

의안검토보고

1. 제출일자 및 제출자 : 2009. 6. 22. 대전광역시교육감
2. 건명 : 2009년도 제2회 대전광역시 교육비특별회계
세입·세출 추가경정예산안
3. 의안요지 : 불 임
4. 검토의견 : 불 임

위 의안에 대한 검토의견을 불임과 같이 보고합니다.

2009. 7. 8.

예산결산특별위원회
전문위원 안문환

目 次

1. 추경예산안 기본방향	2
2. 예산안 규모	2
3. 세입예산	3
4. 세출예산	5
5. 지방채	7
6. 계속비 사업	8
7. 명시이월 사업	8
8. 채무부담행위	8
9. 종합 검토의견	8

2009년도 제2회 대전광역시 교육비특별회계 세입 세출 추가경정 예산안

검 토 보 고

본 안건은 2009년도 6월 22일 대전광역시교육감으로부터 제출되어 2009년 7월 2일 당 특별위원회에 회부되었음.

1. 추경예산안 기본방향

- 국가부담수입, 일반회계부담수입 증감조정 및 2009년도 보통교부금 감액 명목의 지방교육채 세입 계상
- 정부추경 확정에 따른 국고보조금 및 특별교부금 사업비 반영
- 서민생활 안정화 사업 및 교육환경 개선사업 투자 확대

2. 예산안 규모

(단위:백만원)

예산안(A)	기정예산액(B)	2회 추경안(A-B)		비 고
		증감액	증감율(%)	
1,342,304	1,274,924	67,380	5.3	

○ 교육비특별회계 금회 추경예산안 총 규모는

기정예산 1조 2,749억 2,400만원 대비 5.3%인 673억 8,000만원이 증액된 1조 3,423억 400만원 임.

3. 세입예산

(단위 : 백만원)

과 목 별		구 분	예산안 (A)	구성비(%)	기 정 예산액(B)	2회추경안	
						증감액 (A-B)	증감율 (%)
합 계		1,342,304	100.0	1,274,924	67,380	5.3	
이 전 수 입		1,136,149	84.6	1,181,884	△45,734	△3.9	
	중앙정부이전수입	948,744	70.7	995,802	△47,058	△4.7	
	지 방 자 치 단 체 이 전 수 입	186,866	13.9	186,082	784	0.4	
	기 이 전 수 타 입	539	0.0	0	539	〈순증〉	
자 체 수 입		51,279	3.9	49,173	2,106	4.3	
	교수·학습활동수입	44,198	3.6	44,198	0	0.0	
	행 정 활 동 수 입	590	0.0	590	0	0.0	
	자 산 수 입	457	0.0	216	241	111.8	
	이 자 수 입	4,035	0.3	4,035	0	0.0	
	잡 수 입	1,999	0.1	134	1,865	1,392.2	
차 입		67,262	5.0	0	67,262	〈순증〉	
	지 방 교 육 채 및 학 교 채	67,262	5.0	0	67,262	〈순증〉	
기 타		87,614	6.5	43,867	43,747	99.7	
	전 년 도 이 월 금	87,614	6.5	43,867	43,747	99.7	

세입예산안 주요 재원별 구성내역을 살펴보면

- 이전수입은 기정예산 대비 3.9%인 457억 3,400만원이 감액된 사항으로,
 - － 이는 중앙정부 이전수입에서
 - 보통교부금 639억 300만원이 감액되었고,
 - 특별교부금 80억 4,600만원과
 - 국고보조금 87억 9,900만원이 각각 증액되었음.
 - － 지방자치단체 이전수입은 비법정이전수입인 광역자치단체 전입금으로 배움터지킴이 사업, 꿈나무지킴이 사업 등 6개 사업에 7억 8,500만원이 증액 되었으며,
 - － 기타 이전수입은 국민체육진흥공단의 스포츠강사 배치 사업과 대한체육회의 제38회 전국소년체육대회 훈련비로 5억 3,900만원이 증액되었음.
- 자체수입은 기정 예산액 대비 4.3%인 21억 600만원이 증액 되었는데, 이는 동대전고 토지매각대금 등 자산수입에서 2억 4,100만원, 기타 잡수입에서 18억 6,500만원이 증액되었음.
- 차입은 중앙정부 이전수입 보통교부금 감액분 보전을 위한 지방 교육채로 672억 6,200만원이 증액 되었으며,
- 전년도 이월금은 2008년도 대전광역시교육비 특별회계 결산결과 발생한 순세계잉여금으로 기정예산 대비 99.7%인 437억 4,700만원이 증액되었음.

4. 세출예산

(단위 : 백만원)

성 질 별		예산안(A)		기정예산액(B)	2회추경안	
		예 산 액	구성비(%)	예 산 액	증감액(A-B)	증감율(%)
합 계		1,342,304	100.0	1,274,924	67,380	5.3
유아 및 초중등교육		1,290,027	96.0	1,222,468	67,559	5.5
	인 적 자 원 운 용	707,665	52.7	713,553	△5,888	△0.8
	교수·학습활동지원	87,682	6.5	72,186	15,496	21.6
	교 육 격 차 해 소	46,866	3.5	44,742	2,124	4.7
	보건,급식,체육활동	20,603	1.5	20,203	400	2.0
	학교재정지원관리	210,089	16.5	209,761	328	0.2
	학교교육여건개선시설	217,122	16.2	162,023	55,099	34.0
평 생 · 직 업 교 육		2,698	0.2	2,703	△5	△0.2
	평 생 교 육	2,570	0.2	2,575	△5	△0.2
	직 업 교 육	128	0.0	128	0	0.0
교 육 일 반		49,579	3.8	49,753	△174	△0.3
	교 육 행 정 일 반	10,806	0.8	10,583	223	2.1
	기 관 운 영 관 리	9,070	0.7	8,564	506	5.9
	지방채상환및리스료	18,927	1.5	18,927	0	0.0
	예 비 비 및 기 타	10,776	0.8	11,679	△903	△7.7

세출예산안은 기정예산 대비 총 5.3%가 증가한 1조 3,423억 400만원
으로 정책사업별 증감 내역을 보면

- ☞ 유아 및 초중등교육비가 5.5% 증가한 1조 2,900억 2,700만원,
- ☞ 평생·직업교육비는 0.2% 감소한 26억 9,800만원
- ☞ 교육일반비는 0.3% 감소한 495억 7,900만원 임.

○ 세부내역으로, 먼저 유아 및 초중등교육비는

- 정규직·비정규직 인건비 등 인적자원운용에서 58억 8,800만원이 감액 되었고,
- 첨단과학기술의 미래를 선도하는 인재 양성을 위한 교수·학습 활동지원사업에서 154억 9,600만원,
- 저소득층 자녀 및 취약계층 학생의 교육격차 해소를 위한 사업에서 21억 2,400만원,
- 보건·급식·각종 체육대회 활동 지원사업에서 4억원,
- 학교운영비 지원 등 학교재정 지원관리에서 3억 2,800만원,
- 신설학교 토지매입비(6개교)와 건축비(3개교), 학교시설 증·개축 및 학교시설 관리를 위한 사업 등으로 550억 9,900만원이 증액된 사항이며,

○ 평생·직업교육비는

평생교육 활성화를 위한 지원사업과 독서문화 진흥을 위한 사업비로 기정예산 대비 0.2%인 500만원을 감액하였음.

○ 교육일반비는 기정예산 대비 0.3%인 1억 7,400만원이 감액되었는 바,

- 이는 교육정책 홍보와 교육행정 정보화 사업 등 교육행정 일반에서 2억 2,300만원, 기관운영관리에서 5억 600만원이 증액되었고,
- 예비비에서 9억 300만원이 감액된 사항임.

5. 지방채

《총괄》

(단위 : 백만원)

지방채 구분	기 간		이율 (%)	기채선	기채액 (A)	기상 환액 (B)	2008년도 상환						당해연도 상환계획액			금상 환액 (E)	기채사유
	기채 년도	상환예정 원리년도					계 획 액			상 환 액			원금 (D)	이자	계		
							원금	이자	계	원금 (C)	이자	계					
합 계					79,429	0	0	436	436	0	210	210	12,167	318	12,485	67,262	
금융 기관채	2007	2012	5.72 (3.36)	농 협	7,142	0	0	436	436	0	210	210	7,142	0	7,142	0	명예퇴직수당
금융 기관채	2008	2013	3.03 (3.36)	농 협	5,025	0	0	0	0	0	0	0	5,025	318	5,343	0	명예퇴직수당
공공자금 관리기금	2009	2024	4.12	한국은행	67,262	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	67,262	지방교육재정 교부금 감액보전

※ 1. 이율은 약정 체결당시의 이율이며 ()는 2009. 5. 31 현재 지급되는 이율임

2. 2009년도 공공자금관리기금(67,262백만원)은 기채예정액이며, 이율은 고정금리임.

(단 약정서 체결 시 금리에 따라 변동될 수 있음)

○ 지방교육채는

- 총 기채액 794억 2,900만원 중 금년도 121억 6,700만원을 상환하면 앞으로 상환해야 할 지방채는 672억 6,200만원이며,
- 금회 추경에 발행하는 공공자금 관리기금은 2009년도 내국세 감소에 따른 과학기술부의 보통교부금 감액분 보전을 위한 지방교육채임.

6. 계속비 사업 : 해당 없음

7. 명시이월 사업 : 해당 없음

8. 채무부담행위 : 해당 없음

9. 종합 검토의견

□ 금회 추가경정 예산안중 세입예산안의 특징은

지방자치단체 이전수입, 기타 이전수입, 자체수입, 2008회계년도 결산결과 발생한 순세계잉여금 등과 지방교육재정 교부금 감액분을 보전하기 위해 국가부담으로 하는 지방교육채를 발행 세입재원을 충당한 것으로, 세입 확보에는 문제점이 없는 것으로 보이나,

신규사업으로 추진하는 국고 및 특별보조 사업의 경우 50%의 자체 재원을 투자하여야 하는 만큼, 지방교육재정 운용에 어려움이 가중될 수 있으므로 중앙부처에 적극 건의하는 등 다양한 방안을 강구, 이후에는 이러한 대응투자 사업이 없도록 하여야 할 것이며, 순세계 잉여금의 경우 기정예산 포함 전체 예산액의 6.5%인 876억 1,400만원으로 불용액 과다발생 사유를 분석하여 잉여금을 줄이는데 노력하여야 할 것임.

□ 세출예산안의 특징은

필수경비인 인건비 과부족 분을 증·감 조정하고 우수 인재양성을 위한 학습활동 운영비, 학교 신설 및 증·개축비, 교육환경개선을 위한 현안 사업비 등을 계상한 사항으로,

인적자원운용에서 추경예산액의 8.7%인 58억 8,800만원을 감액하고, 학교교육여건 개선시설 사업으로 81.8%, 학습활동지원사업으로 23.0%를 계상하는 등 교육환경 개선사업과 교육력 향상을 위한 학교 지원사업에 역점을 둔 예산안이라 볼 수 있음.

○ 금회추경에 편성된 신규사업에 대하여

금회 추경에 반영한 신규사업은 [표 9-1] 과 같이 14개사업 102억 1,500만원임.

이중 금번 시범 실시하는 교과교실제 운영은 자체재원을 포함하는 연차적인 사업인 만큼 사업비 확보 방안을 강구하고, 수준별·맞춤형 수업 운영으로 인한 열등감 해소 방안과 과열 경쟁으로 인한 학원교육으로의 변질 우려 대책을 마련하여야 할 것으로 판단되며,

특히, 실제 교과교실제를 실시했다가 학교 구조문제로 포기한 학교가 있는 만큼 사업 추진에 있어 신중을 기하여야 할 것으로 판단됨.

영어회화 전문강사 운영은 글로벌시대에 맞추어 영어교육에 막대한 투자가 이루어지고 있는 바, 우수인력을 확보 공교육만으로도 충분한 영어학습이 될 수 있도록 추진하여 야 할 것임.

[표 9-1] 2회 추경에 반영한 신규사업 내역

(단위 : 백만원)

재원별	사 업 명	예산액	소관부서	비고 (쪽)
계	14개 사업	10,215		
국고, 자체	교과교실제 운영	7,500	교 육 정 책	130
"	정부초청 해외영어봉사 장학생 운영	41	중 등 교 육	178
특교, 자체	영어회화 전문강사	1,459	중 등 교 육	179
비법정, 자체	꿈나무지킴이 운영 학교 지원	840	초 등 교 육	226
자 체	수학 교과 교사동아리 지원	130	중 등 교 육	135
"	교육·보육통합형병설유치원 조리종사원 인건비	12	동 부 · 서 부	152
"	세계창의력경연대회	20	과학직업정보	187
"	유성생명과학고 실기실습지원 차량구입	13	과학직업정보	195
"	초등 방과후학교 사교육비 Zero화 시범 운영	30	초 등 교 육	212
"	방과후학교 컨설팅 운영	9	초 등 교 육	212
"	방과후학교 Top-School제 운영	18	초 등 교 육	213
"	다문화교육센터 홈페이지 구축	91	초 등 교 육	213
"	통학버스 안전요원 인건비	36	동 부 · 서 부	290
"	학부모서비스운영	16	혁 신 복 지	365

○ 홍보비에 대하여

교육행정 홍보비는 [표 9-2] 와 같이 토요일업일 캠페인 홍보 등 6개 사업에 6,600만원을 계상하였음. 이는 대부분이 기관의 대외 이미지 제고를 위한 홍보성 사업비로 판단되는 바, 언론 홍보 등은 가급적 기정예산을 활용하고, 효과가 미흡한 홍보물의 제작은 자제 하여 학교 교육환경 개선시설 등 긴급을 요하는 사업의 재원으로 활용하는 방안을 강구하여야 할 것으로 판단됨.

[표 9-2] 2009년도 홍보비 반영 내역

(단위 : 백만원)

사 업 명	예 산 액			소관부서	비고 (쪽)
	계	기정	2회추경		
계	144	78	66		
토요일업일 캠페인 홍보	9	0	9	교육정책	128
학교특색살리기플랜	40	30	10	교육정책	137
주요교육정책홍보	10		10	"	349
대전교육홍보활동 언론 광고료	75	48	27	공보감사	355
학교자율화 홍보용 리플릿 제작	5	0	5	"	355
학부모서비스운영 홍보물 제작비	5	0	5	혁신복지	365

○ 학교담장설치 사업에 대하여

학교담장 설치 사업은 대문초등학교 등 4개 학교에 2억 6,900만원을 계상 기존의 담장을 보수 하려는 것으로, 최근 전국적으로 담장 허물기 사업을 통해 도시환경을 조성하고 주민 간 마음의 벽을 허무는 계기를 마련하고 있는 추세인바,

비록 학교 우범지역 등 지역여건에 따라 차이는 있을 수 있으나 가능하면 기존의 담장을 보수하기보다는 노후된 담장은 철거하고 그 자리에 나무, 꽃, 쉼터 등을 조성하여 학생들의 정서 함양은 물론, 지역 주민의 휴식공간으로 활용하는 방안을 강구하여야 할 것으로 판단됨.

[표 9-3] 학교담장 설치사업 내역

(단위 : 백만원)

재원별	학교명	사업내용	예산액	소관부서	비고(쪽)
계	4개교		269		
자 체	대문초	담장 150m	74	동부교육청	318
"	회덕중	담장 100m	49	동부교육청	319
"	이문고	담장 200m 웬스 80m	112	시설과	318
"	우송고	담장 70m	34	시설과	318

○ 따라서 금회 예산안을 종합적으로 살펴보면,

금회 추경예산안은 한정된 재원으로 국가시책 및 당면현안사업을 추진하고, 공무원 해외여비를 삭감하는 등 건전한 지방교육정책 추진을 위한 예산안이라 판단되나, 일부사업에 대하여는 사업의 효율성과 타당성 여부에 대한 면밀한 검토가 필요할 것으로 검토하였음.