

의안검토보고서

1. 제출자 : 대전광역시장
2. 건명 : 2009년도 대전광역시 기금운용계획안
3. 안건요지 : 따로붙임
4. 검토의견 : 따로붙임

위 의안에 대한 검토사항을 별첨과 같이 보고합니다.

2008년 12월 3일

산업건설위원회
전문위원이환구

= 2009년도 대전광역시 기금운용계획안 =

검 토 보 고 서

이 기금운영계획안은 2008년 11월 10일 대전광역시장으로 부터 제출되어 11월 10일 우리위원회에 회부되었음.

1. 제안사유

「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조의 규정에 의거 2009년도 대전광역시 기금운용계획안을 수립·작성하고 대전광역시의회의 심의·의결을 받고자 함.

2. 주요내용

가. 기금운용의 공공성과 재정의 효율성 증진 및 투명성 확보
나. 실효성이 낮은 사업의 예산전환 및 유사기금의 통·폐합 추진
다. 여유자금 통합운용을 통한 수익성 제고 및 투자재원 활용

3. 2009년도 기금운용 개요

가. 관련근거

- 지방자치법 제142조
- 지방자치단체 기금관리기본법
- 대전광역시 기금관리기본조례

나. 대전광역시 기금운용 규모 《표1》

- 2009년도 대전광역시 기금운용 총 규모는 **4,218억 8,200만원**으로 2008년도 대비 6.8%가 증가하였으며,

통합관리기금이 전체의 46.1%인 1,946억 4,100만원이며, 20개 개별기금이 53.9%인 2,272억 4,100만원임.

《표1》

(단위 : 천원)

기 금 별	예 산 안		전년도 예산액		비교증감	
		구 성 비		구성비		증 감 율
합 계	421,882,437	100%	395,092,127	100%	26,790,310	6.8%
통합관리기금	194,641,369	46.1%	187,979,796	47.6%	6,661,573	3.5%
개별기금 (20개)	227,241,068	53.9%	207,112,331	52.4%	20,128,737	9.7%

다. 산업건설위원회 소관

1) 기금운용 계획 《표2》

- 2009년도 대전광역시 산업건설위원회소관 기금은 총 9종으로 2008년도말 현재액이 886억 2,200만원으로 2009년도에 269억 5,600만원을 수입하고 242억 2,100만원을 지출하여 2009년도말에 913억 5,700만원의 기금을 조성할 계획으로 있으며,

○ 각 기금의 2009년도말 현재액을 살펴보면

· 중소기업육성기금은	250억 400만원
· 근로복지기금은	10억 3,700만원
· 과학기술육성기금은	5억 1,200만원
· 후계농업경영인육성기금은	30억 3,300만원
· 운수사업기금은	29억 9,200만원
· 재난관리기금은	470억 9,200만원
· 도시·주거환경정비기금은	48억 2,200만원
· 도시균형발전기금은	8억 5,300만원
· 농촌지도자육성기금은	60억 700만원임.

《표2》

(단위 : 천원)

연 번	기 금 명	08년도말 현재액 ①	09년도 기금운용		09년도말 현 재 액 ④= ①+②-③	증 감 ④-①
			수입 ②	지출 ③		
계		88,622,097	26,956,776	24,221,159	91,357,714	2,735,617
1	중소기업육성기금	22,887,168	15,151,210	13,034,220	25,004,158	2,116,990
2	근로복지기금	987,241	49,996	0	1,037,237	49,996
3	과학기술육성기금	393,083	119,907	0	512,990	119,907
4	후계농업경영인육성기금	2,915,453	247,645	129,168	3,033,930	118,477
5	운수사업기금	4,081,776	283,310	1,372,490	2,992,596	△1,089,180
6	재난관리기금	46,002,430	7,329,668	6,239,457	47,092,641	1,090,211
7	도시·주거환경정비기금	4,772,041	1,241,667	1,191,054	4,822,654	50,613
8	도시균형발전기금	844,774	2,042,781	2,034,000	853,555	8,781
9	농촌지도자육성기금	5,738,131	490,592	220,770	6,007,953	269,822

2) 수입계획 《표3》

- 산업건설위원회소관 기금의 수입계획 금액은 총 1,155억 7,800만원으로 출연금보조금 83억 7,600만원, 융자금회수 100억원, 예탁금상환금 886억 2,200만원, 이자수입 84억 8,000만원, 기타 1억원으로,
- 각 기금의 수입계획 규모를 살펴보면

· 중소기업육성기금은	380억 3,800만원
· 근로복지기금은	10억 3,700만원
· 과학기술육성기금은	5억 1,200만원
· 후계농업경영인육성기금은	31억 6,300만원
· 운수사업기금은	43억 6,500만원
· 재난관리기금은	533억 3,200만원
· 도시·주거환경정비기금은	60억 1,300만원
· 도시균형발전기금은	28억 8,700만원
· 농촌지도자육성기금은	62억 2,800만원임.

《표3》

(단위 : 천원)

기 금 명	수 입 계 획					
	계	출연금 보조금	융자금 회 수	예탁금 상환금	이자수입	기타
	115,578,873	8,376,600	10,000,000	88,622,097	8,480,176	100,000
중소기업육성기금	38,038,378		10,000,000	22,887,168	5,151,210	
근로복지기금	1,037,237			987,241	49,996	
과학기술육성기금	512,990			393,083	19,907	100,000
후계농업경영인육성기금	3,163,098	100,000		2,915,453	147,645	
운수사업기금	4,365,086	76,600		4,081,776	206,710	
재난관리기금	53,332,098	5,000,000		46,002,430	2,329,668	
도시·주거환경정비기금	6,013,708	1,000,000		4,772,041	241,667	
도시균형발전기금	2,887,555	2,000,000		844,774	42,781	
농촌지도자육성기금	6,228,723	200,000		5,738,131	290,592	

3) 지출계획 《표4》

○ 산업건설위원회소관 기금의 지출계획 금액은

총 1,155억 7,800만원으로 고유목적사업비 242억 2,100만원, 예탁금 913억 5,700만원임.

○ 각 기금의 지출계획을 살펴보면

— 고유목적사업비 242억 2,100만원은

· 중소기업육성기금에서	130억 3,400만원
· 후계농업경영인육성기금에서	1억 2,900만원
· 운수사업기금에서	13억 7,200만원
· 재난관리기금에서	62억 3,900만원
· 도시·주거환경정비기금에서	11억 9,100만원
· 도시균형발전기금에서	20억 3,400만원
· 농촌지도자육성기금에서	2억 2,000만원을 지출하며

— 예탁금 913억 5,700만원은

· 중소기업육성기금에서	250억 400만원
· 근로복지기금에서	10억 3,700만원
· 과학기술육성기금에서	5억 1,200만원
· 후계농업경영인육성기금에서	30억 3,300만원
· 운수사업기금에서	29억 9,200만원
· 재난관리기금에서	470억 9,200만원
· 도시·주거환경정비기금에서	48억 2,200만원
· 도시균형발전기금에서	8억 5,300만원
· 농촌지도자육성기금에서	60억 700만원을 지출함.

《표4》

(단위 : 천원)

기 금 명	지 출 계 획			
	계	교육목적 사업비	예탁금	기타
	115,578,873	24,221,159	91,357,714	0
중소기업육성기금	38,038,378	13,034,220	25,004,158	
근로복지기금	1,037,237	-	1,037,237	
과학기술육성기금	512,990	-	512,990	
후계농업경영인육성기금	3,163,098	129,168	3,033,930	
운수사업기금	4,365,086	1,372,490	2,992,596	
재난관리기금	53,332,098	6,239,457	47,092,641	
도시·주거환경정비기금	6,013,708	1,191,054	4,822,654	
도시균형발전기금	2,887,555	2,034,000	853,555	
농촌지도자육성기금	6,228,723	220,770	6,007,953	

4. 검토의견

▶ 지금까지 산업건설위원회 소관 9개 기금에 대한 검토결과

- **근로복지기금**은 노동단체의 건전육성과 근로복지증진사업 등에 지원하기 위하여 1999년 설치하여 운용해 오면서 현재에 이르기까지 지출내역 없이 적립에만 의존함으로써, 예산총계주의 등 지방재정법령의 일반적인 제약에서 벗어나 보다 탄력적으로 운용할 수 있도록 특정목적 달성을 위해 설치·운용하는 기금의 취지에 부적합하고,

- **과학기술육성기금**도 근로복지기금의 사례와 같이 1998년 설치·운용하여 현재에 이르기까지 지출 없이 전액 적립에만 의존하고 있으며, 또한 과학기술육성을 위한 동일목적으로 일반예산이 지원되고 있어 별도 기금설립의 의미가 없어 기금의 폐지여부를 두고 신중한 검토가 요구되며,
- **운수사업기금**의 경우 수입대비 지출이 약 5배를 상회하여 계상된 반면, 2009년도 말 적립금액은 전년 대비 73%선에 머물고 있는 등 수입액 대비 초과 지출로 인하여 기금의 적정한 운용이 이루어지지 않았다고 보여지므로 기금운용의 공공성과 재정의 효율성 증진을 위한 합리적인 개선방안 마련이 요구됨.
- **도시균형발전기금**의 경우 설치목적이 『도시경쟁력 향상을 위한 도시의 균형있는 발전도모를 통한 자치구간 불균형 최소화』임에도 불구하고, 지출계획 중 일부 사업비의 경우를 보면, 특정 지역에 편중되어 있다고 보여져 형평성 차원에서 상대적으로 소외된 지역에 대한 신중한 접근이 필요하다고 판단됨.

또한, 중앙시장 및 한의약거리 축제, 문화예술의 거리 축제 및 공연지원 등 매년 반복하여 계상되는 행사관련 지출의 경우를 보면,

거리마다 유사한 축제의 남발로 인하여 내실 없이 1회성 행사로 전락할 우려가 있으므로,

『시민의 관심 유도를 통한 지역경제 활성화 도모』라는 본연의 취지에 부합되도록 단순히 연예인 초청을 통한 볼거리 제공 차원을 벗어나,

소규모 축제의 통·폐합과 특색 있는 이벤트 개발 등 내실 있고 차별화된 축제를 통하여 침체된 지역경기를 회복하고 지역경제 활성화를 도모하기 위한 다각적인 노력이 필요할 것으로 사료됨.

○ **후계농업경영인육성기금** 과 **농촌지도자육성기금** 은

그 내용과 목적사업이 유사하므로 감사원 및 행정안전부에서도 통합 운용을 권고한바 있으며, 2007 회계년도 결산 검사시 문제점으로 지적하여 개선토록 하였고,

또한 여러 차례에 걸쳐 의회에서 지적하였음에도 개선되지 않아 효율적인 기금운용이 이루어지지 않고 있는 바,

○ 조속한 기한 내에 두 기금을 통·폐합하여 개별기금관리에 소요되는 행정인력 및 예산낭용을 방지하고,

기금 통합운영에 따른 자금 활용 극대화도 기금 수익성이 제고될 수 있도록 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

- 마지막으로 총괄하여 보고드리면,
- 기금사업 중 일반예산으로 대체 가능한 사업은 기금을 폐지하는 방향으로 전환하고 유사기금에 대한 지속적인 통·폐합을 추진하는 등 투명하고 효율적인 기금관리를 위한 방안을 모색하여 목적 외 사업집행, 타 회계와 중복집행, 매년 반복적 통상적 사업추진이 없는지 면밀히 분석하여 운영 실적이 부진한 기금에 대해서는 개선방안을 강구할 필요성이 있다고 사료됨.
- 향후 효율적인 기금관리 및 운용을 위하여 기금의 고유목적대로 수입·지출함은 물론, 일부기금의 경우처럼 지출 없이 적립에만 의존하거나 과도한 지출로 인한 재원 고갈 등의 불균형을 개선하여, 꼭 필요한 부분에 지출될 수 있도록 재정 운용에 만전을 기해야 할 것임.
- 이상 산업건설위원회 소관 **2009년도 기금운용계획안**에 대한 검토보고를 마칩.