

대전광역시 금연 환경조성 및 지원에 관한 조례안

의 안 번 호	483
------------	-----

제출연월일 : 2009. 5. 7.

발 의 자 : 양승근의원 외 7인

1. 제안이유

대다수의 비흡연자가 간접흡연으로 인해 심각한 피해를 입고 있어 비흡연자를 흡연의 유해환경으로부터 보호하고 흡연자들이 금연을 실천할 수 있는 환경을 조성하면서 동시에 청소년의 흡연예방을 돕고 시민들이 건강한 생활을 영위할 수 있도록 금연 환경조성 및 지원 근거를 마련하려는 것임.

2. 주요내용

- 가. 조례의 제정목적에 대해 규정함(안 제1조).
- 나. 용어의 정의를 규정함(안 제2조).
- 다. 금연권장구역의 지정에 관한 사항을 정함(안 제3조).
- 라. 맑은공기구역의 지정에 관한 사항을 정함(안 제4조).
- 마. 금연교육 및 홍보지원에 관한 사항을 정함(안 제5조).
- 바. 금연정책관련 공청회를 개최할 수 있는 사항을 정함(안 제6조).
- 사. 자원봉사자의 활용 및 지원에 관한 사항을 정함(안 제7조).
- 아. 자치구의 금연 환경조성에 대한 평가, 시책에 반영 및 예산지원에 관한 사항을 정함(안 제8조).

3. 참고사항

- 가. 관계법령 : 「국민건강증진법」
- 나. 예산조치 : 기존에 편성된 예산을 활용함
- 다. 합의사항 : 합의됨
- 라. 기 타

대전광역시 금연 환경조성 및 지원에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 흡연자의 금연생활의 실천과 청소년의 흡연예방을 돕고 비흡연자를 흡연의 유해환경으로부터 보호하여 시민이 건강한 생활을 영위할 수 있도록 금연 환경조성 및 지원 근거를 마련하는데 목적이 있다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 “맑은공기구역”이란 흡연자 스스로 금연을 실천하여 담배연기 없이 맑고 깨끗하게 관리되는 공중이용시설의 실내 공간으로써 대전광역시장(이하 “시장”이라 한다)이 지정한 장소를 말한다.

제3조(금연권장구역의 지정) ① 시장은 시민의 건강보호를 위하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 장소의 전부 또는 일부를 금연권장구역으로 지정할 수 있고 이를 알리는 표지를 설치 또는 부착할 수 있다.

1. 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」에 따른 도시공원
2. 「학교보건법 시행령」에 따른 학교환경위생정화구역 중 절대정화구역
3. 어린이 놀이터
4. 버스 승강장
5. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 장소

② 시장은 제1항에 따라 지정된 금연권장구역에서 금연사업을 효과적으로 추진하기 위하여 계획을 수립하고 금연에 대한 교육 및 홍보활동을 할 수 있다.

제4조(맑은공기구역의 지정) ① 시장은 비흡연자의 흡연피해를 예방하기 위하여 금연실천을 권장하는 업소를 “맑은공기구역”으로 지정할 수 있다.

② 시장은 제1항에 따라 지정된 업소에 일정한 표지 등의 설치 또는 부착을 지원할 수 있다.

제5조(금연교육 및 홍보지원) ① 시장은 민간단체 및 각급 학교에서 실시하는 금연교육을 지원할 수 있고, 특별히 필요하다고 인정할 때에는 직접 금연교육을 실시할 수 있다.

② 시장은 흡연자의 흡연예방을 위하여 금연교육 및 건강증진사업을 행하는 법인 또는 단체에게 예산의 범위 안에서 교육 및 홍보에 관한 사항을

위탁할 수 있다.

제6조(공청회 등) 시장은 시민의 금연정책 참여를 적극 유도하고 의견을 정책에 반영하기 위하여 공청회 등을 개최할 수 있다.

제7조(자원봉사자 활용 및 지원) 시장은 제3조제2항의 규정에 따라 금연홍보 활동을 효과적으로 추진하기 위하여 금연관련 자원봉사자(“자원봉사단체”를 포함한다)를 위촉하여 금연권장구역에서 홍보활동을 수행할 수 있도록 하고 예산의 범위 안에서 활동비 등 필요한 비용을 지원할 수 있다.

제8조(평가에의 반영) ① 시장은 자치구의 금연 환경조성에 관한 사항을 평가할 수 있고 이를 시책에 반영할 수 있다.

② 시장은 금연사업의 원활한 시행을 위하여 제1항의 평가에 따라 예산을 지원할 수 있다.

부칙

이 조례는 2009년 7월 1일부터 시행한다.

관 계 법 령

「국민건강증진법」

제8조 (금연 및 절주운동등) ①국가 및 지방자치단체는 국민에게 담배의 직접흡연 또는 간접흡연과 과다한 음주가 국민건강에 해롭다는 것을 교육·홍보하여야 한다.

제9조 (금연을 위한 조치) ①보건복지가족부장관은 제조자등에 대하여 **대통령령이 정하는** 바에 의하여 담배에 관한 광고를 금지 또는 제한할 수 있다. ②**담배사업법**에 의한 지정소매인 기타 담배를 판매하는 자는 **대통령령이 정하는** 장소외에서 담배자동판매기를 설치하여 담배를 판매하여서는 아니 된다.

③제2항의 규정에 따라 **대통령령이 정하는** 장소에 담배자동판매기를 설치하여 담배를 판매하는 자는 **보건복지가족부령이 정하는** 바에 따라 성인인 증장치를 부착하여야 한다. ④**보건복지가족부령이 정하는** 공중이 이용하는 시설의 소유자·점유자 또는 관리자는 당해 시설의 전체를 금연구역으로 지정하거나 당해 시설을 금연구역과 흡연구역으로 구분하여 지정하여야 한다. 이 경우 흡연구역을 지정하는 시설의 소유자·점유자 또는 관리자는 당해 흡연구역에 환기시설 및 칸막이를 설치하는 등 **보건복지가족부령이 정하는** 시설기준을 준수하여야 한다.

⑤제4항의 규정에 의한 시설을 이용하는 자는 금연구역에서 흡연하여서는 아니된다.

⑥제4항의 규정에 의하여 시설의 전체를 금연구역으로 지정하거나 당해 시설을 금연구역과 흡연구역으로 구분하여 지정하는 기준·방법 등은 **보건복지가족부령으로 정한다.**

「국민건강증진법 시행규칙」

제6조 (공중이 이용하는 시설)**법 제9조제4항**의 규정에 따라 소유자·점유자 또는 관리자(이하 "소유자등"이라 한다)가 당해 시설의 전체를 금연구역으

로 지정하거나 당해 시설을 금연구역과 흡연구역으로 구분하여 지정하여야 하는 공중이 이용하는 시설(이하 "공중이용시설"이라 한다)은 다음 각 호와 같다.

1. 연면적 1천제곱미터 이상의 사무용건축물, 공장 및 복합용도의 건축물
2. 「공연법」에 의한 객석수 300석이상의 공연장
3. 「학원의 설립·운영 및 과외교습에 관한 법률」에 의한 학원으로서 연면적 1천제곱미터이상의 학원
4. 「유통산업발전법」에 의하여 개설등록된 대규모점포와 동법에 의한 상점가중 지하도에 있는 상점가
5. 「관광진흥법」에 의한 관광숙박업소
6. 「초·중등교육법」 및 「고등교육법」에 의한 학교의 교사(교사)
7. 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」에 의한 체육시설로서 1천명 이상의 관객을 수용할 수 있는 체육시설
8. 「의료법」 제3조의 규정에 의한 의료기관, 「지역보건법」 제7조·제8조 및 제10조의 규정에 의한 보건소·보건의료원·보건지소
9. 「사회복지사업법」에 의한 사회복지시설
10. 공항·여객부두·철도역·여객자동차터미널 등 교통관련시설의 대합실·승강장, 지하보도 및 16인승이상의 교통수단으로서 여객 또는 화물을 유상으로 운송하는 것
11. 「공중위생관리법」에 의한 목욕장
12. 「게임산업진흥에 관한 법률」 제2조에 따른 청소년게임제공업소, 일반게임제공업소, 인터넷컴퓨터게임시설제공업소 및 복합유통게임제공업소
13. 「식품위생법」 제21조 및 「동법 시행령」 제7조의 규정에 의한 식품접객업종 영업장의 넓이가 150제곱미터 이상인 휴게음식점영업소, 일반음식점영업소 및 제과점영업소
14. 「청소년보호법」 제2조의 규정에 의한 만화대여업소
15. 「정부청사관리규정」 제2조에 따른 청사 및 지방자치단체의 청사
16. 「영유아보육법」 제2조의 규정에 의한 보육시설

제7조 (금연구역의 지정기준 및 방법) ①공중이용시설중 청소년·환자 또는 어린이에게 흡연으로 인한 피해가 발생할 수 있는 다음 각 호의 시설 소유자등은 당해 시설의 전체를 금연구역으로 지정하여야 한다.

1. 제6조제6호의 규정에 의한 학교중 「초·중등교육법」 제2조의 규정에 의한 학교의 교사

2. 제6조제8호의 규정에 의한 의료기관, 보건소·보건의료원·보건지소

3. 제6조제16호의 규정에 의한 보육시설

②제1항에 따른 시설 외의 공중이용시설의 소유자등은 당해 시설중 이용자에게 흡연의 피해를 줄 수 있는 다음 각 호에 해당하는 구역을 금연구역으로 지정하여야 한다.

1. 제6조제1호의 규정에 의한 건축물의 사무실·실내작업장·회의장·강당 및 로비

2. 제6조제2호의 규정에 의한 공연장의 객석, 관람객 대기실 및 사무실

3. 제6조제3호의 규정에 의한 학원의 강의실, 학생 대기실 및 휴게실

4. 제6조제4호의 규정에 의한 지하도에 있는 상점가중 상품의 판매에 제공되는 매장 및 통로

5. 제6조제5호의 규정에 의한 관광숙박업소의 현관 및 로비

6. 제6조제6호의 규정에 의한 학교중 고등교육법 제2조의 규정에 의한 학교의 강의실, 휴게실, 강당, 구내식당 및 회의장

7. 제6조제7호의 규정에 의한 체육시설의 관람석 및 통로

8. 제6조제9호의 규정에 의한 사회복지시설의 거실, 작업실, 휴게실, 식당 및 사무실

9. 제6조제10호의 규정에 의한 교통관련시설 및 교통수단중 공항·여객선 터미널·역사 등의 승객 대기실 및 승강장, 국내선항공기, 선실, 철도의 차량내부 및 통로, 전철의 지하역사·승강장 및 차량, 지하보도 및 16인승 이상의 승합자동차

10. 제6조제11호의 규정에 의한 목욕장의 탈의실 및 목욕탕 내부

11. 제6조제12호에 따른 청소년게임제공업소, 일반게임제공업소, 인터넷컴퓨터게임시설제공업소 및 복합유통게임제공업소의 영업장 내부 중 2분의 1 이상의 구역

12. 제6조제13호의 규정에 의한 휴게음식점, 일반음식점 및 제과점영업소의 영업장 내부중 2분의 1 이상의 구역

13. 제6조제14호의 규정에 의한 만화대여업소의 영업장 내부중 2분의 1 이상의 구역

14. 제6조제15호의 규정에 의한 청사의 사무실 및 민원인 대기실

15. 제1호 내지 제14호의 시설에 설치된 승강기의 내부, 복도, 화장실 그 밖에 다수인이 이용하는 구역

③제1항의 규정에 따라 소유자등이 당해 시설의 전체를 금연구역으로 지정한 경우에는 당해 시설의 전체가 금연구역이라는 사실을 알리는 표지를 설치 또는 부착하여야 한다.

④제2항의 규정에 따라 소유자등이 당해 시설을 금연구역과 흡연구역으로 구분하여 지정한 경우에는 금연구역 또는 흡연구역으로 지정된 장소에 이를 알리는 표지를 설치 또는 부착하여야 한다.

⑤제3항 및 제4항의 규정에 의한 금연구역과 흡연구역의 표시 및 흡연구역의 시설기준은 [별표 3](#)과 같다.

「도시공원 및 녹지등에 관한 법률」

제2조 (정의) 이 법에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

3. "도시공원"이라 함은 「[국토의 계획 및 이용에 관한 법률](#)」 제2조제6호 나목의 규정에 의한 공원으로서 도시지역 안에서 도시자연경관의 보호와 시민의 건강·휴양 및 정서생활의 향상에 기여하기 위하여 [동법 제30조](#)의 규정에 의한 도시관리계획으로 결정된 것을 말한다.

제49조 (도시공원 등에서의 금지행위) ①누구든지 도시공원·도시자연공원구역 또는 녹지 안에서 다음 각호의 어느 하나에 해당하는 행위를 하여서는 아니된다.

3. 심한 소음 또는 악취를 나게 하는 등 다른 사람에게 혐오감을 일으키게 하는 행위

5. 그 밖에 도시공원·도시자연공원구역 또는 녹지의 관리에 현저한 장애가 되는 행위로서 [대통령령이 정하는](#) 행위

「학교보건법」

제9조 (학생의 보건관리) 학교의 장은 학생의 신체발달 및 체력증진, 질병의 치료와 예방, 음주·흡연과 약물 오용(오용)·남용(남용)의 예방, 성교육 등을 위하여 보건교육을 실시하고 필요한 조치를 하여야 한다.

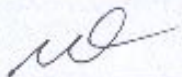

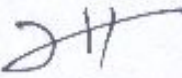
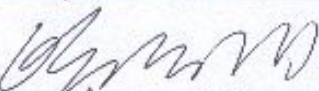
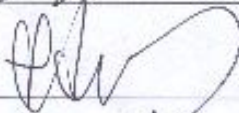
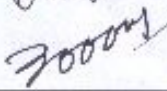
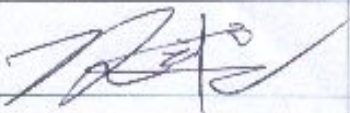
「학교보건법시행령」

제3조(학교환경위생 정화구역) ① 법 제5조제1항에 따라 교육감이 학교환경 위생 정화구역(이하 “정화구역”이라 한다)을 설정할 때에는 절대정화구역과 상대정화구역으로 구분하여 설정하되, 절대정화구역은 학교출입문(학교설립예정지의 경우에는 설립될 학교의 출입문 설치 예정 위치를 말한다)으로부터 직선거리로 50미터까지인 지역으로 하고, 상대정화구역은 학교경계선 또는 학교설립예정지경계선으로부터 직선거리로 200미터까지인 지역 중 절대정화구역을 제외한 지역으로 한다.

제6조(그 밖의 금지행위 및 시설)법 제6조제1항제20호에서 “대통령령으로 정하는 행위 및 시설”은 다음 각 호와 같다. 다만, 「유아교육법」 제2조제2호에 따른 유치원 및 「고등교육법」 제2조 각 호에 따른 학교의 정화구역의 경우에는 제2호 및 제4호부터 제6호까지의 시설은 제외한다.

5. 담배자동판매기

대전광역시 금연 환경조성 및 지원에 관한 조례안 찬 성 의 원 서 명

의 원 명	서 명	비 고
양 승 현		
김인석		
공	안	
양 영 세		
곽영근	곽영근	
박 수민		
권 형 제		
전 인호 박		
김 희 용		

대전광역시 금연 환경조성 및 지원에 관한 조례안 심 사 보 고 서

2009. 5. 20
교육사회위원회

I. 심 사 경 과

- 가. 발의일자 및 발의자 : 2009. 5. 7 양승근의원외 7인
- 나. 회 부 일 자 : 2009. 5. 8
- 다. 상 정 일 자 : 제182회 대전광역시의회 임시회
제3차 교육사회위원회(2009. 5. 20)
상정, 질의, 심사, 원안가결

II. 제안설명 요지(제안설명자 : 양승근의원)

1. 제안이유

비흡연자를 흡연의 유해환경으로부터 보호하고 흡연자들이 금연을 실천할 수 있도록 환경을 조성하면서 시민들이 건강한 삶을 영위할 수 있도록 하기 위함.

2. 주요내용

- 가. 금연권장구역의 지정에 관한 사항을 정함(안 제3조).
- 나. 맑은공기구역의 지정에 관한 사항을 정함(안 제4조).
- 다. 금연교육 및 홍보지원에 관한 사항을 정함(안 제5조).
- 라. 공청회 개최와 자원봉사자 활용 및 지원에 관한 사항을 정함(안 제6조부터 제7조까지).
- 마. 자치구의 금연 환경조성에 대한 평가 및 예산지원에 관한 사항을 정함(안 제8조).

III. 검토의견 (전문위원 : 권태환)

본 조례안은 간접흡연의 피해를 받고 있는 비흡연자들을 유해 환경으로부터 보호하고 흡연자들의 금연실천과 청소년의 흡연 예방을 도와 시민과 청소년들이 건강한 생활을 영위할 수 있도록 금연실천의 환경조성과 지원근거를 마련하고자 하는 사항으로,

주요 내용은

- 안 제1조는 목적을,
- 안 제2조는 “맑은공기구역”에 대한 정의를,
- 안 제3조는 금연권장구역을 지정하고 금연에 대한 교육 및 홍보활동을 할 수 있도록 정하였으며,
- 안 제4조는 금연실천을 권장하는 업소를 “맑은공기구역”으로 지정하고, 지정된 업소에는 표지 등의 설치 또는 부착을 지원할 수 있도록 하였으며,
- 안 제5조는 민간단체 및 각급 학교의 금연교육 지원과 금연교육 및 건강증진사업을 행하는 법인·단체에게 교육 및 홍보에 관한 사항을 위탁할 수 있도록 하고,
- 안 제6조는 시민들의 금연정책 참여 유도 및 의견 반영을 위하여 공청회를 개최할 수 있도록 하였으며,
- 안 제7조는 금연홍보 활동을 효과적으로 추진하기 위하여 금연자원봉사자를 위촉하고 예산지원 근거를 마련함.
- 안 제8조는 자치구의 금연환경 조성에 관한 사항을 평가할 수 있으며, 평가에 따라 예산을 지원할 수 있도록 하였음.

조례안을 검토한 결과

- 본 조례안은 세계적으로 간접흡연의 폐해에 대한 인식이 확산되면서 유럽과 아시아 각국이 강도 높은 법적 규제 방안을 내놓고 있는 현실에서 우리나라도 금연의 필요성에 대한 공감대가 사회적으로 확산되고 있는 추세임을 감안할 때, 금번 조례안은 다수가 이용하는 공중이용시설에서 금연 환경을 조성하여 시민의 건강을 증진하는 동시에 행복한 삶을 추구한다는 점에서 조례제정 취지나 목적 등이 시의 적절하고 타당하다고 사료되나,
- 버스승강장, 어린이 놀이터 등의 금연권장구역지정 또는 맑은 공기구역 지정 확대 시 흡연자들의 흡연권리 제한 등의 상대적 불이익이 발생하지는 않나 등에 대한 심도 있는 검토가 필요하다 하겠으며,

조례안 제3조(금연권장구역의 지정) 및 제4조(맑은공기구역의 지정)에 의거 지정된 장소에서 흡연을 하였을 경우 조례가 정하는 바에 따라 강제할 수 있는 규정이 미비된 상황임을 감안할 때 동 제정 조례안의 실효성 증진 방안에 대한 세부적인 검토가 필요하다고 사료됨.

IV. **질의·답변 요지** : 생 략

V. **심 사 결 과** : 원안가결

VI. **기타 필요한 사항** : 없 음