

대전광역시 출자·출연기관 등 경영평가에 관한 조례안

의안 번호	484
----------	-----

발의연월일 : 2009. 5. 7

발 의 자 : 양승근의원의외 7인

1. 제안이유

대전광역시가 출자·출연한 기관·단체 또는 법인과 민간위탁시설에 대해 경영평가 실시에 필요한 사항을 규정함으로써 경영 합리화와 운영 투명성 등을 제고하여 시민의 복리증진에 이바지함을 목적으로 함.

2. 주요내용

- 가. 시장의 출연·출자기관등에 대한 경영평가와 기관장 평가에 관한 사항을 규정(안 제4조부터 제5조까지)
- 나. 경영평가계획 수립과 경영평가대상기관 선정에 관한 사항을 규정(안 제6조부터 제8조까지).
- 다. 출자·출연기관등경영평가위원회 구성과 운영에 관한 사항을 규정(안 제9조부터 제16조까지).
- 라. 경영평가단의 구성·운영과 경영평가의 위탁에 관한 사항을 규정(안 제17조부터 제18조까지).
- 마. 경영평가의 결과조치에 관한 사항을 규정(안 제19조).

3. 참고사항

- 가. 관계법령 : 「지방공기업법」, 「행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정」
- 나. 예산조치 :
- 다. 관련부서 협의 : 경영법무담당관실과 협의

대전광역시 출자·출연기관 등 경영평가에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 대전광역시가 출자·출연한 기관·단체 또는 법인과 민간위탁한 시설에 대한 경영평가의 실시에 필요한 사항을 규정함으로써 경영을 합리화하고 운영의 투명성을 제고하여 시민의 복리증진에 이바지함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. “경영평가”란 대전광역시장(이하 “시장”이라 한다)이 출자·출연기관과 민간위탁시설의 경영목표 달성도, 경영성과, 업무의 능률성, 공익성과 고객 서비스 등에 관하여 실시하는 평가를 말한다.
2. “출자·출연기관”이란 「지방공기업법」, 「지방재정법」 등 관계법령에 따라 시가 출자 또는 출연한 기관·단체 또는 법인을 말한다. 다만, 「지방공기업법」 제3조에 따른 지방공기업을 제외한다.
3. “민간위탁시설”이란 대전광역시(이하 “시”라 한다) 소유의 시설로 법령 또는 조례에 따라 민간위탁 되어 관리·운영되는 시설을 말한다.

제3조(적용범위) 이 조례는 시가 자본금 또는 재산의 4분의 1 이상을 출자·출연하는 기관·단체 또는 법인과 민간위탁한 시설(이하 “출자·출연기관등”이라 한다)에 대하여 적용한다. 다만, 시와 자치구가 공동으로 자본금 또는 재산의 4분의 1 이상을 출자·출연한 기관에 대하여는 해당 자치구청장과 협의하여 이 조례를 적용할 수 있다.

제4조(경영평가) ①시장은 출자·출연기관등에 대해 경영평가를 실시하여야 한다.

②평가는 매년 실시하는 것을 원칙으로 하되, 필요한 경우 제9조의 대전

광역시 출자·출연기관등경영평가위원회의 심의를 거쳐 수시평가할 수 있다.

제5조(기관장 평가) ①시장은 경영평가와는 별도로 출자·출연기관장에 대하여 경영성과를 평가할 수 있다.

②출자·출연기관장에 대한 경영성과 평가는 경영평가와 병행하여 실시할 수 있다.

제6조(경영평가계획의 수립) 시장은 경영평가의 기본방향, 대상기관 및 방법 등을 포함한 경영평가계획을 수립하여야 한다.

제7조(경영평가 대상기관 선정) 시장은 제9조에 규정한 대전광역시 출자·출연기관등경영평가위원회의 심의를 거쳐 경영평가 대상기관을 선정하여야 한다. 이 경우 다음 각 호의 사항을 고려하여야 한다.

1. 경영의 목표와 예산. 이 경우 출자 또는 출연 금액을 포함한다.
2. 사업의 규모와 내용
3. 최근 1년 이내의 경영실적
4. 다른 법령 또는 조례에 따른 경영평가나 운영평가를 받는지의 여부
5. 경영평가의 필요성

제8조(대상기관 선정 통보) ①시장은 제7조에 따라 경영평가 대상기관을 선정한 경우 평가 2개월 전에 대상기관에 통보하여야 한다.

②경영평가 대상기관의 장은 제1항에 따른 통보를 받은 날부터 30일 이내 다음 각 호의 서류를 포함한 지난 해의 경영실적보고서를 시장에게 제출하여야 한다. 다만, 제2호 및 제3호의 서류는 출자·출연기관에 한한다.

1. 사업운영계획 및 사업실적보고서
2. 예산서·결산서 및 회계감사 보고서
3. 재무제표와 그 부속서류
4. 그 밖에 경영평가에 필요한 서류

제9조(출자·출연기관등경영평가위원회) 시장은 다음 각 호의 사항을 심의·의결하기 위하여 대전광역시 출자·출연기관등경영평가위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

1. 경영평가계획의 수립에 관한 사항
2. 경영평가 대상기관의 선정에 관한 사항
3. 경영평가의 위탁에 관한 사항
4. 경영평가단의 구성에 관한 사항
5. 경영평가 결과에 따른 조치에 관한 사항
6. 그 밖에 경영평가와 관련하여 위원장이 회의에 부치는 사항

제10조(구성) ①위원회는 위원장과 부위원장 각 1명을 포함하여 10명 이상 15명 이하의 위원으로 구성한다.

②위원회의 위원장은 기획관리실장이 되고, 부위원장은 위원 중에서 호선한다.

③위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자 중에서 시장이 임명 또는 위촉한다.

1. 대전광역시의회에서 추천하는 자
2. 시 소속 4급 이상 공무원
3. 대학의 부교수 이상의 직위에 있는 자로서 경영평가 관련분야의 전문 지식이 있는 자
4. 5년 이상의 실무경험이 있는 공인회계사 또는 변호사
5. 그 밖에 경영평가에 관한 학식과 경험이 풍부한 자

④위촉위원의 임기는 2년으로 하되 1차에 한하여 연임할 수 있다. 다만, 보궐위원의 임기는 전임자의 남은 임기로 한다.

제11조(위원장의 직무) ①위원장은 위원회의 사무를 총괄한다.

②위원장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없는 경우 부위원장이 직무를 대행한다.

제12조(회의) ①위원회의 회의는 위원장이 소집한다.

②위원회의 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

제13조(자료제출 등) 위원장은 필요한 경우 경영평가 대상기관의 장에게 관련 자료 또는 의견 제출을 요구하거나 회의에 참석하게 하여 의견을 들을 수 있다.

제14조(간사) 위원회의 사무를 처리하기 위하여 간사 1명을 두되, 간사는 경영평가업무 담당사무관이 된다.

제15조(수당 등) 위촉위원에게는 「대전광역시 각종 위원회 실비변상조례」가 정하는 바에 따라 예산의 범위안에서 수당과 여비를 지급할 수 있다.

제16조(운영세칙) 그 밖에 위원회 운영에 필요한 사항은 위원회의 의결을 거쳐 위원장이 정한다.

제17조(경영평가단의 구성·운영) ①시장은 경영평가의 효율적인 수행을 위하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자로 경영평가단을 구성·운영할 수 있다.

1. 출자·출연기관등에 관한 업무를 담당하는 공무원
2. 대학의 경영평가 관련분야 조교수 이상의 직위에 있는 자
3. 5년 이상 실무경험이 있는 공인회계사, 변호사 또는 경영자문 전문가
4. 그 밖에 경영평가에 관한 학식과 경험이 풍부한 자

②시장은 경영평가단의 업무수행에 소요되는 경비를 예산의 범위안에서 지원할 수 있다.

③경영평가단은 해당 경영평가를 모두 마친 때에는 해체된 것으로 본다.

④그 밖에 경영평가단의 운영에 필요한 사항은 시장이 따로 정한다.

제18조(경영평가의 위탁) 시장은 경영평가의 효율적 수행을 위하여 관련 전문기관에 위탁하여 실시할 수 있다.

제19조(경영평가의 결과조치) ①시장은 경영평가의 결과 및 조치 계획을

포함한 경영평가결과보고서를 작성하고 이를 공개하여야 한다.

②시장은 경영평가의 결과 시정을 요하거나 개선·보완이 필요한 사항은 해당 출자·출연기관등의 장에게 통보하여 필요한 조치를 요청할 수 있다.

③제2항의 요청을 받은 출자·출연기관등의 장은 그 조치결과를 30일 이내에 시장에게 서면으로 제출하여야 한다.

④시장은 경영평가와 기관장 평가에 따라 출자·출연기관의 예산을 차등 지원하거나 출자·출연기관장에 대한 연봉조정, 인사조치, 기관에 대한 표창, 경고 등을 할 수 있다.

부칙

이 조례는 공포 후 3개월이 경과한 날부터 시행한다.

대전광역시 출자·출연기관 등 경영평가에 관한 조례안

심 사 보 고 서

2009년 6월 26일
행정자치위원회

I. 심사경과

1. 발의일자 및 발의자 : 2009년 5월 7일 양승근의원외 7인
2. 회 부 일 자 : 2009년 5월 8일
3. 상 정 일 자 : 제182회 대전광역시의회(임시회)
제3차 행정자치위원회(2009. 5. 19)
상정, 심사, 유보
제183회 대전광역시의회(제1차 정례회)
제2차 행정자치위원회(2009. 6. 26)
상정, 심사, 수정가결

II. 제안설명요지(제안설명자 : 양승근의원)

1. 제안이유

대전광역시가 출자·출연한 기관·단체 또는 법인과 민간위탁시설에 대해 경영평가 실시에 필요한 사항을 규정함으로써 경영 합리화와 운영 투명성 등을 제고하여 시민의 복리증진에 이바지함을 목적으로 함.

2. 주요내용

- 가. 시장의 출연·출자기관등에 대한 경영평가와 기관장 평가에 관한 사항을 규정(안 제4조부터 제5조까지)
- 나. 경영평가계획 수립과 경영평가대상기관 선정에 관한 사항을 규정(안 제6조부터 제8조까지).
- 다. 출자·출연기관등경영평가위원회 구성과 운영에 관한 사항을 규정(안 제9조부터 제16조까지).
- 라. 경영평가단의 구성·운영과 경영평가의 위탁에 관한 사항을 규정(안 제17조부터 제18조까지).
- 마. 경영평가의 결과조치에 관한 사항을 규정(안 제19조).

III. 전문위원 검토요지(전문위원 박춘용)

○ 본 제정 조례 안은

대전광역시가 출자·출연한 기관·단체 또는 법인과 민간 위탁한 시설에 대한 경영평가 및 출자·출연기관장 평가 실시에 필요한 사항을 정하기 위한 것으로, 본문 19조와 부칙으로 축조되어 있는 조례안의 주요내용을 살펴보면,

조례 안 제1조 및 제2조에서는 목적과 정의를, 제3조부터 제8조에서는 적용범위, 경영평가 및 기관장평가 근거마련, 대상기관 선정에 관한 사항을, 제9조부터 제16조에서는 출자·출연기관등 경영평가위원회 구성과 운영에 대하여, 제17조부터 제18조에서는 경영평가단의 구성과 운영 및 위탁에 관한 사항을, 제19조에서는

경영평가결과보고서 공개, 기관장 연봉조정 등 결과조치에 대한 사항을 명시하고 있음.

○ 본 조례 안 검토 결과

지방공기업법에 의거 지방공사·공단에 대하여는 행정안전부 주관으로 매년 경영평가를 실시, 임·직원 성과급 차등 지급 등 지방공기업의 경영개선을 도모하고 있음.

이와관련 우리시 출자·출연기관 및 민간위탁 시설에 대하여도 체계적이고 전문적인 경영평가 실시를 함으로서 해당기관 및 시설에 대한 경영컨설팅 등 경영합리화를 도모할 수 있을 것으로 기대되며, 기관장 평가를 통해 연봉조정 등 경영성과를 반영하고, 경영평가결과보고서를 공개함으로서 책임경영과 투명성 제고에 이바지 할 수 있어 별다른 문제점은 없다고 생각함.

IV. 토 론 요 지 : 생 략

V. 질의답변요지 : 생 략

VI. 심 사 결 과 : 수정가결

VII. 수 정 내 역 : 내용별첨

VIII. 기타 필요한 사항 : 없 음

대전광역시 출자·출연기관 등 경영평가에 관한 조례안에 대한 수정안

의안 번호	484
----------	-----

제안연월일 : 2009. 6. 26

제 안 자 : 행정자치위원장

1. 수정이유

시설의 운영만을 위탁한 민간기관에 대하여 경영평가하는 것은 적정하지 않아 민간위탁시설을 대상기관에서 삭제하고, 위원회 역할강화 및 자율성 확대를 위하여 일부조문을 정비하려는 것임.

2. 주요내용

가. 경영평가 대상에서 민간위탁시설을 삭제함.(안 제명부터 안 제4조, 안 제7조부터 안 제9조, 안 제17조, 안 제19조).

나. 위원회 역할강화 등을 위해 위원회 위원장을 호선으로 하고 위촉위원 대상을 정비함.(안 제10조).

대전광역시 출자·출연기관 등 경영평가에 관한 조례안에 대한 수정안

대전광역시 출자·출연기관 등 경영평가에 관한 조례 안 일부를 다음과 같이 수정한다.

안 제명 “대전광역시 출자·출연기관 등 경영평가에 관한 조례”를
“대전광역시 출자·출연기관 경영평가조례”로 한다.

안 제1조 및 안 제3조 본문 중 “법인과 민간위탁한 시설”을 각각
“법인”으로 한다.

안 제2조제1호중 “출자·출연기관과 민간위탁시설”을 “출자·출연
한 기관”으로 한다.

안 제2조제3호를 삭제한다.

안 제3조 본문, 안 제4조제1항 및 안 제17조제1항제1호중 “출자·
출연기관등”을 “출자·출연기관”으로 한다.

안 제4조제2항, 안 제7조 각 호외의 부분 및 안 제9조 각 호외의
부분중 “대전광역시 출자·출연기관등경영평가위원회”를 각
각 “대전광역시 출자·출연기관경영평가위원회”로 한다.

안 제8조제2항 단서를 삭제한다.

안 제9조의 제목 “(출자·출연기관등경영평가위원회)”를 “(출자·출연기관경영평가위원회)”로 한다.

안 제10조제2항을 다음과 같이 한다.

②위원장과 부위원장은 위원중에서 호선한다.

안 제10조제3항제1호를 다음과 같이 하고, 안 같은 조 같은 항 제 2호중 “4급”을 “3급”으로 한다.

1. 대전광역시의회의원

안 제19조제2항 및 제3항중 “출자·출연기관등의 장”을 각각 “출자·출연기관장”으로 한다.

수정안 조문 대비표

제 정 안	수 정 안
제1조(목적) 이 조례는 대전광역시가 출자·출연한 기관·단체 또는 <u>법인과 민간위탁한 시설</u> 에 대한 경영평가의 실시에 필요한 사항을 규정함으로써 경영을 합리화하고 운영의 투명성을 제고하여 시민의 복리증진에 이바지함으로 목적으로 한다.	제1조(목적) ----- ----- <u>법인</u> ----- ----- ----- -----
제2조(정의) (생략) 1. “경영평가”란 대전광역시장(이하 “시장”이라 한다)이 <u>출자·출연기관과 민간위탁시설</u> 의 경영목표 달성도, 경영성과, 업무의 능률성, 공익성과 고객 서비스 등에 관하여 실시하는 평가를 말한다. 2. (생략) 3. “ <u>민간위탁시설</u> ”이란 대전광역시(이하 “시”라 한다) 소유의 시설로 법령 또는 <u>조례에 따라 민간위탁</u> 되어 관리·운영하는 시설을 말한다.	제2조(정의) (제정안과 같음) 1. ----- ----- <u>출자·출연한 기관</u> -- ----- ----- 2. (제정안과 같음) <삭제>
제3조(적용범위) 이 조례는 시가 자본금 또는 재산의 4분의 1 이상을 출자·출연하는 기관·단체 또는 <u>법인과 민간위탁한 시설</u> (이하 “ <u>출자·출연기관등</u> ”이라 한다)에 대하여 적용한다. 다만, 시와 자치구가 공동으로 자본금 또는 재산의 4분의 1 이상을 출자·출연한 기관에 대하여는 해당 자치구청장과 협의하여 이 조례를 적용할 수 있다.	제3조(적용범위) ----- ----- ----- <u>법인</u> (--- “ <u>출자·출연기관</u> ”----)- ----- ----- ----- ----- ----- -----.

제 정 안	수 정 안
제4조(경영평가) ①시장은 출자·출연기관등에 대해 경영평가를 실시하여야 한다. ②평가는 매년 실시하는 것을 원칙으로 하되, 필요한 경우 제9조의 대전광역시 출자·출연기관등경영평가위원회의 심의를 거쳐 수시평가할 수 있다.	제4조(경영평가) ①----- 출자·출연기관 ----- ② ----- ----- 대전광역시 출자·출연기관경영평가위원회----- -----.
제7조(경영평가 대상기관 선정) 시장은 제9조에 규정한 대전광역시 출자·출연기관등경영평가위원회의 심의를 거쳐 경영평가 대상기관을 선정하여야 한다. 이 경우 다음 각 호의 사항을 고려하여야 한다. 1. ~ 5. (생략)	제7조(경영평가 대상기관 선정) ----- ----- 대전광역시 출자·출연기관 경영평가위원회 ----- ----- 1. ~ 5. (제정안과 같음)
제8조(대상기관 선정 통보) ① (생략) ②경영평가 대상기관의 장은 제1항에 따른 통보를 받은 날부터 30일 이내 다음 각 호의 서류를 포함한 지난 해의 경영실적보고서를 시장에게 제출하여야 한다. 다만, 제2호 및 제3호의 서류는 출자·출연기관에 한한다. 1. ~ 4. (생략)	제8조(대상기관 선정 통보) ① (제정안과 같음) ②----- ----- ----- ----- -. (단서삭제) 1. ~ 4. (제정안과 같음)
제9조(출자·출연기관등경영평가위원회) 시장은 다음 각 호의 사항을 심의·의결하기 위하여 대전광역시 출자·출연기관등경영평가위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다. 1. ~ 6. (생략)	제9조(출자·출연기관경영평가위원회) ----- ----- -대전광역시 출자·출연기관경영평가위원 회 ----- 1. ~ 6. (제정안과 같음)

제 정 안	수 정 안
<p>제10조(구성) ① (생략)</p> <p>② <u>위원회의 위원장은 기획관리실장이 되고, 부위원장은 위원 중에서 호선한다.</u></p> <p>③ (생략)</p> <p>1. <u>대전광역시의회에서 추천하는 자</u></p> <p>2. 시 소속 <u>4급</u> 이상 공무원</p> <p>3. ~ 5. (생략)</p>	<p>제10조(구성) ① (제정안과 같음)</p> <p>② <u>위원장과 부위원장은 위원중에서 호선한다.</u></p> <p>③ (제정안과 같음)</p> <p>1. <u>대전광역시의회 의원</u></p> <p>2. ----- 3급 -----</p> <p>3. ~ 5. (제정안과 같음)</p>
<p>제17조(경영평가단의 구성·운영) ① (생략)</p> <p>1. <u>출자·출연기관등에</u> 관한 업무를 담당하는 공무원</p> <p>2. ~ 4. (생략)</p> <p>② ~ ④ (생략)</p>	<p>제17조(경영평가단의 구성·운영) ① (제정안과 같음)</p> <p>1. <u>출자·출연기관</u>-----</p> <p>-----.</p> <p>2. ~ 4. (제정안과 같음)</p> <p>② ~ ④ (제정안과 같음)</p>
<p>제19조(경영평가의 결과조치) ① (생략)</p> <p>② <u>시장은 경영평가의 결과 시정을 요하거나 개선·보완이 필요한 사항은 해당 출자·출연기관등의 장에게 통보하여 필요한 조치를 요청할 수 있다.</u></p> <p>③ <u>제2항의 요청을 받은 출자·출연기관등의 장은 그 조치결과를 30일 이내에 시장에게 서면으로 제출하여야 한다.</u></p> <p>④ (생략)</p>	<p>제19조(경영평가의 결과조치) ① (제정안과 같음)</p> <p>②-----</p> <p>-----<u>출자·출연기관장</u>-----</p> <p>-----.</p> <p>③-----<u>출자·출연기관장</u></p> <p>-----.</p> <p>④ (제정안과 같음)</p>

관 계 법 령

□ 「지방공기업법」

제77조의4 (출자법인 등에 대한 지도 등) 지방자치단체의 장은 지방자치단체가 자본금 또는 재산의 4분의 1 이상을 출자 또는 출연한 출자법인 또는 출연법인에 대하여 경영상황에 관한 보고 및 서류의 제출을 요구하거나 당해 지방자치단체의 출자 또는 출연과 관련된 업무·회계·재산에 대한 검사를 할 수 있으며, 경영개선을 위하여 지도·조언 또는 권고를 할 수 있다

□ 「행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정」

제6조 (지휘·감독) 위임기관 및 위탁기관은 수임기관 및 수탁기관의 수임 및 수탁사무처리에 대하여 지휘·감독하고, 그 처리가 위법 또는 부당하다고 인정되는 때에는 이를 취소하거나 정지시킬 수 있다.

제10조 (다른 법령과의 관계) 민간위탁사무에 관하여는 다른 법령에 특별한 규정이 없는 한 이 영이 정하는 바에 의한다.

제13조 (지휘·감독) ①위탁기관은 민간위탁사무의 처리에 대하여 민간수탁기관을 지휘·감독하며, 필요하다고 인정되는 때에는 민간수탁기관에 대하여 위탁한 사무에 관하여 필요한 지시를 하거나 조치를 명할 수 있다.

②위탁기관은 민간수탁기관에 대하여 필요한 사항을 보고하게 할 수 있다.

③위탁기관은 민간수탁기관의 수탁사무의 처리가 위법 또는 부당하다고 인정되는 때에는 그 처분을 취소하거나 정지시킬 수 있다.

④위탁기관이 제3항의 규정에 의하여 당해 사무를 취소 또는 정지시키고자 하는 때에는 그 취소 또는 정지의 사유를 문서로 민간수탁기관에 통보하고 사전에 의견진술의 기회를 주어야 한다.

