	0	0	96.0 (100)

- 당해년도 불용액은 예산현액의 4.9%인 650억 5,074만원이 발생되었는바, 이는 전년도 불용액의 2.5%인 383억 7,426만원이 증액되었으며,

- 불용액 세부내역 중, 지급사유 미발생액이 194억 3,361만원(29.8%), 예산절감 127억 2,680만원(19.5%), 집행잔액이 190억 238만원(29.2%)으로 대부분 특별한 사유가 없는 집행 잔액임을 볼 때, 예산편성 시 사업계획에 대한 충분한 검토와 집행시기 등 사전점검으로 불용액을 줄이는데 노력이 필요하다 하겠음.

○ 불용액의 성질별 내역은

- 인건비에서 156억 359만원
- 물건비는 103억 9,407만원
- 이전지출는 93억 760만원
- 자산취득비 98억 8,481만원
- 상환지출 20억 930만원
- 전출금 등 117억 5,527만원
- 예비비및기타는 144억 6,607만원이며,

○ 불용액의 원인별 내역을 보면

- 계획변경 및 취소가 4억 7,278만원
- 정원 및 기준호봉미달운영 100억 1,628만원
- 예산절감 127억 2,680만원
- 지급사유 미발생이 194억 3,361만원
- 집행잔액 및 기타가 224억 125만원 임

#### 4. 예비비 지출

(단위 : 천원)

사업명	지출결정액	지출액	잔 액	내역
명 예 퇴 직 교 원 퇴직금 지급	152,948	152,876	72	명예퇴직한 교원의 반환된 퇴직금을 환급함
독도관련 계기 교육 도서구입	445,000	445,000	0	독도는 우리땅 도서 구입
합 계	597,948	597,876	72	

- 예비비 지출은 법원 판결에 의하여 명예퇴직교원이 반납한 퇴직금의 환급 및 독도관련 계기교육용 도서구입비에 지원된 예산으로 5억 9,787만원을 지출하였음.

#### 5. 예산의 이용 · 전용 및 이체

가. 이 용 : 해 당 없 음

나. 전 용 : 해 당 없 음

다. 이 체 : 해 당 없 음

#### 6. 채무부담행위 : 해 당 없 음

#### 7. 계속비 지출 : 해 당 없 음

## 8. 채권 및 채무관리

### 가. 채권현재액

(단위 : 천원)

종 류	전년도말 현 재 액	증 감 액			당해연도말 현 재 액
		계	증(발생액)	감(소멸액)	
계	41,087,325	-5,508,696	1,133,553	6,642,249	35,578,629
학 교 용 지 부 담 금	6,500,000	-6,500,000	0	6,500,000	0
입 학 금	0	16	16	0	16
수 업 료	105,773	83,212	188,985	105,773	188,985
임 대 료	0	14,715	14,715	0	14,715
잡 수 입	36,476	-24,272	12,204	36,476	12,204
대여장학금	34,445,076	917,633	917,633	0	35,362,709

- 채권현재액은 전년도 410억 8,733만원에서 11억 3,355만원이 발생하고 66억 4,225만원이 감소하여 당해연도 채권총액은 355억 7,863만원으로 전년도 대비 13.4%가 감소하였으며, 향후 대여장학금 등에 대한 채권금액은 지속적으로 증가할 것으로 판단됨.

### 나. 채무현재액

(단위 : 천원)

종 류	전년도말 현 재 액	당 해 년 도 증 감 액			당해연도말 현 재 액
		계	증(발생액)	감(소멸액)	
차 입 금	53,794,243	-46,652,531	5,024,891	51,677,422	7,141,712

- 채무현재액은 전년도 537억 9,424만원에서 50억 2,489만원을 차입하고 516억 7,742만원을 상환하여 전년대비 86.7%가 감소한 71억 4,171만원으로,  
이는 교원 명예퇴직수당 및 학교신설 등에 따른 차입액을 상환한 것으로 2008년도말 현재 국고부담 채무액 71억 4,171만원도 2009년 본예산에 채무액 전액을 계상하여 금년 1월 2일에 조기상환 함으로써 현재는 채무제로화로 건전교육재정운영을 도모하고 있다고 사료됨

## 9. 공유재산 및 물품관리

### 가. 공유재산 현황

(단위: 천원)

용도별	전년도말 현 재 액	당해연도 중 증감액			당해연도말 현 재 액
		계	증	감	
계	3,228,789,589	82,762,866	115,578,065	32,815,199	3,311,552,455
행정재산	3,213,967,478	85,394,474	114,170,766	28,776,292	3,299,361,952
잡종재산	14,822,111	-2,631,608	1,407,299	4,038,907	12,190,503

- 공유재산은 전년도 3조 2,287억 8,958만원에서 2.5%인 827억 6,286만원이 증액되어 3조 3,115억 5,245만원으로 공유재산 증액의 대부분이 토지와 건물공작물에서 기인한 것으로 이는 학교신설에 따른 토지 및 건물의 신규취득과 증·개축 등에서 기인하였음.

나. 물품관리 현황

(단위: 천원)

전년도말 현재액		당 해 년 도 중 증 감 액				당해년도말 현재액	
		취 득		처 분			
수 량	현 재 액	수 량	현 재 액	수 량	현 재 액	수 량	현 재 액
18,705	86,995,840	2,029	12,569,273	1,386	5,355,333	19,348	94,209,780

- 물품관리는 전년도 869억 9,584만원에서 125억 6,927만원을 취득하고 53억 5,533만원을 처분하여 전년도 대비 8.2%인 72억 1,394만원이 증액된 942억 978만원으로, 이는 전기·통신, 사무용기기, 산업기계 및 기타 실험장비의 신규구입으로 특이사항은 없음.

## 10. 종합검토의견

- 2008회계년도 교육비 특별회계 세입·세출의 운용은 교육재정의 기본 방향을 자율과 책임을 기조로 교육시책이 체계적으로 반영될 수 있도록 사업 중심의 예산을 운영함으로써 사업성과의 극대화에 역점을 두어 교육재정을 운영하였다고 볼 수 있으며,

인건비 등 경직성 경비의 비율이 높아 교육수요에 비하여 가용 재원이 부족한 상태임에도 교육 복지확대, 소외·취약계층 지원 등 교육의 공공성 제고를 위한 사업에 역점을 두어 예산을 집행하는 등 교육재정수요에 적극 대처하였다고 사료됨.

### ○ 세입결산은

- 예산현액대비 수납율이 102.1%, 징수결정액 대비 99.9% 수납 되었으며, 교육비 특별회계의 대부분이 국고 및 지방자치단체 의존수입으로 전년대비 국고의존수입은 29.7%, 지방자치단체의존수입 5.9%, 기타 의존수입 31.4%, 자체수입 26.3% 증가 하는 등 전반적으로 세입이 증가하였음
- 재원 구성별에 있어서는 전체 세입결산액 대비 국고 및 지방자치단체의존수입은 2007년도 92.4%에서 2008년도 92.7%로 0.3% 증가하였고, 자체수입은 6.9%로 전년대비 대등하며 중앙정부의 의존수입이 계속 증가하는 추세임

- 자체수입중 수업료 및 임대료, 잡수입 등 미수납액 2억 1,592만원 등은 채납액징수를 위한 노력이 다소 미흡했다고 볼 수 있겠으며,
- 또한 세입예산 중 특별교부금 등 32건은 소관별로 예산현액이 계상되지 않았는데도 75억원을 징수결정 하는 등 세입예산 편성 및 운영에 적정을 기하지 못한점은 향후 추경예산에 반영하는 등 교육재정 운영 시 필히 개선해야 할 사항이라고 사료됨.

### ○ 세출결산은

- 세출결산액과 예산현액은 전년도 보다 12.6%와 22.2%가 각각 증가하는 등 재정규모가 다소 커졌으나, 전년도 예산현액 대비 이월액은 5.0%, 불용액이 2.5% 증가한 것은 면밀한 예산편성 및 집행에 적정을 기하지 않은 것으로 볼수 있으며,
- 이월액 증가는 '07년도 세계잉여금 선정산분 738억원이 '08년 5월 교부되어 대부분 단위학교의 숙원사업 해결을 위한 시설사업비 중점 투자하였으나 공사기간 부족으로 기인한 것으로 판단되며,
- 불용액의 경우 원인별로 보면, 계획변경 및 취소, 예산절감, 지급 사유 미발생, 집행잔액 등으로 전년도 대비 2.5%인 383억 7,426만원이 증액된 것은 합리적인 예산편성과 집행에 있어서 치밀한 분석으로 불용액이 과다 발생하지 않도록 개선하여 건전한 재정운영으로 효율성을 증대해야 할 것으로 사료됨