

의안검토보고서

1. 발의 또는 제출자 : 대전광역시교육감
2. 건명 : 2007년도 대전광역시교육비특별회계
세입·세출예산안
3. 안건요지 : 별첨참조
4. 검토의견 : 별첨참조

위 의안에 대한 검토사항을 별첨과 같이 보고합니다.

2006년 12월 7일

교육사회위원회
전문위원 안문환

2007년도대전광역시교육비특별회계세입·세출예산안

검 토 보 고 서

2006년 12월 7일

교육사회위원회
전문위원 안 문 환

목 차

1. 예 산 규 모	1
2. 세 입 예 산	1
3. 세 출 예 산	4
4. 계속비 사업	13
5. 명시이월사업	13
6. 채무부담행위	13
7. 지방채 조서	13
8. 검 토 의 견	14

2007년도 대전광역시교육비특별회계세입·세출예산안

검 토 보 고 서

본 안건은 2006년 11월 7일 대전광역시교육감으로부터 제출되어 2006년 11월 8일 당 위원회에 회부되었음.

1. 예산규모(총괄) - 표1

- 2007년도 교육비특별회계 예산안 총규모는
 - 2006년도 당초예산액 대비 11.9%인 1,034억 7,710만원이 증액된 9,696억 1,335만원임.

【표1, 예산안규모】

(단위: 천원)

2007 예산안 (A)	2006 예산액 (B)	증 · 감 (A - B)		비 고
		증 감 액	증 감 율	
969,613,352	866,136,246	103,477,106	11.9%	

2. 세입예산

- 2007년도 교육비특별회계 세입 규모는 9,696억 1,335만원으로 재원별 내역을 살펴보면
 - 국가부담수입은 7,376억 8,114만원(76.1%)으로 2006년도 예산액대비 11.9%인 783억 5,674만원이 증액됨.

- 시 일반회계 부담수입은 1,888억 5,785만원(19.4%)으로 전년 대비 11.7%인 198억 843만원이 증액됨.
 - 자체수입은 404억 36만원(4.2%)으로 전년도보다 13.5%가 증가한 48억 1,193만원임.
 - 지방교육채는 26억 7,400만원으로 0.3%의 구성비를 보이고 있음.
- 국가부담 수입은 전년대비 11.9%가 증가하였는데, 이는 지방교육재정 교부금이 10.8% 증가한 7,241억 1만원으로 외형상으로는 조금 증가하였고, 국고지원금에서 유치원 무상교육비의 증가로 인하여 145.9%가 증가한 135억 8,113만원이 계상되는 등 많이 늘어났으나, 시설교부금이 대폭 줄어 실질적으로는 감소가 되었음.
- 시 일반회계 법정전입금 1,888억 5,785만원은 전년도 예산액 대비 11.7%인 198억 843만원이 증액된 바, 이는 시세총액의 5%에 해당하는 시세 전입금의 38억 8,644만원, 시 일반회계에서 부담하는 담배소비세전입금 3억 1,251만원, 지방교육세 전입금 127억 1,555만원, 학교용지부담금 30억 5,900만원이 증액된 반면, 교원 봉급 전입금 1억 6,507만원이 감액한데 기인한 것임.
- 자체수입은 전년도보다 13.5%가 증가한 404억 36만원으로, 이는 2006년 결산결과 이월사업비가 전액 감액되었을 뿐 아니라, 예금이자도 감소되었으며, 반면에 입학금 및 수업료가 소폭 증액된 것에 기인함.
- 지방교육채 발행규모는 26억 7,400만원으로 명예퇴직수당 부족재원을 조달하기 위하여 지방교육채를 차입한 사항으로 별다른 문제점이 없는 것으로 사료됨.

【표2, 세입예산 총괄】

(단위 : 천원, %)

구분 과목별		2007 예산안(A)		2006 예산액(B)		증 · 감(A - B)	
		예 산 액	구성비	예 산 액	구성비	증 감 액	증감율
합 계		969,613,352	100.0	866,136,246	100.0	103,477,106	11.9
국가부담수입	소 계	737,681,139	76.1	659,324,393	76.1	78,356,746	11.9
	지방교육재정교부금	724,100,008	74.7	653,801,739	75.5	70,298,269	10.8
	보 통 교 부 금	724,100,008	74.7	653,801,739	75.5	70,298,269	10.8
	국 고 지 원 금	13,581,131	1.4	5,522,654	0.6	8,058,477	145.9
시부담수입	소 계	188,857,849	19.4	169,049,417	19.5	19,808,432	11.7
	법 정 전 입 금	188,857,849	19.4	169,049,417	19.5	19,808,432	11.7
	교원봉급전입금	0	0.0	165,076	0.0	△165,076	△100.0
	담배소비세전입금	32,444,395	3.3	32,131,885	3.7	312,510	1.0
	시 · 도세전입금	39,010,915	4.0	35,124,474	4.1	3,886,441	11.1
	지방교육세전입금	114,343,539	11.8	101,627,982	11.7	12,715,557	12.5
	학교용지부담금	3,059,000	0.3	0	0	3,059,000	100.0
자체수입	소 계	40,400,364	4.2	35,588,436	4.1	4,811,928	13.5
	재 산 수 입	176,338	0.0	192,368	0.0	△16,030	△8.3
	입학금 및 수업료수입	38,620,818	4.0	33,835,730	3.9	4,785,088	14.1
	사용료 및 수수료수입	577,708	0.1	534,838	0.1	42,870	8.0
	잡 수 입	1,025,500	0.1	1,025,500	0.1	0	0.0
	이 월 금	0	0	0	0	0	0
지 방 교 육 채		2,674,000	0.3	2,174,000	0.3	500,000	23.0

3. 세출예산

○ 2007년도 교육비특별회계 세출예산의 규모는 세입예산과 같은 9,696억 1,335만원으로 성질별 내역을 살펴보면,

- ▶ 인건비는 전년도 예산대비 7.8%인 398억 2,062만원이 증액된 5,503억 381만원으로 전체 예산안의 56.8%를 차지하고 있으며,
- ▶ 물건비는 0.5% 감소된 1억 7,989만원,
- ▶ 경상이전비는 11.5%가 증가된 330억 4,259만원,
- ▶ 자본지출 부분은 20.9%가 증가된 41억 1,580만원,
- ▶ 보전지출 부분은 354.9%가 증가된 274억 8,816만원,
- ▶ 예비비등 기타 부분에서 21.2% 감소된 8억 1,018만원이 계상되었음.

- 인건비의 경우 공무원 정원의 증원 및 호봉승급분 증액 등으로 7.8%의 증가율을 보이고 있으며,
- 물건비는 0.5%인 1억 7,989만원이 감액된 바, 내역을 살펴보면 관서운영비가 10억 9,440만원이 등이 감액되었으며, 용역비가 6억 3,419만원 등이 각각 증액되었는 바, 주요 감액사유는 간축예산편성으로 일반운영비, 각종 회의수당, 일용인부임 등으로 인한 기본운영비 감액편성에서 기인된 것임.
- 경상이전비는 11.5%인 330억 4,259만원이 증액되었는 바, 이는 일반보상금 등 보상금 54억 3,748만원, 민간경상보조금 등 민간경상이전이 2억 6,756만원, 자치단체 경상이전 3억 7,057만원, 학교회계 전출금 77억 878만원, 사학지원비 271억 1,102만원이 증액에서 기인된 것임.

- 자본지출은 전년도에 비해 21.0%인 41억 1,580만원이 증액된 바, 이는 교육여건 개선에 따른 학교신설, 토지매입비 54억 4,141만원의 증액에 따른 것임.
- 보전지출은 전년도에 비해 354.9%인 274억 8,816만원이 증액된 바, 이는 지방채 상환금 및 BTL상환금의 증액에서 기인된 것임.
- 예비비 및 기타는 전년도에 비해 8억 1,018만원이 감액된 30억 940만원으로 적정한 수준이라 하겠음.

주요사업별 내역을 살펴보면

○ 학교운영비 지원

학교운영에 필요한 기본적 경비인 학교운영비 지원은 기본운영비가 전년도 예산액 대비 1.9%인 12억 4,584만원이 증액된바, 이는 학교급별로 학교운영비가 증액되었음.

○ 목적사업비

목적사업지원은 전년도 예산액 대비 21.9% 증가한 27억 7,195만원으로

- 유치원은 교재·교구확충 등 6개분야 사업에 5억 7,781만원 증가
- 초등학교는 교실수업개선 등 5개분야 사업에 14억 6,696만원 증가
- 중학교는 장학활동사업 등 5개분야 사업에 4억 1,448만원 감소
- 고등학교는 학력신장지원 등 7개 분야사업에 11억 4,166만원 증가 계상되었고, 특이사항은 사립유치원종일반 인건비 및 교육기자재 구입비가 추가 지원되었음.

○ 사립학교 재정결함보조

사학기관의 재정보조 예산은 전년도 예산액 992억 1,046만원 대비 14.3% 증가한 1,133억 8,062만원으로

- － 인건비 및 운영비 재정결함보조를 예측하여 1,133억 8,062만원을 계상하였음.

○ 평생교육

평생교육사업비는 전년도 예산액 22억 9,180만원보다 2.8% 감소한 22억 2,770만원으로

- － 학력인정 평생교육시설 재정결함보조지원 3억 5,780만원
- － 평생교육 및 평생학습관 운영 9억 9,664만원
- － 도서관운영비 지원 6억 8,270만원
- － 박물관운영비 지원 1억 9,056만원을 계상하였음.

○ 연구시범학교 운영

연구시범학교 운영비는 전년도 예산액 4억 800만원보다 36.5% 감소한 2억 5,900만원으로

- － 유치원, 초·중·고등학교 연구시범학교운영비 1억 4,000만원, 환경보전 등 각종 시범학교운영비 1억 1,900만원을 계상하였음.

○ 교원 및 전문직 연수경비

교원 및 전문직에 대한 연수경비는 전년도 예산액 23억 8,804만원보다 12.3% 감소한 20억 9,293만원으로

- － 초·중등교사 자격 및 직무연수 경비 17억 6,108만원
- － 해외체험연수경비 3억 3,185만원이 감액 계상되었음

○ 학교도서관 운영지원

학교도서관 운영지원비는 전년도와 같은 8억원으로 계상하였음

○ 교육정보화 사업

교육정보화 사업비는 72억 9,584만원으로

- － 교원 및 학생실습용 PC보급 사업 14억 5,150만원
- － 학내 전산망 구축사업 2억 1,000만원
- － 저소득층자녀 정보화 교육지원 사업 9억 1,924만원
- － ICT 활용 교과연구회 지원외 9억 2,058만원
- － 각급학교 정보화관련 지원사업비 37억 9,452만원을 계상하였음.

○ 영재교육 진흥

영재교육 진흥비는 7억 824만원으로

- － 영재학급 및 영재교육원 운영비 6억 9,461만원
- － 영재교육담당교사 동호회 및 연수경비 1,300만원 등을 계상하였음

○ 과학교육 활성화

과학교육 활성화 사업비는 4억 6,423만원으로

- － 발명교실 및 학생과학동아리 운영비 2억 2,842만원
- － 체험환경프로그램 지원 4,200만원
- － 과학교육 선도학교 및 과학실 현대화 사업 지원 1억 500만원
- － 다양한 과학교실 운영 1,600만원 등을 계상하였음

○ 학생복리증진

학생복리증진사업비는 전년도 예산액 233억 511만원보다 44.3% 증가한 336억 2,141만원으로

- － 고등학교 우수학생 장학금지원 9억 8,154만원
- － 학기중 토·공휴일 학생 중식비 지원 6억 6,690만원
- － 저소득층자녀 학교급식비 지원 38억 8,197만원
- － 소규모 농촌학교 급식비 지원 1억 3,237만원
- － 급식학교 운영비 지원 18억 1,041만원
- － 저소득층 학비지원 261억 4,822만원을 계상하였음.

○ 체육교육 강화훈련

체육교육 강화훈련사업비는 전년도 예산액 36억 6,500만원보다 2.8% 감소한 35억 6,238만원으로

- － 전국소년체전 대비 강화훈련비 25억 4,470만원
- － 전국체육대회 대비 강화훈련비 10억 968만원
- － 장애인체육대회 훈련 및 참가경비 800만원을 계상한 것으로 특별한 사항이 없음.

○ 특수교육 지원

특수교육 지원사업비는 전년도예산 27억 3,702만원보다 90.1% 증가한 52억 457만원으로써

- － 장애유아 무상교육비 지원 2억 9,452만원
- － 특수학급 운영비 7억 4,800만원
- － 특수학교 신증설 교재교구 구입비 1억 3,950만원
- － 특수교육보조원 인건비 8억 1,714만원

- － 특수학교(급) 방과후 교육활동 지원 17억 7,840만원
 - － 특수교육대상자 학교급식비 지원 3억 1,473만원
 - － 특수학교 교재교구비 지원 6,100만원
 - － 특수학교 종일반 운영비 지원 4,800만원
 - － 특수학교 방과후교실 운영비 지원 1억 2,800만원
 - － 특수학교 및 학급 통학비 지원 1억 7,800만원
 - － 특수학급 전환교육 운영지원 6,000만원
 - － 특수교육지원센터 9,348만원
 - － 특수학교 차량교체비 및 통학차량 운영비 2억 6,583만원
- 등을 계상하였음.

○ 의무교육 무상교과서 지원

의무교육 무상교과서 지원비는 전년도 예산 57억 2,805만원보다 4.3% 증가한 59억 7,750만원을 계상하였음.

○ 학교평가 우수교 지원

초·중·고등 학교평가 우수교 지원사업비에 전년대비 9.7% 증가된 1억 3,600만원이 계상되었음.

○ 방과후학교 지원

저소득층 자녀 지원을 위한 방과후학교 지원비는 44억 1,752만원으로써

- － 방과후학교 지원 3억 3,342만원
- － 초등학교 보육프로그램 운영지원 8억원
- － 저소득층 바우처 지원 32억 8,410만원을 계상하였음

○ **BTL 상환금**

신설학교 및 소규모 시설사업 추진을 위한 BTL상환금은 69억 2,753만원으로

- BTL 임대료 67억 7,614만원
- BTL 운영비 1억 5,139만원을 계상하였음

○ **교육행정 및 장학사업비**

전년도 271억 1,925만원보다 3.6%인 9억 7,675만원이 감액된 261억 4,249만원으로

- 의사국 및 본청에 전년대비 2.3% 증가된 180억 9,284만원
- 동·서부교육청에 전년대비 33.8% 감소된 22억 4,124만원
- 직속기관에 전년대비 4% 감소된 58억 841만원을 계상하였음.

○ **학교신설**

학교신설사업비는 총16개교에 전년대비 57% 증액된 83억 2,047만원으로

- 2009년 개교예정인 상대초등학교에 대한 토지매입비 63억 9,666만원
- 2006년 개교한 괴정고등학교외 16개교에 대한 책걸상, 사물함 및 시설부대비 등 19억 2,381만원을 계상하였음.

○ **학교 증·개축**

학교 증·개축은 본청에서 대성고 특별교실 및 도서관 증축비와 동부교육청에서 교실 및 급식실 증축비, 서부교육청에서 토지매입비와 교사 및 급식실 증축 등 99억 381만원을 계상하였음.

○ 학교시설관리

학교시설관리는 동부교육청에서 문창초 컨테이너 이전비로 4,000만원을 계상하였음

○ 교육환경 개선사업

교육환경 개선사업은 전년대비 132% 증가한 총 47억 9,696만원으로 본청 및 동·서부교육청에서 조도개선 상환금, 화장실 개선, 옥상 방수, 소방시설 보완, 전기용량 증설, 시설부대비 등으로 재원의 부족으로 인하여 최소한의 교육환경개선 및 조도개선 상환금을 계상하였음.

○ 교육지원기관 시설사업비

교육지원기관 시설사업은 1억 7,767만원으로 교육연수원 창조관 외부바닥 수선공사비 및 학생교육문화원 조도개선 상환금을 계상하였음.

○ 지방채 상환

지방채 상환을 위하여 총 예산의 3.2%에 해당되는 283억 530만원을 계상하였음.

【표3, 세출예산 총괄】

(단위 : 천원, %)

과목별 구분		2007 예산안 (A)		2006 예산액 (B)		증 · 감 (A-B)	
		예 산 액	구성비	예 산 액	구성비	증 감 액	증감율
합 계		969,613,352	100.0	866,136,246	100.0	103,477,106	11.9
인 건 비		550,303,813	56.8	510,483,185	58.9	39,820,628	7.8
물 건 비		37,851,202	3.9	38,031,095	4.4	△179,893	△0.5
	관 서 운 영 비	17,347,707	1.8	18,442,111	2.1	△1,094,404	△5.9
	여 비	2,595,020	0.3	2,581,294	0.3	13,726	0.5
	정 액 업 무 비	5,267,460	0.5	5,148,480	0.6	118,980	2.3
	업 무 추 진 비	709,550	0.1	720,011	0.1	△10,461	△1.5
	복 리 후 생 비	8,628,607	0.9	8,624,538	1.0	4,069	0.0
	용 역 비	2,319,074	0.2	1,684,880	0.2	634,194	37.6
	교 육 위 원 회 비	402,016	0	319,781	0	82,235	25.7
	경상교육지원사업비	581,768	0.1	510,000	0.1	71,768	14.1
경 상 이 전		319,478,251	32.9	286,435,658	33.0	33,042,593	11.5
	보 상 금	63,486,224	6.5	58,048,741	6.7	5,437,483	9.4
	출 연 금	1,234,781	0.1	1,869,410	0.2	△634,629	△33.9
	민 간 경 상 이 전	2,860,346	0.3	2,592,783	0.3	267,563	10.3
	자치단체경상이전	666,900	0.1	296,329	0	370,571	125.1
	학교회계전출금	102,061,068	10.5	94,352,288	10.9	7,708,780	8.2
	사 학 지 원 비	149,168,932	15.4	122,057,912	14.1	27,111,020	22.2
	차 입 금 이 자	0	0	7,218,195	0.8	△7,218,195	△100
자 본 지 출		23,737,840	2.5	19,622,042	2.3	4,115,798	21.0
	시 설 비	10,569,598	1.1	11,855,915	1.4	△1,286,317	△10.8
	시 설 부 대 비	56,500	0	82,000	0	△25,500	△31.1
	토 지 매 입 비	10,181,112	1.1	4,739,700	0.6	5,441,412	114.8
	자 산 취 득 비	603,557	0.1	904,427	0.1	△300,870	△33.3
	투자교육지원사업비	2,327,073	0.2	2,040,000	0.2	287,073	14.1
보 전 지 출		35,232,840	3.6	7,744,680	0.9	27,488,160	354.9
예비비 및 기타		3,009,406	0.3	3,819,586	0.5	△810,180	△21.2

4. 계속비사업 : 해당사항 없음

5. 명시이월사업 : 해당사항 없음

6. 채무부담행위조서 : 해당사항 없음

7. 지방채 조서 - 표4

- 지방채의 총 기채액은 1,773억 8,700만원으로 금년도 원금 상환 예정액 225억 760만원을 상환할 계획이며, 지방채 잔액은 820억 9,240만원임.

【표4, 지방채조서】

(단위: 천원)

지방채구분	기 간		이 율 및 기채선	기 채 액 (A)	기 상 환 액 (B)	상 환 액			당해연도 상환계획액			금 상 환 액 (E)	기 채 사 유
	기 채 년 도	상환 예정 완료 년도				원금 (C)	이자	계	원금 (D)	이자	계		
기 타 차입금	1999	2007	연7.25% 재정용자 특별회계	30,317,000	18,190,600	6,063,200	438,109	6,501,299	6,063,200	262,537	6,325,737	0	교원정년 단축에 따른 명예퇴직수당,
기 타 차입금	2000	2008	연7.25% 재정용자 특별회계	17,259,000	6,903,600	3,451,800	400,422	3,852,222	3,451,800	298,926	3,750,726	3,451,800	퇴직수당 부담금 지급
기 타 차입금	2000	2008	연7.25% 재정용자 특별회계	16,963,000	6,785,200	3,392,600	393,554	3,786,154	3,392,600	293,799	3,686,399	3,392,600	택지개발지구내 학교신설
금 융 기관채	2005	2012	4.76% 농 협	108,000,000	0	28,000,000	4,891,414	32,891,414	9,600,000	4,708,000	14,308,000	70,400,000	개교예정 학교신설 및 교육세 결손
금 융 기관채	2006	2011	5.35% 시중은행	2,174,000	0	0	0	0	0	0	0	2,174,000	명예퇴직수당
금 융 기관채	2007	2012	5.35% 시중은행	2,674,000	0	0	0	0	0	0	0	2,674,000	명예퇴직수당
합 계				177,387,000	31,879,400	40,907,600	6,123,499	47,031,099	22,507,600	5,563,262	28,070,862	82,092,400	

※ 1. 이율은 약정 체결당시의 이율임

- 재특용자 : 2006. 9. 30. 지급 기준, 금융기관채 : 2006. 8. 28. 지급 기준

2. 2006년도 금융기관채(2,174,000천원), 2007년도 금융기관채(2,674,000천원)는 기채예정액임

8. 검토의견

2007년도 대전광역시 교육비특별회계 세입·세출 예산안을 전반적으로 검토한 결과, 총 규모는 9,696억 1,335만원으로 전년 대비 11.9%인 1,034억 7,710만원이 증액되었음.

2007년도 교육재정의 전망을 살펴보면

최근 내수침체 및 고유가 등으로 내년도 우리 경제의 실질 성장률을 연간 5% 내외로 전망하고 있어 내국세와 교육세의 세입액을 주요 수입재원으로 하는 지방교육재정은 다소 개선될 것으로 예상되나

공무원 인건비 상승, 학교기본운영비 지원 및 지방채 원리금 상환 등 지방교육 재정운용의 경직성이 더욱 심화될 전망이며, 아울러 인적자원의 경쟁력 강화와 질적 수준제고를 위해 지방교육 재정운용은 상당한 어려움이 예상된다.

당해 예산안의 세입·세출면에 대한 예산구조를 분석해 보면,

세입면에서는 지방교육재정 교부금 등 국가부담수입이 총 예산액의 76.1%로써 지방교육재정교부금의 보통교부금 및 국고지원금이 증가되고, 지방교육세 등 일반회계로부터의 전입금 수입이 총 예산액의 19.4%로써 시도세 전입금 및 담배소비세 전입금 등이 증액되고, 입학금 및 수업료 등 자체수입이 증가됨에도 불구하고 여전히 국가 및 자치단체로부터의 대외 의존도가 95.5%를 차지하는 높은 상황이나, 전체적인 세입에는 별다른 문제가 없을 것으로 보며,

향후, 교육재원의 안정적인 확보를 위해서는 현행 내국세 총액의 19.4%인 국가부담수입을 상향 조정하기 위한 지속적인 노력은 물론 지방채 잔액인 821억원의 조기상환을 위한 재원확보 방안도 면밀히 강구 되어야 할 것임.

세출면에서는 인건비를 비롯한 학교기본운영비, 사립학교 재정결합보조금, 교육정보화 사업비, 평생교육사업비와 특히 교육복지 실현을 위한 유치원 무상교육비, 저소득층 자녀에 대한 학교급식비, 학비, 정보화 사업비, 특수교육진흥 확대 등을 우선적으로 반영한 것으로 유·초·중등교육의 내실화의 지속유지와 교육복지 증진의 지원을 위해 최선을 다한 예산안이라 할 수 있으며,

특히, '05년도 발행한 지방채 원금의 조기상환을 위하여 건축재정 운용 등을 통한 이자절감으로 건전재정 기조 유지에 부단한 노력을 기울이고 있다고 볼 수 있음.

다만, 용역비에 있어서 각종 사업을 추진함에 있어 전년대비 38% 증가하고 있음은 신규사업의 증가 등 불가피한 사유가 있다 하겠으나 사업의 타당성 등 면밀한 계획 수립으로 최소한의 경비만 계상하도록 하는 등 보다 내실있고 심도있는 검토가 필요하다고 사료됨.