

# 대전광역시 자치구의 재원조정에 관한 조례 일부개정 조례안

|          |     |
|----------|-----|
| 의안<br>번호 | 395 |
|----------|-----|

제출연월일 : 2008. 10. 27.

제 출 자 : 대전광역시장

## 1. 제안이유

지방자치단체 예산제도가 품목별예산에서 사업별 예산으로 전환됨에 따라 재원 조정교부금 산정시 적용되는 각 경비의 측정항목을 사업예산과 연계하여 일부개선 하고, 사회복지 수요 측정항목을 세분화하여 자치구의 기준수요액 산정의 합리성, 객관성을 제고하기 위함.

## 2. 주요내용

대전광역시 자치구의 재원수요를 측정하기 위한 측정항목별 측정단위와 산정 기준을 합리적으로 조정함(안 별표 1 및 별표 2).

## 3. 참고사항

가. 관계법령 : 「지방자치법」

나. 예산조치 : 별도조치 필요없음

다. 합 의 : 자치구와 합의

라. 기 타

(1) 신·구조문 대비표 : 별첨

(2) 규제심사 : 규제 신설·폐지 등 없음

(3) 입법예고 : 2008. 10. 10. ~ 10. 20. / 접수 의견 없음

대전광역시 조례 제 호

## 대전광역시 자치구의 재원조정에 관한 조례 일부개정 조례안

대전광역시 자치구의 재원조정에 관한 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제6조제3항 각 호외의 부분중 “각호의 1”을 “각 호의 어느 하나”로 한다.

별표 1 및 별표 2를 각각 별지와 같이 한다.

### 부칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

[별표 1]

### 측정항목별 측정단위(제8조제2항 관련)

| 측정 항목           | 측정 세 목   | 측정 단위  | 비 고 |
|-----------------|--|--|-----|
| <b>1. 일반행정비</b> | 1. 입법 및 선거관리비<br>2. 인건비<br>3. 일반관리비                                  | 1. 자치구의회 의원정수<br>2. 공무원정원<br>3. 인구수  |     |
| <b>2. 문화환경비</b> | 1. 문화관광비<br>2. 환경보호비<br>3. 보건비                                       | 1. 인구수<br>2. 가구수<br>3. 인구수   |     |
| <b>3. 사회보장비</b> | 1. 기초생활보장비<br>2. 노인복지비<br>3. 영유아청소년복지비<br>4. 장애인복지비<br>5. 일반사회복지비    | 1. 국민기초생활보장 수급자수<br>2. 노령인구수<br>3. 영유아청소년수<br>4. 등록장애인수<br>5. 인구수          |     |
| <b>4. 경제개발비</b> | 1. 농업비<br>2. 지역경제개발비<br>3. 도로개설비<br>4. 도로유지비<br>5. 교통관리비<br>6. 지역개발비 | 1. 경지면적<br>2. 사업체 종사자수<br>3. 미개설도로면적<br>4. 개설도로면적<br>5. 자동차대수<br>6. 행정구역면적 |     |

## 측정단위 수치산정기준(제8조제2항 관련)

[별표 2]

| 측정단위                | 산정기준                                  | 표시단위            |
|---------------------|---------------------------------------|-----------------|
| 1. 자치구의회의원정수        | 「공직선거법」에 따른 자치구의회의원정수                 | 인               |
| 2. 공무원정원            | 「지방자치단체 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정」에 따른 공무원수 | 인               |
| 3. 인구수              | 「주민등록법」에 따라 조사·보고되는 주민등록상 인구수         | 인               |
| 4. 가구수              | 「주민등록법」에 따라 조사·보고되는 주민등록상 가구수         | 가구              |
| 5. 국민기초생활보장<br>수급자수 | 「국민기초생활 보장법」에 따라 해당 자치구청장이 지정한 수급자수   | 인               |
| 6. 노령인구수            | 「주민등록법」에 따라 주민등록이 되어 있는 65세 이상 인구수    | 인               |
| 7. 영유아청소년수          | 「주민등록법」에 따라 주민등록이 되어 있는 19세 미만 인구수    | 인               |
| 8. 등록 장애인수          | 「장애인복지법」에 따라 등록된 장애인수                 | 인               |
| 9. 경지면적             | 「통계법」에 따라 공표되는 경지면적                   | ha              |
| 10. 사업체 종사자수        | 「통계법」에 따라 공표되는 사업체 종사자수               | 인               |
| 11. 미개설 도로면적        | 도로대장에 등재된 것으로 자치구에서 관리하는 미개설도로의 면적    | 천m <sup>2</sup> |
| 12. 개설 도로면적         | 도로대장에 등재된 것으로 자치구에서 관리하는 개설도로의 면적     | 천m <sup>2</sup> |
| 13. 자동차대수           | 최근 공식집계된 해당 자치구의 등록차량대수(2륜차 제외)       | 대               |
| 14. 행정구역 면적         | 「지방자치법」에 따른 행정구역 면적                   | 천m <sup>2</sup> |

## 신 · 구조문 대비표

| 현행   | 개정안  |  |       |          |                          |                           |          |  |   |          |   |   |               |          |           |  |       |      |       |          |                                  |                                   |          |                                |                            |          |   |  |          |  |  |
|--|--|--|-------|----------|--------------------------|---------------------------|----------|--|---|----------|---|---|---------------|----------|-----------|--|-------|------|-------|----------|----------------------------------|-----------------------------------|----------|--------------------------------|----------------------------|----------|---|--|----------|--|--|
| <p>제6조(조정교부금의 교부) ① ~ ② (생략)</p> <p>③ 제4조제3항의 규정에 의한 특별교부금은 다음 각호의 1에 해당하는 경우에 교부할 수 있다.</p> <p>1. ~ 5. (생략)</p> <p>[별표 1]</p> <p><b>추정항목별 추정단위</b></p> <p>(제8조제2항 관련)</p>   | <p>제6조(조정교부금의 교부) ① ~ ② (현행과 같음)</p> <p>③-----</p> <p>----각 호의 어느 하나-----</p> <p>-----</p> <p>1. ~ 5. (현행과 같음)</p> <p>[별표 1]</p> <p><b>추정항목별 추정단위</b></p> <p>(제8조제2항 관련)</p> |  |       |          |                          |                           |          |  |   |          |   |   |               |          |           |  |       |      |       |          |                                  |                                   |          |                                |                            |          |   |  |          |  |  |
| <table><tr><th>추정 항목</th><th>추정세목</th><th>추정 단위</th></tr><tr><td>1. 일반행정비</td><td>1. 입법 및 선거관계<br/>2. 일반행정비</td><td>1. 자치구의 의회의원수<br/>2. 공무원정원</td></tr><tr><td>2. 사회개발비</td><td>1. 교육 및 문화비<br/>2. 보건 및 생활환경<br/>개선헌비<br/>3. 사회보장비<br/>4. 주택 및 지역사회<br/>개발비</td><td>1.인구수<br/>2.인구수<br/>3. 「국민기초생활 보장법」<br/>에 의한 수급자수<br/>4. 행정구역면적</td></tr><tr><td>3. 경제개발비</td><td>1.농수산개발비<br/>2.지역경제개발비<br/>3.국토 자원 보존 개<br/>발비<br/>4.교통 관리비</td><td>1. 경지면적<br/>2.상공업종사자수<br/>3.도로면적<br/>4.자동차대수</td></tr><tr><td>4. 민방위<br/>관리비</td><td>1.민방위관리비</td><td>1. 민방위대원수</td></tr></table> | 추정 항목  | 추정세목   | 추정 단위 | 1. 일반행정비 | 1. 입법 및 선거관계<br>2. 일반행정비 | 1. 자치구의 의회의원수<br>2. 공무원정원 | 2. 사회개발비 | 1. 교육 및 문화비<br>2. 보건 및 생활환경<br>개선헌비<br>3. 사회보장비<br>4. 주택 및 지역사회<br>개발비 | 1.인구수<br>2.인구수<br>3. 「국민기초생활 보장법」<br>에 의한 수급자수<br>4. 행정구역면적 | 3. 경제개발비 | 1.농수산개발비<br>2.지역경제개발비<br>3.국토 자원 보존 개<br>발비<br>4.교통 관리비 | 1. 경지면적<br>2.상공업종사자수<br>3.도로면적<br>4.자동차대수 | 4. 민방위<br>관리비 | 1.민방위관리비 | 1. 민방위대원수 | <table><tr><th>추정 항목</th><th>추정세목</th><th>추정 단위</th></tr><tr><td>1. 일반행정비</td><td>1.입법 및 선거관리비<br/>2.인건비<br/>3.일반관리비</td><td>1.자치구의회 의원수<br/>2. 공무원정원<br/>3. 인구수</td></tr><tr><td>2. 문화환경비</td><td>1. 문화관광비<br/>2. 환경보호비<br/>3. 보건비</td><td>1. 인구수<br/>2. 가구수<br/>3. 인구수</td></tr><tr><td>3. 사회보장비</td><td>1. 기초생활보장비<br/>2. 노인복지비<br/>3. 영유아청소년복지비<br/>4. 장애인복지비<br/>5. 일반사회복지비</td><td>1. 국민기초생활보장<br/>수급자수<br/>2. 노령인구수<br/>3. 영유아청소년수<br/>4. 등록장애인수<br/>5. 인구수</td></tr><tr><td>4. 경제개발비</td><td>1. 농업비<br/>2. 지역경제개발비<br/>3. 도로개설비<br/>4. 도로유지비<br/>5. 교통관리비<br/>6. 지역개발비</td><td>1. 경지면적<br/>2. 사업체 종사자수<br/>3. 미개설 도로면적<br/>4. 개설 도로면적<br/>5. 자동차대수<br/>6. 행정구역면적</td></tr></table> | 추정 항목 | 추정세목 | 추정 단위 | 1. 일반행정비 | 1.입법 및 선거관리비<br>2.인건비<br>3.일반관리비 | 1.자치구의회 의원수<br>2. 공무원정원<br>3. 인구수 | 2. 문화환경비 | 1. 문화관광비<br>2. 환경보호비<br>3. 보건비 | 1. 인구수<br>2. 가구수<br>3. 인구수 | 3. 사회보장비 | 1. 기초생활보장비<br>2. 노인복지비<br>3. 영유아청소년복지비<br>4. 장애인복지비<br>5. 일반사회복지비 | 1. 국민기초생활보장<br>수급자수<br>2. 노령인구수<br>3. 영유아청소년수<br>4. 등록장애인수<br>5. 인구수 | 4. 경제개발비 | 1. 농업비<br>2. 지역경제개발비<br>3. 도로개설비<br>4. 도로유지비<br>5. 교통관리비<br>6. 지역개발비 | 1. 경지면적<br>2. 사업체 종사자수<br>3. 미개설 도로면적<br>4. 개설 도로면적<br>5. 자동차대수<br>6. 행정구역면적 |
| 추정 항목  | 추정세목   | 추정 단위  |       |          |                          |                           |          |  |   |          |   |   |               |          |           |  |       |      |       |          |                                  |                                   |          |                                |                            |          |   |  |          |  |  |
| 1. 일반행정비   | 1. 입법 및 선거관계<br>2. 일반행정비   | 1. 자치구의 의회의원수<br>2. 공무원정원  |       |          |                          |                           |          |  |   |          |   |   |               |          |           |  |       |      |       |          |                                  |                                   |          |                                |                            |          |   |  |          |  |  |
| 2. 사회개발비   | 1. 교육 및 문화비<br>2. 보건 및 생활환경<br>개선헌비<br>3. 사회보장비<br>4. 주택 및 지역사회<br>개발비   | 1.인구수<br>2.인구수<br>3. 「국민기초생활 보장법」<br>에 의한 수급자수<br>4. 행정구역면적                  |       |          |                          |                           |          |  |   |          |   |   |               |          |           |  |       |      |       |          |                                  |                                   |          |                                |                            |          |   |  |          |  |  |
| 3. 경제개발비   | 1.농수산개발비<br>2.지역경제개발비<br>3.국토 자원 보존 개<br>발비<br>4.교통 관리비  | 1. 경지면적<br>2.상공업종사자수<br>3.도로면적<br>4.자동차대수                                    |       |          |                          |                           |          |  |   |          |   |   |               |          |           |  |       |      |       |          |                                  |                                   |          |                                |                            |          |   |  |          |  |  |
| 4. 민방위<br>관리비  | 1.민방위관리비   | 1. 민방위대원수  |       |          |                          |                           |          |  |   |          |   |   |               |          |           |  |       |      |       |          |                                  |                                   |          |                                |                            |          |   |  |          |  |  |
| 추정 항목  | 추정세목   | 추정 단위  |       |          |                          |                           |          |  |   |          |   |   |               |          |           |  |       |      |       |          |                                  |                                   |          |                                |                            |          |   |  |          |  |  |
| 1. 일반행정비   | 1.입법 및 선거관리비<br>2.인건비<br>3.일반관리비   | 1.자치구의회 의원수<br>2. 공무원정원<br>3. 인구수  |       |          |                          |                           |          |  |   |          |   |   |               |          |           |  |       |      |       |          |                                  |                                   |          |                                |                            |          |   |  |          |  |  |
| 2. 문화환경비   | 1. 문화관광비<br>2. 환경보호비<br>3. 보건비   | 1. 인구수<br>2. 가구수<br>3. 인구수   |       |          |                          |                           |          |  |   |          |   |   |               |          |           |  |       |      |       |          |                                  |                                   |          |                                |                            |          |   |  |          |  |  |
| 3. 사회보장비   | 1. 기초생활보장비<br>2. 노인복지비<br>3. 영유아청소년복지비<br>4. 장애인복지비<br>5. 일반사회복지비  | 1. 국민기초생활보장<br>수급자수<br>2. 노령인구수<br>3. 영유아청소년수<br>4. 등록장애인수<br>5. 인구수         |       |          |                          |                           |          |  |   |          |   |   |               |          |           |  |       |      |       |          |                                  |                                   |          |                                |                            |          |   |  |          |  |  |
| 4. 경제개발비   | 1. 농업비<br>2. 지역경제개발비<br>3. 도로개설비<br>4. 도로유지비<br>5. 교통관리비<br>6. 지역개발비   | 1. 경지면적<br>2. 사업체 종사자수<br>3. 미개설 도로면적<br>4. 개설 도로면적<br>5. 자동차대수<br>6. 행정구역면적 |       |          |                          |                           |          |  |   |          |   |   |               |          |           |  |       |      |       |          |                                  |                                   |          |                                |                            |          |   |  |          |  |  |

| 현행                                       |   |      | 개정안  |                                       |      |
|--|---|------|--|---------------------------------------|------|
| [별표2]<br><b>측정단위 수치산정</b><br>(제8조제2항 관련) |   |      | [별표2]<br><b>측정단위 수치산정기준</b><br>(제8조제2항 관련) |                                       |      |
| 측정단위                                     | 산정기준                                      | 표시단위 | 측정단위                                       | 산정기준                                  | 표시단위 |
| 1. 자치구의 의회의원수                            | 공직선거및선거부정방지법의 규정에 의한 당해 자치구의 지방의회의원수      | 인    | 1. 자치구의회의원정수                               | 「공직선거법」에 따른 자치구의회의 의원정수               | 인    |
| 2. 공무원 정원                                | 자치구별 지방공무원정원조례로 책정된 정원                    | 인    | 2. 공무원 정원                                  | 「지방자치단체 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정」에 따른 공무원수 | 인    |
| 3. 인구수                                   | 최근공식 집계된 당해 자치구의 주민등록 인구수                 | 인    | 3. 인구수                                     | 「주민등록법」에 따라 조사·보고되는 주민등록상 인구수         | 인    |
| 4. 「국민기초생활보장법」에 의한 수급자수                  | 「국민기초생활 보장법」의 규정에 의하여 당해 자치구의 장이 지정한 수급자수 | 인    | 4. 가구수                                     | 「주민등록법」에 따라 조사·보고되는 주민등록상 가구수         | 가구   |
| 5. 경지면적                                  | 최근 공식적으로 집계된 당해 자치구의 경지면적                 | 천㎡   | 5.국민기초생활보장수급자수                             | 「국민기초생활 보장법」에 따라 해당 자치구청장이 지정한 수급자수   | 인    |
| 6. 상공업 종사자수                              | 공식적으로 일제히 조사한 최근 통계에 의한 자치구의 상·공업 조사자수    | 인    | 6. 노령인구수                                   | 「주민등록법」에 따라 주민등록이 되어 있는 65세 이상 인구수    | 인    |
| 7. 도로면적                                  | 당해 구청장이 관리하는 개설도로면적                       | ㎡    | 7. 영유아 청소년수                                | 「주민등록법」에 따라 주민등록이 되어 있는 19세 미만 인구수    | 인    |
| 8. 행정구역 면적                               | 최근 공식집계된 당해 자치구의 행정구역 면적                  | 천㎡   | 8. 등록 장애인수                                 | 「장애인복지법」에 따라 등록된 장애인수                 | 인    |
| 9.자동차 등록대수                               | 최근 공식집계된 당해 자치구의 등록차량대수(2륜차 제외)           | 대    | 9. 경지면적                                    | 「통계법」에 따라 공표되는 경지면적                   | ha   |
| 10.민방위 대원수                               | 「민방위기본법」의 규정에 의하여 당해 자치구에 편성된 지역 민방위 대원수  | 인    | 10. 사업체 종사자수                               | 「통계법」에 따라 공표되는 사업체 종사자수               | 인    |
|  |   |      | 11. 미개설도로 면적                               | 도로대장에 등재된 것으로 자치구에서 관리하는 미개설도로의 면적    | 천㎡   |
|  |   |      | 12. 개설도로 면적                                | 도로대장에 등재된 것으로 자치구에서 관리하는 개설도로의 면적     | 천㎡   |
|  |   |      | 13. 자동차대수                                  | 최근 공식집계된 해당 자치구의 등록차량대수(2륜차 제외)       | 대    |
|  |   |      | 14. 행정구역 면적                                | 「지방자치법」에 따른 행정구역 면적                   | 천㎡   |

# 관련법령 발췌

## 지방자치법

제173조 (자치구의 재원) 특별시장이나 광역시장은 시·세(市稅) 수입 중의 일정액을 확보하여 조례로 정하는 바에 따라 해당 지방자치단체의 관할 구역 안의 자치구 상호 간의 재원을 조정하여야 한다.

## 지방자치법 시행령

제117조 (자치구의 재원 조정) 법 제173조에 따른 자치구 상호간의 조정 재원은 해당 시·세(市稅)중 취득세와 등록세로 하며, 자치구 상호간의 재원 조정 방법을 정하는 조례에는 조정교부금의 교부율·산정방법 및 교부시기 등이 포함되어야 한다

## 지방세법

第5條 (地方稅의 稅目) ①地方稅는 普通稅와 目的稅로 한다.

②普通稅의 稅目은 다음 各號와 같다.

1. 取得稅
2. 登錄稅
3. 레저세
4. 免許稅
5. 住民稅
6. 財産稅
7. 自動車稅
- 7의2. 走行稅
8. 農業所得稅
9. 담배消費稅
10. 屠畜稅
11. <삭제>

③目的稅의 稅目은 다음 各號와 같다.

1. 都市計劃稅
2. 共同施設稅
3. 事業所稅
4. 地域開發稅
5. 地方教育稅



## 대전광역시 자치구의 재원조정에 관한 조례 일부개정 조례안

# 심 사 보 고 서

2008년 11월 28일

행정자치위원회

## I. 심사경과

1. 제출일자 및 제출자 : 2008년 10월 27일 대전광역시장
2. 회 부 일 자 : 2008년 10월 28일
3. 상 정 일 자 : 제178회 대전광역시의회(제2차 정례회)  
제8차 행정자치위원회(2008. 11. 28)  
상정, 심사, 원안가결

## II. 제안설명요지(제안설명자 : 정책기획관 양승찬)

### 1. 제안이유

지방자치단체 예산제도가 품목별예산에서 사업별 예산으로 전환됨에 따라 재원조정교부금 산정시 적용되는 각 경비의 측정항목을 사업예산과 연계하여 일부개선하고, 사회복지 수요 측정항목을 세분화하여 자치구의 기준수요액 산정의 합리성, 객관성을 제고하기 위함.

### 2. 주요내용

대전광역시 자치구의 재원수요를 측정하기 위한 측정항목별 측정단위와 산정기준을 합리적으로 조정함(안 별표 1 및 별표 2).

### III. 전문위원 검토요지(전문위원 박춘용)

#### ○ 본 개정 조례 안은

자치구의 재원조정교부금 산정 시 적용되는 각 경비의 측정항목, 측정단위, 수치산정 기준 등을 사업예산과 연계될 수 있도록 일부개선하고, 행정안전부 권고사항인 사회복지 수요 확대에 따른 관련분야 세항을 1개에서 5개로 추가 반영하였으며,

법령입안기준에 부합하도록 일부 조문을 정비하려는 것으로서 별다른 문제점은 없다고 사료됨.

#### IV. 토 론 요 지 : 생 략

#### V. 질의답변요지 : 생 략

#### VI. 심 사 결 과 : 원안가결

#### VIII. 기타 필요한 사항 : 없 음