

대전광역시 빗물관리에 관한 조례안

의 안	488
번 호	

발의연월일 : 2009. 5. 8

발 의 자 : 김재경·박희진
의원외 5인

1. 제정이유

우리시의 빗물관리정책을 종합적·체계적으로 추진하기 위하여 빗물관리 기본계획의 수립·시행 및 빗물관리시설의 설치·운영에 필요한 사항을 규정하는 한편, 빗물관리정책의 추진에 필요한 사항을 심의하기 위하여 대전광역시빗물관리위원회를 설치·운영할 수 있는 제도적 근거를 마련하려는 것임.

2. 주요내용

- 가. 시장은 빗물관리정책을 종합적·체계적으로 시행하기 위하여 빗물관리정책의 기본목표·주요시책 및 빗물관리시설의 구축·관리 등에 관한 사항을 포함하는 ‘빗물관리기본계획’을 수립하도록 함(안 제4조).
- 나. 시장은 일정 시설물 또는 건축물의 설치자 및 관리자에 대하여 빗물관리시설의 설치 및 그 개선을 권고할 수 있도록 하고, 빗물관리시설을 신규로 설치하는 자에게 혜택을 부여할 수 있도록 함(안 제6조 내지 안 제8조).
- 다. 시장은 빗물관리정책의 추진에 필요한 사항을 심의하기 위하여 ‘대전광역시빗물관리위원회’를 설치·운영하도록 하되, 위원장은 환경녹지국장으로 하고, 위원은 시 관계공무원 및 민간전문가 중에서 지명·위촉하는 자로 함(제10조 및 제11조).

3. 참고사항

가. 관계법령 : 「자연재해대책법」, 「자연재해대책법 시행령」, 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」, 「환경정책기본법」, 「대전광역시 환경영향 평가조례」, 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률 시행령」, 「수도법」, 「수도법 시행령」, 「수도법 시행규칙」

나. 예산조치 :

다. 관련부서 협의 : 협의함

대전광역시 빗물관리에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 대전광역시의 빗물관리정책을 종합적이고 체계적으로 추진하기 위하여 필요한 사항을 규정함으로써 빗물의 효율적인 이용을 도모하고, 재해예방과 환경보전에 기여함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 빗물관리시설이라 함은 다음 각 호의 시설을 말한다.

1. 빗물침투시설 : 「자연재해대책법」 제2조제6호에 따라 빗물을 인위적으로 지표면 아래로 침투시키기 위하여 설치된 시설
2. 빗물저류시설 : 「자연재해대책법」 제2조제6호에 따라 빗물을 인위적으로 저류시키기 위하여 설치된 시설
3. 빗물이용시설 : 「수도법」 제3조제16호의 규정과 같이 빗물을 모아 생활용수·조경용수·공업용수 등으로 이용할 수 있도록 처리하는 시설

제3조(빗물관리시설 설치기준) 제2조에 따른 빗물관리시설의 세부적인 설치기준은 대전광역시장(이하 “시장”이라 한다)이 정한다.

제4조(빗물관리기본계획의 수립) ①시장은 대전광역시의 빗물관리정책을 종합적이고 체계적으로 시행하기 위하여 대전광역시 빗물관리 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 수립하여야 한다.

②제1항에 따른 기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 빗물관리정책의 기본목표 및 추진방향에 관한 사항
2. 빗물관리정책의 주요시책 및 제도개선에 관한 사항
3. 빗물관리시설의 구축 및 관리에 관한 사항
4. 그 밖에 빗물관리정책의 효율적 추진을 위하여 필요한 사항

제5조(관계기관의 협조) 시장은 빗물관리정책의 원활한 추진을 위하여 자치 구청장·공공기관·법인 및 단체 등에 대하여 필요한 협조를 요청할 수 있다.

제6조(빗물관리시설의 설치권고) ①시장은 다음 각호의 어느 하나에 해당하는 시설물 또는 건축물의 설치자 및 관리자에게 빗물관리시설의 설치를 권고할 수 있다.

1. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제2조제6호에 따른 기반시설
 2. 「환경정책기본법」 제25조의2에 따른 사전환경성검토 대상시설
 3. 「대전광역시 환경영향평가조례」 제2조제1항에 따른 환경영향평가 대상시설
 4. 대지면적이 2,000제곱미터 이상이고, 연면적이 3,000제곱미터 이상인 건축물
 5. 그 밖에 빗물관리시설의 설치가 필요한 시설로서 시장이 정하는 시설
- ②제1항의 규정에도 불구하고 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률 시행령」 별표 1에 따른 운동장 또는 체육관에 설치하는 빗물이용시설은 「수도법」 제16조 및 「수도법 시행령」 제26조에 따른다.

제7조(빗물관리시설의 개선권고) 시장은 빗물관리시설이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 해당 빗물관리시설의 설치자 및 관리자에게 그 시설의 개선을 권고할 수 있다.

1. 빗물관리시설이 제3조에 따른 설치기준에 미달한다고 인정되는 경우
2. 빗물관리시설의 기능상태가 현저히 불량하여 그 설치목적에 따라 이용되지 아니하는 경우

제8조(빗물관리시설 설치에 대한 지원) 시장은 빗물관리시설을 신규로 설치하는 자에게 다음 각 호의 혜택을 부여할 수 있다.

1. 빗물관리시설의 설치에 필요한 비용의 전부 또는 일부
2. 수도요금 경감
3. 건축물 용적률의 기준 완화

제9조(지원 및 경감혜택의 반환) 시장은 제8조에 따른 혜택을 받은 자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 지원금 또는 경감요금의 전부나 일부를 되돌려 받을 수 있다.

1. 거짓 또는 부정한 방법 등으로 경감 받은 경우
2. 정당한 이유 없이 빗물관리시설을 운영하지 아니하는 경우
3. 빗물관리시설에 대한 개선권고를 받고 이를 이행하지 아니하는 경우

제10조(빗물관리위원회의 설치) 빗물관리정책의 추진에 관한 다음 각 호의 사항을 심의하기 위하여 시장 소속하에 대전광역시 빗물관리위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

1. 기본계획의 수립·시행에 관한 사항
2. 빗물관리시설의 설치기준에 관한 사항
3. 빗물관리정책의 점검 및 평가에 관한 사항
4. 빗물관리기준 및 인센티브제도 결정에 관한 사항
5. 빗물운영관리에 관한 사항
6. 그 밖에 시장이 빗물관리정책의 효율적인 추진을 위하여 필요로 하는 사항

제11조(빗물관리위원회의 구성) ①위원회는 위원장 1명을 포함하여 15명 이내의 위원으로 구성한다.

②위원회의 위원장은 환경녹지국장으로 하며, 위원은 다음 각 호의 자 중에서 시장이 위촉 또는 임명하는 자로 한다.

1. 대전광역시의회 의원
2. 제2조에 따른 빗물관리시설의 관련 업무를 담당하는 5급 이상 공무원
3. 수질·빗물 관리 또는 도시계획 등에 관한 학식과 경험이 풍부한 자

③위촉직 위원의 임기는 2년으로 하되 연임할 수 있다. 다만, 보궐위원의 임기는 전임자의 남은 기간으로 한다.

제12조(위원장의 직무)

- ①위원회의 위원장은 위원회를 대표하고, 위원회의 사무를 총괄한다.
- ②위원장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없는 때에는 위원장이 사전에 지명한 위원이 그 직무를 대행한다.

제13조(빛물관리위원회의 회의)

- ①위원회의 회의는 재적위원 3분의 1이상의 요청 또는 위원장이 필요하다고 인정하는 경우에 소집한다.
- ②위원회의 회의는 재적위원 과반수의 출석과 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

제14조(수당) 위원회에 참석한 위촉위원에 대하여는 예산의 범위 안에서 수당과 여비를 지급할 수 있다.

제15조(운영세칙) 위원회의 회의 및 운영에 관하여 필요한 사항은 위원회의 의결을 거쳐 위원장이 정한다.

부 칙

이 조례는 공포 후 2009년 9월 1일부터 시행한다.

관 계 법 령

□ 「자연재해대책법」

제2조 (정의)

6. "우수유출저감시설"이라 함은 우수의 직접유출을 억제하기 위하여 인위적으로 우수를 지하에 침투시키거나 저류시키는 시설을 말한다.

□ 「자연재해대책법 시행령」

제16조 (우수유출저감시설의 설치 대상사업 등)

②제1항에 따라 우수유출저감대책을 수립한 자는 다음 각 호의 우수유출저감시설 중 필요한 시설을 설치하여야 한다. <개정 2008.9.26>

1. 침투(浸透)시설

가. 침투통

나. 침투측구

다. 침투트렌치

라. 투수성 포장

마. 투수성 보도블럭 등

2. 저류(底流)시설

가. 쇄석공극(碎石空隙)저류시설

나. 운동장저류

다. 공원저류

라. 주차장저류

마. 단지내 저류

바. 건축물 저류

사. 공사장 임시저류지

아. 유지·습지 등 자연형 저류시설

□ 「수도법 시행규칙」

제7조 (빗물이용시설의 시설기준 등) ①법 제16조제2항에 따른 빗물이용시설은 다음 각 호의 시설을 갖추어야 한다.

1. 지붕에 떨어지는 빗물을 모을 수 있는 집수시설
2. 비가 내리기 시작한 후 처음 내린 빗물을 배제할 수 있는 시설이거나 빗물에 섞여 있는 이물질 제거할 수 있는 여과장치 등 처리시설
3. 처리시설에서 처리된 빗물을 일정 기간 저장할 수 있는 빗물 저류조로서 다음 각 목의 요건을 갖춘 것
 - 가. 제곱미터 단위로 표시한 지붕 면적에 0.05미터를 곱한 규모 이상의 용량
 - 나. 물의 증발이나 이물질이 섞이지 아니하도록 되어 있어야 하며 햇빛을 막을 수 있는 구조
 - 다. 내부 청소에 적합한 구조
4. 처리한 빗물을 화장실 등 빗물을 사용하는 곳으로 운반할 수 있는 펌프·송수관·배수관 등 송수·배수 시설

□ 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」

제2조 (정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

6. "기반시설"이란 다음 각 목의 시설로서 대통령령으로 정하는 시설을 말한다.
 - 가. 도로·철도·항만·공항·주차장 등 교통시설
 - 나. 광장·공원·녹지 등 공간시설
 - 다. 유통업무설비, 수도·전기·가스공급설비, 방송·통신시설, 공동구 등 유통·공급시설
 - 라. 학교·운동장·공공청사·문화시설·체육시설 등 공공·문화체육시설
 - 마. 하천·유수지(유수지)·방화설비 등 방재시설
 - 바. 화장시설·공동묘지·봉안시설 등 보건위생시설
 - 사. 하수도·폐기물처리시설 등 환경기초시설

□ 「환경정책기본법」

제25조의2(사전환경성검토대상) ①사전환경성검토는 「환경영향평가법」 제4조제1항의 규정에 의한 환경영향평가대상사업을 내용으로 하는 행정계획과 보전이 필요한 지역 안에서 시행되는 개발사업을 대상으로 실시하여야 한다. <개정 2008.3.28>

②제1항의 규정에 의한 사전환경성검토의 대상이 되는 행정계획·개발사업의 종류·규모 및 보전이 필요한 지역의 범위 등 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

□ 「대전광역시 환경영향평가조례」

제2조(환경영향평가대상사업) ①환경영향평가를 실시하여야 하는 사업(이하 "대상사업"이라 한다)은 다음 각호와 같다.

1. 도시의 개발
2. 산업입지 및 산업단지의 조성
3. 에너지 개발
4. 도로의 건설
5. 하천의 이용 및 개발
6. 관광단지의 개발
7. 산지의 개발
8. 체육시설의 설치
9. 폐기물처리시설의 설치
10. 토석·모래·자갈·광물 등의 채취

□ 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률 시행령」

[별표 1] 체육시설의 종류

구 분	체육시설종류
운동종목	골프장, 골프연습장, 궁도장, 게이트볼장, 농구장, 당구장, 라켓볼장, 럭비풋볼장, 롤리스케이트장, 배구장, 배드민턴장, 벨로드롬, 볼링장, 봅슬레이장, 빙상장, 사격장, 세팍타크로장, 수상스키장, 수영장, 무도학원, 무도장, 스쿼시장, 스키장, 승마장, 썰매장, 씨름장, 아이스하키장, 야구장, 양궁장, 역도장, 에어로빅장, 요트장, 육상장, 자동차경주장, 조정장, 체력단련장, 체육도장, 체조장, 축구장, 카누장, 탁구장, 테니스장, 펜싱장, 하키장, 핸드볼장, 그 밖에 국내 또는 국제적으로 치러지는 운동 종목의 시설로서 문화체육관광부장관이 정하는 것
시설형태	운동장, 체육관, 종합 체육시설

□ 「수도법」

제16조 (빗물이용의 설치) ①종합운동장·실내체육관 등 지붕의 면적이 넓은 시설물 중 대통령령으로 정하는 시설물을 신축(대통령령으로 정하는 규모 이상으로 증축·개축 또는 재축하는 경우를 포함한다)하려는 자는 빗물이용시설을 설치·운영하여야 한다.

②빗물이용시설의 시설기준 및 관리, 그 밖에 필요한 사항은 환경부령으로 정한다.

③국가와 지방자치단체는 빗물이용시설을 설치한 시설물의 소유자에게 그 빗물이용시설의 설치비용을 지원할 수 있고, 지방자치단체는 조례로 정하는 바에 따라 수도 요금을 경감할 수 있다.

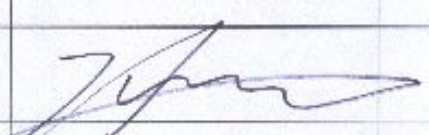

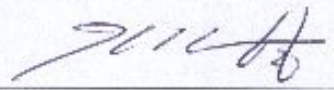
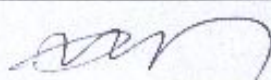
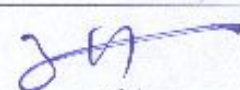

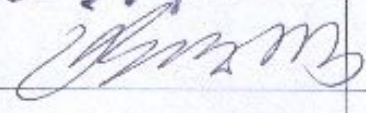
□ 「수도법 시행령」

제26조 (빗물이용시설의 설치 대상) ①법 제16조제1항에서 "대통령령으로 정하는 시설물"이란 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률 시행령」 별표 1에 따른 운동장 또는 체육관으로서 지붕면적이 2천 400제곱미터 이상이고, 관람석 수가 1천 400석 이상인 시설물을 말한다.

②법 제16조제1항에서 "대통령령으로 정하는 규모"란 지붕면적이 2천 400제곱미터이고 관람석 수가 1천 400석인 경우를 말한다.

【대전광역시 빗물관리에 관한 조례안】

찬 성 의 원 명 단

찬 성 의 원	서 명	비 고
김 재 경		
박 희 진		
조 선 형		
김 인 석		
오 영 태		
김 영 반		
박 수 범		

대전광역시 빗물관리에 관한 조례안 심 사 보 고 서

2009. 5. 20
교육사회위원회

I. 심 사 경 과

- 가. 발의일자 및 발의자 : 2009. 5. 8 김재경, 박희진의원외 4인
- 나. 회 부 일 자 : 2009. 5. 11
- 다. 상 정 일 자 : 제182회 대전광역시의회 임시회
제3차 교육사회위원회(2009. 5.20)
상정, 질의, 심사, 원안가결

II. 제안설명 요지(제안설명자 : 김재경의원)

1. 제안이유

우리시의 빗물관리 정책을 종합적이고 체계적인 추진을 위한 관련 규정을 제정하여 빗물의 효율적 이용 및 재해예방·환경보전 등에 만전을 기하기 위함.

2. 주요내용

- 가. 빗물관리정책을 종합적이고 체계적으로 시행하기 위해 빗물관리기본계획의 수립에 관한 사항을 정함(안 제4조).
- 나. 일정한 시설물 또는 건축물의 설치자 및 관리자에 대해 빗물관리 시설의 설치 및 개선을 권고할 수 있고, 빗물관리시설을 신규로 설치 지원할 수 있는 근거를 마련함(안 제6조부터 제8조까지).

다. 빗물관리위원회의 설치, 구성, 위원장의 직무, 회의 등에 관한 사항을 정함(안 제10조부터 제13조까지).

III. 검토의견 (전문위원 : 권태환)

본 조례안은 우리시의 빗물관리정책을 종합적이고 체계적으로 추진하기 위하여 빗물관리 기본계획의 수립·시행, 빗물관리시설의 설치·운영, 빗물관리위원회의 설치·운영 등에 관한 규정을 마련하는 사항으로,

주요 내용은

- 안 제1조는 목적을, 안 제2조는 정의를,
- 안 제3조는 빗물관리시설 설치기준에 관한 사항을,
- 안 제4조는 빗물관리정책의 기본목표, 주요시책, 제도개선 등을 포함한 빗물관리기본계획의 수립에 관한 사항을,
- 안 제5조는 빗물관리정책의 원활한 추진을 위해 관계기관의 협조에 관한 규정을,
- 안 제6조는 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제2조제6호에 따른 기반시설 등의 시설물 또는 건축물의 설치자 및 관리자에게 빗물관리시설의 설치권고 사항을,
- 안 제7조는 빗물관리시설의 개선권고에 관한 내용을,
- 안 제8조는 빗물관리시설을 신규로 설치하는 자에 대한 비용지원, 수도요금 경감 등 혜택 부여에 관한 사항을,
- 안 제9조는 거짓또는 부정한 방법 등으로 경감 받은 경우 등에 대하여 지원 및 경감혜택의 반환에 관한 규정을,
- 안 제10조는 빗물관리위원회 설치에 관한 사항을,
- 안 제11조는 빗물관리위원회의 위원수 등 빗물관리위원회의 구성에 관한 사항을,
- 안 제12조는 빗물관리위원회 위원장의 직무에 관한 규정을,

- 안 제13조는 빗물관리위원회 회의에 관한 사항을,
- 안 제14조는 위원회에 참석한 위촉위원의 수당 지급 근거를 규정하였음.

조례안을 검토한 결과

- 본 조례안은 빗물의 효율적인 이용을 도모하여 홍수피해 등의 재해를 예방하고 환경을 보전하는 등의 효과를 얻고자 관련 규정을 제정하는 사항으로,
- 지난 1993년 유엔의 국제인구행동연구소에서는 우리나라를 포함한 8개국을 “물부족 국가”로 분류한 후 국가에서는 물 부족 시대에 능동적으로 대처하기 위해 관계 법령을 정비하고 정책을 수립·추진하는 등 많은 노력을 기울여 오고 있는 때를 같이하여, 시의회에서도 물부족에 대한 심각성을 인식하여 제도적 장치를 마련코자 한 사항은 바람직한 사항이라 사료됩니다.
- 그러나, 자치단체의 조례 입법권이 제한된 상태에서 조례안 제1조의 목적을 달성하기 위한 효과적이고 실효성 있는 조례 제정에는 한계가 있다고 보아지나,

빗물관리시설의 설치권고나 개선권고 등 선언적인 의미의 조례가 되지 않도록 하는 방안에 대한 심도 있는 검토가 필요하다 하겠으며,

안 제3조의 빗물관리시설 설치기준에 대하여도 주요 설치기준 등을 조례에 구체적으로 명시하는 방안에 대하여도 검토해 볼 필요성은 있다고 판단됨.

IV. 질의·답변 요지 : 생 략

V. 심 사 결 과 : 원안가결

VI. 기타 필요한 사항 : 없 음