

의안검토보고

1. 제출자 : 대전광역시교육감
2. 건명 : 2009년도 제1회 대전광역시 교육비특별회계
세입·세출 추가경정예산안
3. 의안요지 : 불 임
4. 검토의견 : 불 임

위 의안에 대한 검토의견을 붙임과 같이 보고합니다.

2009. 3. 23.

예산결산특별위원회
전문위원 안문환

目 次

1. 추경예산안 편성배경	2
2. 예산안 규모	2
3. 세입예산	3
4. 세출예산	5
5. 지방채	7
6. 계속비 사업	8
7. 명시이월 사업	8
8. 채무부담행위	8
9. 종합 검토의견	8

2009년도 제1회 대전광역시 교육비특별회계 세입세출 추가경정 예산안

검 토 보 고

본 안건은 2009년도 3월 2일 대전광역시교육감으로부터 제출되어 2009년 3월 18일 당 특별위원회에 회부되었음.

1. 추경예산안 편성배경

- 국가시책 사업, 교육환경 개선사업 등 사업예산의 조기편성으로 지역경제 활성화 도모
- 연도말 세수 감소 우려에 따른 탄력적인 재정운용으로 차기 추경 사업의 원활한 추진에 대비

2. 예산안 규모

(단위:백만원)

예산안(A)	기정예산액(B)	1회 추경안(A-B)		비 고
		증감액	증감율(%)	
1,274,924	1,203,347	71,577	5.9	

○ 교육비특별회계 금회 추경예산안 총 규모는

기정예산 1조 2,033억 4,700만원 대비 5.9%인 715억 7,700만원이 증액된 **1조 2,749억 2,400만원** 임.

3. 세입예산

(단위 : 백만원)

과목별	구분	예산안 (A)	구성비(%)	기정 예산액(B)	1회추경안	
					증감액 (A-B)	증감율 (%)
합 계		1,274,924	100.0	1,203,347	71,577	5.9
이전 수입	소 계	1,181,885	92.7	1,144,175	37,710	3.3
	중앙정부이전수입	995,803	78.1	958,655	37,148	3.9
	지방자치단체 이전수입	186,082	14.6	185,520	562	0.3
자체 수입	소 계	49,172	3.9	49,172	0	0.0
	교수·학습활동수입	44,197	3.6	44,197	0	0.0
	행정활동수입	590	0.0	590	0	0.0
	자산수입	216	0.0	216	0	0.0
	이자수입	4,035	0.3	4,035	0	0.0
	잡수입	134	0.0	134	0	0.0
기타	소 계	43,867	3.4	10,000	33,867	338.7
	전년도이월금	43,867	3.4	10,000	33,867	338.7

세입예산안 주요 재원별 구성내역을 살펴보면

- 이전수입은 기정예산 대비 3.3%인 377억 1,000만원이 증액되었음.
 - － 이는 중앙정부 이전수입에서
 - 보통교부금 358억 1,800만원
 - 특별교부금 8억 1,000만원
 - 국고보조금 5억 2,000만원이 증액 되었으며,
 - － 지방자치단체 이전수입은 비법정이전수입인 광역자치단체 전입금으로
 - 원어민 교사지원 1억 6,800만원
 - 호주원격화상 영어교실운영 1억 1,000만원
 - 저소득층자녀 교육정보화 지원 1억 5,000만원 등 총 6개 사업에 5억 6,200만원이 증액되었음.
- 자체수입은 변동사항이 없으며,
- 전년도 이월금은
2008년도 대전광역시교육비 특별회계 가결산 결과 발생 예상된 순세계잉여금으로 기정예산 100억원 대비 338.7%인 338억 6,700만원이 증액되었음.

4. 세출예산

(단위 : 백만원)

성 질 별	예산안(A)		기정예산액(B)	1회추경안	
	예산액	구성비(%)	예산액	증감액(A-B)	증감율(%)
합 계	1,274,924	100.0	1,203,347	71,577	5.9
유아 및 초중등교육	1,223,225	95.9	1,154,594	68,631	5.9
인적자원운용	713,553	56.0	713,079	474	0.1
교수·학습활동지원	72,186	5.7	60,700	11,486	18.9
교육격차해소	44,742	3.5	40,858	3,884	9.5
보건,급식,체육활동	20,203	1.6	15,147	5,056	33.4
학교재정지원관리	209,761	16.5	204,929	4,832	2.4
학교교육여건개선시설	162,780	12.8	119,881	42,899	35.8
평생·직업교육	2,703	0.2	2,459	244	9.9
평생교육	2,575	0.2	2,331	244	10.5
직업교육	128	0.0	128	0	0.0
교육일반	48,996	3.8	46,294	2,702	5.8
교육행정일반	10,618	0.8	8,829	1,789	20.3
기관운영관리	8,563	0.7	7,650	913	11.9
지방채상환및리스료	18,928	1.5	18,928	0	0.0
예비비 및 기타	10,887	0.9	10,887	0	0.0

세출예산안은 기정예산 대비 총 5.9%가 증가한 1조 2,749억 2,400만원으로 정책사업별 증감 내역을 보면

- ☞ 유아 및 초중등교육비가 5.9% 증가한 1조 2,232억 2,500만원
- ☞ 평생·직업교육비는 9.9% 증가한 27억 300만원
- ☞ 교육일반비는 5.8% 증가한 489억 9,600만원 임.

○ 세부내역으로, 먼저 유아 및 초중등교육비는

- 지방공무원 대체인력(교육인턴) 인건비 등 인적자원운용으로 4억 7,400만원
- 첨단과학기술의 미래를 선도하는 인재 양성을 위한 교수·학습 활동지원사업으로 114억 8,600만원
- 저소득층 자녀 및 취약계층 학생의 교육격차 해소를 위한 사업으로 38억 8,400만원
- 학교급식 환경개선사업과 각종 체육대회 활동 지원사업으로 50억 5,600만원
- 학교재정 지원관리에 48억 3,200만원
- 봉명초 등 3개교의 학교 신설 실시설계비와 학교시설 증·개축 및 학교시설 관리를 위한 사업 등으로 428억 9,900만원을 증액하였으며,

○ 평생·직업교육비는

평생교육 활성화를 위한 지원사업과 독서문화 진흥을 위한 사업비로 기정예산 대비 9.9%인 2억 4,400만원을 증액하였음.

○ 교육일반비는 기정예산 대비 5.8%인 27억 200만원이 증액 되었는데,

- 이는 교육정책 홍보와 교육행정 정보화 사업 등 교육행정 일반에서 17억 8,900만원
- 기관운영관리에서 9억 1,300만원이 증액된 사항임.

5. 지방채

《총괄》

(단위:백만원)

지방채 구분	기간		이율 (%)	기채선	기채액 (A)	기상 환액 (B)	전년도 상환						당해연도 상환계획액			금 상 계 후 환 액 (E)	기채사유
	기 채 년 도	상 환 예 정 원 료 년 도					계 획 액			상 환 액			원 금 (D)	이 자	계		
							원 금 (C)	이 자	계	원 금 (C)	이 자	계					
합계					12,167	0	0	436	436	0	210	210	7,142	318	7,460	5,025	
금융 기관채	2007	2012	5.97	농협	7,142	0	0	436	436	0	210	210	7,142	0	7,142	0	명예퇴직수당
금융 기관채	2008	2013	(3.36)	사중은행	5,025	0	0	0	0	0	0	0	0	318	318	5,025	명예퇴직수당

- ※ 1. 이율은 약정 체결당시의 이율이며 ()는 2009. 2. 13 현재 지급되는 이율임
 2. 2008년도 금융기관채(5,025백만원)는 기채예정액임.

○ 지방교육채는

- 총 기채액 121억 6,700만원 중 금년도 상환 계획액은 71억 4,200만원으로 기정예산액과 변동사항이 없음.

6. 계속비 사업 : 해당 없음

7. 명시이월 사업 : 해당 없음

8. 채무부담행위 : 해당 없음

9. 종합 검토의견

- 2009년도 제1회 대전광역시 교육비특별회계 세입·세출추가경정 예산안 총 규모는 기정예산 대비 5.9%가 증가한 1조 2,749억 2,400만원으로
- 국가부담수입과 이월금 등을 주요 재원으로 하여 지역경제 활성화에 파급효과가 큰 교육환경 개선사업과 일자리 창출 및 저소득층 지원 사업 등에 중점적으로 편성되었음.

◇ 금회 추경예산안중 세입부문의 특징

- 2009년도 당초예산 확정이후 엑스포초등학교와 새여울초등학교의 설립비용 절감에 따른 인센티브 등 교육과학기술부로부터 추가로 교부된 지방교육재정 교부금과 지방자치단체가 지원하는 광역자치단체 전입금, 2008회계연도 세입·세출 결산에 따른 순세계 잉여금 등을 계상한 사항으로 세입확보에는 문제점이 없는 것으로 판단되나,

- 순세계 잉여금의 경우 금회 추경예산액 715억 7,700만원의 47.3%에 해당하는 338억 6,700만원으로, 이는 연도말에 교부된 특별교부금과 인건비 등 불용액으로 인한 것으로 판단되는 바, 국비가 조기에 교부될 수 있도록 중앙부처에 건의하고 예산편성에 신중을 기하는 등 효율적인 재정운용을 위한 다각적인 노력이 필요하다 하겠음.

◇ 세출예산은

- 교육인턴 운영을 위한 인건비, 우수 인재양성을 위한 학습활동 운영비, 학교 신설 및 증·개축비, 교육환경개선을 위한 현안 사업비 등을 계상한 사항으로,

학교교육여건 개선시설 사업비가 추경예산액의 59.9%, 학습활동 지원사업이 16.0%로 교육환경 개선사업과 교육력 향상을 위한 학교 지원사업에 역점을 둔 예산안이라 볼 수 있음.

사업별 주요 내용으로는

- 먼저 금회 추경에 반영한 신규사업은 아래 [표 9-1] 과 같이 34개사업 167억 1,300만원인데 대부분의 사업이 국가 및 지방 자치단체로부터 교부된 목적사업비와 학교운영에 필요한 필수 경비로 지방재정법 제45조의 규정에 의거 성립전 예산사용을 통해 대부분 조기 집행을 하고 있음.

이는 국가 경제의 어려움을 해결하기 위한 방안으로 이해는 되나 준비 부족으로 인한 사업부실 우려, 학생들의 교육에 미치는 영향, 연말 재정운영의 문제 등을 신중히 고려하여 추진하여야 하고,

그린스쿨 사업은 중앙정부의 녹색뉴딜정책의 일환으로 자연친화적인 학교를 만들기 위하여 추진하는 사업으로 전국적인 관심도가 큰 만큼 연차적·학교별 투자 우선순위를 정하여 소외되는 학교가 없도록 하여야 할 것임.

[표 9-1] 1회 추경에 반영한 신규사업 내역

(단위 : 백만원)

재원별	사업명	예산액	예산성립전 사용여부	비고 (쪽)
계	34개사업	16,713		
특별교부금	디지털교과서 운영지원	365	여	44, 77
	사이버대응관련 보안시스템구축	445	여	52
	초등학교보육프로그램운영지원	1,350	여	60
	특색있는 학교만들기선도학교지원	160	여	65
	영어교사 자기연수 지원	668	여	67
	어린이 영어도서관 구축	225	여	69
	그린마일리지디지털시스템운영지원	100		69, 70
	취업기능강화 특성화 사업지원	583	여	78, 79
	사이버가정학습 서비스체제고도화	530	여	80
	교육인턴	396	여	93
자체재원	학교 예술강사 지원	843		47
	대전교육정책과제 연구용역	240		48
	스포츠 강사 지원	211		85
	공립유치원 환경개선비	379		129, 145
	유치원 도서구입비 지원	232		129, 145
	유치원 종일반비 지원	2,280		130, 146
	깨끗한 학교 만들기	830		133, 146
	고객중심의 행정실 인프라구축	480		134, 147
	그린스쿨 사업	6,000		140, 150
	기타 학교리더십 연수 등 15건	396		

- 또한, 금번 추경예산안은 대전교육소식지, 스승 존경운동, 학력 신장 공동 캠페인 등 기관의 대외 이미지 제고를 위한 홍보성 사업비와 학교폭력 예방을 위한 사업으로 보호관찰 멘토링 활동비, 학생생활지도 전문연구회 운영 등 유사한 유형의 사업비가 다수 포함된 것은 개선되어야 할 것으로 판단되며,

여비, 운영비, 업무추진비의 경우 각 부서마다 기본적으로 책정이 되어 있음에도 불구하고 개별 사업마다 추가로 계상하였으며, 특히, 학교안전통합시스템 WeeProject 사업의 경우 임상 심리사 등 8인의 수용비, 급식비, 여비 등으로 2억 5,700만원을 계상한 사항과 학교장리더 연수의 경우 1인당 강사료로 50만원을 계상한 사항 등은 과도한 것으로 판단됨.
- 따라서 금회 추경예산안은 한정된 재원으로 국가시책 및 당면 현안사업 추진 등 건전한 지방교육정책 추진을 위한 예산안이라 판단되나, 일부사업의 경우 사업의 효율성과 타당성 등에 대한 면밀한 검토가 요구되는 바, 보다 심도 있는 예산편성이 이루어져야 할 것임.