

# 의안검토보고

1. 제출자 : 대전광역시교육감
2. 건명 : 2008년도 제1회 대전광역시 교육비특별회계  
세입·세출 추가경정예산안
3. 의안요지 : 불 임
4. 검토의견 : 불 임

위 의안에 대한 검토의견을 붙임과 같이 보고합니다.

2008. 7. 28.

예산결산특별위원회  
전문위원 권태환

# 목 차

---

1. 추경예산안 편성배경	-----	2
2. 예산안 규모	-----	2
3. 세 입 예 산	-----	3
4. 세 출 예 산	-----	5
5. 지 방 채	-----	7
6. 계속비 사업	-----	8
7. 명시이월 사업	-----	8
8. 채무부담행위	-----	8
9. 종합 검토의견	-----	8

2008년도 제1회 대전광역시 교육비특별회계 세입·세출 추가경정 예산안

# 검 토 보 고

본 안건은 2008년도 7월 1일 대전광역시교육감으로부터 제출되어 2008년 7월 22일 당 특별위원회에 회부되었음.

## 1. 추경예산안 편성배경

- 2008년도 당초예산 편성이후, 교육과학기술부로부터 추가로 교부된 국가부담수입, 대전광역시 전입금 및 자체수입 변동분과 지방채 등을 재원으로
- 인건비 추가분과 각종 목적사업비, 교육환경 개선사업 등 필수 사업비를 반영하기 위함.

## 2. 예산안 규모

(단위:백만원)

예산안(A)	기정예산액(B)	1회 추경안(A-B)		비 고
		증감액	증감율(%)	
1,259,742	1,118,650	141,092	12.6	

- 교육비특별회계 금회 추경예산안 총 규모는 당초예산 1조 1,186억 5,000만원 대비 12.6%인 1,410억 9,200만원이 증액된 1조 2,597억 4,200만원 임.

### 3. 세입예산

(단위 : 백만원)

과목별	구분	예산안 (A)	구성비(%)	기정 예산액(B)	1회추경안	
					증감액 (A-B)	증감율 (%)
합 계		1,259,742	100.0	1,118,650	141,092	12.6
이전 수입	소 계	1,179,839	93.7	1,070,459	109,380	10.2
	중앙정부이전수입	986,614	78.4	875,498	111,116	12.7
	지방자치단체 이전수입	192,867	15.3	194,961	△2,940	△1.0
	기타이전수입	358	0.0	0	358	100.0
자체 수입	소 계	47,027	3.7	44,278	2,749	6.2
	교수-학습활동수입	42,013	3.3	42,013	0	0.0
	행정활동수입	615	0.1	615	0	0.0
	자산수입	1,009	0.1	210	799	379.8
	이자수입	3,040	0.2	1,440	1,600	111.1
	잡수입	350	0.0	0	350	100.0
차입	소 계	5,025	0.4	3,913	1,112	28.4
	지방교육채	5,025	0.4	3,913	1,112	28.4
기타	소 계	27,851	2.2	0	27,851	100.0
	전년도이월금	27,851	2.2	0	27,851	100.0

## 세입예산안 주요 재원별 구성내역을 살펴보면

- 이전수입은 당초예산 대비 10.2%인 1,093억 8,000만원이 증액되었음.
  - 이는 중앙정부 이전수입에서
    - 보통교부금 1,076억 5,800만원
    - 특별교부금 33억 6,500만원
    - 국고보조금 9,200만원이 증액 되었으며,
  - 지방자치단체 이전수입은
    - 지방교육세 전입금 및 시·도세 전입금 등 법정이전수입에서 31억 9,900만원이 감액되고,
    - 대전시 및 국고지원 전입금인 비법정 이전수입에서 11억 400만원이 증액되었으며,
  - 기타 지원금으로는 제37회 전국소년체육대회 대비 훈련비로 3억 5,800만원이 증액되었음.
  
- 자체수입은 당초 예산액 대비 6.2%인 27억 4,900만원이 증액 되었는 바,
  - 이는 토지 및 차량 매각으로 인한 자산수입에서 7억 9,900만원
  - 예금 이자수입에서 16억원
  - 기타 잡수입에서 3억 5,000만원이 각각 증액된 사항임.
  
- 지방교육채는 명예퇴직수당 지급을 위한 지방금융채로 당초 예산 대비 28.4%인 11억 1,200만원이 증액되었으며,
  
- 전년도 이월금은 278억 5,100만원이 순증 되었음.

## 4. 세출예산

(단위 : 백만원)

성 질 별	예산안(A)		기정예산액(B)	1회추경안	
	예산액	구성비(%)	예산액	증감액(A-B)	증감율(%)
합 계	1,259,742	100.0	1,118,650	141,092	12.6
유아 및 초중등교육	1,160,442	92.1	1,042,769	117,673	11.3
인적자원운용	701,339	55.7	681,953	19,386	2.8
교수-학습활동지원	68,549	5.4	42,532	26,017	61.2
교육격차해소	37,596	3.0	34,725	2,871	8.3
보건,급식,체육활동	13,615	1.1	10,394	3,221	31.0
학교재정지원관리	202,009	16.0	199,345	2,664	1.3
학교교육여건개선시설	137,334	10.9	73,820	63,514	86.0
평생·직업교육	2,484	0.2	2,125	359	16.9
평생교육	2,318	0.2	1,959	359	18.3
직업교육	166	0.0	166	0	0.0
교육일반	96,816	7.7	73,756	23,060	31.3
교육행정일반	20,229	1.6	19,843	386	1.9
기관운영관리	9,150	0.7	6,785	2,365	34.9
지방채상환및리스크	59,197	4.7	40,196	19,001	47.3
예비비 및 기타	8,240	0.7	6,932	1,308	18.9

세출예산안은 당초예산 대비 총 12.6%가 증가한 1조 2,597억 4,200만원으로 성질별 증감 내역을 보면

- ☞ 유아 및 초중등교육비가 11.3% 증가한 1조 1,604억 4,200만원
- ☞ 평생·직업교육비는 16.9% 증가한 24억 8,400만원
- ☞ 기타 교육일반비는 31.3% 증가한 968억 1,600만원 임.

○ 세부내역으로, 유아 및 초중등교육비는

- 정규직, 비정규직 인건비 등 인적자원운용에서 193억 8,600만원
- 첨단과학기술의 미래를 선도할 인재 양성을 위한 교수-학습활동 지원사업으로 260억 1,700만원
- 저소득층 자녀의 교육격차 해소를 위한 사업으로 28억 7,100만원
- 학교보건 현대화사업과 급식관리, 각종 체육대회 활동사업으로 32억 2,100만원
- 학교재정 지원관리비에 26억 6,400만원
- 학교 신설, 증·개축 및 시설관리를 위한 사업비로 635억 1,400만원을 증액하였으며,

○ 평생·직업교육비는

평생교육 활성화를 위한 지원사업과 독서문화 진흥을 위한 사업비로 당초예산 대비 16.9%인 3억 5,900만원을 증액하였음.

○ 교육일반비는 당초예산 대비 31.3%인 230억 6,000만원이 증액 되었는데,

- 이는 교육행정 홍보와 교육행정 정보화 사업 등 교육행정 일반에서 3억 8,600만원
- 기관운영관리에서 23억 6,500만원
- 2005년도 발행분 지방교육채 원금상환 등에서 190억 100만원
- 예비비 및 기타에서 13억 800만원이 증액되었음.

## 5. 지방채

### 《총괄》

(단위:백만원)

지방채 구분	기간		이율 (%)	기채선	기채액 (A)	기상 환액 (B)	전년도 상환						당해연도 상환계획액			금상 계 환액 (E)	기채사유
	기채 년도	상환예정 원리년도					계 획 액			상 환 액			원금 (D)	이 자	계		
							원금	이 자	계	원금 (C)	이 자	계					
합 계					156,397	48,533	49,044	5,301	54,345	49,044	4,649	53,693	46,653	3,434	50,086	12,167	
기 타 차입금	2000	2008	7.25 (4.60)	공공자금 관리자금	17,259	10,355	3,452	299	3,751	3,452	255	3,706	3,452	163	3,615	-	교원장기축에 따른 명예퇴직수당 퇴직 수당 부담금 지급
기 타 차입금	2000	2008	7.25 (4.60)	공공자금 관리자금	16,963	10,178	3,392	294	3,686	3,392	251	3,643	3,393	160	3,553	3,392	택지개발지구내 학교신설
금 융 기관채	2005	2012	4.76 (5.98)	농 협	108,000	28,000	42,200	4,708	46,908	42,200	4,086	46,286	37,800	2,555	40,355	0	개교예정학교 신설 및 교육세 결산
금 융 기관채	2006	2011	5.45 (6.02)	농 협	2,008	0	0	0	0	0	57	57	2,008	120	2,128	0	명예퇴직수당
금 융 기관채	2007	2012	5.89	사중은행	7,142	0	0	0	0	0	0	0	0	436	436	7,142	명예퇴직수당
금 융 기관채	2008	2013	5.89	사중은행	5,025	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5,025	명예퇴직수당

- ※ 1. 이율은 약정 체결당시의 이율이며 ( )는 2008. 5. 31 현재 지급되는 이율임  
2. 2008년도 금융기관채(5,025백만원)는 기채예정액임.

### ○ 지방교육채는

- 금회 추경을 포함하여 원금기준 총 1,563억 9,700만원으로 전년도말 현재 975억 7,700만원을 상환하였고, 금년도에 466억 5,300만원을 상환하면 앞으로 상환해야 할 지방채는 121억 6,700만원임.
- 이는 명예퇴직수당과 택지개발지구내 학교신설을 위한 국가부담 금융기관채로 교육재정 운영에 큰 어려움은 없을 것으로 판단됨.

6. 계속비 사업 : 해당 없음

7. 명시이월사업 : 해당 없음

8. 채무부담행위 : 해당 없음

## 9. 종합 검토의견

- 2008년도 제1회 대전광역시 교육비특별회계 세입·세출추가경정 예산안 총 규모는 당초예산 대비 12.6%가 증가한 1조 2,597억 4,200만원으로

어려운 교육재정 여건 속에서도 2005년도에 발행한 자체부담 지방채 1,080억원에 대한 상환잔액 전액을 상환 하였으며,

교육환경개선을 위한 시설사업 및 학교도서관 활성화 사업과 교육 복지 증진에 중점을 두고 예산을 편성하는 등 건전재정 운영을 위한 의지가 반영된 예산안이라 판단됨.

### 금회 추경예산안의 내용을 살펴보면 먼저, 세입예산의 경우

- 본예산 편성이후 중앙으로부터 추가 교부된 지방교육재정교부금 및 국고지원금과 자체수입 변동분, 지방교육채, 순세계 잉여금 등을 계상한 사항으로 세입확보에는 문제점이 없는 것으로 판단되나,

국고 및 일반회계 의존수입이 전체예산액 대비 93.7%를 차지하는 등 여전히 의존수입 비중이 높아 장기적으로 안정적인 재원 확보 대책을 강구 하여야 할 것으로 생각됨.

○ '07년도와 '08년도 지방채 발행 기채액이 당초예산과 다른 이유는

- 2007년도 명예퇴직수당은 당초 퇴직예정자를 감안하여 72억 9,800만원을 발행할 예정이었으나, 실제 발행은 명예퇴직수당 실지급액 71억 4,100만원을 발행함에 따라 차이가 발생한 것이고,
- 2008년도 명예퇴직수당은 당초 39억 1,300만원 발행예정이었으나, 2008년 2월말 명예퇴직수당 신청자 증가에 따른 부족분 11억 2,000만원이 교육과학기술부로부터 추가 승인됨에 따라 차이가 발생한 사항임.

○ 순세계 잉여금은 278억 5,100만원의 44.3%에 해당하는 123억 5,600만원이 2007년도 말에 교육과학기술부로부터 특별교부금으로 교부되어 사업비 전액을 초과세입으로 불용처리한 후 금번 추경에 목적사업비로 계상하고 있는 바,

이는 회계연도 독립의 원칙에 부합되지 않을 뿐만 아니라, 해마다 반복되는 사항으로 앞으로는 정리추경 전에 특별교부금이 전액 교부될 수 있도록 시기조정 등 제도적인 개선대책을 마련해야 할 것으로 판단됨.

## 세출예산 내용입니다.

- 세출예산은 교원 증원으로 인한 인건비 과부족분과, 글로벌 시대를 선도하는 인재양성을 위한 학습활동 운영비, 학교 신설 및 증·개축비, 교육환경개선을 위한 현안 사업비 등을 조정 계상한 사항임.

## 주요 내용으로는

- 학교교육여건 개선시설사업 중 서일여고 도서관 증축 등 17개사업 323억 8,900만원은 신규사업으로 대부분이 급식실, 교실, 기숙사 등 원활한 교육과정 운영을 위한 학교시설 부족분을 반영한 사항이나, 추경예산에 반영함으로써 공기부족 등 예산집행에 문제가 있을 수 있으며,
- 새정부의 국정과제로 추진하는
  - 「고교 다양화 300프로젝트」 중 한국형 마이스터교 운영지원, 수준별 개방형 학교 운영, 사교육 ZERO화 학교 지정 운영과
  - 중·고등학교 영어 전용교실 설치, 영어로 진행되는 영어수업 확산 등 외국어 교육 활성화 지원 사업은 공교육 활성화를 통한 사교육비 경감을 목적으로 추진하는 만큼 사업계획을 면밀히 검토 시행함으로써 형식적이고 일회성 사업이 되지 않도록 예산 집행에 신중을 기하여야 할 것으로 판단됨.

표 [9-1] 성립전 예산사용내역

(단위:백만원)

재원별	사업명	예산액	교부년월일	비고(쪽)
합 계		9,533		
특별교부금	소 계	9,152		
	수준별이동수업 선도학교 지원	460	2008. 2.18.	160
	도 서 구 입	20	2008. 5. 1.	223
	서일여고 도서관 증축	1,000	2007.12.17.	385
	대덕고 급식실 증축	801	2007.12.17.	385,386
	재 해 대 책	3,318	2007.12.21.	397~400,402~404,534
	용 전 초 교 실 대 수 선	2,700	2007.12.21.	421,422
	동 광 초 교 실 대 수 선	853	2007.12.17.	422
비 법 정 이전수입	소 계	381		
	계절학교 운영 지원	50	2008. 1. 8.	209
	원격화상 영어교실 운영	81	2008. 3.28.	261
	배움터지킴이 운영학교	143	2008. 3. 5.	287
	배움터지킴이 연수	7	2008. 3. 5.	287
	학교 흡연 예방 사업	100	2008. 2.22.	290

- 표 [9-1]의 성립전 예산사용의 경우 지방재정법 제45조에서는 “시·도의 경우 국가로부터 시·군·구 및 자치구의 경우 국가 및 시·도로부터 그 용도가 지정되고 소요전액이 교부된 경비와 재해구호 및 복구와 관련하여 교부된 경비는 추가경정 예산의 성립 이전에 이를 사용할 수 있다” 라고 규정되어 있음. 이는 용도와 목적이 지정된 교부금에 대하여 예산집행의 탄력성과 재량성을 부여하려는 취지라 생각됨.

그러나, 계절학교 운영지원 등 5건은 대전시로 부터 전입된 교부금으로 “국가로부터 전입된 경비”에 해당되지 않는 바, 예측 가능한 사업은 대전시와 사전 협의를 통하여 본예산에 편성하여 집행하는 등 올바른 교육재정 운영을 위한 조치가 필요하다고 판단됨.

## 표 [9-2] 교원 명예퇴직 신청 결과

(단위:백만원)

구 분	희망인원	신청인원	증감인원	비 고
인 원	204명	167명	△37명	명예퇴직 최종인원 변동

○ 교원 명예퇴직수당은 표 [9-2]에서 보는 바와 같이 지난 3월 희망 조사 결과를 토대로 128억 2,600만원을 증액 계상하였으나, 실제 명예퇴직신청 마감결과 희망 조사시 인원보다 적게 신청 되어 10억원이 과다 증액 되었던 바,

비록 예산편성 전 이므로 정확한 소요인원 판단이 어려운 상황이 었지만, 좀더 정확한 수요조사를 거쳐 필요재원을 면밀하게 검토 후 계상하여 불필요하게 예산이 사장되는 일이 없도록 해야 할 것임.