

의안검토보고

1. 제출일자 및 제출자 : 2009. 6. 12. 대전광역시교육감
2. 건 명 : 2008회계년도 대전광역시 교육비특별회계
세입·세출결산 승인의 건
3. 의안요지 : 붙임 참조
4. 검토의견 : 붙임 참조

위 의안에 대한 검토의견을 붙임과 같이 보고합니다.

2009. 7. 7.

예산결산특별위원회
전문위원 안문환

目 次

I. 결산총괄	2
1. 세입·세출 결산액	2
2. 세입결산	3
3. 세출결산	4
4. 예산의 이용·전용·이체	7
5. 채무부담행위	8
6. 계속비 지출	8
7. 채권 및 채무관리	8
8. 공유재산 및 물품관리	9
II. 종합 검토의견	10

2008회계년도 대전광역시교육비특별회계 세입·세출결산 승인의 건

검 토 보 고

본 안건은 2009년 6월 12일 대전광역시교육감으로부터 제출되어 2009년 7월 2일 당 특별위원회에 회부되었음.

I. 결산총괄

1. 세입·세출 결산액

(단위 : 백만원)

구 분	예산액	예산현액	세입결산액 ㉔	세출결산액 ㉕	잉 여 금 내 역(㉖-㉗)				
					계	명시이월	사고이월	국고보조금 잔액	순세계 잉여금
당해년도	1,296,510	1,306,341	1,333,930	1,163,214	170,716	62,863	15,213	0	92,640
전 년 도	1,066,016	1,068,733	1,069,908	1,032,226	37,682	0	9,831	0	27,851
증감(%)	21.6	22.2	24.7	12.7	353.0	0	54.7	0	232.6

- 2008년도 교육비특별회계 총 예산현액은 전년도 대비 22.2%가 증가한 1조 3,063억 4,100만원이며,
 - － 세입결산액은 1조 3,339억 3,000만원이고, 세출결산액은 1조 1,632억 1,400만원임.
 - － 잉여금은 전년도 대비 353%가 증가한 1,707억 1,600만원으로, 이중 명시이월이 628억 6,300만원, 사고이월이 152억 1,300만원, 순세계잉여금이 926억 4,000만원임.

2. 세입결산

가. 총괄

(단위 : 백만원)

구분	예산현액 가	징수결정액 나	수납액 다	미수납액(라-다)			수납율(%)	
				계	불납결손	미수납	다/가	다/나
당해년도	1,306,341	1,334,213	1,333,930	283	67	216	102.1	99.9
전년도	1,068,733	1,076,589	1,069,908	6,681	39	6,642	101.1	99.4
증·감(%)	22.2	23.9	24.7	△95.8	74.7	△96.7		

나. 세입원별 결산액

(단위 : 백만원)

구분	예산현액 가	징수결정액 나=다+라	수납액 다	미수납액 라=나-다			징수율(%) 다/나
				계	불납결손	미수납	
합계	1,306,341	1,334,213	1,333,930	283	67	216	99.9
이전수입	1,209,930	1,236,232	1,236,232	0	0	0	100.0
중이양정부 이전수입	1,015,266	1,027,649	1,027,649	0	0	0	100.0
지방자치단체 이전수입	193,836	207,755	207,755	0	0	0	100.0
기타이전수입	828	828	828	0	0	0	100.0
자체수입	53,704	55,274	54,991	283	67	216	99.5
교수·학습활동수입	41,998	42,776	42,526	250	61	189	99.4
행정활동수입	526	473	473	0	0	0	100.0
자산수입	3,512	3,517	3,502	15	0	15	99.6
이자수입	7,040	7,709	7,709	0	0	0	100.0
잡수입	628	799	781	18	6	12	97.8
차입	5,025	5,025	5,025	0	0	0	100.0
지방교육채 및학교채	5,025	5,025	5,025	0	0	0	100.0
기타	37,682	37,682	37,682	0	0	0	100.0
전년도이월금	37,682	37,682	37,682	0	0	0	100.0

- 2008년도 세입결산 수납액은 1조 3,339억 3,000만원으로 전년도 대비 24.7가 증가하였으며, 수납비율은 예산현액 대비 102.1%, 징수결정액 대비 99.9%임.
- 주요 세입내역으로는
 중앙 및 지방자치단체의 이전수입이 전체 세입액의 92.7%인 1조 2,362억 3,200만원, 자체수입이 4.1%인 549억 9,100만원, 지방교육채 및 전년도 이월금이 3.2%인 427억 700만원으로 교육비특별회계의 대부분이 국고 및 지방자치단체의 의존수입에 의존하고 있음.
- 미수납액은 2억 1,600만원으로 자체수입인 수업료 1억 8,900만원, 임대료수입 1,500만원, 잡수입 1,200만원이며,
- 불납결손액은 6,700만원으로 졸업생 또는 자퇴, 퇴학, 소멸시효 완성 등으로 인해 수업료 등을 결손 처리한 것임.

3. 세출결산

가. 총 괄

(단위 : 백만원)

구 분	예 산 액 (가)	예산성립후 증감액 (나)	예산현액 (다)(가+나)	지 출 액 (라)	다음연도 이월액 (마)		불 용 액 (바)	
					평시이월	사고이월	(다 라 마)	비율(%)
당해연도	1,296,510	9,831	1,306,341	1,163,214	62,863	15,213	65,051	5.0
전 년 도	1,066,016	2,718	1,068,733	1,032,226	0	9,831	26,676	2.5
증·감(%)	21.6	261.7	22.2	12.7	〈순증〉	54.7	143.8	

- 2008년도 예산현액은 전년도 이월액 98억 3,100만원을 포함 1조 3,063억 4,100만원으로 전년도보다 22.2%가 증가하였으며, 당해연도 지출은 전년도 보다 12.7%가 증가한 1조 1,632억 1,400만원임.

- 다음연도 이월액은 전년도 대비 694.2%가 증가한 780억 7,600만원으로, 명시이월이 628억 6,300만원, 사고이월이 152억 1,300만원임.

나. 정책사업별 결산액

(단위 : 백만원)

관 별	예산현액 ㉠	지출액 ㉡	다음연도이월액 ㉢	불용액(㉣=㉠-㉡-㉢)	
				금액	비율(%)㉣/㉠
합 계	1,306,341	1,163,214	78,076	65,051	5.0
유아및초중등교육	1,195,536	1,080,035	75,089	40,412	3.4
인적자원운용	694,273	676,188	119	17,966	2.6
교수·학습활동지	74,135	64,409	3,310	6,416	8.7
교육격차해소	39,218	36,019	0	3,199	8.2
보건·급식·체육동	15,370	14,559	0	811	5.3
학교재정지원리	202,764	199,938	0	2,826	1.4
학교교육여건개	169,776	88,922	71,660	9,194	5.4
개선시					
평생·직업교육	2,863	2,522	0	341	11.9
평생교육	2,697	2,356	0	341	12.6
직업교육	166	166	0	0	0.0
교육일반	107,942	80,657	2,987	24,298	22.5
교육행정일반	25,469	16,659	2,078	6,732	26.4
기관운영관리	8,810	6,843	909	1,058	12.0
지방채상환및	59,197	57,155	0	2,042	3.4
리스료					
예비비및기타	14,466	0	0	14,466	100.0

○ 정책사업별 결산 내역으로는

다음연도 이월액의 경우, 총 780억 7,600만원 중 학교교육여건 개선시설 분야에서 발생한 이월액이 전체 이월액의 91.8%인 716억 6,000만원임.

이는 대부분 단위학교의 숙원사업 해결을 위한 시설사업비로 공사기간 절대부족 등으로 이월한 사항이며,

불용액은 예산현액 대비 5.0%인 650억 5,100만원이 발생되었는 바, 이는 인적자원운용에서 179억 6,600만원, 학교교육여건 개선 시설에서 91억 9,400만원, 예비비 및 기타에서 144억 6,600만원이 발생되었음.

다. 다음연도 이월액

(단위 : 백만원)

구 분	건 수	예산현액	지 출 액	지출잔액	다음연도 이월액	불 용 액
계	44	121,476	21,341	100,135	78,076	22,0598
명시이월	12	69,402	2,425	66,977	62,863	4,114
사고이월	32	52,074	18,916	33,158	15,213	17,945

※ 계속비 이월 : 해당 없음

다음연도 이월액은 명시이월이 12건 628억 6,300만원, 사고이월이 32건에 152억 1,300만원으로 전년도 이월액 11건 98억 3,100만원 보다 33건 682억 4,500만원이 증가되었음.

○ 세부내역으로는

－ 명시이월의 경우

공기부족 등으로 이월한 사업이 8건에 343억 9,000만원,
 학교용지부담금 미확보 등으로 이월한 사업이 2건 245억 9,500만원,
 기타 사업 불확실 등으로 이월한 사업이 2건 38억 7,800만원 임.

－ 사고이월은

공기부족으로 이월한 사업이 22건 104억 3,300만원,
 기타 계약체결·납품지연 등으로 이월한 사업이 10건 39억 100
 만원임.

라. 전년도 이월액 집행현황

(단위 : 백만원)

구 분	건 수	이 월 액	집 행 액	다음연도 이 월 액	불 용 액
사고이월	11	9,831	9,504	0	327

전년도 사고이월액은 총 11건에 98억 3,100만원으로 이중 95억 400만원을 집행하고 3억 2,700만원의 불용액이 발생하였음.

4. 예산의 이용·전용·이체

가. 이 용 : 해당 없음

나. 전 용 : 해당 없음

다. 이 체 : 해당 없음

5. 채무부담행위 : 해당 없음

6. 계속비 지출 : 해당 없음

7. 채권 및 채무관리

가. 채권 현재액

(단위 : 백만원)

종 류 별	전년도말 현재액 ^㉑	증 감 액 ^㉒			당해연도말 현재액 ^{㉑-㉒}
		계	증(발생액)	감(소멸액)	
계	41,087	△5,508	1,134	6,642	35,579
학교용지부담금	6,500	△6,500	0	6,500	0
수 업 료	106	83	189	106	189
임 대 료	0	15	15	0	15
잡 수 입	36	△24	12	36	12
대 여 장 학 금	34,445	918	918	0	35,363

- 채권 결산액은 전년도말 현재 410억 8,700만원에서 55억 800만원이 감소하여, 당해연도말 현재 355억 7,900만원으로, 채권 현재액의 대부분이 대여장학금 부담금 및 수업료 등으로 채권금액은 지속적으로 증가할 것으로 판단되며,
- 임대료·잡수입 등 미납액에 대하여는 채권자 재산파악 등을 통한 지속적인 납부 독려로 미수채권이 발생하지 않도록 세입 관리에 철저를 기해야 할 것임.

나. 채무 현재액

(단위 : 백만원)

종 류 별	전년도말 현재액 [㉠]	당해연도 증감액 [㉡]			당해연도말 현재액 ^{㉠㉡}
		계	증(발생액)	감(소멸액)	
차 입 금	53,794	△46,652	5,025	51,677	7,142

채무현재액은 전년도말 현재 537억 9,400만원으로 당해연도에 지방채 50억 2,500만원을 발행하고, 516억 7,700만원을 상환하여, 2008년도말 현재 채무액은 전년도 대비 86.7%가 감소한 71억 4,200만원으로, 이는 2007년도 교원 명예퇴직 수당을 지급하기 위해 발행한 국고부담금으로 2009년 본예산에 채무액 전액을 반영 상환하였음.

8. 공유재산 및 물품관리

가. 공유재산 현황

(단위 : 백만원)

종 류 별	전년도말 현재액 [㉠]	당해연도 증감액 [㉡]			당해연도말 현재액 ^{㉠㉡}
		계	증(발생액)	감(소멸액)	
계	3,228,789	82,763	115,578	32,815	3,311,552
행정재산	3,213,967	85,395	114,171	28,776	3,299,362
잡종재산	14,822	△2,632	1,407	4,039	12,190

공유재산은 전년도말 대비 2.6% 증가한 3조 3,115억 5,200만원으로 대부분이 학교신설에 따른 토지 및 건물의 신규 취득과 증·개축 등으로 인하여 증가한 사항임.

나. 물품관리 현황

(단위 : 백만원)

전년도말		당해연도 증감액				당해연도말	
수 량	현재액	증		감		수량	현재액
		수량	현재액	수량	현재액		
18,705	86,996	2,029	12,569	1,386	5,355	19,348	94,210

물품관리는 전년도말 현재 869억 9,600만원보다 8.3%가 증가한 942억 1,000만원으로 전기, 사무용 집기 및 기타 실험 장비의 구입으로 인한 것으로 특별한 사항은 없음.

II. 종합 검토의견

□ 먼저 세입결산은

2008년도 총 수납액은 1조 3,339억 3,000만원으로 규모면에서 전년도 대비 24.7%가 증가한 것이며, 전년대비 증가율은 국고의존 수입이 29.7%, 지방자치단체 의존수입 5.9%, 기타의존수입 31.4%, 자체수입 26.3% 증가 하는 등 전반적으로 세입이 증가 하였으며, 재원의 구성을 보면, 전체 세입결산액 대비 국고 및 지방자치단체 의존수입은 2007년도 92.4%에서 2008년도 92.7%로 0.3% 소폭 증가한 반면, 자체수입은 6.9%로 전년과 동일한 것을 볼때 수입원의 불균형으로 인한 교육재정 운영에 어려움은 가중 되리라고 판단됨.

○ 세입예산의 편성에 대하여

교육청의 경우 국가 및 대전광역시 의존수입이 전체 세입 결산액의 92.7%를 차지하고 있음. 따라서 예산집행의 효율성을 기하기 위해서는 그 기초재원인 세입예산이 정확히 편성되어야 함에도

【표1】 과 같이 중앙정부 이전수입과 지방자치단체 이전수입을 예산액과 다르게 징수 결정한 것은 각 기관별 긴밀한 협조 및 충분한 사전 검토의 미흡으로 발생되었다고 판단되며,

또한, 자체수입 중 【표 2】 의 수수료수입, 이자수입, 기타잡수입 등 30건, 9,100만원은 세입예산이 전혀 없음에도 수납하였음.

이는, 세입예산 편성 및 운영에 적정을 기하지 못한 것으로 판단되는 바, 향후에는 정밀한 세수 추계를 통한 세입예산이 편성되도록 하여야 할 것임.

【표 1】 국가 및 지방자치단체 부담수입 중 과대·과소 편성 내역

(단위 : 백만원)

구 분		예산현액 (A)	수납액 (B)	증 감(B-A)	비 고
합 계		222,174	248,477	26,303	
중앙정부 이전수입	소 계	28,438	40,822	12,384	
	특 별 교 부 금	28,438	40,822	12,384	
지방자치 단체이전 수 입	소 계	193,736	207,655	13,919	
	지 방 교 부 세 전 입 금	114,818	119,316	4,498	
	담 배 소 비 세 전 입 금	34,977	36,102	1,125	
	시 도 세 전 입 금	37,671	39,201	1,530	
	학 교 용 지 일 반 회 계 부 담 금	0	6,800	6,800	
	광 역 자 치 단 체 전 입 금	6,270	6,236	△34	

【표 2】 세입예산 미반영 현황

(단위 : 백만원)

건수	세입예산액 (A)	수납액 (B)	차 액(A-B)	비 고
30	0	91	91	- 수수료 수입, 기타 유형자산 수입, 이자수입 등

□ 세출결산은

가용재원이 부족한 상태에서도 공교육의 내실화를 기하고, 교육복지를 확대하는 등 예산을 집행하는데 있어서 교육수요에 적극 대처하였다고 볼 수 있으나,

예산현액 대비 89.0%만을 집행하고 다음연도 이월액이 전년도 대비 694.2%인 682억 4,500만원이 증가되었으며, 불용액이 전년도 대비 143.8%인 383억 7,500만원이 증가되는 등 예산집행에 있어 합리적이고 효율적인 재정운영을 위한 노력이 요구됨.

○ 이월사업비에 대하여

다음연도 이월액은 780억 7,600만원으로 전년도 대비 694.2%가 증가된 것으로, 사업예산은 사업의 타당성, 현실성, 사업의 시급성 등을 검토하여 사업계획의 우선순위에 따라 예산에 반영 하여야 하나 일부 사업이 연도말 2회 추경에 편성됨에 따라 회계연도 내에 집행이 불가능하게 되어 이월할 수밖에 없는 실정임

따라서 사업예산의 경우에는 중기지방교육재정계획 수립과 지방재정투·융자심사를 통한 사업의 사전 이행계획 등을 면밀히 검토한 후 본예산에 편성하여 이월사업을 최소화 하고, 학교신축 등 공사기간이 장기간으로 소요되는 사업은 총 사업비를 예산편성하지 말고 지방재정법 제42조의 계속비 사업으로 추진하는 방안을 검토하여 이월되는 사업을 최소화 하여야 할 것임.

【표 3】 이월사업 현황

(단위 : 백만원)

연도별	예산현액 (A)	다음연도 이월						비율 (B/A)
		계(B)		명 시 이 월		사 고 이 월		
		건수	금액	건수	금액	건수	금액	
2008	1306,341	44	78,076	12	62,863	32	15,213	6.0
2007	1,068,733	11	9,831	-	-	11	9,831	0.9
증감(%)	22.2		694.2				54.7	

○ 불용액에 대하여는

아래 【표 4】 와 같이 교육연구운영 지원 등 49건, 2억 6,700만원은 예산편성 후 지급사유 미발생 등의 사유로 전액 불용 처리한 것으로, 재원의 활용면에서 적절치 못한 것으로 판단되는 바,

앞으로 충분한 사전검토 등을 통하여 예산을 편성하고, 편성된 예산은 집행실태를 정기적으로 검토하여 미집행사유가 발생된 경우 추경에 정리하여 긴급을 요하는 다른 사업의 재원으로 활용하여야 할 것임

【표 4】 예산현액 불용처리 내역

(단위 : 백만원)

세부사업	예산 현액	지출액	불용액	불용사유	소관 부소
49건	267	0	267		
교육연구운영지원	14	0	14	사업 미추진으로 불용처리	초등
외국어교육활성화 지원	47	0	47	화상수업을 전담할 원어민 강사와 보조 요원 미채용으로 인건비 등 미집행	중등
진로지도및직업교 육지원	2	0	2	담당자 소속기관에서 출장 처리로 미집행	중등
고등학교입학전형 관리	80	0	80	지급사유 미발생	중등
대전학력신장페스 티벌	2	0	2	행사 미개최로 불용처리	중등
행정서비스현장제 운영	3	0	3	행정안전역부 인증평가제 미실시로 인한 사업 추진 불필요로 여비·포상금 불용	총무
학부모교육및주민 참여확대	2	0	2	학부모교육 및 주민참여 협의회 미개최로 업무추진비 미집행	재정
지방공무원교육훈 련지원	11	0	11	해외여행 취소로 불용처리	재정
교육위원회기본운 영비	4	0	4	사업취소로 불용처리	교위
학교급식환경개선 및기구교체	5	0	5	동명중 직영급식 미실시로 냉방기 미보급	동부
장애유아무상교육 비지원	10	0	10	일반 병설유치원에 취원한 장애유아가 없어 불용처리	동부
유치원평가	27	0	27	교과부의 유치원평가계획변경 (사립유 치원 제외)으로 미집행	동부
특수교육대상자통 학편의지원	12	0	12	통학비 지원(사립유치원)의 경우 신청 자가 없어 불용처리	서부
유치원평가	29	0	29	사립유치원의 평가 계획이 취소에 따른 불용처리	서부
공무원청렴도제고 등 33건	19	0	19	지급사유 미발생 등	

○ 불용액을 성질별로 보면

지급사유 미 발생액 194억 3,400만원, 집행잔액 190억 200만원, 예산절감 127억 2,700만원 등으로, 대부분 10%이상 예산절감과 예비비 등 지급사유가 발생하지 않은 불용액 및 집행잔액 등이나 인건비 불용액의 경우 전년대비 127.9%인 87억 5,600만원이 증가되었고, 예비비 또한 전년대비 182.9%인 93억 5,300만원이 증가된 것은 사업 예측이 적절하지 못한 것으로 예산 편성시 사업계획에 대한 철저한 사전 검토가 필요하다 판단되며, 예산절감액 127억 2,700만원은 추경을 이용 시급을 요하는 사업에 우선 투자하는 등 효율적인 교육재정 운용이 필요하다 하겠음.

【표 5】 성질별 불용액 현황

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액 ㉑	불용액 사유별 내역							
		계(㉒)	계 획 변 경 및 취 소	정원맞기 준 형 타 운 영	예산절감	지급사유 미 발생	집행잔액	기 타	비 율 (㉒/㉑)
계	1,306,341	65,051	473	10,016	12,727	19,434	19,002	3,399	4.9
인 건 비	594,778	15,604	0	9,952	3,239	0	2,398	15	2.6
물 건 비	56,170	10,394	232	64	1,208	4,931	3,837	122	18.5
이 전 지 출	89,183	938	9		229	12	686	2	1.0
자 산 취 득	164,931	9,885	203		6,013	0	953	2,716	6.0
상 환 지 출	58,855	2,009	0		0	0	2,009	0	3.4
전 출 금 등	327,805	11,755	29		2,038	25	9,119	544	3.5
예비비 및 타	14,619	14,466	0		0	14,466	0	0	90

○ 따라서 2008회계년도 교육비특별회계는

일부세입재원 산정의 부정확한 부분과 세출예산의 편성 및 운영 등 재정운영에 미흡한 부분도 있었으나, 교육복지 및 소외·취약계층 지원을 확대하는 등 교육의 공공성 제고를 위하여 노력하였다고 판단되며,

또한, 2008년도 예산편성부터 기존 동일사업을 여러목에 걸쳐 산재되었던 것을 사업별 중심으로 예산을 개편함으로써 예산편성의 효율성과 투명성을 제고 하였다고 생각됨.