

의안검토보고서

1. 발의 또는 제출자 : 대전광역시장
2. 건명 : 2009년도 제1회 대전광역시 일반 및 특별회계 세입세출 추가경정 예산안
3. 안건요지 : 불임참조
4. 검토의견 : 불임참조

위 의안에 대한 검토사항을 불임과 같이 보고합니다.

2009년 3월 일

산업건설위원회
전문위원 연정수

목 차

1. 대전광역시 총괄	1
2. 산업건설위원회 소관	
가. 총 괄	2
나. 일반회계	4
1) 세입예산	4
2) 세출예산	5
다. 특별회계	8
3. 검토의견	11

2009년도 제1회 대전광역시 일반 및 특별회계 세입세출 추가경정 예산안

검 토 보 고

본 안건은 2009년 2월 23일 대전광역시시장으로부터 제출되어
2009년 2월 24일 당 위원회에 회부되었음.

보고는

첫째, 대전광역시에산 총괄

둘째, 우리 위원회소관 일반 및 특별회계 예산의 규모 및 특징

셋째, 검토의견 順

1. 대전광역시 총괄

- **2009년도 제1회 대전광역시 추가경정예산안 총 규모는**
 - － 2조 7,276억 1,800만원으로, 기정예산 보다 8.4%인 2,122억 2,500만원이 증액 됨. (표1)
- **회계별**로는
 - － 일반회계가 2조 1,165억 8,800만원으로 기정예산 보다 10.2%인 1,965억 8,300만원이 증액 됨.
 - － 특별회계는 6,110억 3,000만원으로 기정예산 보다 2.6%인 156억 4,200만원이 증액 됨.

[표1. 시 예산안 총괄]

(단위 : 천원)

회계별 구 분	예 산 안	기정 예산액	증 △ 감		비고
			금 액	비율(%)	
합 계	2,727,618,000	2,515,393,000	212,225,000	8.44	
일 반 회 계	2,116,588,000	1,920,005,000	196,583,000	10.24	
특 별 회 계	611,030,000	595,388,000	15,642,000	2.63	

2. 산업건설위원회 소관

가. 총괄

○ 산업건설위원회 소관 추가경정예산안 총 규모는

- 8,172억 7,800만원으로 기정예산 보다 12.4%인 899억 1,000만원이 증액 되었으며, 대전광역시 예산의 30%를 차지함. (표2)

○ 회계별로는

- 일반회계가 6,202억 4,000만원으로 기정예산 보다 15.9%인 853억 8,000만원이 증액 됨.
- 특별회계는 1,970억 3,800만원으로 기정예산 보다 2.4%인 45억 3,000만원이 증액 됨.

○ **금번 추가경정 예산안의 특징으로는**

－ **세입부문은**

계백로 우회도로 건설 및 개발제한구역 주민지원사업 등의 국고보조금과 무릉교 건설·국지도 32호선 건설 등 건설경기 활성화를 위해 지방채 발행이 대폭 증가하였음

－ **세출부문은**

정부의 지방재정 조기집행 정책에 부응하여 국고보조금·균특회계 등 중앙재원과 지방채를 적극 활용하여 중소기업 경영안정 자금·소상공인 경영개선자금 등 중소기업 지원과 도로 등 기반시설 투자로 지역경제활성화 및 고용창출을 위한 사업에 중점을 두어 편성되었음.

[표2. 산업건설위원회 소관 예산안 총괄]

(단위 : 천원)

회 계 별	예 산 안		기정 예산액		증 △ 감	
	금 액	구성비	금 액	구성비	금 액	%
계	817,278,762	100	727,368,731	100	89,910,031	12.4
일 반 회 계	620,240,762	75.9	534,860,731	73.5	85,380,031	15.9
특 별 회 계	197,038,000	24.1	192,508,000	26.5	4,530,000	2.4
기타특별회계	197,038,000	24.1	192,508,000	26.5	4,530,000	2.4

나. 일반회계

1) 세 입 예 산

○ 산업건설위원회 소관 일반회계 세입예산안은

2,406억 9,400만원으로 기정예산 보다 18.9%인 382억 3,400만원이 증액되었음.

· 성질별로는

- 경상적 세외수입 증감내역 없음
- 임시적 세외수입 3억 5,100만원(" 0.7%) 증가
- 국고보조금 109억 1,100만원(" 11.1%) 증가
- 지방채 및 예치금 269억 7,200만원(" 59.3%) 증가함.

· 주요 세입내역은

- 임시적 세외수입 으로 공동구관리위탁대행사업비 잔액 1억 9천만원, 역전지하상가 위탁대행사업비 잔액 1억 5천만원이 신규 계상되었음.
- 국고보조금 사업 으로 계백로 우회도로건설 50억원, 개발제한구역 주민지원사업비 28억 3천만원, 신탄진동 미집행도로 도시계획시설사업 10억원, 도시계획정보체계확산사업 6억원이 신규 계상되었고, 고용창출을 위한 고용보조금 1억 5천만원이 증액 계상되었으며, 유등천좌안도로 공사 5억원이 감액 계상되었음.

- 지방채및예치금회수 사업 으로 무릉교 건설 52억원, 가오동길 확장 50억원, 국지도 32호선 건설 47억원, 대전천 교통 혼잡 개선공사 30억원, 계백로 우회도로 건설 25억원이 신규 계상되었음.

[표3. 산업건설위원회 소관 일반회계-세입예산]

(단위 : 천원)

관 항 별	예 산 안	기정예산액	증 △ 감	
			금 액	%
총 계	240,694,983	202,460,635	38,234,348	18.9
경상적 세외수입	11,623,051	11,623,051	0	-
임시적 세외수입	47,585,022	47,233,944	351,078	0.7
국고보조금	109,014,910	98,103,640	10,911,270	11.1
지방채및예치금	72,472,000	45,500,000	26,972,000	59.3

2) 세 출 예 산

- **산업건설위원회 소관 일반회계 세출예산안 규모는** (표3) 6,202억 4,000만원으로 기정예산 보다 15.9%인 853억 8,000만원이 증액 됨.

• 부서별 증감액 내역은

경제과학국	116억 7,700만원(기정예산 대비	6.4%)	증가
교통건설국	618억 9,200만원("	21.9%) 증가
도시주택국	81억 4,300만원("	13.7%) 증가
농업기술센터	35억 3,700만원("	75.4%) 증가
건설관리본부	1억 3,000만원("	1.5%) 증가

• 일반회계 세출예산 주요예산안 내역은

경제과학국 소관

오정도매시장 시설 현대화사업 실시설계비 14억 2천만원, 공공기관 인턴제<사전사용분> 12억 7천만원, 시제품제작지원 7억원, 대화동 근로자종합복지관 리모델링 3억원이 신규 계상되었고, 중소기업경영안정자금 및 창업자금 20억원, 대전신용보증재단 기본재산 조성 15억원, 근로자종합복지관 건립 13억 2천만원, 외국인R&D센터 지원사업 5억원, 지역산업마케팅 지원 2억원이 증액 계상되었으며, 근로자종합복지관 건립에 따른 시도지역개발기금차입금이자상환 1억 2천만원이 감액 계상되었음.

교통건설국 소관

계백로 우회도로 건설 75억 1천만원, 대전천 교통혼잡 개선 31억 9천만원, 경관보도교 설치 26억 8천만원, 대덕테크노밸리~엑스포(아)간 도로확장 20억원, 유등교 교량보수·보강공사 20억원이 신규 계상되었고, 시내버스재정지원(운송원가) 110억원, 화물자동차유가보조금 65억 2천만원, 무릉교건설 52억 9천만원, 가오동길 확장 50억 1천만원, 국지도 32호선 건설 46억 8천만원, 갑천자전거도로 개설 23억원, 동부선 연결도로건설 18억 4천만원, 천변도시고속화도로 교통위험지원금 17억원이 증액 계상되었으며, 유등천좌안도로공사 5억원이 감액 계상되었음.

도시주택국 소관

개발제한구역 주민지원사업 34억 4천만원, 도시계획정보체계(UPIS) 구축 11억원, 신탄진동(취락지구 정비사업 등) 미집행도로 도시계획 시설사업 15억원, 대청동 세천1호선 도시계획도로사업 7억 5천만원, 항공사진촬영판독용역 3억 8천만원이 신규 계상되었고, 준공택지개발지구 지구단위계획 수립용역 3억 3천만원이 증액 계상되었으며, 도시디자인(옥외광고) 기본계획 수립용역 1억 2천만원이 감액 계상되었음.

농업기술센터 소관

개발제한구역 훼손부담금 29억 1천만원, 대체농지조성비 1억 4천만원이 신규 계상되었고, 농촌지도자육성기금 전출금 3억원이 증액 계상되었음.

건설관리본부 소관

열전도율측정기 6천 2백만원, '08년 도로상 맨홀정비 집행잔액 반환금 2천 8백만원이 신규 계상되었음.

[표4. 일반회계 세출예산 부서별 내역]

(단위 : 천원)

부 서 별	예 산 안		기정예산액		증 △ 감	
	금 액	구성비	금 액	구성비	금 액	%
계	620,240,762	100	534,860,731	100	85,380,031	15.96
경 제 과 학 국	191,828,325	30.9	180,151,245	33.7	11,677,080	6.48
교 통 건 설 국	344,086,466	55.5	282,194,314	52.8	61,892,152	21.93
도 시 주 택 국	67,347,842	10.9	59,204,762	11.0	8,143,080	13.75
농업기술센터	8,227,167	1.3	4,689,667	0.9	3,537,500	75.43
건설관리본부	8,750,962	1.4	8,620,743	1.6	130,219	1.51

다. 특 별 회 계

- **당 위원회 소관 특별회계 추가경정예산안 규모는** (표5)
1,970억 3,800만원으로 기정예산 보다 2.4%인 45억 3,000만원이 증액되었음.

1) 회계별 증감액 규모는

주 택 사 업	증감내역 없음
교 통 사 업	34억 8,000만원(기정예산 대비 12.9%) 증가
광역교통시설	10억 5,000만원(" 28.6%) 증가
도 시 개 발	증감내역 없음
산 업 단 지	"

[표5. 특별회계별 예산내역 - 위원회 소관]

(단위 : 천원)

회 계 별		예 산 안	기정 예산액	증 △ 감	
				금 액	%
계		197,038,000	192,508,000	4,530,000	2.4
기 타 특 별 회 계	주 택 사 업	4,359,000	4,359,000	-	-
	교 통 사 업	30,431,000	26,951,000	3,480,000	12.91
	광역교통시설	4,713,000	3,663,000	1,050,000	28.67
	도 시 개 발	127,295,000	127,295,000	-	-
	산업단지조성	9,439,000	9,439,000	-	-
	도시철도사업	782,000	782,000	-	-
	학교용지부담금	18,451,000	18,451,000	-	-
	장기미집행도시 계획시설대지보상	802,000	802,000	-	-
	기 반 시 설	766,000	766,000	-	-

○ 특별회계별 주요 증감내역으로

주택사업 특별회계

－ 세입예산은 증감내역 없음.

－ 세출예산은

농촌 주택 개량사업 2억원이 신규 계상되었고, 예비비 2억원이 감액 계상되었음.

교통사업 특별회계

－ 세입예산은

국고보조금으로 LED신호등 보급 4억 7천만원이 신규 계상되었고,

일반회계 전입금 18억 5천만원, 자동차교통관리개선사업 11억 5천만원이 증액 계상되었음.

－ 세출예산은

LED신호등 보급 6억 7천만원, 어린이보호구역 CCTV 설치 4억원이 신규 계상되었고, 벌곡길선형개량사업 18억 9천만원, 도로전광표지(VMS) 설치 2억 7천만원이 증액 계상되었으며, 예비비 8천 8백만원이 감액 계상되었음.

광역교통시설 특별회계

－ 세입예산은

화물자동차 공영차고지 조성 9억 5천만원이 신규 계상되었고,

－ 세출예산은

남대전화물자동차 공영차고지 조성 31억 6천만원, 신대지구 버스공영차고지 조성 실시설계용역 1억 8천만원이 신규 계상되었고, 예비비 23억 2천만원이 감액 계상되었음.

도시개발 특별회계

－ 세입예산은 증감내역 없음.

－ 세출예산은

동부1지구토지구획정리사업지구 소로2류 가양28호선 개설 5억원이 신규 계상되었고, 예비비 5억원이 감액 계상되었음.

산업단지 특별회계

－ 세입예산은 증감내역 없음.

－ 세출예산은

대덕산업단지 환경영향평가(재협의) 수립용역 1천 5백만원이 신규 계상되었고, 예비비 1천 5백만원이 감액 계상되었음.

3. 검토의견

▷ 우리 위원회 소관 **2009년도 제1회 추가경정예산안**에 대하여 검토보고 드립니다.

○ 먼저 일반회계 세입·세출안 중

－ 세입의 경우, 국고보조금과 지방채가 대부분을 차지하고 있는데, 특히 지방채의 경우 사전에 국비확보가 가능한 사업인지 신중한 검토가 필요하다고 사료되며,

지방채를 발행할 경우, 월별 집행계획을 면밀히 수립하여 이자손실을 최소화하여야 할 것임.

－ 또한, 중앙정부의 재정 조기집행 정책으로 자체재원이 고갈되어 모든 지방자치단체가 국비확보에 사활을 걸고 있는 현실을 감안할 때,

우리 시도 현안사업을 차질없이 추진하기 위해서는 사전에 치밀한 계획 수립과 중앙부처와의 유기적인 협조체제 구축을 통하여 국비확보를 위한 보다 체계적인 대응이 필요할 것으로 사료됨.

○ 다음은 세출에 대하여 보고 드림.

- 최근 국가경제 침체 극복을 위해 추진하는 정부의 재정 조기집행 정책에 부응하여 각종 사업을 조기발주하고 있으나,

일부 사업의 경우 보상협의 지연 등으로 공사가 늦어지고 있으므로 신속한 사업추진을 위해 적극적인 대처가 필요할 것으로 사료됨.

- 또한, 사전에 예측가능한 사업임에도 본예산에 편성하지 않고 금번 추경에 계상한 사업이 있는데, 이는 매년 되풀이 되고 있는 현상으로 개선 되어져야 할 것임.

- “홍명상가 등 이주 소상공인 특별보증 지원”은 홍명상가 입주업체에게 지원하는 이차보전금으로,

이미 지급된 영업보상금과 중복 지원되는 부분은 없는지 보다 세밀한 검토가 있어야 할 것으로 사료됨.

- “공공기관 인턴제, 지방기업 고용보조금 지원 및 지역 실업자 직업훈련사업” 등 일자리 창출 관련 사업은

경기침체와 일감부족 속에서 어려움을 겪고있는 청년 실업자들이 실질적으로 안정된 고용환경 속에서 경제위기를 극복할 수 있도록 시책 추진에 만전을 기하여야 할 것임.

- “**시내버스재정지원금**” 은 정부의 공공요금 인상억제 정책에 부응하여 버스요금 미인상에 따른 운송수입금 감소부분을 보전하는 내용으로,

경기불황이 장기화 될 것으로 전망되는 현실을 감안할 때, 서민들의 어려운 가계부담을 덜어주는 등 긍정적인 효과를 기대할 수 있겠으나, 버스준공영제에 대한 철저한 경영평가와 진단을 통하여 비효율적 요소를 과감히 제거하고, 예산절감을 위한 업체의 자구노력을 유도하는 등 궁극적으로는 책임경영제의 확립이 절실하다고 사료됨.

- 지방채 발행 사업인 “**무릉교 건설공사**” 의 경우,

사업기간이 2010년 6월까지로 어려운 재정여건을 감안할 때, 공정에 맞게 단계별로 예산편성하여 이자부담을 최소화하여야 함에도 금번 추경에 전액 계상하여 이자 부담과 함께 자칫 예산이월이 우려되는 등 문제점이 예상되어 합리적인 자원배분을 통한 보다 시의 적절한 예산편성이 요구된다 하겠음.

- 경관개선사업 실시설계비 중 **홍도육교 방음벽 교체**의 경우, 경부고속철도변 정비사업지구로서 향후 지하차도화 등 정비사업이 계획됨에 따라 금번 추경에 감액계상하였고,

- 도시디자인기본계획 수립 용역비 또한, 본예산에 광고물 부분을 편성하였다가 금번 추경에 전액감액 계상하고, 다시 전반적인 기본계획을 수립하는 용역사업비를 추가로 계상하였음.
- 이는 예산편성전, 더욱 면밀한 사전 검토가 필요하다고 판단되며, 이후에는 이와 유사한 사례가 발생하지 않도록 계획수립 단계에서부터 다각적으로 검토하여 최적의 예산편성이 이루어지도록 노력해야 할 것으로 사료됨.
- 다음은 특별회계 세입·세출에 대하여 보고드립니다.
 - 특별회계는 별다른 의견이 없음. 대체적으로 특별회계 운영목적에 부합되게 적절히 편성된 것으로 보여지나,
 - 일반회계에서도 지적인 바와 같이 일부사업의 경우, 사전에 예측가능한 사업임에도, 본예산에 편성하지 않고 추경에 계상하는 것은 앞으로 개선해야 할 사례로 보여짐.
- 결론적으로 금번 추경은 어려운 재정여건 속에서도 경기침체 극복을 위해 한정된 재원으로 필수경비 확보와 당면 현안사업의 조속한 마무리를 위해 적절하게 배분하여 편성된 예산으로 보여지나,

일부사업의 경우 예산의 효율성 측면에서, 예산배분 재검토가 요구되는 부분이 있는 등 예산편성 전, 계획 수립 단계에서부터 보다 면밀한 검토가 이루어져야 할 것으로 사료됨.

[표6. 경제과학국 소관 일반회계 주요사업 예산내역]

(단위 : 백만원)

사 업 명	예 산 안	기정액	증 감
○홍명상가등 이주소상공인 특례보증 지원	136	0	136
○채용박람회	100	0	100
○지역실업자직업훈련사업	464 국 232	315 국 157	149 국 75
○지방기업 고용보조금 지원	1,147 혁 918	960 혁 768	187 혁 150
○기능경기대회 지원	400	250	150
○공공기관 인턴제<사전사용분> (기간제근로자등보수)	1,068 국 170	0	1,068 국 170
○공공기관 인턴제<사전사용분> (자치단체경상보조금)	203 국 203	0	203 국 203
○근로자종합복지관 건립	5,429 분 1,058	4,106 분 0	1,323 분 1,058
○대화동근로자종합복지관 리모델링	300	0	300
○근로자종합복지관 건립(2009) (시도지역개발기금차입금이자상환)	200	323	△123
○근로자종합복지관 건립(2009) (중앙정부차입금이자상환)	170	0	170
○국제로봇 올림피아드 개최	100	0	100
○중소기업경영안정자금 및 창업자금	8,500	6,500	2,000
○대전신용보증재단 기본재산 조성	3,000	1,500	1,500
○시제품제작지원	700	0	700
○지역산업마케팅 지원(해외시장개척단과견등 12개사업)	1,000 개 400	800 개 320	200 개 80
○외국인R&D센터 지원사업	1,000	500	500
○대덕특구 홍보 등	231	0	231
○오정도매시장 시설 현대화사업 실시설계비	1,428 국 428	0	1,428 국 428

[표7. 교통건설국 소관 일반회계 주요사업 예산내역]

(단위 : 백만원)

사 업 명	예 산 안	기정액	증 감
○도로 중앙분리대 설치	600	0	600
○교통사업특별회계 전출금	8,480	7,126	1,354
○ 시내버스재정지원(운송원가)	31,158 분 3,534	20,158 분 3,158	11,000 분 376
○ 시내버스 유류세연동 보조금	2,852	2,438	414
○ 화물자동차유가보조금	44,894	38,368	6,526
○ 도시교통사업특별회계전출금	3,300	2,800	500
○ 동부순환도로개설	241	0	241
○ 동부선 연결도로건설	6,840	5,000	1,840
○ 유등천좌안도로공사	6,000 교 500 개 2,250	6,500 교 500 개 2,750	△500 개 △500
○ 가오동길 확장	11,512 교 5,000	6,500 교 5,000	5,012
○ 과년도 미불용지 보상	250	50	200
○ 국지도32호선 건설	11,645 개 3,945 교 3,000	6,958 개 3,945 교 3,000	4,687
○ 대덕테크노밸리~엑스포(아)간 도로확장	2,000	0	2,000
○ 무릉교건설	9,808	4,512	5,296
○ 계백로 우회도로 건설	7,518 개 5,000	0	7,518 개 5,000
○ 대전천 교통혼잡 개선	3,191	0	3,191
○ 경관보도교 설치	2,680	0	2,680
○ 도로안내표지판 문안수정 및 정비	400	300	100
○ 천변도시고속화도로 교통위험지원금	6,455	4,755	1,700

[표7. 교통건설국 소관 일반회계 주요사업 예산내역]

(단위 : 백만원)

사 업 명	예 산 안	기정액	증 감
○수침교주변 보도개량	300	0	300
○유등교 교량보수·보강공사	2,000	0	2,000
○교량난간재도색	200	0	200
○괴곡교보도개량	450	0	450
○갑천자전거도로 개설	5,574 분 800	3,274	2,300 분 800
○둔산지역자전거이용시설정비	1,000	0	1,000
○둔산자전거전용차로조성사업	300	0	300
○통화금융기관차입금이자상환 (무릉교건설 등 8개사업)	691	0	691
○둔산지역공동구관리 과오납금등(08정산)	199	0	199

[표8. 도시주택국 소관 일반회계 주요사업 예산내역]

(단위 : 백만원)

사 업 명	예 산 안	기정액	증 감
○준공택지개발지구 지구단위계획 수립용역 (가수원,판암지구)	256	150	106
○준공택지개발지구 지구단위계획 수립용역 (중리1,내동지구)	305	79	226
○도시계획정보체계(UPIS) 구축	1,100 국 600	0	1,100 600
○개발제한구역 주민지원사업	3,443 개 2,836	0	3,443 개 2,836
○대청동 세천1호선 도시계획도로사업	750	0	750
○신탄진동(취락지구 정비사업 등) 미집행도로 도시계획 시설사업	1,500 국 1,000	0	1,500 국 1,000
○목척교주변 건축물정비사업	125	0	125
○동구 대동마을 테마가 있는 골목길 조성	140	0	140
○도시디자인(옥외광고) 기본계획수립용역	0	120	△ 120
○항공사진촬영판독용역	380 개 110	0	380 개 110

[표9. 농업기술센터 소관 일반회계 주요사업 예산내역]

(단위 : 백만원)

사 업 명	예 산 안	기정액	증 감
○개발제한구역 훼손부담금	2,916	0	2,916
○대체농지조성비	140	0	140
○상수도시설	100	0	100
○농촌지도자육성기금 전출금	500	200	300

[표10. 건설관리본부 소관 일반회계 주요사업 예산내역]

(단위 : 백만원)

사 업 명	예 산 안	기정액	증 감
○열전도율측정기	62	0	62
○'08년 도로상 맨홀정비 집행잔액 반환금	28	0	28

[표11. 주택사업 특별회계 주요사업 예산내역]

(단위 : 백만원)

사 업 명	예 산 안	기정액	증 감
○농촌주택개량사업비(17동)	204	0	204

[표12. 교통사업 특별회계 주요사업 예산내역]

(단위 : 백만원)

사 업 명	예 산 안	기정액	증 감
○도로전광표지(VMS) 설치	3,941	3,670	271
○어린이보호구역 CCTV 설치	400 개 200	0	400 개 200
○별곡길선형개량사업	4,219 개 2,015	2,321 개 1,064	1,898 개 951
○LED 신호등보급	678 국 475	0	678 국 475
○목척교 교통신호기 신설	240	0	240

[표13. 광역교통시설 특별회계 주요사업 예산내역]

(단위 : 백만원)

사 업 명	예 산 안	기정액	증 감
○신대지구 버스공영차고지 문화재 시굴공사 학술용역	30	0	30
○신대지구 버스공영차고지 조성 실시설계용역	180	0	180
○남대전화물자동차 공영차고지 조성	3,167 개 950	0	3,167 개 950

[표14. 도시개발 특별회계 주요사업 예산내역]

(단위 : 백만원)

사 업 명	예 산 안	기정액	증 감
○동부1지구 토지구획정리사업지구 소로2류 가양28호선 개설	50	0	50

[표15. 산업단지 특별회계 주요사업 예산내역]

(단위 : 백만원)

사 업 명	예 산 안	기정액	증 감
○대덕산업단지 환경영향평가(재협의) 수립용역	15	0	15