

대전광역시 지역아동센터 지원조례안

의안 번호	513
----------	-----

발의연월일 : 2009. 6. 24.

발 의 자 : 조신행·김학원 의원외 8인

1. 제안이유

빈곤·위기아동의 지역 내 보호를 위한 지역아동센터의 재정상 여건과 제도적 기반이 미흡한 실정이므로 제도적 근거를 마련하여 아동의 건전육성을 위한 종합적인 아동복지서비스를 지원함을 목적으로 함.

2. 주요내용

- 가. 아동들이 방과 후 가정과 사회로부터 방치되는 것을 예방하고 건전육성 하여야 할 시장의 책임을 명시함(안 제2조).
- 나. 지역아동센터의 지원에 필요한 시행계획을 매년 수립하도록 규정함(안 제3조).
- 다. 시장이 센터에서 수행하는 사업에 대하여 지원할 수 있도록 명시함(안 제5조).
- 라. 지역아동센터의 사업비의 지원에 대하여 세부적으로 명시함(안 제6조).
- 마. “대전광역시지역아동센터위원회”에 관한 사항을 규정함(안 제7조부터 안 제14조까지).

3. 참고사항

- 가. 관계법령 : 「아동복지법」
- 나. 합 의 :

대전광역시 지역아동센터 지원조례안

제1조(목적) 이 조례는 아동의 건전육성을 위하여 종합적인 아동복지서비스를 제공하는 지역아동센터의 지원에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(시장의 책임) 대전광역시장(이하 “시장”이라 한다)은 아동이 가정과 사회로부터 방치되는 것을 예방하고, 보호와 교육 및 아동복지서비스를 필요로 하는 아동을 건전육성하여야 할 책임이 있다.

제3조(지원계획의 수립) ①시장은 지역아동센터(이하 “센터”라 한다)의 지원에 필요한 시행계획을 매년 수립하여야 한다.

②시행계획에는 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 센터 운영계획의 기본방향
2. 센터의 개선과 예산지원
3. 그 밖에 센터의 사업

제4조(지원대상) 「아동복지법」 제14조제2항에 따른 아동복지시설 중 설치·운영중인 센터로 한다.

제5조(지원사업) 시장이 지원할 수 있는 사업은 센터가 수행하는 다음 각 호의 사업으로 한다.

1. 아동 및 가족을 위한 복지사업
2. 아동의 건강증진을 위한 지원사업
3. 아동의 학습능력 제고를 위한 교육사업
4. 아동의 정서적 함양을 위한 문화사업
5. 아동의 학교생활 유지 및 적응력 강화사업
6. 지역사회와의 협력·연계사업

7. 그 밖에 시장이 아동복지 향상에 필요하다고 인정하는 사업

제6조(사업비의 지원) 시장은 센터 사업의 원활한 추진을 위하여 예산의 범위에서 다음 각 호의 사업비를 지원할 수 있다.

1. 사업비
2. 인건비
3. 기능보강비
4. 도서 및 교재·교구비
5. 센터 종사자의 보수교육 등 교육훈련비
6. 그 밖에 시장이 아동보호 및 센터의 활성화를 위하여 필요하다고 인정하는 사업에 소요되는 비용

제7조(지역아동센터위원회의 설치 및 기능) 시장은 다음 각 호의 사항에 대한 자문을 위하여 대전광역시지역아동센터위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

1. 시장이 수립하는 시행계획의 기본방향 및 정책
2. 센터 사업의 예산지원
3. 센터의 운영사업 평가
4. 그 밖에 센터 운영 및 지원에 관하여 시장이 회의에 부치는 안건

제8조(위원회의 구성) ①위원회는 위원장 1명을 포함하여 9명 이내의 위원으로 구성한다.

②위원장은 위원 중에서 호선한다.

③당연직위원은 복지여성국장이 되고, 위촉위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 시장이 위촉한다.

1. 대전광역시의회 의원
2. 아동복지관련 전문가
3. 센터의 장
4. 시민단체 대표
5. 그 밖에 아동복지에 관하여 풍부한 경험과 식견을 갖춘 자

제9조(위원회의 임기) 위원회의 임기는 2년으로 하되 1차에 한하여 연임할 수 있다. 다만, 보궐위원의 임기는 전임자의 남은 기간으로 한다.

제10조(위원회의 위원장) ①위원장은 위원회의 사무를 총괄한다.

②위원장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없는 경우에는 위원장이 사전에 지명한 위원이 그 직무를 대행한다.

제11조(위원회의 회의) ①위원회의 회의는 위원장이 소집한다.

②위원회의 정기회의는 매년 1회 소집하고, 임시회의는 위원 3분의 1 이상의 요구로 위원장이 소집한다.

③위원회의 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

제12조(위원회의 간사) 위원회의 사무 처리를 위하여 간사 1명을 두되, 간사는 센터업무 담당사무관으로 한다.

제13조(위원회의 수당) 회의에 참석한 위촉위원에 대하여는 「대전광역시 각종 위원회 실비변상조례」가 정하는 바에 따라 예산의 범위에서 수당 등을 지급할 수 있다.

제14조(위원회의 운영세칙) 이 조례에서 정한 것 외에 위원회 운영에 관하여 필요한 사항은 위원회의 의결을 거쳐 위원장이 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

관 련 법 령

□ 아동복지법

제2조 (용어의 정의) 이 법에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다. <개정 2005.7.13>

1. "아동"이라 함은 18세 미만의 자를 말한다.
2. "보호를 필요로 하는 아동"이라 함은 보호자가 없거나 보호자로부터 이탈된 아동, 또는 보호자가 아동을 학대하는 경우 등 그 보호자가 아동을 양육하기에 부적당하거나 양육할 능력이 없는 경우의 아동을 말한다.
3. "보호자"라 함은 친권자, 후견인, 아동을 보호·양육·교육하거나 그 의무가 있는 자 또는 업무·고용 등의 관계로 사실상 아동을 보호·감독하는 자를 말한다.
4. "아동학대"라 함은 보호자를 포함한 성인에 의하여 아동의 건강·복지를 해치거나 정상적 발달을 저해할 수 있는 신체적·정신적·성적 폭력 또는 가혹행위 및 아동의 보호자에 의하여 이루어지는 유기와 방임을 말한다.
5. "아동복지시설"이라 함은 제14조의 규정에 의하여 설치된 시설을 말한다.
6. "아동복지시설 종사자"라 함은 아동복지시설에서 아동의 상담·지도·치료·양육 기타 아동의 복지에 관한 업무를 담당하는 자를 말한다.
7. "가정위탁"이라 함은 보호를 필요로 하는 아동을 보호하기에 적합한 가정에 일정기간 위탁하는 것을 말한다.

제4조 (책임) ①국가와 지방자치단체는 아동의 건강과 복지증진에 노력하여야 하며 이를 위한 정책을 시행하여야 한다.

②아동의 보호자는 아동을 가정 안에서 그의 성장시기에 맞추어 건강하고 안전하게 양육하여야 한다.

③모든 국민은 아동의 권익과 안전을 존중하여야 하며, 아동을 건강하게 양육하여야 한다.

④국가와 지방자치단체는 장애아동의 권익을 보호하기 위하여 필요한 정책을 강구하여야 한다.

⑤국가와 지방자치단체는 아동이 자신 또는 부모의 성별, 연령, 종교, 사회적 신분, 재산, 장애유무, 출생지역 또는 인종 등에 따른 어떠한 종류의 차별도 받지 아니하도록 필요한 정책을 강구하여야 한다. <신설 2006.9.27>

제10조 (보호조치) ①서울특별시·광역시·도지사(이하 "시·도지사"라 한다) 또는 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)은 그 관할구역 안에서 보호를 필요로 하는 아동을 발견하거나 보호자의 의뢰를 받은 때에는 아동의 최상의 이익을 위하여 대통령령이 정하는 바에 따라 다음 각호의 필요한 보호조치를 하여야 한다. <개정 2004.1.29, 2005.7.13, 2006.9.27>

1. 아동복지지도원 또는 아동위원에게 보호를 필요로 하는 아동 또는 그 보호자에 대한 상담·지도를 행하게 하는 것
2. 보호자 또는 대리양육을 원하는 연고자에 대하여 그 가정에서 보호양육 할 수 있도록 필요한 조치를 하는 것
3. 아동의 보호를 희망하는 자에게 가정위탁하는 것
4. 보호를 필요로 하는 아동에 적합한 아동복지시설에 입소시키는 것
5. 약물 및 알콜중독·정서장애·발달장애·성폭력피해 등으로 특수한 치료나 요양 등의 보호를 필요로 하는 아동에 대하여 전문치료기관 또는 요양소에 입원 또는 입소시키는 것

②시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 제1항제3호 내지 제5호의 규정에 의한 조치를 할 때까지 필요한 경우에는 적당하다고 인정하는 자에게 일시 위탁하여 그 보호를 필요로 하는 아동을 보호하게 할 수 있다.

③시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 제1항제3호 내지 제5호의 조치를 함에 있어 당해 보호를 필요로 하는 아동의 의사를 존중하여야 하며 보호자가 있을 경우에는 그 의견을 들어야 한다.

④시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 제1항제1호 내지 제3호의 보호조치가 적합하지 아니한 자에 대하여 제1항제4호의 보호조치를 할 수 있다. 이 경우 시설의 장은 당해 보호를 필요로 하는 아동의 개별보호·관리계획을 세워 보호하여야 하며, 보호를 필요로 하는 아동의 보호자를 참여시킬 수 있다.

⑤시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 그 관할구역안에서 약물 및 알콜중독, 정서장애, 발달장애 등의 문제발생 가능성이 있는 아동의 가정에 대하여 예방차원에서의 적절한 조치를 강구하여야 한다.

제14조 (아동복지시설의 설치) ①국가 또는 지방자치단체는 아동복지시설을 설치할 수 있다.

②국가 또는 지방자치단체외의 자는 관할 시장·군수·구청장에게 신고하고 아동복지시설을 설치할 수 있다.

③아동복지시설의 시설기준 및 설치 등에 관하여 필요한 사항은 보건복지가족부령으로 정한다. <개정 2008.2.29>

제16조 (아동복지시설의 종류) ①아동복지시설의 종류는 다음과 같다. <개정 2004.1.29>

11. 지역아동센터 : 지역사회 아동의 보호·교육, 건전한 놀이와 오락의 제공, 보호자와 지역 사회의 연계 등 아동의 건전육성을 위하여 종합적인 아동복지서비스를 제공하는 시설

제20조 (아동복지시설종사자의 교육훈련) ① 보건복지가족부장관은 아동복지시설종사자의 양성 및 자질향상을 위한 교육·훈련을 실시하여야 한다. <개정 2008.2.29>

② 보건복지가족부장관은 제1항의 교육훈련을 대학(전문대학을 포함한다) 또는 아동복지단체 기타 교육훈련시설(이하 "교육훈련시설"이라 한다)에 위탁하여 실시할 수 있다. <개정 2008.2.29>

제31조 (비용보조) 국가 및 지방자치단체는 대통령령이 정하는 바에 의하여 다음 각호의 1에 해당하는 비용의 전부 또는 일부를 보조할 수 있다. <개정 2005.7.13>

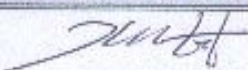
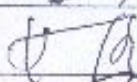
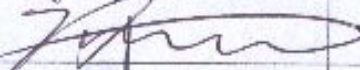

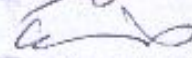

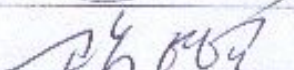
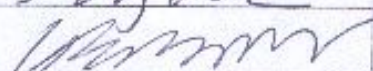
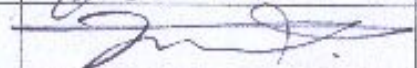
1. 아동복지시설의 설치 및 운영과 프로그램의 운용에 필요한 비용 또는 수탁보호중인 아동의 양육 및 보호관리에 필요한 비용
2. 보호를 필요로 하는 아동의 대리양육이나 가정위탁보호에 따른 비용
3. 아동복지사업의 지도·감독, 계몽 및 선전에 필요한 비용
4. 아동보호전문기관의 설치·운영에 소요되는 비용
- 4의2. 가정위탁지원센터의 설치·운영에 소요되는 비용
5. 제37조의 규정에 의한 아동복지단체의 지도·육성에 필요한 비용

□ 아동복지법 시행령

제6조 (입소조치 의뢰 등) ① 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 법 제10조제1항제4호의 규정에 의하여 보호를 필요로 하는 아동을 아동복지시설에 입소조치 하고자 하는 때에는 보건복지가족부령이 정하는 바에 따라 시설장에게 아동의 입소를 의뢰하여야 한다. <개정 2006.1.12, 2008.2.29>

② 시설장은 버려진 아동 등 긴급히 보호할 필요가 있는 아동을 발견한 때에는 우선 당해 아동을 보호조치할 수 있다. 이 경우 시설장은 지체없이 시·도지사 또는 시장·군수·구청장에게 법 제10조제1항제2호 내지 제4호의 규정에 의한 보호조치를 의뢰하여야 한다. <개정 2006.1.12>

대전광역시 지역아동센터 지원조례안
찬 성 의 원 서 명

의원명	서명	비고
조 신 형		
김 학 원	金學元	
이 김 호		
김 재 경		
이 상 태		
오 정 모		
김 인 석		
곽 명 교		
안 수 진		
박 희 권		

대전광역시지역아동센터 지원 조례안

심 사 보 고 서

2009. 7. 10

교육사회위원회

I. 심 사 경 과

가. 발의일자 및 발의자 : 2009. 6. 24 조신행 김학원외8인

나. 회 부 일 자 : 2009. 6. 25

다. 상 정 일 자 : 제183회 제1차 정례회

제6차 교육사회위원회(2009. 7. 10)

상정, 질의, 심사, 원안가결

II. 제안설명 요지(제안설명자 : 조신행의원)

1. 제안이유

빈곤·위기 아동의 지역 내 보호를 위한 지역아동센터의 재정상 여건과 제도적 기반이 미흡한 실정이므로 제도적 근거를 마련하여 아동의 건전육성을 위한 종합적인 아동복지서비스를 지원함을 목적으로 함.

2. 주요내용

가. 아동들이 방과 후 가정과 사회로부터 방치되는 것을 예방하고 건전육성 하여야 할 시장의 책임을 명시함(안 제2조).

- 나. 지역아동센터의 지원에 필요한 시행계획을 매년 수립하도록 규정함(안 제3조).
- 다. 시장이 센터에서 수행하는 사업에 대하여 지원할 수 있도록 명시함(안 제5조).
- 라. 지역아동센터의 사업비의 지원에 대하여 세부적으로 명시함(안 제6조).
- 마. “대전광역시지역아동센터위원회”에 관한 사항을 규정함(안 제7조부터 안 제14조까지).

III. 검토의견 (전문위원 : 권태환)

본 조례안은 아동의 건전육성을 위하여 종합적인 아동복지 서비스를 제공하는 지역아동센터의 지원에 필요한 사항을 규정하고자 하는 사항으로,

주요 내용은

- 안 제1조는 목적을, 안 제2조는 시장의 책임을,
- 안 제3조는 지역아동센터의 지원에 필요한 시행계획을 매년 수립하는 등의 지원계획의 수립에 관한 사항을,
- 안 제4조는 지원대상을,
- 안 제5조는 시장이 지원할 수 있는 사업에 관한 내용을,
- 안 제6조는 사업비, 인건비, 기능보강비, 도서 및 교재·교구비 등 사업비의 지원에 관한 규정을,
- 안 제7조는 지역아동센터위원회의 설치 및 기능에 관한 사항을,
- 안 제8조는 위원회는 위원장 1명을 포함하여 9명 이내의 위원으로 구성하는 등 위원회의 구성에 관한 사항을,

- 안 제9조는 위원의 임기는 2년으로 하되 1차에 한하여 연임할 수 있는 등 위원회의 임기에 관한 규정을,
- 안 제10조는 위원장은 위원회의 사무를 총괄 하는 등 위원회의 위원장에 관한 내용을,
- 안 제11조는 정기회는 매년 1회 소집하고, 임시회의는 위원 3분의 1이상의 요구로 위원장이 소집하는 등 위원회의 회의에 관한 규정을,
- 안 제12조는 위원회의 사무 처리를 위하여 간사 1명을 두는 등 위원회의 간사에 관한 사항을,
- 안 제13조는 회의에 참석한 위촉위원에 대하여 예산의 범위에서 수당 등을 지급할 수 있는 위원회의 수당에 관한 내용을,
- 안 제14조는 위원회의 운영세칙에 관한 사항을,

조례안을 검토한 결과

- 본 조례안은 빈곤·위기 아동의 지역 내 보호를 위해 지역아동센터의 지원에 필요한 규정을 마련하여 지역 아동을 건전하게 육성하고자 관련 규정을 제정코자 하는 사항으로,

이는, 법령의 목적을 저해하지 않는 범위에서 별도의 조례 제정을 인정하는 대법원 판례에 비추어 볼 때, 제정에 따른 법리적 문제는 없음.
- 또한, 지역아동센터의 지원에 관한 조례를 이미 제정하여 운영하고 있는 기초자치단체는 서울특별시 중구, 원주시, 익산시, 아산시, 순천시, 예산군 등으로,

동 지자체에서는 하계캠프, 외국어교실 운영, 종사자 처우 개선 및 추가 인건비 등을 지원하여 아동의 복지서비스를 향상시키고 있는 실정입니다.

따라서, 우리 의회에서도 지역아동센터 지원을 위해 관련 규정을 제정코자 하는 것은 시의적절하고 매우 바람직한 사항이라고 판단됩니다.

- 그러나, 조례안 제5조의 “지원사업”과 제6조의 “사업비의 지원”은 두개의 조례안 모두가 사업비의 지원에 관한 사항을 감안할 때, 중복규정 여부에 대하여 좀더 심도 있는 검토가 필요할 것으로 사료됨.

IV. 질의·답변 요지 : 생략

V. 심사결과 : 원안가결

VI. 기타 필요한 사항 : 없음