

# 대전광역시 평생교육 진흥조례안

의 안 변 호	397
------------	-----

제출연월일 : 2008. 10. 27.

제 출 자 : 대전광역시장

## 1. 제안이유

「평생교육법」에서 위임된 대전광역시 평생교육협회의 설치 및 대전광역시 평생교육진흥원의 지정 등에 관한 사항을 정함으로써 평생교육의 기반을 구축하고, 시민들에게 더 많은 학습기회를 제공하여 삶의 질 향상에 기여하려는 것임.

## 2. 주요내용

가. 대전광역시 평생교육협회의 심의사항을 정함(안 제2조).

나. 대전광역시 평생교육협회의 의장, 회의 등에 관한 사항을 정함  
(안 제4조 및 제5조).

다. 평생교육진흥사업의 실시와 지원에 대하여 정함(안 제10조).

라. 대전광역시평생교육진흥원의 지정 및 지원에 관한 사항을 정함(안 제11조).

## 3. 참고사항

가. 관계법령 : 「평생교육법」

나. 예산조치 : 2009년 본예산 반영예정

다. 합 의 : 예산담당관 합의

라. 기 타

(1) 규제심사 : 규제 신설·폐지 등 없음

(2) 입법예고 : 2008. 10. 10. ~ 10. 20. / 접수 의견 없음

## 대전광역시 평생교육 진흥조례안

**제1조(목적)** 이 조례는 「평생교육법」에서 위임된 대전광역시 평생교육 진흥에 필요한 사항을 정함을 목적으로 한다.

**제2조(평생교육협의회 설치)** 대전광역시장(이하 “시장”이라 한다)은 다음 각 호의 사항을 심의하기 위하여 「평생교육법」 제12조의 규정에 따라 대전광역시 평생교육협의회(이하 “협의회”라 한다)를 둔다.

1. 평생교육 진흥 시행계획의 수립·시행·평가에 관한 사항
2. 평생교육 진흥시책의 평가 및 제도개선에 관한 사항
3. 평생교육 관련기관간 협력과 조정에 관한 사항
4. 대전광역시평생교육진흥원(이하 “진흥원”이라 한다)의 설치 및 지정·운영에 관한 사항
5. 그 밖에 협의회 의장이 회의에 부의하는 평생교육 관련 사항

**제3조(위원)** ①협의회는 의장·부의장을 포함하여 20인 이내의 위원으로 구성한다.

②관계공무원 외의 위원의 임기는 2년으로 하되, 2차에 한하여 연임할 수 있다. 다만, 보궐위원의 임기는 전임자의 남은 기간으로 한다.

**제4조(의장의 직무 등)** ①의장은 협의회를 대표하며, 협의회의 직무를 총괄한다.

②의장이 부득이한 사유로 그 직무를 수행할 수 없는 경우에는 부의장이 그 직무를 대행한다.

**제5조(회의)** ①협의회의 회의는 의장이 소집한다.

②회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

**제6조(간사 및 서기)** 협의회의 사무를 처리하기 위하여 간사와 서기를 두되,

간사는 국제교육담당관이 되고 서기는 평생교육업무 담당사무관이 된다.

**제7조(의견청취 등)** 협의회는 필요한 경우 관계전문가 또는 공무원을 출석하게 하여 의견을 듣거나 자료를 요청할 수 있다.

**제8조(수당 등)** 협의회에 출석한 위촉위원 및 관계전문가에 대하여는 「대전광역시 각종 위원회 실비변상조례」가 정하는 바에 따라 예산의 범위 안에서 수당 등 필요한 경비를 지급할 수 있다.

**제9조(운영세칙)** 이 조례에 규정한 사항 외에 협의회 구성·운영에 관하여 필요한 사항은 협의회 의결을 거쳐 의장이 정한다.

**제10조(평생교육진흥사업)** ①시장은 「평생교육법」 제16조제1항 각 호의 평생교육진흥사업을 실시 또는 예산의 범위 안에서 지원할 수 있다.

②시장은 평생교육진흥사업의 원활한 추진을 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 대전광역시교육청 등 유관기관 또는 민간단체와 공동으로 사업을 실시할 수 있다.

③평생교육진흥사업에 대한 경비 지원에 대하여는 「대전광역시 보조금관리조례」를 적용한다.

**제11조(평생교육진흥원 지정 등)** ①시장은 「평생교육법」 제20조의 규정에 따라 진흥원을 지정하고자 하는 경우 지정자격, 구비서류 등 지정신청에 필요한 사항을 공고하여야 한다.

②시장은 제1항의 규정에 따라 지정신청을 받은 경우 협의회 심의를 거쳐 진흥원을 지정한다.

③시장은 제2항의 규정에 의하여 지정된 진흥원 운영에 필요한 경비를 예산의 범위 안에서 지원할 수 있다.

④시장은 진흥원에 지원된 경비가 목적대로 사용되고 있는지를 확인하고 지도·감독하여야 한다.

**제12조(표창)** 시장은 평생교육진흥사업에 기여한 기관·단체 또는 개인에 대하여 표창을 할 수 있다.

제13조(시행규칙) 이 조례의 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

#### 부칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

## 관계법령

### 「평생교육법」

[일부개정 2008.2.29 법률 제8852호]

제2조 (정의) 이 법에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. "평생교육"이란 학교의 정규교육과정을 제외한 학력보완교육, 성인 기초·문자해득교육, 직업능력 향상교육, 인문교양교육, 문화예술교육, 시민참여교육 등을 포함하는 모든 형태의 조직적인 교육활동을 말한다.
2. "평생교육기관"이란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 시설·법인 또는 단체를 말한다.
  - 가. 이 법에 따라 인가·등록·신고된 시설·법인 또는 단체
  - 나. 「학원의 설립·운영 및 과외교습에 관한 법률」에 따른 학원 중 학교교과교습학원을 제외한 평생직업교육을 실시하는 학원
  - 다. 그 밖에 다른 법령에 따라 평생교육을 주된 목적으로 하는 시설·법인 또는 단체
3. "문자해득교육"이란 일상생활을 영위하는데 필요한 기초능력이 부족하여 가정·사회 및 직업생활에서 불편을 느끼는 자들을 대상으로 문자해득(文字解得)능력을 갖추 수 있도록 하는 조직화된 교육프로그램을 말한다.

제5조 (국가 및 지방자치단체의 임무) ①국가 및 지방자치단체는 모든 국민에게 평생교육 기회가 부여될 수 있도록 평생교육진흥정책을 수립·추진하여야 한다.

②국가 및 지방자치단체는 그 소관에 속하는 단체·시설·사업장 등의 설치자에 대하여 평생교육의 실시를 적극 권장하여야 한다.

제11조 (연도별 평생교육진흥시행계획의 수립·시행) 시·도지사는 기본계획에 따라 연도별 평생교육진흥시행계획(이하 "시행계획"이라 한다)을 수립·시행하여야 한다. 이 경우 시·도교육감과 협의하여야 한다.

제12조 (시·도평생교육협의회) ① 시행계획의 수립·시행에 필요한 사항을 심의하기 위하여 시·도지사 소속으로 시·도평생교육협의회(이하 "시·도협의회"라 한다)를 둔다.

②시·도협의회는 의장·부의장을 포함하여 20인 이내의 위원으로 구성한다.

③시·도협의회의 의장은 시·도지사로 하고, 부의장은 시·도의 부교육감으로 한다.

④시·도협의회 위원은 관계 공무원, 평생교육과 관련된 전문가, 평생교육 관계기관의 운영자 등 평생교육에 관한 전문지식 및 경험이 풍부한 자 중에서 해당 시·도의 교육감과 협의하여 의장이 위촉한다.

⑤시·도협의회의 구성·운영에 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

제13조 (관계 행정기관의 장 등의 협조) ①교육과학기술부장관은 기본계획을 수립하기 위하여 필요하다고 인정하는 때에는 관계 행정기관이나 그 밖의 기관 또는 단체의 장에게 관련 자료를 요청할 수 있다. <개정 2008.2.29>

②시·도지사는 시행계획을 수립하기 위하여 필요하다고 인정하는 때에는 관계 행정기관이나 그 밖의 기관 또는 단체의 장에게 관련 자료를 요청할 수 있다.  
③제1항 및 제2항에 따라 자료를 요청 받은 기관 또는 단체의 장은 특별한 사정이 없는 한 협조하여야 한다.

제16조 (경비보조 및 지원) ①국가 및 지방자치단체는 이 법과 다른 법령으로 정하는 바에 따라 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 평생교육진흥사업을 실시 또는 지원할 수 있다.

1. 평생교육기관의 설치·운영
2. 제24조에 따른 평생교육사의 양성 및 배치
3. 평생교육프로그램의 개발
4. 그 밖에 국민의 평생교육 참여를 촉진하기 위하여 수행하는 사업 등

②지방자치단체의 장은 해당 지방자치단체의 조례가 정하는 바에 따라 주민을 위한 평생교육진흥사업을 실시하거나 지원할 수 있다. 이 경우 교육감 또는 지역교육장과 협의하여야 한다.

제17조 (지도 및 지원) ① 국가 및 지방자치단체는 평생교육기관의 요청이 있는 때에는 그 기관의 평생교육활동을 지도 또는 지원할 수 있다.

②국가 및 지방자치단체는 평생교육기관의 요청이 있는 때에는 그 기관에서 평생교육활동에 종사하는 자의 능력향상에 필요한 연수를 실시할 수 있다.

제18조 (평생교육 통계조사 등) ①교육과학기술부장관 및 시·도지사는 평생교육의 실시 및 지원에 관한 현황 등 기초자료를 조사하고 이와 관련된 통계를 공개하여야 한다. <개정 2008.2.29>

②평생교육과 관련된 업무 담당자 및 평생교육기관 운영자 등은 제1항의 조사에 협조하여야 한다.

제20조 (시·도평생교육진흥원의 운영) ① 시·도지사는 대통령령으로 정하는 바에 따라 시·도평생교육진흥원을 설치 또는 지정·운영할 수 있다.

②시·도평생교육진흥원은 다음 각 호의 업무를 수행한다.

1. 해당 지역의 평생교육기회 및 정보의 제공
2. 평생교육 상담
3. 평생교육프로그램 운영
4. 해당 지역의 평생교육기관간 연계체제 구축
5. 그 밖에 평생교육진흥을 위하여 시·도지사가 필요하다고 인정하는 사항

제22조 (정보화 관련 평생교육의 진흥) ①국가 및 지방자치단체는 각급학교·민간단체·기업 등과 연계하여 교육의 정보화와 이와 관련된 평생교육과정의 개발을 위하여 노력하여야 한다.

②국가 및 지방자치단체는 각급학교·평생교육기관 등이 필요한 인적자원을 활용할 수 있도록 하기 위하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 강사에 관한 정보를 수집·제공하는 제도를 운영할 수 있다.

제23조 (학습계좌) 국가는 국민의 평생교육을 촉진하고 인적자원의 개발·관리를 위하여 학습계좌(국민의 개인적 학습경험을 종합적으로 집중 관리하는 제도를 말한다)를 도입·운영할 수 있도록 노력하여야 한다.

제24조 (평생교육사) ① 교육과학기술부장관은 평생교육 전문인력을 양성하기 위하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게 평생교육사의 자격을 부여한다. <개정 2008.2.29>

1. 「고등교육법」 제2조에 따른 학교(이하 "대학"이라 한다) 또는 이 법 시행 당시 종전의 제22조제3항에 따른 원격대학형태의 평생교육시설에서 학위 과정으로 평생교육과 관련된 과목을 일정한 학점 이상 이수한 자
  2. 제25조에 따른 평생교육사 양성기관에서 필요한 과정을 이수한 자
  3. 그 밖에 대통령령으로 정하는 자격요건을 갖춘 자
- ② 평생교육사는 평생교육의 기획·진행·분석·평가 및 교수업무를 수행한다.  
③ 제28조제2항 각 호의 어느 하나에 해당하는 자는 평생교육사가 될 수 없다.  
④ 평생교육사의 등급, 직무범위, 이수과정, 연수 및 자격증의 교부절차 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제25조 (평생교육사 양성기관) ① 교육과학기술부장관은 평생교육사의 양성과 연수에 필요한 시설·교육과정·교원 등을 고려하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 평생교육기관을 평생교육사 양성기관으로 지정할 수 있다. <개정 2008.2.29>

- ② 교육과학기술부장관은 평생교육사의 양성에 관한 업무를 진흥원에 위탁할 수 있다. <개정 2008.2.29>

제26조 (평생교육사의 배치 및 채용) ① 평생교육기관에는 제24조제1항에 따른 평생교육사를 배치하여야 한다.

- ② 「유아교육법」, 「초·중등교육법」 및 「고등교육법」에 따른 유치원 및 학교의 장은 평생교육프로그램을 운영함에 있어서 필요한 경우에 평생교육사를 채용할 수 있다.  
③ 제20조에 따른 시·도평생교육진흥원 및 제21조에 따른 시·군·구평생학습관에 평생교육사를 배치하여야 한다.  
④ 제1항부터 제3항까지의 규정에 따른 평생교육사의 배치대상기관 및 배치기준은 대통령령으로 정한다.

제27조 (평생교육사 채용에 대한 경비보조) 국가 및 지방자치단체는 제26조제2항에 따른 평생교육 프로그램 운영 및 평생교육사 채용에 사용되는 경비 등을 보조할 수 있다.

제28조 (평생교육기관의 설치자) ① 평생교육기관의 설치자는 다양한 평생교육프로그램을 실시하여 지역사회 주민을 위한 평생교육에 기여하여야 한다.

- ② 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자는 평생교육기관의 설치자가 될 수 없다.
1. 금치산자 또는 한정치산자
  2. 금고 이상의 실형의 선고받고 그 집행이 종료(집행이 종료된 것으로 보는 경우를 포함한다)되거나 집행이 면제된 날부터 3년이 경과되지 아니한 자
  3. 금고 이상의 형의 집행유예를 선고받고 그 유예기간 중에 있는 자
  4. 법원의 판결 또는 다른 법률에 따라 자격이 정지 또는 상실된 자
  5. 제42조에 따라 인가 또는 등록이 취소되거나 평생교육과정이 폐쇄된 후 3년이 경과되지 아니한 자

6. 임원 중 제1호부터 제5호까지의 어느 하나에 해당하는 자가 있는 법인

③제2조제2호가목에 따른 평생교육기관의 설치자는 특별시·광역시·도·특별자치도(이하 "시·도"라 한다)의 조례로 정하는 바에 따라 평생교육시설의 운영과 관련하여 그 시설의 이용자에게 발생한 생명·신체상의 손해를 배상할 것을 내용으로 하는 보험가입 또는 공제사업에의 가입 등 필요한 안전조치를 하여야 한다.

④평생교육기관의 설치자는 학습자가 학습을 계속할 수 없는 경우 또는 평생교육기관의 폐쇄 등으로 교습을 계속할 수 없는 경우에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 학습자로부터 받은 학습비 등의 반환 등 학습자의 보호를 위하여 필요한 조치를 하여야 한다.

⑤제31조제2항에 따른 학력인정 평생교육시설의 설립 주체는 「사립학교법」에 따른 학교법인 또는 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」에 따른 재단법인으로 한다.

제29조 (학교의 평생교육) ① 「초·중등교육법」 및 「고등교육법」에 따른 각급학교의 장은 평생교육을 실시함에 있어서 평생교육의 이념에 따라 교육과정과 방법을 수요자 관점으로 개발·시행하도록 하며, 학교를 중심으로 공동체 및 지역문화 개발에 노력하여야 한다.

②각급학교의 장은 해당 학교의 교육여건을 고려하여 학생·학부모와 지역 주민의 요구에 부합하는 평생교육을 직접 실시하거나 지방자치단체 또는 민간에 위탁하여 실시할 수 있다. 다만, 영리를 목적으로 하는 법인 및 단체는 제외한다.

③제2항에 따른 학교의 평생교육을 실시하기 위하여 각급학교의 교실·도서관·체육관, 그 밖의 시설을 활용하여야 한다.

④제2항 및 제3항에 따라 학교의 장이 학교를 개방할 경우 개방시간 동안의 해당 시설의 관리·운영에 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

### 「평생교육법 시행령」

[일부개정 2008.6.5 대통령령 제20799호]

제12조 (시·도평생교육진흥원의 운영 등) ①법 제20조제1항에 따라 시·도지사가 시·도평생교육진흥원(이하 "시·도진흥원"이라 한다)을 설치하거나 지정하려는 경우에는 시·도교육감과 협의하여야 한다.

②시·도진흥원은 법 제20조제2항의 업무를 수행하는 데 필요한 조직과 시설을 갖추어야 하되, 그 운영에 필요한 조직과 시설, 지정절차 등에 필요한 사항은 그 지방자치단체의 조례로 정한다.

제13조 (전문인력정보은행제의 운영) ① 교육과학기술부장관 및 지방자치단체의 장은 법 제22조제2항에 따라 강사에 관한 정보를 수집하여 제공·관리하는 제도(이하 "전문인력정보은행제"라 한다)를 운영할 수 있다. <개정 2008.2.29>

② 제1항에 따른 정보의 수집, 제공 및 관리는 본인의 동의가 있는 경우에만 할 수 있다.

③ 교육과학기술부장관 및 지방자치단체의 장은 전문인력정보은행제의 운영업



무를 진흥원 및 시·도진흥원에 위탁할 수 있다. <개정 2008.2.29>

④ 제1항에 따른 정보의 범위 등에 필요한 사항은 교육과학기술부령으로 정한다.

제22조 (평생교육사의 배치대상기관 및 배치기준) 법 제26조제4항에 따른 평생교육사의 배치대상기관 및 배치기준은 별표 2와 같다.

[별표 2]

평생교육사 배치대상기관 및 배치기준(제22조 관련)

배치대상	배치기준
1. 진흥원, 시·도진흥원	○ 1급 평생교육사 1명 이상을 포함한 5명 이상
2. 시·군·구평생학습관	○ 정규직원 20명 이상: 1급 또는 2급 평생교육사 1명을 포함한 2명 이상 ○ 정규직원 20명 미만: 1급 또는 2급 평생교육사 1명 이상
3. 법 제30조에서 제38조까지의 규정에 따른 평생교육시설(학력인정 평생교육시설은 제외한다), 「학점인정 등에 관한 법률」 제3조제1항에 따라 평가인정을 받은 학습과정을 운영하는 교육훈련기관 및 법 제2조제2호다목의 시설·법인 또는 단체	○ 평생교육사 1명 이상

# 대전광역시 평생교육 진흥조례안 심 사 보 고 서

2008년 11월 28일  
행정자치위원회

## I. 심사경과

1. 제출일자 및 제출자 : 2008년 10월 27일 대전광역시장
2. 회 부 일 자 : 2008년 10월 28일
3. 상 정 일 자 : 제178회 대전광역시의회(제2차 정례회)  
제8차 행정자치위원회(2008. 11. 28)  
상정, 심사, 수정가결

## II. 제안설명요지(제안설명자 : 정책기획관 양승찬)

### 1. 제안이유

「평생교육법」에서 위임된 대전광역시 평생교육협회의 설치 및 대전광역시 평생교육진흥원의 지정 등에 관한 사항을 정함으로써 평생교육의 기반을 구축하고, 시민들에게 더 많은 학습기회를 제공하여 삶의 질 향상에 기여하려는 것임.

### 2. 주요내용

가. 대전광역시 평생교육협회의 심의사항을 정함(안 제2조).

나. 대전광역시 평생교육협회의 의장, 회의 등에 관한 사항을 정함  
(안 제4조 및 제5조).

다. 평생교육진흥사업의 실시와 지원에 대하여 정함(안 제10조).

라. 대전광역시평생교육진흥원의 지정 및 지원에 관한 사항을 정함  
(안 제11조).

### III. 전문위원 검토요지(전문위원 박춘용)

#### ○ 본 제정 조례 안은

평생교육 진흥을 통해 시민들에게 더 많은 학습기회를 제공하여 삶의 질 향상에 기여하기 위한 것으로, 본문 13조와 부칙으로 축조되어 있는 조례안의 주요내용을 살펴보면,

조례 안 제1조에서는 제정목적, 제2조부터 제9조에서는 평생교육협의회 설치 및 운영에 관한 사항을, 제10조 및 제11조에서는 평생교육사업과 평생교육진흥원 지정에 따른 재정지원 근거를, 제12조에서는 평생교육 진흥사업 유공자 및 기관·단체에 대한 표창 조항을, 제13조에서는 시행 규칙에 관한 사항을 규정하고 있음.

#### ○ 본 조례 안 검토결과

평생교육협의회 운영에 필요한 사항을 명시함에 있어 수당 등의 지급 근거를 마련하고 있고, 평생교육진흥사업에 대한 예산지원 근거와 지원 방법에 관한 사항을 규정하고 있으며,

평생교육진흥원의 지정과 운영에 필요한 근거를 마련하고 있어 별다른 문제점은 없는 것으로 사료됨.

다만, 조례안 제11조제3항 중 “의하여”를 “따라”로 법령입안기준에 맞도록 수정하고, 제12조 표창과 관련하여 조례에 명시하지 않아도 민간인 표창을 수여할 수 있어 조문의 실익 대비 공직선거법상 금지된 부상이 포함되는 것으로 오해의 소지가 있는 점을 검토해볼 필요성이 있는 것으로 사료됨.

#### **IV. 토 론 요 지 : 생 략**

#### **V. 질의답변요지 : 생 략**

#### **VI. 심 사 결 과 : 수정가결**

#### **VII. 수 정 내 역**

# 대전광역시 평생교육 진흥조례안에 대한 수정안

의안 번호	397
----------	-----

제안연월일 : 2008. 11. 28

제 안 자 : 행정자치위원장

## 1. 수정이유

자치법규 입안기준에 맞도록 일부조항을 정비하고 명시조항 없이도 수여가 가능한 표창 조문을 삭제하려는 것임.

## 2. 주요내용

가. 제2항의 규정에 의하여 조문중 “의하여”를 “따라”로 용어를 수정함  
(안 제11조제3항).

나. 평생교육진흥사업에 기여한 기관·단체 또는 개인에 대한 표창 조문을 삭제함(안 제12조).

## 대전광역시 평생교육 진흥조례안에 대한 수정안

대전광역시 평생교육 진흥조례안 중 다음과 같이 수정한다.

안 제11조제3항중 "의하여"를 "따라"로 한다.

안 “제12조”를 삭제한다.

안 “제13조”를 “제12조”로 한다.

## 수정안 조문 대비표

제 정 안	수 정 안
<p><b>제11조(평생교육진흥원 지정 등) ①~②</b> (생략)</p> <p>③시장은 제2항의 규정에 <u>의하여</u> 지정된 진흥원 운영에 필요한 경비를 예산의 범위안에서 지원할 수 있다.</p>	<p><b>제11조(평생교육진흥원 지정 등) ①~②</b>(제정안과 같음)</p> <p>③----- <u>따라</u> -----</p> <p>-----</p> <p>-----.</p>
<p><b>제12조(표창)</b> 시장은 평생교육진흥사업에 기여한 기관·단체 또는 개인에 대하여 표창을 할 수 있다.</p>	<p><b>&lt;삭제&gt;</b></p>
<p><b>제13조(시행규칙)</b> (생략).</p>	<p><b>제12조(시행규칙)</b> (제정안과 같음).</p>

VIII. 기타 필요한 사항 : 없 음