

의안검토보고

1. 제출자 : 대전광역시교육감
2. 건명 : 2008년도 제1회 대전광역시 교육비특별회계
세입·세출 추가경정예산안
3. 의안요지 : 불 입
4. 검토의견 : 불 입

위 의안에 대한 검토의견을 붙임과 같이 보고합니다.

2008. 7. 28.

예산결산특별위원회
전문위원 권태환

목 차

1. 추경예산안 편성배경	-----	2
2. 예산안 규모	-----	2
3. 세 입 예 산	-----	3
4. 세 출 예 산	-----	5
5. 지 방 채	-----	7
6. 계속비 사업	-----	8
7. 명시이월 사업	-----	8
8. 채무부담행위	-----	8
9. 종합 검토의견	-----	8

2008년도 제1회 대전광역시 교육비특별회계 세입·세출 추가경정 예산안

검 토 보 고

본 안건은 2008년도 7월 1일 대전광역시교육감으로부터 제출되어 2008년 7월 22일 당 특별위원회에 회부되었음.

1. 추경예산안 편성배경

- 2008년도 당초예산 편성이후, 교육과학기술부로부터 추가로 교부된 국가부담수입, 대전광역시 전입금 및 자체수입 변동분과 지방채 등을 재원으로
- 인건비 추가분과 각종 목적사업비, 교육환경 개선사업 등 필수 사업비를 반영하기 위함.

2. 예산안 규모

(단위:백만원)

예산안(A)	기정예산액(B)	1회 추경안(A-B)		비 고
		증감액	증감율(%)	
1,259,742	1,118,650	141,092	12.6	

- 교육비특별회계 금회 추경예산안 총 규모는

당초예산 1조 1,186억 5,000만원 대비 12.6%인 1,410억 9,200만원이 증액된 1조 2,597억 4,200만원 임.

3. 세입예산

(단위 : 백만원)

과 목 별		구 분	예산안 (A)	구성비(%)	기 정 예산액(B)	1회추경안	
						증감액 (A-B)	증감율 (%)
합		계	1,259,742	100.0	1,118,650	141,092	12.6
이전 수입	소 계		1,179,839	93.7	1,070,459	109,380	10.2
	중앙정부이전수입		986,614	78.4	875,498	111,116	12.7
	지방자치단체 이전수입		192,867	15.3	194,961	△2,940	△1.0
	기타이전수입		358	0.0	0	358	100.0
자체 수입	소 계		47,027	3.7	44,278	2,749	6.2
	교수-학습활동수입		42,013	3.3	42,013	0	0.0
	행정활동수입		615	0.1	615	0	0.0
	자산수입		1,009	0.1	210	799	379.8
	이자수입		3,040	0.2	1,440	1,600	111.1
	잡수입		350	0.0	0	350	100.0
차입	소 계		5,025	0.4	3,913	1,112	28.4
	지방교육채		5,025	0.4	3,913	1,112	28.4
기타	소 계		27,851	2.2	0	27,851	100.0
	전년도이월금		27,851	2.2	0	27,851	100.0

세입예산안 주요 재원별 구성내역을 살펴보면

- 이전수입은 당초예산 대비 10.2%인 1,093억 8,000만원이 증액되었음.
 - － 이는 중앙정부 이전수입에서
 - 보통교부금 1,076억 5,800만원
 - 특별교부금 33억 6,500만원
 - 국고보조금 9,200만원이 증액 되었으며,
 - － 지방자치단체 이전수입은
 - 지방교육세 전입금 및 시·도세 전입금 등 법정이전수입에서 31억 9,900만원이 감액되고,
 - 대전시 및 국고지원 전입금인 비법정 이전수입에서 11억 400만원이 증액되었으며,
 - － 기타 지원금으로는 제37회 전국소년체육대회 대비 훈련비로 3억 5,800만원이 증액되었음.
- 자체수입은 당초 예산액 대비 6.2%인 27억 4,900만원이 증액 되었는 바,
 - － 이는 토지 및 차량 매각으로 인한 자산수입에서 7억 9,900만원
 - － 예금 이자수입에서 16억원
 - － 기타 잡수입에서 3억 5,000만원이 각각 증액된 사항임.
- 지방교육채는 명예퇴직수당 지급을 위한 지방금융채로 당초 예산 대비 28.4%인 11억 1,200만원이 증액되었으며,
- 전년도 이월금은 278억 5,100만원이 순증 되었음.

4. 세출예산

(단위 : 백만원)

성 질 별	예산안(A)		기정예산액(B)	1회추경안	
	예 산 액	구성비(%)	예 산 액	증감액(A-B)	증감율(%)
합 계	1,259,742	100.0	1,118,650	141,092	12.6
유아 및 초중등교육	1,160,442	92.1	1,042,769	117,673	11.3
인 적 자 원 운 용	701,339	55.7	681,953	19,386	2.8
교수-학습활동지원	68,549	5.4	42,532	26,017	61.2
교 육 격 차 해 소	37,596	3.0	34,725	2,871	8.3
보건,급식,체육활동	13,615	1.1	10,394	3,221	31.0
학교재정지원관리	202,009	16.0	199,345	2,664	1.3
학교교육여건개선시설	137,334	10.9	73,820	63,514	86.0
평 생 · 직 업 교 육	2,484	0.2	2,125	359	16.9
평 생 교 육	2,318	0.2	1,959	359	18.3
직 업 교 육	166	0.0	166	0	0.0
교 육 일 반	96,816	7.7	73,756	23,060	31.3
교 육 행 정 일 반	20,229	1.6	19,843	386	1.9
기 관 운 영 관 리	9,150	0.7	6,785	2,365	34.9
지방채상환및리스크	59,197	4.7	40,196	19,001	47.3
예 비 비 및 기 타	8,240	0.7	6,932	1,308	18.9

세출예산안은 당초예산 대비 총 12.6%가 증가한 1조 2,597억 4,200만원으로 성질별 증감 내역을 보면

- ☞ 유아 및 초중등교육비가 11.3% 증가한 1조 1,604억 4,200만원
- ☞ 평생·직업교육비는 16.9% 증가한 24억 8,400만원
- ☞ 기타 교육일반비는 31.3% 증가한 968억 1,600만원 임.

○ 세부내역으로, 유아 및 초중등교육비는

- 정규직, 비정규직 인건비 등 인적자원운용에서 193억 8,600만원
- 첨단과학기술의 미래를 선도할 인재 양성을 위한 교수-학습활동 지원사업으로 260억 1,700만원
- 저소득층 자녀의 교육격차 해소를 위한 사업으로 28억 7,100만원
- 학교보건 현대화사업과 급식관리, 각종 체육대회 활동사업으로 32억 2,100만원
- 학교재정 지원관리비에 26억 6,400만원
- 학교 신설, 증·개축 및 시설관리를 위한 사업비로 635억 1,400만원을 증액하였으며,

○ 평생·직업교육비는

평생교육 활성화를 위한 지원사업과 독서문화 진흥을 위한 사업비로 당초예산 대비 16.9%인 3억 5,900만원을 증액하였음.

○ 교육일반비는 당초예산 대비 31.3%인 230억 6,000만원이 증액 되었는데,

- 이는 교육행정 홍보와 교육행정 정보화 사업 등 교육행정 일반에서 3억 8,600만원
- 기관운영관리에서 23억 6,500만원
- 2005년도 발행분 지방교육채 원금상환 등에서 190억 100만원
- 예비비 및 기타에서 13억 800만원이 증액되었음.

5. 지방채

《총괄》

(단위:백만원)

지방채 구분	기 간		이율 (%)	기채선	기채액 (A)	기상 환액 (B)	전년도 상환						당해연도 상환계획액			금상 계 환 액 (E)	기채사유
	기채 년도	상환예정 원년도					계 획 액			상 환 액			원금 (D)	이 자	계		
							원금	이 자	계	원금 (C)	이 자	계					
합 계					156,397	48,533	49,044	5,301	54,345	49,044	4,649	53,693	46,653	3,434	50,086	12,167	
기 타 차입금	2000	2008	7.25 (4.60)	공공자금 관리자금	17,259	10,355	3,452	299	3,751	3,452	255	3,706	3,452	163	3,615	-	교원장기축에 따른 명예퇴직수당 퇴직 수당 부담금 지급
기 타 차입금	2000	2008	7.25 (4.60)	공공자금 관리자금	16,963	10,178	3,392	294	3,686	3,392	251	3,643	3,393	160	3,553	3,392	택지개발지구내 학교신설
금 융 기관채	2005	2012	4.76 (5.98)	농 협	108,000	28,000	42,200	4,708	46,908	42,200	4,086	46,286	37,800	2,555	40,355	0	개교예정학교 신설 및 교육세 결산
금 융 기관채	2006	2011	5.45 (6.02)	농 협	2,008	0	0	0	0	0	57	57	2,008	120	2,128	0	명예퇴직수당
금 융 기관채	2007	2012	5.89	사중은행	7,142	0	0	0	0	0	0	0	0	436	436	7,142	명예퇴직수당
금 융 기관채	2008	2013	5.89	사중은행	5,025	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5,025	명예퇴직수당

- ※ 1. 이율은 약정 체결당시의 이율이며 ()는 2008. 5. 31 현재 지급되는 이율임
2. 2008년도 금융기관채(5,025백만원)는 기채예정액임.

○ 지방교육채는

- 금회 추경을 포함하여 원금기준 총 1,563억 9,700만원으로 전년도말 현재 975억 7,700만원을 상환하였고, 금년도에 466억 5,300만원을 상환하면 앞으로 상환해야 할 지방채는 121억 6,700만원임.
- 이는 명예퇴직수당과 택지개발지구내 학교신설을 위한 국가부담 금융기관채로 교육재정 운영에 큰 어려움은 없을 것으로 판단됨.

6. 계속비 사업 : 해당 없음

7. 명시이월사업 : 해당 없음

8. 채무부담행위 : 해당 없음

9. 종합 검토의견

- 2008년도 제1회 대전광역시 교육비특별회계 세입·세출추가경정 예산안 총 규모는 당초예산 대비 12.6%가 증가한 1조 2,597억 4,200만원으로

어려운 교육재정 여건 속에서도 2005년도에 발행한 자체부담 지방채 1,080억원에 대한 상환잔액 전액을 상환 하였으며,

교육환경개선을 위한 시설사업 및 학교도서관 활성화 사업과 교육 복지 증진에 중점을 두고 예산을 편성하는 등 건전재정 운영을 위한 의지가 반영된 예산안이라 판단됨.

금회 추경예산안의 내용을 살펴보면 먼저, 세입예산의 경우

- 본예산 편성이후 중앙으로부터 추가 교부된 지방교육재정교부금 및 국고지원금과 자체수입 변동분, 지방교육채, 순세계 잉여금 등을 계상한 사항으로 세입확보에는 문제점이 없는 것으로 판단되나,

국고 및 일반회계 의존수입이 전체예산액 대비 93.7%를 차지하는 등 여전히 의존수입 비중이 높아 장기적으로 안정적인 재원 확보 대책을 강구 하여야 할 것으로 생각됨.

○ '07년도와 '08년도 지방채 발행 기채액이 당초예산과 다른 이유는

- 2007년도 명예퇴직수당은 당초 퇴직예정자를 감안하여 72억 9,800만원을 발행할 예정이었으나, 실제 발행은 명예퇴직수당 실지급액 71억 4,100만원을 발행함에 따라 차이가 발생한 것이고,
- 2008년도 명예퇴직수당은 당초 39억 1,300만원 발행예정이었으나, 2008년 2월말 명예퇴직수당 신청자 증가에 따른 부족분 11억 2,000만원이 교육과학기술부로부터 추가 승인됨에 따라 차이가 발생한 사항임.

○ 순세계 잉여금은 278억 5,100만원의 44.3%에 해당하는 123억 5,600만원이 2007년도 말에 교육과학기술부로부터 특별교부금으로 교부되어 사업비 전액을 초과세입으로 불용처리한 후 금번 추경에 목적사업비로 계상하고 있는 바,

이는 회계연도 독립의 원칙에 부합되지 않을 뿐만 아니라, 해마다 반복되는 사항으로 앞으로는 정리추경 전에 특별교부금이 전액 교부될 수 있도록 시기조정 등 제도적인 개선대책을 마련해야 할 것으로 판단됨.

세출예산 내용입니다.

- 세출예산은 교원 증원으로 인한 인건비 과부족분과, 글로벌 시대를 선도하는 인재양성을 위한 학습활동 운영비, 학교 신설 및 증·개축비, 교육환경개선을 위한 현안 사업비 등을 조정 계상한 사항임.

주요 내용으로는

- 학교교육여건 개선시설사업 중 서일여고 도서관 증축 등 17개사업 323억 8,900만원은 신규사업으로 대부분이 급식실, 교실, 기숙사 등 원활한 교육과정 운영을 위한 학교시설 부족분을 반영한 사항이나, 추경예산에 반영함으로써 공기부족 등 예산집행에 문제가 있을 수 있으며,
- 새정부의 국정과제로 추진하는
 - － 「고교 다양화 300프로젝트」 중 한국형 마이스터교 운영지원, 수준별 개방형 학교 운영, 사교육 ZERO화 학교 지정 운영과
 - － 중·고등학교 영어 전용교실 설치, 영어로 진행되는 영어수업 확산 등 외국어 교육 활성화 지원 사업은 공교육 활성화를 통한 사교육비 경감을 목적으로 추진하는 만큼 사업계획을 면밀히 검토 시행함으로써 형식적이고 일회성 사업이 되지 않도록 예산 집행에 신중을 기하여야 할 것으로 판단됨.

표 [9-1] 성립전 예산사용내역

(단위:백만원)

재원별	사 업 명	예산액	교부년월일	비고(쪽)
합 계		9,533		
특별교부금	소 계	9,152		
	수준별이동수업 선도학교 지원	460	2008. 2.18.	160
	도 서 구 입	20	2008. 5. 1.	223
	서일여고 도서관 증축	1,000	2007.12.17.	385
	대덕고 급식실 증축	801	2007.12.17.	385,386
	재 해 대 책	3,318	2007.12.21.	397~400,402~404,534
	용 전 초 교 실 대 수 선	2,700	2007.12.21.	421,422
	동 광 초 교 실 대 수 선	853	2007.12.17.	422
비 법 정 이전수입	소 계	381		
	계절학교 운영 지원	50	2008. 1. 8.	209
	원격화상 영어교실 운영	81	2008. 3.28.	261
	배움터지킴이 운영학교	143	2008. 3. 5.	287
	배움터지킴이 연수	7	2008. 3. 5.	287
	학교 흡연 예방 사업	100	2008. 2.22.	290

- 표 [9-1]의 성립전 예산사용의 경우 지방재정법 제45조에서는 “시·도의 경우 국가로부터 시·군·구 및 자치구의 경우 국가 및 시·도로부터 그 용도가 지정되고 소요전액이 교부된 경비와 재해구호 및 복구와 관련하여 교부된 경비는 추가경정 예산의 성립 이전에 이를 사용할 수 있다”라고 규정되어 있음. 이는 용도와 목적이 지정된 교부금에 대하여 예산집행의 탄력성과 재량성을 부여하려는 취지라 생각됨.

그러나, 계절학교 운영지원 등 5건은 대전시로 부터 전입된 교부금으로 “국가로부터 전입된 경비”에 해당되지 않는 바, 예측 가능한 사업은 대전시와 사전 협의를 통하여 본예산에 편성하여 집행하는 등 올바른 교육재정 운영을 위한 조치가 필요하다고 판단됨.

표 [9-2] 교원 명예퇴직 신청 결과

(단위:백만원)

구 분	희망인원	신청인원	증감인원	비 고
인 원	204명	167명	△37명	명예퇴직 최종인원 변동

- 교원 명예퇴직수당은 표 [9-2]에서 보는 바와 같이 지난 3월 희망 조사 결과를 토대로 128억 2,600만원을 증액 계상하였으나, 실제 명예퇴직신청 마감결과 희망 조사시 인원보다 적게 신청 되어 10억원이 과다 증액 되있는 바,

비록 예산편성 전 이므로 정확한 소요인원 판단이 어려운 상황이었지만, 좀더 정확한 수요조사를 거쳐 필요재원을 면밀하게 검토 후 계상하여 불필요하게 예산이 사장되는 일이 없도록 해야 할 것임.